

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 18.12.2009
COM(2009)679 definitief

2009/0180 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de ondertekening en sluiting van een vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Congo inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout en houtproducten in de Europese Unie (FLEGT)

TOELICHTING

Het door de Raad in 2003¹ goedgekeurde actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (FLEGT)² omvat onder meer steun voor de houtproducerende landen, multilaterale samenwerking om de handel in illegaal hout te bestrijden, steun voor initiatieven van de particuliere sector en maatregelen voor het tegengaan van investeringen in activiteiten die illegaal kappen aanmoedigen. De hoeksteen van het actieplan is de sluiting van FLEGT-partnerschappen tussen de Unie en de houtproducerende landen om een einde te maken aan de illegale houtkap. In 2005 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan Verordening (EG) nr. 2173/2005³, waarbij een vergunningensysteem en een mechanisme worden ingesteld om te controleren of de houtproducten die in de Unie worden ingevoerd aan de wettelijke eisen voldoen.

In december 2005 heeft de Raad de Commissie opgedragen om met houtproducerende landen te onderhandelen over partnerschapsovereenkomsten tot uitvoering van het EU-actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (FLEGT), en met name om de handel en de invoer in de Unie van hout dat aan de wettelijke eisen voldoet te stimuleren⁴. Na de overeenkomst met Ghana is de overeenkomst met Congo de tweede overeenkomst van dit type tussen een houtproducerend land en de Unie.

De onderhandelingen tussen de Commissie en Congo zijn in juni 2008 begonnen. De onderhandelingen duurden tien maanden en omvatten vier persoonlijke ontmoetingen en veertien technische werkvergaderingen via videoconferentie. De Commissie werd tijdens de onderhandelingen bijgestaan door een aantal lidstaten. De Commissie heeft de Raad op de hoogte gehouden van de vorderingen door middel van regelmatige verslagen aan de werkgroep bosbouw en aan de missiehoofden en vertegenwoordigers in Congo. Na elke onderhandelingsronde organiseerden de partijen openbare vergaderingen om alle belanghebbenden te informeren over de vorderingen. Daarnaast heeft Congo het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector betrokken bij de ontwikkeling van de overeenkomst.

De overeenkomst bevat alle elementen die worden genoemd in de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad. In de overeenkomst worden met name het kader, de instellingen en de systemen vastgelegd voor het FLEGT-vergunningensysteem. In de bijlagen wordt beschreven hoe de toeleveringsketen zal worden gecontroleerd en wordt het juridische kader vastgesteld, evenals de eisen inzake onafhankelijke controle. Dit vormt een gedetailleerde beschrijving van de structuren waarmee de wettelijkheid van hout dat wordt ingevoerd met een FLEGT-vergunning wordt gewaarborgd. Congo heeft in uitgebreid overleg met de belanghebbenden bepaald welke wetgeving van toepassing is. Hierbij gaat het om wet- en regelgeving inzake kaprecht, de registratie van bedrijven en bosbeheer, milieu- en arbeidsrecht, fiscale vereisten, sociale verplichtingen, zoals de participatie van lokale gemeenschappen, inheemse bevolkingsgroepen en het maatschappelijk middenveld, andere verplichtingen die zijn vastgelegd in wetten inzake houtvervoer en -handel, en exportvereisten.

¹ PB C 268 van 7.11.2003.

² COM(2003) 251.

³ PB L 347 van 30.12.2005.

⁴ Document 15102/05 van de Raad, niet openbaar.

De overeenkomst gaat verder dan de lijst van producten van bijlage II bij de FLEGT-verordening (Verordening (EG) nr. 2173/2005) en omvat de handel in alle houtproducten. Hiermee verbindt Congo zich ertoe een systeem op te zetten waardoor de Unie de zekerheid heeft dat alle houtproducten uit Congo legaal geproduceerd zijn en op positieve en duurzame wijze bijdragen tot de groei van het land.

In de overeenkomst wordt bepaald dat de invoer aan de grenzen van de Unie zullen worden gecontroleerd overeenkomstig de FLEGT-verordening (Verordening (EG) nr. 2173/2005) en de daarbij behorende uitvoeringsverordening (Verordening (EG) nr. 1024/2008). De overeenkomst bevat een beschrijving van de FLEGT-vergunning voor Congo, die is opgesteld volgens de regels van de uitvoeringsverordening.

Bij de overeenkomst wordt een mechanisme voor dialoog en samenwerking met de Unie op het gebied van FLEGT ingesteld, het gezamenlijk comité voor de tenuitvoerlegging van de overeenkomst. Ook worden de beginselen vastgelegd voor inspraak van belanghebbenden, sociale waarborgen en transparantie en toezicht op en verslaglegging over de effecten.

In de overeenkomst worden een tijdschema en procedures beschreven voor de inwerkingtreding van de overeenkomst en de uitvoering van het vergunningensysteem. Congo zal zijn regelgeving en informatiebeheersysteem moderniseren en aanpassen en uitgebreidere controles van de toeleveringsketen opzetten, evenals onafhankelijke controles of aan de wettelijke eisen wordt voldaan. Daarom zal het twee tot drie jaar duren eer de systemen zijn ontwikkeld en getest en eer de regering, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector voldoende capaciteit hebben opgebouwd voor deze taken. Het FLEGT-vergunningensysteem moet halverwege 2011 volledig operationeel zijn. Het vergunningensysteem zal aan de hand van de in de overeenkomst vastgestelde criteria worden getoetst voordat de EU de FLEGT-vergunningen zal beginnen te aanvaarden.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de ondertekening en sluiting van een vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Congo inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout en houtproducten in de Europese Unie (FLEGT)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In mei 2003 heeft de Europese Commissie een EU-actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (FLEGT) gepresenteerd⁵, waarin werd opgeroepen tot maatregelen ter bestrijding van illegale houtkap door middel van vrijwillige partnerschapsovereenkomsten met houtproducerende landen. In oktober 2003 zijn de conclusies van de Raad over het actieplan goedgekeurd⁶ en in januari 2004 heeft het Parlement een motie aangenomen⁷.
- (2) Op 5 december 2005 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen te openen over partnerschapsovereenkomsten om het EU-actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (FLEGT) ten uitvoer te leggen.
- (3) Op 20 december 2005 heeft de Raad Verordening (EG) nr. 2173/2005 goedgekeurd, waarbij een FLEGT-vergunningensysteem is ingesteld voor de invoer van hout in de Europese Unie uit landen waarmee de Unie een vrijwillige partnerschapsovereenkomst heeft gesloten⁸.
- (4) De onderhandelingen met de Republiek Congo zijn afgesloten en er is een vrijwillige partnerschapsovereenkomst gesloten tussen de Republiek Congo en de Europese Unie inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout en houtproducten in de Unie (FLEGT) (hierna "de overeenkomst" genoemd), die op 9 mei 2009 is geparafeerd.

⁵ COM(2003) 251.

⁶ PB C 268 van 7.11.2003.

⁷ Parlementsdocument nr. 7014/04.

⁸ PB L 347 van 30.12.2005.

- (5) De overeenkomst moet door de onderhandelaar namens de Europese Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van sluiting op een later tijdstip,

BESLUIT:

Artikel 1

De Commissie is gemachtigd om de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Congo inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout en houtproducten in de Europese Unie (FLEGT) namens de Unie te ondertekenen en om de persoon aan te wijzen die bevoegd is de overeenkomst te ondertekenen.

De tekst van de overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag dat het wordt goedgekeurd.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor de Raad
De voorzitter
[...]