



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 29.9.2011
COM(2011) 591 definitief

2011/0252 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het namens de Europese Unie op de tiende vergadering van de Conferentie van de Partijen in te nemen standpunt met betrekking tot wijziging van de bijlagen I en II bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten

TOELICHTING

1. Het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten (ook “CMS” of “Verdrag van Bonn” genoemd) beoogt de instandhouding van trekvogelsoorten en andere trekkende terrestrische en mariene diersoorten in hun hele verspreidingsgebied. Het is een intergouvernementeel verdrag dat tot stand is gekomen onder auspiciën van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties en gericht is op de wereldwijde bescherming van wilde diersoorten en natuurlijke habitats. De Europese Unie is partij bij het CMS sinds 1 november 1983¹.
2. De trekkende diersoorten waarvan het behoud wordt beoogd, worden opgesomd in bijlage I (bedreigde soorten) en bijlage II (soorten waarover een overeenkomst dient te worden gesloten) bij het verdrag.
3. De Conferentie van de Partijen is het besluitvormingsorgaan van het verdrag, dat bevoegd is om de behoudsstatus van trekkende soorten te beoordelen en in het licht van deze beoordeling de bijlagen I en II bij het verdrag te wijzigen.
4. Krachtens artikel XI van het verdrag kan elke partij voorstellen tot wijziging indienen. Een wijziging van de bijlagen wordt voor alle partijen van kracht negentig dagen na de vergadering van de Conferentie van de Partijen waarop zij werd aangenomen, behalve voor de partijen die een voorbehoud maken.
5. De tiende vergadering van de Conferentie van de Partijen bij het verdrag zal van 20 tot 25 november 2011 in Bergen (Noorwegen) plaatsvinden. Voor die vergadering heeft een aantal partijen voorstellen ingediend om verscheidene nieuwe soorten bescherming te verlenen door de bijlagen I en II van het verdrag te wijzigen.
6. Twee van deze voorstellen zijn gedaan door de Europese Unie en overeenkomstig de eisen van het besluit van de Raad² ter kennis van het secretariaat van het verdrag gebracht. Er is al vastgesteld dat deze voorstellen aansluiten bij de doelstellingen van de vogelrichtlijn³ en de verordening inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer⁴. Daarom dient de Unie de goedkeuring van deze door haarzelf ingediende voorstellen actief te steunen.
7. Andere partijen bij het verdrag hebben zes voorstellen ingediend tot wijziging van de bijlagen I en II. De voorstellen betreffende vogels of zoogdieren vereisen geen aanpassing van het recht van de Unie. De voorstellen betreffende de vissoort *Manta birostris* vereisen wel een aanpassing van het recht van de Unie inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid, om de

¹ Besluit 82/461/EEG van de Raad van 24 juni 1982 betreffende de sluiting van het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten, PB L 210 van 24.6.1982, blz. 10.

² Besluit van de Raad houdende machtiging van de Commissie om namens de EU een voorstel in te dienen tot wijziging van bijlage I bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten, met het oog op de tiende vergadering van de Conferentie van de Partijen (aangenomen bij schriftelijke procedure op 23 juni 2011) (doc. 11078/11 ENV 432).

³ Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7).

⁴ Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer, PB L 61 van 3.3.1997, blz. 1.

bescherming van deze soort te waarborgen. De Unie dient deze voorstellen op basis van de volgende overwegingen te steunen: 1) de opneming van deze soorten is wetenschappelijk verantwoord; 2) zij zijn wenselijk met het oog op de samenhang tussen het interne en externe optreden van de Unie en 3) de Unie maakt zich sterk voor internationale samenwerking om de biodiversiteit te beschermen.

8. Bijgevolg dient de Raad een besluit te nemen met het oog op de vaststelling van het standpunt dat op de tiende vergadering van de Conferentie van de Partijen namens de Unie moet worden ingenomen ten aanzien van voorstellen tot wijziging.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het namens de Europese Unie op de tiende vergadering van de Conferentie van de Partijen in te nemen standpunt met betrekking tot wijziging van de bijlagen I en II bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, juncto artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Commissie⁵,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Als partij bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten⁶ kan de Europese Unie voorstellen indienen tot wijziging van de bijlagen bij dat verdrag waarin de in stand te houden soorten worden opgesomd.
- (2) De Conferentie van de Partijen is het besluitvormingsorgaan van het verdrag, dat onder meer bevoegd is om de behoudsstatus van trekkende soorten te beoordelen en in het licht van deze beoordeling de bijlagen I en II bij het verdrag te wijzigen.
- (3) Overeenkomstig artikel XI van het verdrag treedt een wijziging van de bijlagen voor alle partijen in werking negentig dagen na de vergadering van de Conferentie van de Partijen waarop zij wordt goedgekeurd, behalve voor de partijen die een voorbehoud maken.
- (4) Met het oog op de tiende vergadering van de Conferentie van de Partijen die van 20 tot 25 november 2011 in Bergen (Noorwegen) zal worden gehouden, heeft de Unie het secretariaat van het verdrag in kennis gesteld van voorstellen⁷ tot wijziging van bijlage I teneinde de soorten *Falco cherrug* en *Falco vespertinus* daarin op te nemen.

⁵ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁶ Besluit 82/461/EEG van de Raad van 24 juni 1982 betreffende de sluiting van het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten, PB L 210 van 24.6.1982, blz. 10.

⁷ Voorstellen aangenomen overeenkomstig het besluit van de Raad houdende machtiging van de Commissie om namens de EU een voorstel in te dienen tot wijziging van de bijlagen bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten, met het oog op de tiende vergadering van de Conferentie van de Partijen (aangenomen bij schriftelijke procedure op 23 juni 2011) (doc. 11078/11 ENV 432).

- (5) Andere partijen bij het verdrag hebben ook voorstellen ingediend om verscheidene nieuwe soorten bescherming te verlenen door de bijlagen I en II bij het verdrag te wijzigen.
- (6) De Unie dient deze voorstellen te steunen omdat zij wetenschappelijk verantwoord zijn en in overeenstemming zijn met de wetgeving van de Unie en met de verbintenis tot internationale samenwerking ter bescherming van de biodiversiteit die de Unie is aangegaan, overeenkomstig artikel 5 van het VN-verdrag inzake biologische diversiteit⁸ en met de in de Conferentie van de Partijen genomen besluiten, met name de tijdens de tiende vergadering overeengekomen algemene doelstelling dat tegen 2020 het uitsterven van bekende bedreigde diersoorten wordt voorkomen en dat hun staat van instandhouding, in het bijzonder van de soorten die het sterkst achteruitgaan, is verbeterd en wordt gehandhaafd.
- (7) Deze wijzigingsvoorstellen betreffende vogels of zoogdieren vereisen geen aanpassing van het recht van de Unie.
- (8) De voorstellen betreffende de vissoort *Manta birostris* vereisen wel een aanpassing van het recht van de Unie inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid, om de bescherming van deze soort te waarborgen.
- (9) Aangezien het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten deels onder de bevoegdheid van de Unie en deels onder de bevoegdheid van de lidstaten valt, moeten de Commissie en de lidstaten bij de goedkeuring van de wijzigingen aan de bijlagen bij het verdrag nauw met elkaar samenwerken met het oog op eenheid in de internationale vertegenwoordiging van de Europese Unie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Enig artikel

Op de tiende vergadering van de Conferentie van de Partijen bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten verdedigt de Commissie het volgende standpunt van de Unie met betrekking tot de voorstellen tot wijziging van de bijlagen I en II bij het verdrag:

- (1) de Commissie wordt hierbij gemachtigd om de opnemings van de volgende soorten in bijlage I te steunen:
 - (a) *Falco cherrug*;
 - (b) *Falco vespertinus*;
 - (c) *Numenius madagascariensis*;
 - (d) *Numenius tahitiensis*;

⁸ Besluit 93/626/EEG van de Raad van 25 oktober 1993 betreffende de sluiting van het Verdrag inzake biologische diversiteit, PB L 309 van 13.12.1993, blz. 1.

- (e) *Manta birostris*;
- (2) de Commissie wordt hierbij gemachtigd om de opneming van de volgende soorten in bijlage II te steunen:
- (a) *Ovis ammon*;
- (b) *Dolichonyx oryzivorus*;
- (c) *Manta birostris*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter
[..]