



Brussel, 18.6.2013
COM(2013) 427 final

2013/0198 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2368/2002 van de Raad teneinde Groenland op te nemen in de tenuitvoerlegging van de Kimberleyprocescertificering

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel biedt Groenland de mogelijkheid deel te nemen aan de Kimberleyprocescertificering voor ruwe diamanten via zijn samenwerking met de Europese Unie. Met het stelsel zoals dat in het voorstel is opgenomen, kan ruwe diamant worden in- en uitgevoerd tussen Groenland en de Unie en andere deelnemers aan de certificeringsregeling, op voorwaarde dat alle in- en uitvoer van ruwe diamanten wordt gecontroleerd en de uitvoer wordt gecertificeerd volgens de regels van Verordening (EG) nr. 2368/2002 tot uitvoering van de Kimberleyprocescertificering voor de internationale handel in ruwe diamant.

Hierdoor worden de economische betrekkingen tussen de Europese Unie en Groenland in de diamantindustrie versterkt, en zou Groenland met name ruwe diamant kunnen uitvoeren met een certificaat van de Europese Unie dat in het kader van de certificeringsregeling is uitgereikt, zodat de economische ontwikkeling van Groenland wordt ondersteund.

2. RESULTATEN VAN HET OVERLEG MET BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Groenland en Denemarken zijn akkoord gegaan met de aanpak in het voorstel en zullen het nodige doen om de relevante bepalingen van Verordening (EG) nr. 2368/2002 met betrekking tot de voorwaarden en formaliteiten voor de in- en uitvoer van ruwe diamant, de doorvoer naar een andere deelnemer dan de Unie, de deelname van de Unie, met inbegrip van Groenland, aan de Kimberleyprocescertificering en de verplichtingen inzake zorgvuldigheid, ontduiking en informatie-uitwisseling om te zetten en uit te voeren in de wetgeving die van toepassing is op Groenland, en deze bepalingen te doen naleven.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

De wettelijke grondslag van dit voorstel is artikel 207 VWEU. Het voorstel breidt het grondgebied van de Unie uit met Groenland voor de toepassing van de Kimberleyprocescertificering. Zo zal Groenland geen in- of uitvoer van ruwe diamant mogen aanvaarden van of naar grondgebieden buiten de Unie zonder geldig Kimberleyprocescertificaat. Met deze wijzigingen blijft de export van ruwe diamant uit Groenland naar derde landen dus wel mogelijk als die diamant een Kimberleyprocescertificaat van de Europese Unie heeft. Voordien moest voor die certificering bewezen worden dat de ruwe diamant op wettige wijze in de Unie werd ingevoerd. Voor in Groenland gewonnen diamant die nooit eerder werd uitgevoerd, voert dit voorstel een alternatieve voorwaarde in om hiervoor het bewijs te leveren.

Het voorstel bevat ook bepalingen over het ter controle voorleggen van ruwe diamant aan de autoriteiten van de Unie, breidt de bijzondere voorschriften voor doorvoer uit tot Groenland, zorgt voor de deelname van Groenland aan het Comité voor de tenuitvoerlegging van de verordening en zorgt voor de vertegenwoordiging van Groenland in het Kimberleyproces en in de samenwerking met andere lidstaten via de Commissie.

Het voorstel hangt nauw samen met een voorstel voor een besluit van de Raad dat specifieke regels bepaalt voor het vervoer van ruwe diamant tussen de Unie en Groenland. Volgens dit besluit zijn de belangrijkste vereisten om ruwe diamant van of naar het grondgebied van Groenland of de Unie te brengen dat i) de diamant vergezeld gaat van een officieel document waarin wordt verklaard dat de diamant werd gewonnen in Groenland, of een kopie van een

Kimberleyprocescertificaat dat door een autoriteit van de Unie is gevalideerd en ii) de diamant wordt vervoerd in verzegelde en fraudebestendige houders.

In dit besluit wordt voorgesteld dat ruwe diamant die werd gewonnen in Groenland, op voorwaarde dat hij nog niet eerder naar een derde land werd uitgevoerd, het douanegebied van de Unie mag binnenkomen met een verklaring die is uitgegeven door de Groenlandse overheid. Als ruwe diamant die in Groenland werd gewonnen, is uitgevoerd naar een derde land, kan die diamant bij zijn terugkeer worden vervoerd tussen de Unie en Groenland volgens de regels die van toepassing zijn op alle andere ruwe diamant die in de Unie wordt ingevoerd.

Voorgesteld wordt de toepassing van dit besluit af te stemmen op de inwerkingtreding van deze wijziging.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2368/2002 van de Raad teneinde Groenland op te nemen in de tenuitvoerlegging van de Kimberleyprocescertificering

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EG) nr. 2368/2002 tot uitvoering van de Kimberleyprocescertificering voor de internationale handel in ruwe diamant¹ bepaalt een communautair systeem voor de certificering en in- en uitvoercontroles van ruwe diamant, ter uitvoering van de Kimberleyprocescertificering.
- (2) Groenland maakt geen deel uit van het grondgebied van de Europese Unie, maar is opgenomen in de lijst met landen en gebieden overzee in Bijlage II van de Verdragen. Overeenkomstig artikel 198 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie heeft de associatie van de landen en gebieden overzee (LGO) met de Unie ten doel het bevorderen van de economische en sociale ontwikkeling van de landen en gebieden overzee en de totstandbrenging van nauwe economische betrekkingen tussen hen en de Unie in haar geheel.
- (3) Besluit [...] van de Raad bepaalt de regels en procedures om Groenland de mogelijkheid te bieden deel te nemen aan de Kimberleyprocescertificering voor ruwe diamanten via zijn samenwerking met de Europese Unie. Hierdoor worden de economische betrekkingen in de diamantindustrie tussen de Europese Unie en Groenland versterkt, en zou Groenland met name ruwe diamant kunnen uitvoeren met een voor de certificering uitgereikt certificaat van de Europese Unie, zodat de economische ontwikkeling van Groenland wordt ondersteund.
- (4) Verordening (EG) nr. 2368/2002 moet worden gewijzigd zodat dit besluit in werking kan treden en Groenland deel kan uitmaken van de certificering.
- (5) Op die manier zal Groenland geen in- of uitvoer van ruwe diamant mogen aanvaarden van of naar een andere deelnemer dan de Unie zonder geldig Kimberleyprocescertificaat. Met deze wijzigingen blijft de export van ruwe diamant uit Groenland naar derde landen dus wel mogelijk als die diamant een Kimberleyprocescertificaat van de Europese Unie heeft.
- (6) Aan de bestaande voorwaarde voor certificering, namelijk dat moet worden bewezen dat de ruwe diamant legaal in de Unie werd ingevoerd, moet voor diamant gewonnen

