

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 10.1.2011  
SEC(2010) 1632 definitief

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**van 10.1.2011**

**over het door de Europese Unie in het Gemengd Comité van de EER  
in te nemen standpunt inzake een wijziging van bijlage XX (Milieu) en Protocol 37  
bij de EER-Overeenkomst**

## TOELICHTING

### **Opname in de EER-Overeenkomst van Richtlijn 2008/101/EG tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten**

#### **Besluit**

Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap<sup>1</sup>.

#### **Relevante bepalingen**

Artikel 3 quater, lid 4, artikel 3 quinquies, lid 4, artikel 3 sexes, lid 2, artikel 3 septies, lid 4, artikel 3 sexes, lid 3, artikel 3 septies, lid 5, artikel 16, artikel 18 bis, lid 1, artikel 18 bis, lid 3, onder b), en artikel 18 ter.

#### **Algemene opmerkingen**

Met het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité van de EER wordt voorgesteld Richtlijn 2008/101/EG op te nemen in de EER-Overeenkomst om de regeling voor de handel in emissierechten voor de luchtvaart uit te breiden tot de hele EER, waarbij de tweepijlerstructuur van de overeenkomst zoveel mogelijk wordt geëerbiedigd. Om de historische luchtvaartemissies, het totale aantal emissierechten en het aantal te veilen emissierechten in de hele EER te kunnen vaststellen, moeten de normale procedures van de EER-Overeenkomst worden gevolgd.

De besluiten van de Commissie moeten de benchmarks voor de hele EER omvatten, die moeten worden bepaald in nauwe samenwerking met de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA. De emissierechten die op grond van deze benchmarks worden toegekend aan door de EVA-staten geadministreerde vliegtuigexploitanten, worden berekend en gepubliceerd nadat de besluiten van de Commissie in de EER-Overeenkomst zijn opgenomen.

Dit betekent dat de Commissie, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA en de EER-EVA-staten nauw moeten samenwerken tijdens de besluitvorming. Daartoe moeten de overeenkomstsluitende partijen bijzondere clausules opnemen in hun besluiten inzake de toepassing van Richtlijn 2008/101/EG en verwijzen naar de desbetreffende besluiten van de andere overeenkomstsluitende partijen, zodat het systeem voor de handel in emissierechten voor alle betrokken vliegtuigexploitanten in de EER transparant is.

#### *i) Artikel 3 quater, lid 4*

De Commissie neemt voor de 27 EU-lidstaten een besluit over de historische luchtvaartemissies (A) zoals beschreven in de richtlijn, dat wil zeggen voor vluchten binnen de EU, tussen EU-lidstaten en derde landen en tussen EU-lidstaten en EER-EVA-staten.

---

<sup>1</sup> [PB L 8 van 13.1.2009, blz. 3.](#)

De Toezichthoudende Autoriteit van de EVA verstrekt op basis van gegevens van Eurocontrol de historische luchtvaartemissies op basis van vluchten binnen het EER-EVA-grondgebied en tussen EER-EVA-staten en derde landen (B).

Het Gemengd Comité van de EER stelt de historische luchtvaartemissies voor de hele EER vast door een besluit goed te keuren waarbij het besluit van de Commissie in de EER-Overeenkomst wordt opgenomen en daarbij de gegevens van de EER-EVA-staten op te tellen, dus door (A) en (B) op te tellen.

In een aanpassing wordt vermeld dat de normale procedures van de EER-Overeenkomst gelden en dat de gegevens van de EER-EVA-staten worden opgeteld bij besluit van het Gemengd Comité van de EER, op basis van door de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA in samenwerking met Eurocontrol opgestelde cijfers.

*ii) Artikel 3 sexies, lid 3*

Op basis van (A) neemt de Commissie een besluit over het aantal emissierechten dat aan exploitanten wordt toegekend voor vluchten binnen de oorspronkelijke reikwijdte van de regeling (dat wil zeggen de EU):

- het totale aantal emissierechten;
- het aantal te veilen emissierechten;
- het aantal emissierechten voor de bijzondere reserve (voor de periode die begint op 1 januari 2013 en de volgende perioden);
- het aantal kosteloze emissierechten.

Op basis van (B) stelt de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA, in nauwe samenwerking met Eurocontrol, vast met hoeveel de hieronder vermelde categorieën emissierechten moeten worden verhoogd vanwege de vluchten die aan de regeling zijn toegevoegd doordat de regeling is uitgebreid tot de EER-EVA-staten:

- het totale aantal emissierechten;
- het aantal te veilen emissierechten;
- het aantal emissierechten voor de bijzondere reserve (voor de periode die begint op 1 januari 2013 en de volgende perioden);
- het aantal kosteloze emissierechten.

Het Gemengd Comité van de EER bepaalt voor de hieronder vermelde categorieën het aantal emissierechten dat wordt toegekend aan de door de EER-30 geadmistreerde vliegtuigexploitanten door de EER-EVA-cijfers op te tellen bij de EU-cijfers wanneer het besluit van de Commissie in de EER-Overeenkomst wordt opgenomen:

- het totale aantal emissierechten voor de hele EER;
- het aantal te veilen emissierechten voor de hele EER;

- het aantal emissierechten voor de bijzondere reserve voor de hele EER (voor de periode die begint op 1 januari 2013 en de volgende perioden);
- het aantal kosteloze emissierechten voor de hele EER (C).

De Commissie neemt een besluit over de benchmarks voor de EER-30 (ook voor artikel 3 septies, lid 5) en werkt voorafgaand daaraan nauw samen met de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA. De emissierechten die op grond van deze benchmarks worden toegekend aan door de EVA-staten geadmireerde vliegtuigexploitanten, worden berekend en gepubliceerd nadat de besluiten van de Commissie in de EER-Overeenkomst zijn opgenomen.

Het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité van de EER omvat een gemeenschappelijke verklaring waarin wordt herhaald dat de overeenkomstsluitende partijen streven naar snelle goedkeuring en inwerkingtreding van het besluit van het Gemengd Comité van de EER waarbij de besluiten van de Commissie over de benchmarks worden opgenomen in de EER-Overeenkomst.

### *iii) Artikel 3 quinquies, lid 3*

Het aantal emissierechten dat elk van de EER-30 mag veilen, wordt berekend naar rato van het aandeel in het totale aantal toegekende emissierechten voor de EER-30 in 2010.

## **Motivering en voorgestelde oplossing voor aanpassingen**

### Geen relevante luchtvaartactiviteiten in Liechtenstein.

In Liechtenstein vinden momenteel geen luchtvaartactiviteiten plaats zoals gedefinieerd in de richtlijn. Daarom wordt voorgesteld een aanpassing op te nemen waarin dit wordt vermeld en waarin staat dat Liechtenstein aan de richtlijn zal voldoen wanneer er luchtvaartactiviteiten op zijn grondgebied plaatsvinden.

### Artikel 3 quinquies, lid 4 – gebruik van opbrengsten

Begrotingsvraagstukken, en daarmee ook het bepalen van de bestemming van de opbrengsten, vallen buiten het toepassingsgebied van de EER-Overeenkomst. De EER-EVA-staten zijn echter, uitsluitend voor de toepassing van Richtlijn 2008/101/EG, bereid om artikel 3 quinquies, lid 4, toe te passen om te zorgen voor uniforme toepassing van de regeling voor de handel in luchtvaartemissierechten, die ook geldt voor exploitanten uit derde landen. Overeenkomstig het artikel bepalen de lidstaten hoe de opbrengsten van de veiling van emissierechten worden gebruikt. Zoals beschreven in het artikel, zouden de opbrengsten moeten worden besteed aan de aanpak van de klimaatverandering. Er wordt vanuit gegaan dat voldaan is aan deze verplichting als de begrotingstoewijzing voor deze doeleinden groter is dan de veilingopbrengsten. Het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité van de EER bevat een aanpassing waarin wordt uiteengezet dat hiervoor geen verslagleggingsverplichtingen gelden en een gemeenschappelijke verklaring dat de opname van deze bepaling in de EER-Overeenkomst geen afbreuk doet aan het toepassingsgebied van deze overeenkomst.

### Artikel 3 sexies, lid 2, en artikel 3 septies, lid 4

Om de tweepijlerstructuur zoveel mogelijk te eerbiedigen, moeten de EER-EVA-staten de aanvragen via de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA bij de Commissie indienen. Daartoe wordt een aanpassing opgenomen.

#### Artikel 16 – exploitatieverbod

De EER-EVA-staten stellen voor eenzelfde aanpak te hanteren als voor de "zwarte lijst" met betrekking tot de veiligheid van de burgerluchtvaart. Dat wil zeggen dat de Commissie een verbod instelt voor het grondgebied van de EU-27, dat wordt uitgebreid tot de EER-EVA-staten bij besluit van het Gemengd Comité van de EER waarbij het besluit van de Commissie wordt opgenomen in de EER-Overeenkomst. Gezien de urgentie van een verbod vanwege de veiligheid van de burgerluchtvaart passen de EER-EVA-staten in afwachting van de opname van het besluit van de Commissie in de EER-Overeenkomst het verbod evenwel tegelijkertijd met de EU-lidstaten toe.

Bij artikel 16 is geen sprake van urgentie en is een dergelijke voorlopige toepassing dus niet noodzakelijk. Daarom moeten de normale procedures voor opname gelden, dat wil zeggen dat de Commissie een verbod instelt voor het grondgebied van de EU-27, dat pas geldt voor de EER-30 ingevolge het besluit van het Gemengd Comité van de EER waarbij het besluit van de Commissie wordt opgenomen in de EER-Overeenkomst. Er hoeft geen aanpassing te worden opgenomen aangezien het besluit van de Commissie daarvoor niet van toepassing is voor de EER-EVA-staten, want dit is een algemeen beginsel dat volgt uit de tweepijlerstructuur.

Wat betreft verzoeken van de EER-EVA-staten overeenkomstig artikel 16, leden 5 en 10, wordt een aanpassing voorgesteld op grond waarvan dergelijke verzoeken via de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA aan de Commissie worden gezonden.

#### Artikel 18 bis, lid 1

Deze aanpassing is voorgesteld door de Commissie en betreft enkele regels voor de nieuwe toewijzing van vliegtuigexploitanten aan de EVA-staten.

#### Artikel 18 bis, lid 3, onder b)

Er wordt een aanpassing voorgesteld om ervoor te zorgen dat de Commissie een lijst publiceert van alle exploitanten die onder de regeling vallen, dat wil zeggen exploitanten uit de hele EER.

#### Artikel 18 ter – bijstand van Eurocontrol of een andere bevoegde organisatie

De EER-EVA-staten en de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA moeten voor de toepassing van Richtlijn 2008/101/EG kunnen vertrouwen op een deskundige organisatie, bijvoorbeeld de Commissie. Daartoe wordt een aanpassing voorgesteld op grond waarvan de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA Eurocontrol of een andere bevoegde organisatie om bijstand kan verzoeken.

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**van 10.1.2011**

**over het door de Europese Unie in het Gemengd Comité van de EER  
in te nemen standpunt inzake een wijziging van bijlage XX (Milieu)  
bij de EER-Overeenkomst**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, en artikel 218, lid 9,

Gezien Verordening (EG) nr. 2894/94 van de Raad van 28 november 1994 houdende bepaalde wijzen van toepassing van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte<sup>2</sup>, en met name artikel 1, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

Bijlage XX bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (hierna "de Overeenkomst" genoemd) bevat specifieke bepalingen en regelingen inzake milieu.

- (1) Het is wenselijk om Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap<sup>3</sup> op te nemen in de Overeenkomst.

---

<sup>2</sup> PB L 305 van 30.11.1994, blz. 6.

<sup>3</sup> PB L 8 van 13.1.2009, blz. 3.

- (2) Bijlage XX bij de Overeenkomst moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Enig artikel*

Het door de Europese Unie in het Gemengd Comité van de EER in te nemen standpunt met betrekking tot de voorgenomen wijziging van bijlage XX bij de Overeenkomst is in de bijlage bij dit besluit opgenomen.

