



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 5.9.2007
COM(2007) 499 definitief

2007/0179 (ACC)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt van de Gemeenschap in de Internationale Cacaoraad met
betrekking tot de verlenging van de Internationale Cacao-overeenkomst van 2001**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

De Internationale Cacao-overeenkomst van 2001 is bij Besluit 2002/970/EG van de Raad van 18 november 2002 namens de Europese Gemeenschap gesloten. De Overeenkomst is op 1 oktober 2003 voorlopig en op 2 november 2005 definitief in werking getreden. Zij verstrijkt op 30 september 2008, tenzij zij wordt verlengd.

Op de bijeenkomst van de Internationale Cacaoraad, die in september 2007 in Londen zal plaatsvinden, kan de leden overeenkomstig artikel 63, lid 3, van de Overeenkomst worden verzocht een resolutie goed te keuren met het oog op de verlenging van de huidige overeenkomst van 2001 met een of twee periodes van elk ten hoogste twee cacaojaren, zodat er voldoende tijd voor onderhandelingen over wijzigingen of een opvolgingsovereenkomst beschikbaar is.

De Europese Gemeenschap neemt aan de overeenkomst deel overeenkomstig haar exclusieve bevoegdheid. Overeenkomstig de rechtsgrondslag houdt het voorgestelde besluit geen wijziging in van de bijdrage van de Europese Gemeenschap aan de administratieve begroting van de Internationale Cacao-organisatie, die voor ieder cacaojaar verschuldigd blijft.

Het doel van dit voorstel is de Europese Gemeenschap te machtigen om voor de verlenging van de Overeenkomst te stemmen.

Daarom stelt de Commissie voor dat de Raad het bijgevoegde besluit goedkeurt.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt van de Gemeenschap in de Internationale Cacaoraad met betrekking tot de verlenging van de Internationale Cacao-overeenkomst van 2001

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 133 in samenhang met artikel 300, lid 2, tweede alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Internationale Cacao-overeenkomst van 2001 is bij Besluit 2002/970/EG van de Raad op 18 november 2002 namens de Europese Gemeenschap ondertekend en gesloten².
- (2) Krachtens artikel 63, leden 1 en 3, verstrijkt de Internationale Cacao-overeenkomst van 2001 op 30 september 2008, tenzij zij bij besluit van de Internationale Cacaoraad wordt verlengd met een of twee periodes waarvan de totale duur niet meer dan vier jaar bedraagt.
- (3) De verlenging van de Overeenkomst is in het belang van de Europese Gemeenschap.
- (4) Het standpunt van de Europese Gemeenschap in de Internationale Cacaoraad moet worden vastgesteld,

¹ PB C ...

² PB L 342 van 17.12.2002, blz. 1.

BESLUIT:

Enig artikel

De Europese Gemeenschap stemt in de Internationale Cacaoraad voor de verlenging van de Internationale Cacao-overeenkomst van 2001 met een of twee periodes met een totale duur van niet meer dan vier jaar en stelt de secretaris-generaal van de Verenigde Naties van deze verlenging in kennis.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

Dit document dient als aanvulling op de toelichting. Vul dit financieel memorandum dus in zonder informatie uit de toelichting te herhalen, voor zover de leesbaarheid dit toelaat. Lees voor het invullen de specifieke richtsnoeren voor de onderstaande punten.

1. **BENAMING VAN HET VOORSTEL**

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het standpunt van de Gemeenschap in de Internationale Cacaoraad met betrekking tot de verlenging van de Internationale Cacao-overeenkomst van 2001

2. **ABM/ABB-KADER**

Betrokken beleidsterrein(en) en bijbehorende activiteit(en):

Buitenlandse betrekkingen, Ontwikkeling en betrekkingen met de ACS-landen.
Verplichtingen tegenover de internationale grondstoffenorganisaties

3. **BEGROTINGSONDERDELEN**

3.1 **Begrotingsonderdelen (beleidsuitgaven en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving:**

21 07 04 Grondstoffenovereenkomsten

3.2 **Duur van de actie en van de financiële gevolgen:**

Ten hoogste zes jaar, tenzij de overeenkomst intussen wordt verlengd.

3.3 **Begrotingskenmerken (voeg zo nodig rijen toe):**

Begrotings- onderdeel	Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat- lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
	Verplicht	GK ³ /				
	Verplicht	GK ³ /	NEE	NEE	NEE	nr. [4]

³ Gesplitste kredieten.

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1 Financiële middelen:

4.1.1. Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort uitgave	Punt nr.		Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 e.v.	Totaal
---------------	----------	--	-----------	-------	-------	-------	-------	---------------	--------

Beleidsuitgaven⁴

VK	8.1	a	1,258	1,321	1,387	1,456	1,528	1,604	8,554*
BK		b	1,258	1,321	1,387	1,456	1,528	1,604	* 8,554*

* Bij de berekening wordt uitgegaan van een gemiddelde jaarlijkse stijging van 5%.