¹ PB L 358 van 31.12.2002, blz. 28.

in Groenland die nooit eerder is uitgevoerd, de voorwaarde worden toegevoegd dat hier bewijzen voor nodig zijn.

- (7) Er zijn ook wijzigingen nodig inzake het ter controle voorleggen van ruwe diamant aan de autoriteiten van de Unie, de uitbreiding van de bijzondere voorschriften voor uitvoer uit tot Groenland, de deelname van Groenland aan het Comité voor de tenuitvoerlegging van de verordening en de vertegenwoordiging van Groenland in het Kimberleyproces en in de samenwerking met andere lidstaten via de Commissie.
- (8) Verordening (EC) nr. 2368/2002 dient derhalve dienovereenkomstig te worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 2368/2002 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Artikel 1 wordt vervangen door:

"Artikel 1

Bij deze verordening wordt een systeem voor de Unie van certificering en in- en uitvoercontroles voor ruwe diamant opgezet ter uitvoering van de Kimberleyprocescertificering.

Voor het certificeringssysteem worden het grondgebied van de Unie en dat van Groenland beschouwd als één entiteit zonder binnengrenzen.

De verordening doet geen afbreuk aan en treedt niet in de plaats van de geldende douaneformaliteiten en -controles. "

- (2) In artikel 3 wordt de inleidende zin vervangen door:

"De invoer naar het grondgebied van de Unie of Groenland van ruwe diamant is verboden, tenzij aan elk van de hierna genoemde voorwaarden is voldaan:

- (3) Artikel 4, lid 1, wordt vervangen door:

"1. Houders en begeleidende certificaten worden onmiddellijk samen ter controle aan een autoriteit van de Unie voorgelegd, hetzij in de lidstaat waar zij worden ingevoerd, hetzij in de lidstaat van bestemming die is aangegeven in de begeleidende documenten. Houders bestemd voor Groenland worden ter controle voorgelegd aan een autoriteit van de Unie, hetzij in de lidstaat waar zij worden ingevoerd, hetzij in een van de andere lidstaten waar een autoriteit van de Unie is gevestigd."

- (4) Artikel 8, lid 1, wordt vervangen door:

"1. De Commissie zal met de deelnemers overleg plegen over de praktische regelingen voor de afgifte van een bevestiging van invoer op het grondgebied van de Unie of Groenland aan de bevoegde autoriteit van de exporterende deelnemer die een certificaat geldig heeft verklaard."

- (5) In artikel 11 wordt de inleidende zin vervangen door:

"De uitvoer uit het grondgebied van de Unie of Groenland van ruwe diamant is verboden, tenzij aan beide hierna genoemde voorwaarden is voldaan:"

- (6) artikel 12, lid 1, onder a), vervangen door:

"a) de exporteur het overtuigend bewijs heeft geleverd dat:

- i) de ruwe diamant waarvoor een certificaat wordt aangevraagd, legaal is ingevoerd overeenkomstig artikel 3; of
- ii) de ruwe diamant waarvoor een certificaat wordt aangevraagd, in Groenland werd gewonnen in het geval dat de diamant niet eerst werd uitgevoerd naar een andere deelnemer dan de Unie."

(7) Artikel 18 wordt vervangen door:

"Artikel 18

De artikelen 4, 11, 12 en 14 zijn niet van toepassing op ruwe diamant die het grondgebied van de Unie of Groenland uitsluitend binnenkomt om naar een deelnemer buiten dat grondgebied te worden uitgevoerd, op voorwaarde dat de originele houder waarin de ruwe diamant wordt vervoerd en het originele begeleidende certificaat dat is afgegeven door de bevoegde autoriteit van een deelnemer, zowel bij het binnenkomen als bij het verlaten van het grondgebied van de Unie of Groenland ongeschonden zijn en uit het begeleidende certificaat duidelijk blijkt dat het om doorvoer gaat."

(8) Artikel 21 wordt vervangen door:

"Artikel 21

1. De Unie, met inbegrip van Groenland, neemt deel aan de KP-certificering.
2. De Commissie, die in de KP-certificering de Unie, met inbegrip van Groenland, vertegenwoordigt, streeft naar een optimale uitvoering van deze certificering, met name door samenwerking met de deelnemers. Daartoe wisselt de Commissie met de deelnemers informatie uit over met name de internationale handel in ruwe diamant, en neemt zij waar nodig deel aan controles en aan het oplossen van eventuele geschillen."

(9) Artikel 23 wordt vervangen door:

"Artikel 23

Het in artikel 22 bedoelde Comité kan alle vraagstukken betreffende de toepassing van deze verordening behandelen. Deze vraagstukken kunnen door de voorzitter of door een vertegenwoordiger van een lidstaat of Groenland ter sprake worden gebracht."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter