



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 18.6.2013
COM(2013) 429 final

2013/0201 (CNS)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot vaststelling van regels en procedures voor de deelname van Groenland aan de
Kimberleyprocescertificering**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel biedt Groenland de mogelijkheid deel te nemen aan de Kimberleyprocescertificering voor ruwe diamanten via zijn samenwerking met de Europese Unie. Met de regeling zoals die in het voorstel staat, kan ruwe diamant worden uitgevoerd uit Groenland naar de Unie en naar andere deelnemers aan de certificeringsregeling, op voorwaarde dat alle in- en uitvoer van ruwe diamanten wordt gecontroleerd en de uitvoer wordt gecertificeerd volgens de regels van Verordening (EG) nr. 2368/2002 tot uitvoering van de Kimberleyprocescertificering voor de internationale handel in ruwe diamant.

Hierdoor worden de economische betrekkingen tussen de Europese Unie en Groenland in de diamantindustrie versterkt, en zou Groenland met name ruwe diamant kunnen uitvoeren met het certificaat van de Europese Unie dat in het kader van de certificeringsregeling wordt uitgereikt, zodat de economische ontwikkeling van Groenland wordt ondersteund.

2. RESULTATEN VAN HET OVERLEG MET BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Groenland en Denemarken zijn akkoord gegaan met de aanpak in het voorstel en zullen het nodige doen om de relevante bepalingen van Verordening (EG) nr. 2368/2002 met betrekking tot de voorwaarden en formaliteiten voor de in- en uitvoer van ruwe diamant, de doorvoer van ruwe diamant via de Unie naar andere deelnemers dan de Unie, de deelname van de Unie, met inbegrip van Groenland, aan de Kimberleyprocescertificering en de verplichtingen inzake zorgvuldigheid, ontduiking en informatie-uitwisseling om te zetten en uit te voeren in de wetgeving die van toepassing is op Groenland, en deze bepalingen te doen naleven.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

De wettelijke grondslag van het Besluit van de Raad is artikel 203 VWEU. Het voorstel voor een besluit van de Raad hangt nauw samen met een wijziging van Verordening (EG) nr. 2368/2002 waarmee het grondgebied van de Unie voor de toepassing van de Kimberleyprocescertificering wordt uitgebreid met het grondgebied van Groenland. Zo zal Groenland geen in- of uitvoer van ruwe diamant mogen aanvaarden zonder geldig Kimberleyprocescertificaat. De export van ruwe diamant uit Groenland naar derde landen blijft dus wel mogelijk als de diamant een Kimberleyprocescertificaat van de Europese Unie heeft. Voor invoer naar Groenland uit derde landen moeten de ruwe diamant en het bijhorende certificaat eerst ter controle worden voorgelegd aan een van de zes autoriteiten van de Unie die bevoegd zijn voor de uitreiking van Kimberleyprocescertificaten van de Europese Unie.

Het voorstel voor een Besluit van de Raad bevat specifieke regels voor het vervoer van ruwe diamant van de Unie naar Groenland en omgekeerd of voor de uitvoer van ruwe diamant vanuit de Unie naar een derde land. In ieder geval zijn de belangrijkste vereisten om ruwe diamant van of naar het grondgebied van Groenland of de Unie te brengen dat 1) de diamant vergezeld gaat van a) een document (of een door een autoriteit van de Unie gevalideerde kopie daarvan) waarin wordt verklaard dat de diamant is gewonnen in Groenland of b) een kopie van een Kimberleyprocescertificaat gevalideerd door een autoriteit van de Unie en 2) de diamant wordt vervoerd in verzegelde en fraudebestendige houders.

Ruwe diamant die is gewonnen in Groenland mag, op voorwaarde dat hij nog niet eerder naar een derde land is uitgevoerd, het douanegebied van de Unie binnenkomen met een verklaring die is afgegeven door de Groenlandse overheid. Als deze zendingen het douanegebied van de

Unie binnenkomen, moeten zij door een autoriteit van de Unie worden gecontroleerd en moeten deze zendingen tussen het douanegebied van de Unie en Groenland voor alle verder vervoer vergezeld gaan van de kopie die deze autoriteit afgeeft.

Groenland kan alleen ruwe diamant invoeren uit of uitvoeren naar derde landen als de diamant eerst wordt verzonden naar een autoriteit van de Unie om een Kimberleyprocescertificaat van de EU te verkrijgen of om een Kimberleyprocescertificaat van een andere deelnemer aan het Kimberleyproces te controleren.

Als in Groenland gewonnen ruwe diamant is uitgevoerd naar een derde land, kan die diamant bij zijn terugkeer worden vervoerd tussen de Unie en Groenland volgens de regels die van toepassing zijn op alle andere ruwe diamant die in de Unie wordt ingevoerd.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van regels en procedures voor de deelname van Groenland aan de Kimberleyprocescertificering

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 203,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement¹,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie neemt deel aan de Kimberleyprocescertificering voor internationale handel in ruwe diamant. Zij moet er als deelnemer voor zorgen dat iedere zending van ruwe diamant die wordt ingevoerd naar of uitgevoerd van het grondgebied van de Unie, vergezeld gaat van een Kimberleyprocescertificaat.
- (2) Bij Verordening (EG) nr. 2368/2002 tot uitvoering van de Kimberleyprocescertificering voor de internationale handel in ruwe diamant² wordt een EU-systeem van certificering en in- en uitvoercontroles voor ruwe diamant opgezet ter uitvoering van de Kimberleyprocescertificering.
- (3) Groenland maakt geen deel uit van het grondgebied van de Europese Unie, maar is opgenomen in de lijst van landen en gebieden overzee in bijlage II bij het Verdrag. In overeenstemming met artikel 198 van het Verdrag heeft de associatie ten doel het bevorderen van de economische en sociale ontwikkeling van de landen en gebieden overzee (LGO's) en de totstandbrenging van nauwe economische betrekkingen tussen hen en de Unie in haar geheel.
- (4) Groenland en Denemarken hebben gevraagd mogelijk te maken dat Groenland deelneemt aan de Kimberleyprocescertificering voor ruwe diamanten via zijn samenwerking met de Europese Unie. Hierdoor worden de economische betrekkingen in de diamantindustrie tussen de Europese Unie en Groenland versterkt, en zou Groenland met name ruwe diamant kunnen uitvoeren met een voor de certificeringsregeling uitgereikt certificaat van de Europese Unie, zodat de economische ontwikkeling van Groenland wordt ondersteund.
- (5) De handel in ruwe diamant in Groenland moet dan ook verlopen volgens de regels van de Unie tot uitvoering van de Kimberleyprocescertificering voor de internationale handel in ruwe diamant. Het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 2368/2002

¹ PB C [...] van [...], blz. [...].

² PB L 358 van 31.12.2002, blz. 28.

wordt dan ook uitgebreid tot het grondgebied van Groenland voor de toepassing van de certificeringsregeling.

- (6) Groenland mag met name alleen ruwe diamant uitvoeren naar andere deelnemers aan de Kimberleyprocescertificering nadat de diamant is gecertificeerd door een autoriteit van de Unie opgenomen in de lijst in bijlage III bij Verordening (EG) 2368/2002. Ook de invoer van ruwe diamant naar Groenland moet worden gecontroleerd door de autoriteiten van de Unie.
- (7) Om de internationale handel in ruwe diamant in Groenland toe te staan in overeenstemming met de voorschriften inzake het handelsverkeer binnen de Unie, moet Groenland de relevante bepalingen van Verordening (EG) nr. 2368/2002 omzetten en uitvoeren in de nationale wetgeving van Groenland, zodat deze verordening kan worden toegepast,

BESLUIT:

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

Dit besluit stelt de algemene voorschriften en voorwaarden vast voor de deelname van Groenland aan het systeem van certificering en in- en uitvoercontroles voor ruwe diamant dat is opgezet bij Verordening (EG) nr. 2368/2002. Dit besluit stelt daartoe regels en procedures vast voor de toepassing van de Kimberleyprocescertificering voor ruwe diamanten die worden ingevoerd naar of uitgevoerd uit Groenland, hetzij naar de Unie, hetzij naar andere deelnemers aan de certificeringsregeling.

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

- (a) "deelnemer": "Deelnemer" als gedefinieerd in artikel 2, punt c), van Verordening (EG) nr. 2368/2002;
- (b) "autoriteit van de Unie": "Communautaire autoriteit" als gedefinieerd in artikel 2, punt f), van Verordening (EG) nr. 2368/2002;
- (c) "certificaat van de Unie": "Communautair certificaat" als gedefinieerd in artikel 2, punt g), van Verordening (EG) nr. 2368/2002.

Artikel 3

Algemene regels

1. Groenland en Denemarken doen het nodige om Verordening (EG) nr. 2368/2002 met betrekking tot de voorwaarden en formaliteiten voor de in- en uitvoer van ruwe diamant, hun doorvoer via de Unie en naar een andere deelnemer dan de Unie, de deelname van de Unie, met inbegrip van Groenland, aan de Kimberleyprocescertificering en de verplichtingen inzake zorgvuldigheid, ontduiking en informatie-uitwisseling om te zetten en uit te voeren in de wetgeving die van toepassing is op Groenland, en deze bepalingen te doen naleven.

2. Groenland bepaalt welke autoriteiten binnen zijn grondgebied bevoegd zijn voor de uitvoering van de betrokken bepalingen van Verordening (EG) nr. 2368/2002 en deelt de Commissie de namen en contactgegevens van deze autoriteiten mee.

Artikel 4

Invoer van in Groenland gewonnen ruwe diamant in de Europese Unie

1. Ruwe diamant die in Groenland is gewonnen, mag alleen in de Unie worden ingevoerd als:
 - (a) hij vergezeld gaat van de in lid 2 bedoelde verklaring;
 - (b) hij wordt vervoerd in fraudebestendige houders waarvan de bij de uitvoer aangebrachte zegels niet verbroken zijn;
 - (c) de verklaring duidelijk vermeldt op welke zending zij betrekking heeft;
 - (d) hij niet eerder werd uitgevoerd naar een andere deelnemer dan de Unie.
2. Om de uitvoer naar de Unie van in Groenland gewonnen ruwe diamant mogelijk te maken geeft de in bijlage II genoemde bevoegde autoriteit voor Groenland op verzoek een verklaring af die voldoet aan de vereisten bepaald in bijlage I.
3. De Groenlandse autoriteit geeft de verklaring af aan de aanvrager en bewaart voor administratieve doeleinden drie jaar een kopie.
4. De aanvaarding van een douaneaangifte voor het vrije verkeer krachtens Verordening (EEG) nr. 2913/92³ voor ruwe diamant bedoeld in lid 1 hangt af van de goedkeuring door een autoriteit van de Unie die is vermeld in de lijst in bijlage III bij Verordening (EG) nr. 2368/2002 ("autoriteit van de Unie") van de verklaring die krachtens lid 2 van dit artikel is uitgegeven. Houders met in Groenland gewonnen ruwe diamant moeten bij invoer in de Unie onmiddellijk ter controle worden voorgelegd aan een autoriteit van de Unie.
5. Als een autoriteit van de Unie vaststelt dat aan de voorwaarden in lid 1 is voldaan, zal zij dit bevestigen op de originele verklaring en de invoerder een gewaarmerkt en fraudebestendig afschrift van de verklaring bezorgen. Deze bevestigingsprocedure vindt plaats binnen uiterlijk tien werkdagen nadat de verklaring is aangeboden.
6. De lidstaat waar de ruwe diamant vanuit Groenland wordt ingevoerd, zorgt ervoor dat hij aan de bevoegde autoriteit van de Unie wordt voorgelegd. Het eigenlijke vervoer en de kosten ervan zijn voor rekening van de uitvoerder.
7. Bij twijfel over de authenticiteit of de juistheid van een verklaring die krachtens lid 2 is uitgegeven, en ook als verder advies nodig is, nemen de douaneautoriteiten contact op met de Groenlandse autoriteit.
8. De autoriteit van de Unie moet de originelen van op grond van lid 2 ter controle aangeboden verklaringen gedurende ten minste drie jaar bewaren. De autoriteit dient de Commissie, dan wel personen of instanties die de Commissie daartoe heeft aangewezen, toegang te verlenen tot de originele verklaringen, met name wanneer dit nodig is om in het kader van de Kimberleyprocescertificering gerezen vragen op te lossen.

