



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 9.11.2011
COM(2011) 739 definitief

2011/0183 (CNS)

Gewijzigd voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie

(//EG, Euratom)

TOELICHTING

1. INLEIDING

Op 29 juni 2011 heeft de Commissie een voorstel ingediend om het huidige systeem voor de financiering van de EU-begroting te vervangen door een nieuw, dat ten volle gebruikmaakt van de mogelijkheden die het Verdrag van Lissabon biedt¹.

De voorstellen behelzen drie complementaire hoofddoelen: vereenvoudiging van de bijdragen van de lidstaten, invoering van nieuwe eigen middelen en hervorming van de correctiemechanismen.

De Commissie kondigde tevens aan dat zij vóór eind 2011 de desbetreffende gedetailleerde verordeningen of wijzigingen op bestaande rechtshandelingen en de daarmee verband houdende uitvoeringsverordeningen overeenkomstig artikel 322, lid 2, VWEU zou indienen.

Dit gewijzigde voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie vormt dan ook een verfijning van en aanvulling op het voorstel van 29 juni².

Er is gezorgd voor de samenhang met het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende een gemeenschappelijk stelsel van belasting op financiële transacties (hierna “FTT-richtlijn” genoemd)³, dat op 28 september 2011 is goedgekeurd, de voorstellen voor verordeningen van de Raad betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de belasting op financiële transacties⁴ en betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de belasting over de toegevoegde waarde⁵, alsmede het gewijzigde voorstel voor uitvoeringsmaatregelen voor het eigenmiddelenbesluit⁶, die samen met dit voorstel zijn goedgekeurd.

2. INHOUD VAN HET GEWIJZIGDE VOORSTEL

In de volgende punten worden de belangrijkste voorgestelde wijzigingen en toevoegingen betreffende de organisatie van het stelsel van eigen middelen beschreven. De voorstellen hebben slechts betrekking op aspecten die te maken hebben met de twee nieuwe eigenmiddelenbronnen, die gebaseerd zijn op de belasting op financiële transacties

¹ Zie COM(2011)510, COM(2011)511, COM(2011)512 en SEC(2011)876 van 29 juni 2011.

² Toevoegingen aan het oorspronkelijke voorstel zijn **vet en onderstreept** aangegeven; te schrappen bepalingen zijn ~~doorgestreept~~.

³ Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende een gemeenschappelijk stelsel van belasting op financiële transacties en tot wijziging van Richtlijn 2008/7/EG, COM(2011) 594 van 28.9.2011.

⁴ Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de belasting op financiële transacties, COM(2011) 738 van 9.11.2011.

⁵ Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de belasting op de toegevoegde waarde, COM(2011) 737 van 9.11.2011.

⁶ Gewijzigd voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie, COM(2011) 740 van 9.11.2011.

respectievelijk de belasting over de toegevoegde waarde. Andere zaken, zoals correcties, vallen buiten het kader van deze voorstellen.

2.1. De rechtsinstrumenten

De juridische vorm van de belasting op financiële transacties is vastgesteld in de FTT-richtlijn. Die richtlijn doet voorstellen voor alle praktische elementen die voor de instelling en tenuitvoerlegging van de FTT benodigd zijn. Logischerwijs kan de FTT slechts als eigenmiddelenbron fungeren op voorwaarde dat de invoering van de FTT slaagt.

Om ervoor te zorgen dat de ontvangsten die de FTT genereert doeltreffend kunnen worden ingezet voor de financiering van een deel van de EU-begroting, moeten regels worden opgesteld in het kader van de eigenmiddelenwetgeving. Er zijn drie rechtsinstrumenten die hier aan de orde zijn: i) het eigenmiddelenbesluit, waarin de belangrijkste bepalingen betreffende de eigen middelen zijn opgenomen, zoals de lijst van eigenmiddelenbronnen en het tijdschema voor de invoering ervan; ii) de verordening tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor het eigenmiddelenbesluit, waarin regels voor controle en toezicht op de inning van de eigen middelen zijn opgenomen; iii) een verordening betreffende de terbeschikkingstelling van de FTT-middelen. Voor de eerste twee heeft de Commissie al voorstellen ingediend, die slechts moeten worden verfijnd om ze volledig in overeenstemming te brengen met de FTT-richtlijn; het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de belasting op financiële transacties is echter nieuw.

Daarnaast stelt de Commissie nieuwe wetgeving voor betreffende de berekening en de terbeschikkingstelling van de btw-middelen. Dit vervolledigt de bepalingen van het eigenmiddelenbesluit en de verordening betreffende de uitvoeringsmaatregelen, die licht worden aangepast om ze in overeenstemming te brengen met de voorstellen betreffende de FTT-middelen.

2.2. Voorgestelde wijzigingen van het eigenmiddelenbesluit

Het voorstel van 29 juni 2011 bevat een lijst van nieuwe eigenmiddelenbronnen, het tijdschema voor de invoering en beperkingen van de toepassing ervan. Met name bevat het een bovengrens voor de tarieven die op de nieuwe eigen middelen van toepassing zijn, terwijl de voorgestelde uitvoeringsverordening overeenkomstig artikel 311, lid 4, specifieke tarieven bevat.

Met dit gewijzigde voorstel wordt de wijze waarop de FTT-middelen worden vastgesteld, sterk vereenvoudigd; voor de vaststelling van de eigen middelen wordt namelijk verwezen naar de tarieven die in de FTT-richtlijn zijn vastgesteld. Eventuele aanpassingen van de tarieven hoeven daardoor slechts in de FTT-richtlijn te worden aangebracht. Op deze wijze wordt de samenhang tussen de FTT-richtlijn en de regels betreffende het stelsel van eigen middelen gewaarborgd.

Net als voor de FTT-richtlijn wordt nu voorgesteld om de FTT als eigenmiddelenbron in te zetten met ingang van 1 januari 2014. Dat betekent dat de FTT al vanaf de invoeringsdatum voor een deel als eigenmiddelenbron dient.

Er zijn ook kleine wijzigingen aangebracht in de bepalingen over de nieuwe btw-middelen, met het oog op volledige consistentie met het gewijzigde voorstel voor een verordening

betreffende uitvoeringsmaatregelen voor het eigenmiddelenbesluit en het nieuwe voorstel betreffende de terbeschikkingstelling van deze middelen. Met het oog op de consistentie is het tijdschema voor de invoering van de btw-middelen aangepast aan dat voor de invoering van de FTT-middelen.

Tot slot zijn de bepalingen betreffende het beheer en de inning van de eigen middelen aangepast om deze in overeenstemming te brengen met andere onderdelen van de wetgeving.

2.3. Voorgestelde wijzigingen van de uitvoeringsverordening voor het eigenmiddelenbesluit

De verordening overeenkomstig artikel 311, lid 4, VWEU, bevat alle praktische regelingen voor de middelen van de Unie waarvoor een sterker gestroomlijnde procedure zou moeten gelden om het stelsel voldoende flexibel te maken binnen het kader en de beperkingen die in het eigenmiddelenbesluit zijn vastgelegd, met uitzondering van de aspecten van het stelsel van eigen middelen die verband houden met de terbeschikkingstelling van eigen middelen en het voorzien in de behoefte aan kasmiddelen.

In de verordening zijn tevens bepalingen van algemene aard opgenomen, die van toepassing zijn op alle soorten eigen middelen en waarvoor adequate parlementaire controle bijzonder belangrijk is. Het gaat hier met name om aspecten van de controle en het toezicht op de inkomsten.

In het gewijzigde voorstel zijn drie belangrijke wijzigingen aangebracht.

Uitdrukkelijke verwijzing naar de diverse soorten financiële transacties waarop de tarieven van toepassing zijn, is niet meer nodig, gezien de bepalingen die in de FTT-richtlijn en het gewijzigde voorstel voor het eigenmiddelenbesluit zijn opgenomen. De Commissie stelt daarom nu voor om te bepalen welk gedeelte van de in de FTT-richtlijn vastgestelde minimumtarieven moet worden gebruikt voor de FTT-middelen. Dit gedeelte van de ontvangsten die voortvloeien uit de toepassing van de minimumtarieven van de FTT-richtlijn komt derhalve ten goede van de EU-begroting en de rest komt ten goede van de begroting van de lidstaten.

Het oorspronkelijke voorstel voorzag in de mogelijkheid dat de FTT zou worden geïnd door economische subjecten in plaats van door de lidstaten. Overeenkomstig de FTT-richtlijn zijn de diensten van de lidstaten belast met de inning van de FTT. Het is derhalve niet meer nodig naar economische subjecten te verwijzen.

Met betrekking tot de btw-middelen verwijst de nieuwe tekst nu uitdrukkelijk naar de berekening (vastgesteld in het voorstel betreffende de terbeschikkingstelling van de btw-middelen) waarmee de grondslag wordt bepaald voor de vaststelling van het afdrachtpercentage van deze eigenmiddelenbron.

2.4. Terbeschikkingstelling van de FTT- en btw-middelen

Als aanvulling op het eigenmiddelenbesluit en de verordening overeenkomstig artikel 311, lid 4, VWEU omvat het nieuwe voorstel voor een verordening van de Raad uit hoofde van artikel 322, lid 2, VWEU de elementen betreffende de terbeschikkingstelling van de FTT-middelen.

Daarnaast is in een nieuw voorstel voor een verordening van de Raad een regeling opgenomen betreffende de berekening en de terbeschikkingstelling van de btw-middelen.

Deze voorstellen bevatten de regels voor de vaststelling van de twee eigenmiddelenbronnen, de schatkist- en boekingsregelingen, boeking van de bedragen en correcties, rapportage en bewaring van bewijsstukken. Specifiek betreffende de nieuwe btw-middelen zijn bovendien nadere voorschriften over de berekeningswijze opgenomen.

Beide voorstellen baseren zich in hoge mate op de ervaring die is opgedaan met de traditionele eigen middelen (op basis van douanerechten) en de btw-middelen in de huidige vorm. Het doel is eenvoudige en transparante regels vast te stellen die voor de lidstaten zo voorspelbaar mogelijk zijn.

Gewijzigd voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie

(//EG, Euratom)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, **en** met name artikel 311, derde alinea, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement⁷,

Gezien het advies van de Rekenkamer⁸,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁹,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het stelsel van eigen middelen van de Unie moet de zekerheid bieden dat de middelen toereikend zijn voor een geordende ontwikkeling van het beleid van de Unie, waarbij de noodzaak van een strakke begrotingsdiscipline niet uit het oog mag worden verloren. De ontwikkeling van het stelsel van eigen middelen kan en moet tevens bijdragen aan intensievere inspanningen met het oog op begrotingsconsolidatie in de lidstaten en in zo groot mogelijke mate bijdragen tot de ontwikkeling van beleidsinitiatieven van de Unie.
- (2) Uit de openbare raadpleging die ter voorbereiding van de evaluatie van de EU-begroting op gang is gebracht zijn talrijke bijdragen betreffende het stelsel van financiering van de Unie voortgekomen. Deze wezen erop dat er een grote mate van tevredenheid is over de traditionele eigen middelen en over het bestaan van een residuele middelenbron ter waarborging van budgettaire stabiliteit en evenwichtige

⁷ Advies uitgebracht op XX.6.2011

⁸ PB C

⁹ PB C

begrotingen. Een groot aantal respondenten wees echter op de noodzaak alle correctiemechanismen alsook de op de belasting over de toegevoegde waarde (btw) gebaseerde eigen middelen af te schaffen. Uit de raadpleging kwam ook een breed scala aan uiteenlopende standpunten over de invoering van nieuwe vormen van eigen middelen naar voren.

- (3) In haar mededeling van 19 oktober 2010 over de evaluatie van de EU-begroting¹⁰ merkte de Commissie op dat de inleiding van een nieuwe fase in de ontwikkeling van de financiering van de Unie drie nauw verweven aspecten zou kunnen omvatten: de bijdragen van de lidstaten vereenvoudigen, een of meer nieuwe vormen van eigen middelen introduceren en geleidelijk aan alle correctiemechanismen uitfaseren. Het infasieren van de veranderingen moet gepaard gaan met het behoud van een aantal essentiële elementen van de EU-financiering: stabiele en voldoende financiële middelen voor de EU-begroting, eerbiediging van de begrotingsdiscipline en een mechanisme om het begrotingsevenwicht te waarborgen.
- (4) Het stelsel van eigen middelen moet, voor zover mogelijk, steunen op autonome eigen middelen in de geest van het Verdrag, en in mindere mate op financiële bijdragen van de lidstaten die zij algemeen als nationale uitgaven beschouwen.
- (5) Door het Verdrag van Lissabon werden wijzigingen in het stelsel van eigen middelen ingevoerd die het mogelijk maken het aantal bestaande eigenmiddelenbronnen te beperken en nieuwe eigen middelen te creëren.
- (6) Het eigenmiddelenbesluit kan pas van kracht worden wanneer het eenmaal door alle lidstaten is goedgekeurd in overeenstemming met hun respectieve grondwettelijke vereisten; de nationale soevereiniteit wordt hierbij derhalve ten volle in acht genomen.
- (7) In vergelijking met de op het bni (bruto nationaal inkomen) gebaseerde eigen middelen hebben de huidige btw-middelen weinig toegevoegde waarde. Deze resulteren uit een complexe wiskundige berekening en dragen aldus bij tot de ondoorzichtigheid van de bijdragen van de lidstaten aan de begroting. De berekening van een geharmoniseerde grondslag en het bestaan van een aftoppingsregeling zorgen ervoor dat er geen rechtstreekse koppeling is tussen de feitelijke btw-grondslag in een lidstaat en de bijdrage daarvan aan de jaarlijkse begroting van de Unie. Door afschaffing van de btw-bron van eigen middelen in haar huidige vorm vanaf 1 januari 2014 zou het bijdragesysteem worden vereenvoudigd.
- (8) Om de financieringsinstrumenten van de Unie beter af te stemmen op de beleidsprioriteiten van de Unie, om de bijdragen van de lidstaten aan de jaarlijkse begroting van de Unie te verminderen en om deel te nemen aan hun inspanningen tot begrotingsconsolidatie, moet dit besluit nieuwe bronnen van eigen middelen omvatten – een **eigenmiddelenbron op basis van de** belasting op financiële transacties en een nieuwe eigenmiddelenbron op basis van **de** btw.
- (9) De basisbeginselen, variabelen en data voor de aanpassing van het rechtskader van de Unie met het oog op de nieuwe bron van eigen middelen **op basis van de** ~~uit een~~

¹⁰ COM(2010) 700 van 19.10.2010.

belasting op financiële transacties en een nieuwe bron van eigen btw-middelen op basis van de btw moeten in dit besluit worden uiteengezet. Het juridische kader voor de hieraan ten grondslag liggende belastingen wordt in afzonderlijke rechtshandelingen vastgesteld.

- (10) De Europese Raad van Fontainebleau in 1984 heeft erop gewezen dat het uitgavenbeleid uiteindelijk het essentiële middel is om de kwestie van begrotingsonevenwichtigheden op te lossen. Hij erkende niettemin dat elke lidstaat die een buitensporige begrotingslast draagt naar de maatstaf van zijn relatieve welvaart, te zijner tijd voor een correctie in aanmerking kan komen. Die beginselen moeten worden bevestigd en consequent worden toegepast.
- (11) Ieder correctiemechanisme moet in nauw verband staan met het uitgavenbeleid dat is vervat in het meerjarig financieel kader als bedoeld in artikel 312 van het Verdrag. Het bestaan van een correctiemechanisme in het verleden of het heden is op zich geen rechtvaardiging om het in de toekomst te handhaven. Een correctie dient transparant te zijn en gemakkelijk te begrijpen en moet slechts zolang bestaan als deze aan haar doel beantwoordt, zoals dit in de beginselen van Fontainebleau is gedefinieerd. Voorkomen moet worden dat zij een stimulans vormt om de middelen van de Unie niet naar behoren uit te geven. Deze doelstellingen kunnen het best worden bereikt door middel van een systeem van forfaitaire vermindering van de betalingen van bni-middelen.
- (12) De objectieve voorwaarden die de correctiemechanismen ondersteunen, zijn in de loop der jaren aanmerkelijk geëvolueerd. Niettemin heeft een beperkt aantal lidstaten nog steeds te maken met een begrotingslast die op dit ogenblik, in vergelijking met hun betrekkelijke welvaart, als te zwaar zou kunnen worden beschouwd. In dit besluit moeten daarom tijdelijke correcties ten behoeve van Duitsland, Nederland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk worden opgenomen. Deze correcties moeten onder meer de belangrijke ontwikkelingen in de financiering van de Unie weerspiegelen die in dit besluit worden genoemd, de ontwikkeling van de uitgaven die in het financiële kader worden voorgesteld, met inbegrip van de infasering van uitgaven in de lidstaten die in 2004 en 2007 tot de Unie zijn toegetreden, en het hoge niveau van welvaart dat door Duitsland, Nederland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk is bereikt in aanmerking nemen.
- (13) Om voor het nodige parallellisme tussen het meerjarig financieel kader en de toepassing van correctiemechanismen te zorgen, moet het nieuwe systeem van forfaitaire bedragen vanaf 1 januari 2014 alle bestaande correctiemechanismen vervangen.
- (14) De inhouding als inningskosten van 25% van de bedragen die door de lidstaten voor de traditionele eigen middelen worden geïnd vormt een verborgen correctiemechanisme. Gelet op het voorstel om de correctiemechanismen in forfaitaire bedragen op te nemen, moet de inhouding worden beperkt tot 10%, overeenkomstig het systeem dat tot 2000 van toepassing was.
- (15) Om te zorgen voor een strakke begrotingsdiscipline en gelet op de mededeling van de Commissie van 16 april 2010 betreffende de aanpassing van het maximumbedrag van de eigen middelen en van het maximum van de kredieten voor vastleggingen naar aanleiding van het besluit om IGDFI in de berekening van de eigen middelen op

te nemen¹¹, moet het maximumbedrag van de eigen middelen gelijk zijn aan 1,23% van de som van de bni's van de lidstaten tegen marktprijzen voor betalingskredieten en moet het maximum van 1,29% van de som van de bni's van de lidstaten worden vastgesteld voor vastleggingskredieten. Om de financiële middelen die ter beschikking van de Unie worden gesteld op hetzelfde peil te handhaven, moeten deze in percenten van het bni uitgedrukte maxima worden aangepast wanneer wijzigingen op Verordening ... van het Europees Parlement en de Raad van [...] betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie¹² resulteren in een significante verandering van het bni-peil. Een dergelijke aanpassing dient plaats te vinden in het kader van de in artikel 311, vierde alinea, van het Verdrag bedoelde procedure.

- (16) Voor de uitvoering van dit besluit moeten specifieke uitvoeringsmaatregelen worden vastgesteld. Daarom moeten bepalingen van algemene aard, die van toepassing zijn op alle soorten eigen middelen en waarvoor adequate parlementaire controle bijzonder belangrijk is, in een afzonderlijke uitvoeringsverordening worden opgenomen. Dit houdt met name in de procedure voor de berekening en budgettering van het saldo van de jaarlijkse begroting en aspecten van de controle en het toezicht op de inkomsten. Die verordening moet ook, waar van toepassing, bepalingen bevatten betreffende het exacte gedeelte van bepaalde geharmoniseerde de belastingtarieven dat als eigenmiddelenbron moet worden gebruikt, en betreffende de afdrachtpercentages die van toepassing zijn op elke andere eigenmiddelenbronnen die bij het dit besluit in het leven ~~is~~ zijn geroepen en betreffende technische kwesties die verband houden met het bni, om een beperkte flexibiliteit binnen de in dit besluit gestelde bovengrens mogelijk te maken.
- (17) Om redenen van samenhang, continuïteit en rechtszekerheid dienen er bepalingen te worden ingevoerd die de overgang mogelijk maken van het bij Besluit 2007/436/EG, Euratom van 7 juni 2007 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen¹³ ingevoerde stelsel naar het uit dit besluit voortvloeiende stelsel. Daarom moet, na de afschaffing van de eigen middelen uit de btw, Besluit 2007/436/EG, Euratom van toepassing blijven op de berekening en de aanpassing van de ontvangsten die voortvloeien uit de toepassing van een afdrachtpercentage op de btw-grondslag, de procedures om deze ter beschikking te stellen en de organisatie van controle, naar gelang van de jaren. Daarnaast moet de berekening van de correctie voor begrotingsonevenwichtigheden ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk voor de jaren tot 2012 worden behandeld overeenkomstig de in Besluit 2007/436/EG, Euratom vervatte bepalingen. De correctie ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk voor 2013, die in de begroting voor 2014 zou worden opgenomen, moet worden vervangen door een forfaitaire brutovermindering in 2014.
- (18) Besluit 2007/436/EG, Euratom moet worden ingetrokken.
- (19) Voor de toepassing van dit besluit dienen alle bedragen te worden uitgedrukt in euro en in actuele prijzen.

¹¹ COM(2010) 162 definitief.

¹² PB ...

¹³ PB L 163 van 23.6.2007, blz. 17.