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag⁵

Technische & administratieve bijstand (NGK) *	8.2.4	c							
---	-------	---	--	--	--	--	--	--	--

* Geen technische en administratieve bijstand vereist.

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

VK		a+c	1,258	1,321	1,387	1,456	1,528	1,604	8,554*
BK		b+c	1,258	1,321	1,387	1,456	1,528	1,604	* 8,554*

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen⁶

* Geen technische en administratieve bijstand vereist.

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5	d							
Andere administratieve uitgaven dan personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven, die niet in het referentiebedrag zijn begrepen (NGK)	8.2.6	e							

⁴ Uitgaven die niet onder hoofdstuk xx 01 van de betrokken titel xx vallen.

⁵ Uitgaven in het kader van artikel xx 01 04 van titel xx.

⁶ Uitgaven in het kader van hoofdstuk xx 01, met uitzondering van de artikelen xx 01 04 en xx 01 05.

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven	A+c+d+ e	1,258	1,321	1,387	1,56	1,528	1,604	8,554*
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven	b+c+d+ e	1,258	1,321	1,387	1,456	1,528	1,604	8,554

Medefinanciering

Geen medefinanciering

4.1.2. *Verenigbaarheid met de financiële programmering*

- Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.
- Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.
- Het voorstel vergt wellicht toepassing van het Interinstitutioneel Akkoord⁷ (flexibiliteitsinstrument of herziening van de financiële vooruitzichten).

4.1.3. *Financiële gevolgen voor de ontvangsten*

- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

4.2. **Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE; ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.:**

In de behoeften aan personele en administratieve middelen wordt voorzien uit de toewijzing voor het beherend DG in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure.

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

Gegevens over de context van het voorstel moeten in de toelichting worden verstrekt. Geef in dit deel van het financieel memorandum de volgende aanvullende informatie:

5.1. **Behoeftte waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien:**

Krachtens een besluit van de Raad moet de Gemeenschap partij bij de Internationale Cacao-overeenkomst zijn.

⁷ Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

5.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie:

Het huidige lidmaatschap van de Internationale Cacao-organisatie is het resultaat van de gebruikelijke brede aanpak van de Gemeenschap bij de ondertekening en sluiting van internationale grondstoffenovereenkomsten als instrument om uitwisselingen en handelsbetrekkingen tussen importeurs en exporteurs te vergemakkelijken. Deze aanpak bevordert de ontwikkeling en beantwoordt aan het mandaat van DG DEV om bij te dragen tot beleidsuitstippeling op verschillende communautaire beleidsterreinen zoals handel, milieu, landbouw en duurzame ontwikkeling alsmede andere beleidslijnen met een externe dimensie. In het specifieke geval van deze internationale overeenkomst heeft de Raad ook de exclusieve bevoegdheid van de Commissie op grond van artikel 133 erkend. De belangrijkste doelstellingen van de overeenkomst zijn: internationale samenwerking op cacaogebied bevorderen; een forum voor intergouvernementeel overleg bieden; streven naar middelen om een redelijk evenwicht tussen vraag en aanbod van cacao te bereiken tegen eerlijke consumentenprijzen en lonende producentenprijzen; uitbreiding en transparantie van de internationale cacaohandel bevorderen, en leden aanmoedigen om een duurzame cacao-economie te ontwikkelen. Deze overeenkomst heeft een politiek, administratief en economisch karakter. Een duidelijke positieve indicator om de verwezenlijking van deze doelstellingen te meten is de unanieme bereidheid van de leden om de internationale samenwerking via deze overeenkomst voort te zetten en dus overeenstemming te bereiken over verlenging en eventuele heronderhandeling van de overeenkomst.

Het voorstel is in overeenstemming met andere financiële instrumenten voor de deelname van de EG aan internationale organisaties. In de huidige fase is geen synergie mogelijk.

5.3. Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM:

In het kader van het ABM beoogt dit voorstel de rol van de Commissie als intellectueel referentiepunt voor ontwikkeling te helpen bevorderen en zorgt het voor daadwerkelijke deelname aan het internationale beleidsdebat.

Belangrijkste prestatie-indicator zijn de standpunten van de EU in grote internationale initiatieven, verdragen, fora en platforms, in overeenstemming met de lidstaten. De mate waarin de standpunten van de EU in internationale partnerschappen, fondsen en fora tot uiting komen, geldt als effectindicator.

Doel van het voorstel is de Commissie te machtigen namens de Gemeenschap uiting te geven aan de wens tot verlenging van de Cacao-overeenkomst en daardoor de verlenging van de overeenkomst voor een periode van ten hoogste vier jaar mogelijk te maken, vanaf de verstrijksdatum van de overeenkomst 30 september 2008. Het doel van deze verlenging is de nodige tijd te bieden voor onderhandelingen over wijziging van de huidige overeenkomst of over een nieuw rechtsinstrument alvorens de huidige overeenkomst verstrijkt. De Commissie heeft er dus belang bij, overeenkomstig het mandaat dat de lidstaten haar hebben verleend, goedkeuring van dit voorstel in het kader van haar bevoegdheden voor te stellen.