³ PB L 302 van 19.10.1992, blz. 1.

Artikel 5

Latere invoer van in Groenland gewonnen ruwe diamant in de Europese Unie

Onverminderd artikel 4 mag in Groenland gewonnen ruwe diamant in de Unie worden ingevoerd als:

- (a) hij eerst legaal werd heruitgevoerd vanuit de Unie naar Groenland;
- (b) hij vergezeld gaat van een gewaarmerkt en fraudebestendig afschrift van de verklaring bedoeld in artikel 4, lid 2, dat in overeenstemming met artikel 4, lid 5, door een autoriteit van de Unie is bevestigd;
- (c) hij wordt vervoerd in fraudebestendige houders waarvan de bij de uitvoer aangebrachte zegels niet verbroken zijn;
- (d) de verklaring duidelijk vermeldt op welke zending zij betrekking heeft.
- (e) hij niet eerder werd uitgevoerd naar een andere deelnemer dan de Unie.

Artikel 6

Andere invoer van ruwe diamant van Groenland in de Europese Unie

Onverminderd de artikelen 4 en 5 mag in Groenland gewonnen ruwe diamant in de Unie worden ingevoerd als:

- (a) hij eerst legaal werd uitgevoerd vanuit de Unie naar Groenland;
- (b) hij vergezeld gaat van de verklaring bedoeld in artikel 9, punt b);
- (c) hij wordt vervoerd in fraudebestendige houders waarvan de bij de uitvoer door bovengenoemde deelnemer aangebrachte zegels niet verbroken zijn;
- (d) het certificaat duidelijk vermeldt op welke zending het betrekking heeft.

Artikel 7

Uitvoer van ruwe diamant van Groenland naar andere deelnemers

1. Ruwe diamant mag alleen worden uitgevoerd vanuit Groenland naar een andere deelnemer dan de Unie als:
 - (a) hij eerst legaal werd ingevoerd van Groenland naar de Unie overeenkomstig de artikelen 4, lid 1, 5 en 6;
 - (b) hij bij de invoer in de Unie ter controle werd voorgelegd aan een autoriteit van de Unie;
 - (c) hij gaat vergezeld van een begeleidend certificaat van de Unie dat is afgegeven en geldig verklaard door een autoriteit van de Unie;
 - (d) hij wordt vervoerd in fraudebestendige houders die zijn verzegeld in overeenstemming met artikel 12 van Verordening (EG) nr. 2368/2002.
2. De autoriteit van de Unie waar de ruwe diamant die uit Groenland naar de Unie wordt ingevoerd ter controle wordt voorgelegd, geeft in overeenstemming met artikel 12 van Verordening (EG) nr. 2368/2002 een certificaat van de Unie af aan de uitvoerder van die diamant.

3. De lidstaat waar de ruwe diamant vanuit Groenland wordt ingevoerd, zorgt ervoor dat hij aan de bevoegde autoriteit van de Unie wordt voorgelegd.
4. Het eigenlijke vervoer en de kosten ervan zijn voor rekening van de uitvoerder.

Artikel 8

Heruitvoer van in Groenland gewonnen ruwe diamant vanuit de Europese Unie naar Groenland

Ruwe diamant die in Groenland is gewonnen, mag alleen vanuit de Unie naar Groenland worden heruitgevoerd als:

- (a) hij eerst legaal werd ingevoerd van Groenland naar de Unie overeenkomstig artikel 4, lid 1 of de artikelen 5 of 6;
- (b) hij vergezeld gaat van een gewaarmerkt en fraudebestendig afschrift van de verklaring bedoeld in artikel 4, lid 2, dat in overeenstemming met artikel 4, lid 5, door een autoriteit van de Unie is bevestigd;
- (c) hij wordt vervoerd in fraudebestendige houders waarvan de bij de uitvoer aangebrachte zegels niet verbroken zijn;
- (d) de verklaring bedoeld in punt b) duidelijk vermeldt op welke zending zij betrekking heeft;
- (e) hij niet eerder werd uitgevoerd naar een andere deelnemer dan de Unie.

Artikel 9

Andere invoer van ruwe diamant van andere deelnemers naar Groenland

Onverminderd artikel 8 mag in Groenland gewonnen ruwe diamant vanuit de Unie naar Groenland worden uitgevoerd als:

- (a) hij eerst legaal werd ingevoerd van een andere deelnemer dan de Unie naar de Unie overeenkomstig hoofdstuk II van Verordening (EG) nr. 2368/2002;
- (b) hij vergezeld gaat van een gewaarmerkt en fraudebestendig afschrift van het met de bevestiging aangevulde certificaat, in overeenstemming met artikel 5, lid 1, a), van Verordening (EG) 2368/2002;
- (c) hij wordt vervoerd in fraudebestendige houders waarvan de bij de uitvoer aangebrachte zegels niet verbroken zijn;
- (d) de verklaring bedoeld in punt b) duidelijk vermeldt op welke zending zij betrekking heeft.

Artikel 10

Rapportage

1. De Groenlandse autoriteit brengt de Commissie maandelijks verslag uit over alle verklaringen die op grond van artikel 4, lid 2, zijn uitgegeven.
2. Dit verslag bevat voor elke verklaring ten minste de volgende gegevens:
 - (a) het unieke volgnummer van de verklaring,
 - (b) de naam van de afgevende autoriteit, als vermeld in bijlage II,
 - (c) de datum van afgifte,
 - (d) de datum waarop de geldigheidsduur verstrijkt,
 - (e) het land van oorsprong;
 - (f) de GS-code(s),
 - (g) het karaatgewicht,
 - (h) de (geschatte) waarde.

Artikel 11

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de dag dat Groenland de Commissie de omzetting in nationale wetgeving meedeelt van de relevante bepalingen van Verordening (EG) nr. 2368/2002, zoals gewijzigd, om Groenland op te nemen in de Kimberleyproceescertificering.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE I

Verklaring bedoeld in de artikelen 4, 5, 8 en 10

De verklaring bedoeld in de artikelen 4, 5, 8 en 10 bevat ten minste de volgende elementen:

- (a) een uniek volgnummer,
- (b) de datum van afgifte,
- (c) de datum waarop de geldigheidsduur verstrijkt,
- (d) de naam, handtekening en stempel van de afgevende autoriteit opgenomen in bijlage II,
- (e) het land van oorsprong (Groenland);
- (f) de GS-code(s),
- (g) het karaatgewicht,
- (h) de (geschatte) waarde,
- (i) de identificatie van de uitvoerder en de ontvanger.

BIJLAGE II

Voor Groenland bevoegde autoriteit bedoeld in artikel 3, lid 2, en de artikelen 4 en 10

Bureau of Minerals and Petroleum

Imaneq 1A 201, P.O. Box 930, 3900 Nuuk, Groenland

Telefoon: (+299) 34 68 00 - Fax: (+299) 32 43 02 - E-mail: bmp@nanoq.gl