- (20) Om de overgang naar het nieuwe stelsel van eigen middelen te waarborgen en om ervoor te zorgen dat deze met het begrotingsjaar samenvalt, moet dit besluit met ingang van 1 januari 2014 van toepassing zijn,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Voorwerp

Bij dit besluit worden de voorschriften vastgesteld voor de toekenning van de eigen middelen van de Unie om de financiering van de jaarlijkse begroting van de Unie te waarborgen.

Artikel 2

Categorieën eigen middelen

1. De op de begroting van de Unie opgevoerde eigen middelen worden gevormd door de ontvangsten uit:

a) traditionele eigen middelen bestaande uit de heffingen, premies, extra bedragen of compenserende bedragen, aanvullende bedragen of aanvullende elementen, rechten van het gemeenschappelijk douanetarief en de overige door de instellingen van de Unie ingevoerde of in te voeren rechten op het handelsverkeer met niet-lidstaten, de douanerechten op de onder het vervallen Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal vallende producten, alsmede de bijdragen en andere heffingen die in het kader van de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector suiker zijn vastgesteld;

b) ~~een—de~~ belasting op financiële transacties **die wordt geheven** overeenkomstig [~~wetgevingsbesluit~~] (EU) nr. [.../...] **Richtlijn [.../.../EG] van de Raad¹⁴**, waarbij de toepasselijke belastingtarieven niet meer bedragen dan ...% **voor een gedeelte dat niet meer bedraagt dan de in artikel 8, lid 3, van die richtlijn vastgestelde minimumpercentages;**

c) ~~een aandeel van de~~ belasting over de toegevoegde waarde (btw) **die wordt geheven overeenkomstig Richtlijn 2006/112/EG van de Raad¹⁵**, **voor een gedeelte dat niet meer bedraagt dan 2% van de nettowaarde van geleverde goederen en diensten, binnen de Unie verworven goederen en ingevoerde goederen waarop in elke lidstaat een normaal btw-tarief van toepassing is, vastgesteld volgens de voorschriften van de Unie** ~~van de nettowaarde op leveringen van goederen en diensten, intracommunautaire verwervingen van goederen en invoer van goederen waarop overeenkomstig Richtlijn 2006/112/EG van de Raad in iedere lidstaat een normaal btw-tarief van toepassing is, waarbij het overeenkomstig Verordening (EU) nr. .../... geldende tarief niet meer bedraagt dan twee procentpunt van het normale tarief.~~

¹⁴ PB L [...] van [...], blz. 1.

¹⁵ PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

d) de toepassing van een in het kader van de begrotingsprocedure en met inachtneming van alle andere ontvangsten vast te stellen uniform percentage op de som van het bni (bruto nationaal inkomen) van alle lidstaten.

2. De ontvangsten uit andere belastingen die in het kader van een gemeenschappelijk beleid overeenkomstig het Verdrag worden ingesteld, voor zover de procedure van artikel 311 van het Verdrag is gevolgd, vormen eveneens eigen middelen die op de begroting van de Unie worden opgevoerd.

3. De lidstaten houden 10% van de in lid 1, onder a), bedoelde bedragen in als inningskosten.

4. Indien de begroting bij het begin van het begrotingsjaar niet is vastgesteld, blijven de vorige bni-afdrachtpercentages van toepassing tot de inwerkingtreding van de nieuwe percentages.

Artikel 3

Maximum van de eigen middelen

1. Het totale bedrag van de aan de Unie ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten toegewezen eigen middelen is niet hoger dan 1,23% van de som van de bni's van alle lidstaten.

2. De jaarlijks in de begroting van de Unie opgevoerde vastleggingskredieten bedragen niet meer dan 1,29% van de som van de bni's van alle lidstaten.

Er wordt een gepaste verhouding tussen de vastleggingskredieten en de betalingskredieten in acht genomen om ervoor te zorgen dat zij verenigbaar zijn en om in de volgende jaren de hand te kunnen houden aan het in lid 1 vermelde maximum.

Artikel 4

Correctiemechanismen

1. Het in artikel 2, lid 1, onder d), bedoelde uniforme percentage is van toepassing op het bni van elke lidstaat.

2. Voor de periode 2014–2020 wordt aan de volgende lidstaten een vermindering van de jaarlijkse bni-bijdrage met de volgende brutobedragen toegestaan:

- 2,5 miljard EUR voor Duitsland,
- 1,05 miljard EUR voor Nederland,
- 350 miljoen EUR voor Zweden,
- 3,6 miljard EUR voor het Verenigd Koninkrijk.

Artikel 5

Financiering van de correctiemechanismen

De kosten van de in artikel 4 genoemde correcties worden gedragen door de lidstaten volgens het aandeel van iedere lidstaat in de in artikel 2, lid 1, onder d), bedoelde afdrachten.

Artikel 6

Universaliteitsbeginsel

De in artikel 2 bedoelde ontvangsten worden zonder onderscheid gebruikt voor de financiering van alle uitgaven die op de begroting van de Unie zijn opgevoerd.

Artikel 7

Overdracht van het overschot

Het eventuele overschot van de ontvangsten van de Unie ten opzichte van de totale werkelijke uitgaven gedurende een begrotingsjaar wordt naar het volgende begrotingsjaar overgedragen.

Artikel 8

~~De in~~ Inning van de eigen middelen en terbeschikkingstelling ~~het ter beschikking stellen of de betaling~~ ervan aan de Commissie

1. De in artikel 2, lid 1, onder a), **b)** en, ~~vanaf uiterlijk 1 januari 2018, in artikel 2, lid 1, onder c),~~ bedoelde eigen middelen van de Unie worden door de lidstaten geïnd overeenkomstig de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen, die waar nodig aan de EU-voorschriften worden aangepast.

De Commissie onderzoekt de nationale bepalingen waarvan de lidstaten haar in kennis stellen, deelt de lidstaten de aanpassingen mee die zij noodzakelijk acht om deze bepalingen in overeenstemming te brengen met de EU-voorschriften, en brengt zo nodig verslag uit aan de begrotingsautoriteit.

~~2. De in artikel 2, lid 1, onder b), bedoelde eigen middelen van de Unie worden vanaf uiterlijk 1 januari 2018 overeenkomstig de desbetreffende wetgeving van de Unie zo nodig aangevuld met de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen. Deze nationale bepalingen worden, in voorkomend geval, aangepast om aan de vereisten van de Unievoorschriften te voldoen.~~

~~De Commissie onderzoekt de nationale bepalingen waarvan de lidstaten haar in kennis stellen, deelt de lidstaten de aanpassingen mee die zij noodzakelijk acht om deze bepalingen in overeenstemming te brengen met de EU-voorschriften, en brengt zo nodig verslag uit aan de begrotingsautoriteit.~~

~~3.2.~~ De lidstaten stellen de in artikel 2, lid 1, onder a), **b)**, c) en d), bedoelde middelen ter beschikking van de Commissie, in overeenstemming met de verordening die op grond van artikel 322, lid 2, van het Verdrag is vastgesteld.

~~De in artikel 2, lid 1, onder b), bedoelde middelen worden ter beschikking van de Commissie gesteld of aan haar betaald, overeenkomstig de verordening die op grond van artikel 322, lid 2, van het Verdrag is vastgesteld.~~

Artikel 9

Uitvoeringsmaatregelen

De Raad stelt, overeenkomstig de procedure van artikel 311, vierde alinea, van het Verdrag, de uitvoeringsmaatregelen vast ten aanzien van de volgende elementen van het stelsel van eigen middelen:

a) **het gedeelte van de belastingen** ~~de belastingpercentages van de eigenmiddelenbron~~ zoals vastgelegd in artikel 2, lid 1, onder b) en c), en het afdrachtpercentage van de eigenmiddelenbron zoals vastgelegd in artikel 2, lid 1, onder d);

b) het referentie-bni, de bepalingen inzake de aanpassing van het bni en de bepalingen om, voor de toepassing van artikel 2, lid 1, onder d), en artikel 3, in geval van significante veranderingen in het bni de maxima voor betalingskredieten en vastleggingskredieten opnieuw te berekenen;

c) de procedure voor de berekening en budgettering van het saldo van de jaarlijkse begroting als bedoeld in artikel 7;

d) de voorschriften en regelingen welke noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de controle en het toezicht op de in artikel 2 genoemde ontvangsten, eventuele aanvullende rapportagevereisten daaronder begrepen.