5.4. Wijze van uitvoering (indicatief):

Voor de uitvoering van de actie gekozen methode(n)⁸.

	↑ Gecentraliseerd beheer		
	X Rechtstreeks door de Commissie		
		↑ Gedelegeerd aan:	
			↑ Uitvoerende agentschappen
			↑ Door de Gemeenschappen opgerichte organen als bedoeld in artikel 185 van het Financieel Reglement
			↑ Nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbardienstverleningstaak
	↑ <i>Gedeeld of gedecentraliseerd beheer</i>		
			↑ Met lidstaten
			↑ Met derde landen
	↑ <i>Gezamenlijk beheer met internationale organisaties (geef aan welke)</i>		

Opmerkingen:

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

6.1. Toezicht:

De diensten van de Commissie zijn regelmatig aanwezig bij de Raadszittingen en de vergaderingen van de Uitvoerende Commissie van de Internationale Cacao-organisatie. Deze twee organen hebben tot taak de administratieve begroting en de daaraan verbonden bijdragen voor te stellen en goed te keuren. De administratieve begroting, de aanwending daarvan en de financiële situatie van de uitgaven en rekeningen van de Internationale Cacao-organisatie kunnen door de leden worden ingezien.

6.2. Evaluatie:

6.2.1. Evaluatie vooraf

Evaluatie van de verenigbaarheid van het jaarlijks voorstel met ons financieel beleid.

⁸ Verstrek, indien meer dan een methode wordt aangekruist, extra informatie onder Opmerkingen.

6.2.2. *Naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie/evaluatie achteraf genomen maatregelen (ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan)*

Deze maatregel vindt zo nodig plaats op het moment van heronderhandeling. Volgens een onderzoek naar de grote grondstoffenorganisaties dat recentelijk op verzoek van de Commissie is verricht, is het van groot belang dat de EG steeds nauwer betrokken wordt bij deze fora en moet zij voor zover mogelijk de exclusieve bevoegdheid krijgen.

6.2.3. *Vorm en frequentie van toekomstige evaluaties*

7. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De Commissie zal zorgen voor permanent toezicht op het administratief beheer van de financiële middelen van de Internationale Cacao-organisatie.

De Internationale Cacao-organisatie is bereid OLAF en alle andere financiële en controlediensten toegang tot haar documenten en boekhouding te verlenen indien de Commissie daarom verzoekt.

8. MIDDELEN

8.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel:

Vastleggingskredieten, in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

(Vermeld de doelstellingen, acties en outputs)	Soort output	Gem. kosten	Jaar n		Jaar n+1		Jaar n+2		Jaar n+3		Jaar n+4		Jaar n+5 e.v.		TOTAAL	
			Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten
OPERATIONELE DOELSTELLING NR. 1 ⁹	Bijdragen tot de internationale grondstoffenorganisaties		1	1,258	1	1,321	1	1,387	1	1,456	1	1,528	1	1,604	6	8,554
TOTALE KOSTEN	1		1	1,258	1	1,321	1	1,387	1	1,456	1	1,528	1	1,604	6	8,554

⁹ Zoals beschreven in punt 5.3.

8.2. Administratieve uitgaven:

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

In de behoeften aan personele en administratieve middelen wordt voorzien uit de toewijzing voor het beherend DG in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure. De personele en administratieve uitgaven worden opgenomen in de normale toewijzing van het DG.

Soort post		Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie (aantal posten/VTE)					
		Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5
Ambtenar en of tijdelijk personeel ¹⁰ (XX 01 01)	A*/AD						
	B*, C*/AST						
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel ¹¹							
Uit art. XX 01 04/05 gefinancierd ander personeel ¹²							
TOTAAL							

8.2.2. Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

Deelname aan vergaderingen, bestudering van documenten, besprekingen met de lidstaten binnen de Raad en ten slotte onderhandelingen in het kader van de Internationale Cacao-organisatie.

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

(Wanneer meer dan een bron wordt vermeld, geef dan het aantal posten per bron)

- Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma
- Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JBS/VOB-procedure voor jaar n

¹⁰ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

¹¹ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

¹² Waarvan de kosten door het referentiebedrag worden gedekt.

- Posten waarom in het kader van de volgende JBS/VOB-procedure zal worden gevraagd
- Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne herindeling)
- Posten die voor jaar n nodig zijn maar die in het kader van de JBS/VOB-procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen

8.2.4. *Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (XX 01 04/05 – Uitgaven voor administratief beheer)*

Niet van toepassing

8.2.5. *Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

In de behoeften aan personele en administratieve middelen wordt voorzien uit de toewijzing voor het beherend DG in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure. De personele en administratieve uitgaven worden opgenomen in de normale toewijzing van het DG.