



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 26 oktober 2016
(OR. en)

13668/16
ADD 1

POLGEN 126
INST 441
CODEC 1512
PE 100

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	26 oktober 2016
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

Nr. Comdoc.:	COM(2016) 710 final ANNEX 1
Betreft:	BIJLAGE bij DE MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2017 - Naar een Europa dat ons beschermt, sterker maakt en verdedigt

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2016) 710 final ANNEX 1.

Bijlage: COM(2016) 710 final ANNEX 1



Straatsburg, 25.10.2016
COM(2016) 710 final

ANNEX 1

BIJLAGE

bij

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ
VAN DE REGIO'S**

Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2017

Naar een Europa dat ons beschermt, sterker maakt en verdedigt

{SWD(2016) 400 final}

Bijlage I: Nieuwe initiatieven

Nr.	Titel	Beschrijving ¹
Een nieuwe impuls voor banen, groei en investeringen		
1.	Het Jongereninitiatief	Dit initiatief omvat een voorstel voor de oprichting van een Europees Solidariteitscorps (wetgevend/niet-wetgevend) en prioritaire maatregelen voor de uitvoering van de jeugdaspecten van de vaardighedenagenda, met een kwaliteitskader voor leerlingenplaatsen en voorstel voor een grotere mobiliteit voor leerlingen (wetgevend), de modernisering van onderwijs op school en in het hoger onderwijs (niet-wetgevend; Kw2/2017), en een voorstel om beter bij te houden hoe jongeren het op de arbeidsmarkt doen nadat ze hun hogere of beroepsopleiding hebben afgemaakt (niet-wetgevend; Kw2/2017).
2.	Uitvoering van het actieplan voor de circulaire economie	Dit omvat een strategie voor recycling en hergebruik van plastics (niet-wetgevend; Kw4/2017), maatregelen met betrekking tot water: een voorstel voor een verordening voor minimumkwaliteitseisen voor hergebruikt water (incl. effectbeoordeling; artikel 192 VWEU; Kw2/2017), een REFIT-herziening van de drinkwaterrichtlijn (incl. effectbeoordeling; artikel 192, lid 1, VWEU; Kw4/2017), een initiatief om juridische, technische of praktische bottlenecks op het snijvlak van chemicaliën-, product- en afvalwetgeving aan te pakken (niet-wetgevend; Kw4/2017), en een monitoringkader voor de circulaire economie (niet-wetgevend; Kw3/2017).
3.	Financieel kader voor de periode na 2020	Een omvattend voorstel voor het volgende Meerjarig financieel kader, waaronder ook voor de eigen middelen (wetgevend/niet-wetgevend; artikel 312 VWEU).
Een connectieve digitale eengemaakte markt		
4.	Uitvoering van de strategie voor de digitale eengemaakte markt	Tussentijdse evaluatie van de uitvoering van de strategie voor de digitale eengemaakte markt.

¹ In deze bijlage geeft de Commissie (voor zover beschikbaar) nadere informatie over de initiatieven die zijn opgenomen in dit haar werkprogramma, in overeenstemming met het Interinstitutioneel akkoord over beter wetgeven. Deze informatie, die bij de beschrijving van de verschillende initiatieven tussen haakjes wordt gegeven, is alleen indicatief en kan tijdens het voorbereidende proces veranderen, met name in het licht van de uitkomsten van een effectbeoordelingsprocedure.

Nr.	Titel	Beschrijving ¹
Een schokbestendige energie-unie met een toekomstgericht beleid inzake klimaatverandering		
5.	Uitvoering van de Strategie voor de Energie-unie: emissieluw reizen en mobiliteit	REFIT-herziening van diverse cruciale wetgevingsteksten die werden belicht in het Actieplan emissieluwe mobiliteit: strategieën voor de periode na 2020 voor auto's/busjes en vrachtauto's, bussen en touringcars (wetgevend, incl. effectbeoordeling; Kw2/2017), de richtlijn schone wegvoertuigen (incl. effectbeoordeling; artikel 192 VWEU; Kw2/2017), en de richtlijn Eurovignet en de richtlijn Europese dienst elektronische tolheffing (EETS) (incl. effectbeoordeling; artikel 91 VWEU; Kw2/2017). Dit initiatief omvat de uitvoering van de internationale overeenkomst over de reductie van broeikasgasemissies van luchtvaartuigen (ICAO) (wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 192 VWEU; Kw1/2017).
Een diepere en eerlijkere eengemaakte markt met een sterkere industriële basis		
6.	Uitvoering van de interne-marktstrategie	Te behalen resultaten omvatten onder meer een REFIT-herziening van de goederenwetgeving (wetgevend/niet-wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 43/114/207 VWEU; Kw2/2017), een initiatief op het gebied van vennootschapsrecht dat het eenvoudiger moet maken om digitale technologie te gebruiken tijdens de hele levensduur van een onderneming en voor grensoverschrijdende fusies en splitsingen (wetgevend, incl. effectbeoordeling; Kw3-4/2017), een initiatief voor gecoördineerde evaluaties van gezondheidstechnologie (wetgevend/niet-wetgevend, incl. effectbeoordeling; Kw4/2017), en maatregelen voor een betere handhaving van interne-marktregels binnen een breder handhavingspakket, met onder meer voorstellen voor één digitale toegangspoort (wetgevend/niet-wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 114 VWEU; Kw1/2017) en voor een informatie-instrument voor de interne markt (wetgevend, incl. effectbeoordeling; Kw1/2017), een upgrade van SOLVIT (niet-wetgevend; Kw1/2017), en meer bevoegdheden voor nationale mededingingsautoriteiten om ze slagkrachtigere handhavers te maken (wetgevend/niet-wetgevend, incl. effectbeoordeling; Kw2/2017).
7.	Eerlijkere belastingheffing bij ondernemingen	Het initiatief omvat de uitvoering van het btw-actieplan via REFIT-voorstellen voor een definitief btw-stelsel en voor btw-tarieven (wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 113 VWEU; Kw3/2017), betere administratieve samenwerking en een vereenvoudigingspakket om de lasten voor bedrijven en belastingdiensten te verlichten (wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 113 VWEU; Kw4/2017), een voorstel voor een EU-lijst van jurisdicties van derde landen die weigeren om internationale normen inzake goed fiscaal bestuur na te leven (niet-wetgevend; Kw3/2017), en omzetting in EU-wetgeving van de internationale overeenkomst over grondslaguitholling en winstverschuiving (BEPS) (wetgevend/niet-wetgevend, incl. effectbeoordeling; Kw2/2017).

Nr.	Titel	Beschrijving ¹
8.	Uitvoering van de Ruimtevaartstrategie voor Europa	Wetgevingsvoorstellen voor satellietcommunicatiediensten voor overheden (incl. effectbeoordeling; artikel 189 VWEU; Kw4/2017) en maatregelen die het makkelijker moeten maken om ruimtevaartdiensten en -data naar de markt te brengen (wetgevend/niet-wetgevend).
9.	Uitvoering van het Actieplan voor de Kapitaalmarktenunie	Met een tussentijdse evaluatie (niet-wetgevend; Kw2/2017) zal een stand van zaken worden gemaakt van de vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van de Kapitaalmarktenunie en zal worden in kaart gebracht welke extra maatregelen eventueel nodig zijn om de financiering van de economie te verbeteren. Nieuwe maatregelen omvatten een kader voor een EU-persoonlijk pensioenproduct (wetgevend/niet-wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 114 VWEU; Kw2/2017), een REFIT-herziening van de verordening betreffende de Europese marktinfrastructuur (EMIR) (incl. effectbeoordeling; artikel 114 VWEU; Kw1/2017), een Actieplan voor financiële retaildiensten (niet-wetgevend; Kw1/2017), en aanvullende gedelegeerde wetgeving om financiering van infrastructuurmaatschappijen door institutionele beleggers te bevorderen (incl. effectbeoordeling; Kw4/2016).
Een diepere en eerlijkere economische en monetaire unie		
10.	Een sterke Unie gebouwd op een sterke EMU	In het witboek over de toekomst van Europa (niet-wetgevend; Kw1/2017) waarin wordt beschreven in welke stappen een EU met 27 lidstaten 60 jaar na de Verdragen van Rome kan worden hervormd. Dit witboek zal ook gaan over de toekomst van de EMU om fase 2 van de EMU voor te bereiden en zo te verdiepen binnen de nieuwe politieke en democratische context (met een Stabieleits- en groeipact dat op stabiliteit gericht is en voorstellen om, overeenkomstig artikel 16 van het Verdrag, het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de EMU, de kernonderdelen van dit verdrag in het EU-rechtskader te integreren). Dit initiatief zal ook een herziening omvatten van het Europees Systeem voor financieel toezicht (ESFS) om het toezicht op zowel macro- als microprudentieel niveau slagkrachtiger en doelmatiger te maken.

Nr.	Titel	Beschrijving ¹
11.	Europese pijler van sociale rechten	Na de openbare consultatie zal bij dit initiatief een voorstel worden gedaan voor een Pijler van sociale rechten (Kw1/2017) en zullen daarmee samenhangende initiatieven worden gepresenteerd, zoals initiatieven voor een beter evenwicht tussen werk en privé-leven van werkende ouders (wetgevend/niet-wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 153/157 VWEU), betreffende sociale bescherming (wetgevend/niet-wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 153/292), en de uitvoering van de arbeidstijdenrichtlijn (niet-wetgevend), alsmede een REFIT-herziening van de richtlijn schriftelijke verklaringen betreffende de verplichting van de werkgever de werknemer te informeren over de voorwaarden die op zijn arbeidsovereenkomst of -verhouding van toepassing zijn (wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 153, lid 1, onder b) / artikel 154 VWEU).
Handel: Een redelijke en evenwichtige vrijhandelsovereenkomst met de VS		
12.	Uitvoering van de "Handel voor iedereen"-strategie	Parallel met het proces en de voltooiing van bilaterale onderhandelingen (bijv. met Japan) en het openen van nieuwe onderhandelingen met Australië (incl. effectbeoordeling; Kw1/2017), Chili (incl. effectbeoordeling; Kw2/2017) en Nieuw-Zeeland (incl. effectbeoordeling; Kw1/2017) over vrijhandelsakkoorden, omvat dit initiatief een verdere versterking van de EU-handelsbeschermingsinstrumenten met een voorstel tot wijziging van de EU-antidumpingwetgeving (incl. effectbeoordeling; Kw4/2016), in lijn met de mededeling van de Commissie van 18 oktober 2016.
Een op wederzijds vertrouwen gebaseerde ruimte van recht en grondrechten		
13.	Pakket gegevensbescherming	Het pakket (Kw1/2017) zal bestaan uit een afstemming van de regels inzake bescherming van door EU-instellingen verwerkte persoonsgegevens op de nieuwe algemene regels inzake gegevensbescherming (wetgevend; artikel 16 VWEU), een REFIT-herziening van de ePrivacy-richtlijn (incl. effectbeoordeling; artikel 114/16 VWEU), alsmede een kader voor adequaatheidsbesluiten over de uitwisseling van persoonsgegevens met derde landen.

Nr.	Titel	Beschrijving ¹
14.	Vooruitgang op weg naar een echte en doeltreffende Veiligheidsunie	Uitvoering van de Agenda van de Veiligheidsunie en het Actieplan inzake terrorismefinanciering, met voorstellen voor het harmoniseren van witwasinbreuken en de bestraffing daarvan (wetgevend; artikel 83 VWEU; Kw4/2016), het versterken van de onderlinge erkenning van bevelen tot bevrozing en inbeslagneming van criminele vermogensbestanddelen (wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 82 VWEU; Kw4/2016) en voor het aanpakken van illegale contante geldstromen (wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 33/114 VWEU; Kw4/2016) en van illegale handel in cultuurgoederen (wetgevend, incl. effectbeoordeling; artikel 207 VWEU; Kw4/2016). Dit initiatief omvat ook een voorstel voor een Europees systeem voor reisinformatie en -autorisatie (ETIAS) (wetgevend; artikel 77, lid 2, onder b) en d), VWEU; Kw4/2016) en de follow-up van de werkzaamheden van de deskundigengroep op hoog niveau inzake informatiesystemen en interoperabiliteit.
Naar een nieuw migratiebeleid		
15.	Uitvoering van de Europese migratieagenda	Tussentijdse evaluatie van de uitvoering van de Europese migratieagenda, met consolidering en horizontale inventarisatie van de verschillende beleidsterreinen, met inbegrip van de uitvoering van het nieuwe migratiepartnerschapskader met derde landen.
Een krachtiger optreden op het wereldtoneel		
16.	Uitvoering van het Europees Defensieactieplan	Bevat onder meer een voorstel voor een Europees Defensiefonds en maatregelen ter verbetering van het gebruik en de doeltreffendheid van regels inzake overheidsopdrachten (wetgevend/niet-wetgevend).
17.	Uitvoering van de integrale EU-strategie	Bevat met name inspanningen om de veerkracht van overheid, economie, milieu/klimaat en maatschappij te ondersteunen in derde landen, met name in de EU-buurlanden en in de ruimere omliggende gebieden (niet-wetgevend).
18.	EU Strategie voor Syrië	Deze strategie zal beschrijven hoe de EU kan helpen bij de heropbouw van een vredig en stabiel Syrië en een pluralistisch, tolerant maatschappelijk middenveld in Syrië (niet-wetgevend; Kw1/2017).
19.	EU-Afrika-partnerschap: nieuwe impulsen	Dit initiatief zal de strategische doelstellingen van de EU bij haar relaties met Afrika vastleggen (niet-wetgevend; Kw2/2017).

Nr.	Titel	Beschrijving ¹
Een Unie van democratische verandering		
20.	Modernisering van comitologieprocedures	Voorstellen om de regels voor secundaire wetgeving af te stemmen op de geactualiseerde Verdragsregels (wetgevend; Kw1/2017), en toetsing van bestaande procedures voor de vaststelling van gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen op hun democratische legitimiteit (niet-wetgevend; Kw1/2017).
21.	Een meer strategische benadering voor de handhaving van EU-recht	Maatregelen om de inspanningen op te voeren bij de toepassing, uitvoering en handhaving van EU-recht (niet-wetgevend; Kw4/2016), in lijn met de prioriteiten van de Commissie, concrete voorstellen voor een betere handhaving van internemarktregels (zie ook punt 6) en REFIT-initiatieven voor een correcte uitvoering en handhaving van milieuwetgeving, met inbegrip van waarborging van de naleving van milieuvoorschriften (niet-wetgevend; Kw3/2017), toegang tot de rechter (niet-wetgevend; Kw1/2017) en monitoring, transparantie en verslaglegging (wetgevend/niet-wetgevend; Kw2/2017).