Artikel 10

Overgangs- en slotbepalingen

1. Behoudens het bepaalde in lid 2, wordt Besluit 2007/436/EG, Euratom ingetrokken. Verwijzingen naar het Besluit van de Raad van 21 april 1970 betreffende de vervanging van de financiële bijdragen van de lidstaten door eigen middelen van de Gemeenschappen¹⁶, Besluit 85/257/EEG, Euratom van de Raad van 7 mei 1985 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen¹⁷, Besluit 88/376/EEG, Euratom van de Raad van 24 juni 1988 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen¹⁸, Besluit 94/728/EG, Euratom van de Raad van 31 oktober 1994 betreffende het stelsel van eigen

¹⁶ PB L 94 van 28.4.1970, blz. 19.

¹⁷ PB L 128 van 14.5.1985, blz. 15.

¹⁸ PB L 185 van 15.7.1988, blz. 24.

middelen van de Gemeenschappen¹⁹, Besluit 2000/597/EG, Euratom van de Raad van 29 september 2000 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen²⁰ of Besluit 2007/436/EG, Euratom worden beschouwd als verwijzingen naar het onderhavige besluit en worden gelezen volgens de in de bijlage bij dit besluit opgenomen concordantietabel.

2. De artikelen 2, 4, 5 en 8, lid 2, van Besluit 94/728/EG, Euratom, Besluit 2000/597/EG, Euratom en Besluit 2007/436/EG, Euratom blijven van toepassing op de berekening en de aanpassing van de ontvangsten die voortvloeien uit de toepassing van een afdrachtpercentage op de btw-grondslag die op uniforme wijze is vastgesteld en beperkt tot 50% en 55% van het bnp of bni van elke lidstaat, de procedures om deze ter beschikking te stellen en de organisatie van controle, al naargelang het jaar, en op de berekening van de correctie voor begrotingsonevenwichtigheden ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk voor de jaren tot 2012.

3. Op de in artikel 2, lid 1, onder a), bedoelde bedragen die vóór 28 februari 2001 door de lidstaten beschikbaar hadden moeten worden gesteld overeenkomstig de geldende EU-voorschriften, wordt door de lidstaten 10% als inningskosten ingehouden.

Op de in artikel 2, lid 1, onder a), bedoelde bedragen die tussen 1 maart 2001 en 28 februari 2014 door de lidstaten beschikbaar hadden moeten worden gesteld overeenkomstig de geldende EU-voorschriften, wordt door de lidstaten 25% als inningskosten ingehouden.

4. Voor de toepassing van dit besluit worden alle bedragen in euro en in actuele prijzen uitgedrukt.

Artikel 11

Inwerkingtreding

Dit besluit wordt door de secretaris-generaal van de Raad ter kennis van de lidstaten gebracht.

De lidstaten stellen de secretaris-generaal van de Raad onverwijld in kennis van de voltooiing van de volgens hun grondwettelijke bepalingen voor de aanneming van dit besluit vereiste procedures.

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand ~~volgende op~~ **na** de datum van ontvangst van de laatste van de in de tweede alinea bedoelde kennisgevingen.

Het is van toepassing met ingang van 1 januari 2014.

¹⁹ PB L 293 van 12.11.1994, blz. 9.

²⁰ PB L 253 van 7.10.2000, blz. 42.

Artikel 12

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

Concordantietabel

Besluit 2007/436/EG	Dit besluit
Artikel 1	Artikel 1
Artikel 2, lid 1, onder a)	Artikel 2, lid 1, onder a)
Artikel 2, lid 1, onder b)	-
Artikel 2, lid 1, onder c)	Artikel 2, lid 1, onder c)
Artikel 2, lid 2	Artikel 2, lid 2
Artikel 2, lid 3	Artikel 2, lid 3
Artikel 2, lid 4	-
Artikel 2, lid 5	Artikel 4, lid 1
Artikel 2, lid 6	Artikel 2, lid 4
Artikel 2, lid 7	
Artikel 3, lid 1	Artikel 3, lid 1
Artikel 3, lid 2	Artikel 3, lid 2
Artikel 3, lid 3	-
Artikel 4	-
Artikel 5, lid 1	Artikel 5, lid 1
Artikel 5, lid 2	-
Artikel 5, lid 3	-
Artikel 5, lid 4	-
Artikel 6	Artikel 6
Artikel 7	Artikel 7
Artikel 8, lid 4	Artikel 8
Artikel 9	-
Artikel 10, lid 1	Artikel 10, lid 1
Artikel 10, lid 2	Artikel 10, lid 2
Artikel 10, lid 3	Artikel 10, lid 3
Artikel 11	Artikel 11
Artikel 12	Artikel 12