Gedaan te Brussel, op 10.1.2011

*Voor de Raad  
De voorzitter*



## BIJLAGE

### Ontwerp

#### **BESLUIT VAN HET GEMENGD COMITÉ VAN DE EER nr. [...]**

**van [...]**

#### **tot wijziging van bijlage XX (Milieu) bij de EER-Overeenkomst**

HET GEMENGD COMITÉ VAN DE EER,

Gezien de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, gewijzigd bij het Protocol tot aanpassing van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, hierna "de Overeenkomst" genoemd, en met name artikel 98,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bijlage XX bij de Overeenkomst werd gewijzigd bij Besluit nr. .../... van het Gemengd Comité van de EER van ...<sup>4</sup>.
- (2) Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap<sup>5</sup> moet in de Overeenkomst worden opgenomen.
- (3) Bij de besluitvorming zal nauw worden samengewerkt met de Europese Commissie, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA en de EVA-staten.
- (4) De overeenkomstsluitende partijen hebben een gemeenschappelijke verklaring opgesteld, waarin zij onder andere benadrukken dat zij zullen streven naar snelle goedkeuring en inwerkingtreding van het besluit van het Gemengd Comité van de EER waarbij een besluit van de Commissie wordt opgenomen in de Overeenkomst,

BESLUIT:

#### *Artikel 1*

In bijlage XX bij de Overeenkomst wordt punt 21a (Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad) als volgt gewijzigd:

1. Het volgende streepje wordt toegevoegd:

‘- **32008 L 0101:** Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 (PB L 8 van 13.1.2009, blz. 3).’

---

<sup>4</sup> PB L ...

<sup>5</sup> PB L 8 van 13.1.2009, blz. 3.

2. Na aanpassing b) wordt het volgende ingevoegd:

‘b bis) Op het moment dat deze richtlijn in de Overeenkomst wordt opgenomen, vinden er op het grondgebied van Liechtenstein geen luchtvaartactiviteiten plaats zoals gedefinieerd in de richtlijn. Liechtenstein zal voldoen aan de richtlijn zodra er op zijn grondgebied dergelijke luchtvaartactiviteiten plaatsvinden.

b ter) Aan artikel 3 quater, lid 4, wordt de volgende alinea toegevoegd:

“Volgens de procedures van de Overeenkomst en op basis van de door de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA in samenwerking met Eurocontrol verstrekte cijfers stelt het Gemengd Comité van de EER de historische luchtvaartemissies voor de hele EER vast door de cijfers over de vluchten binnen en tussen EVA-staten en de vluchten tussen EVA-staten en derde landen op te tellen bij de cijfers van het besluit van de Commissie, op het moment dat dit besluit wordt opgenomen in de Overeenkomst.”

b quater) In artikel 3 quinquies, lid 4, wordt de tweede alinea geschrapt.

b quinquies) Aan artikel 3 sexies, lid 2, en aan artikel 3 septies, lid 4, wordt de volgende alinea toegevoegd:

“Op dezelfde datum dienen de EVA-staten de ontvangen aanvragen in bij de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA, die deze onmiddellijk doorstuurt aan de Commissie.”

b sexies) Aan artikel 3 sexies, lid 3, worden de volgende alinea’s toegevoegd:

“Volgens de procedures van de Overeenkomst en op basis van de door de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA in samenwerking met Eurocontrol verstrekte cijfers stelt het Gemengd Comité van de EER voor de hele EER het totale aantal emissierechten, het aantal te veilen emissierechten, het aantal emissierechten voor de bijzondere reserve en het aantal kosteloze emissierechten vast door de cijfers over de vluchten binnen en tussen EVA-staten en de vluchten tussen EVA-staten en derde landen op te tellen bij de cijfers van het besluit van de Commissie, op het moment dat dit besluit wordt opgenomen in de Overeenkomst.”

De Commissie stelt de benchmark voor de hele EER vast. Bij de besluitvorming werkt de Commissie nauw samen met de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA. De EVA-staten berekenen en publiceren de emissierechten overeenkomstig artikel 3 sexies, lid 4, nadat het besluit van de Commissie in de Overeenkomst is opgenomen.”

b septies) Aan artikel 3 septies, lid 5, wordt de volgende alinea toegevoegd:

“De Commissie stelt de benchmark voor de hele EER vast. Bij de besluitvorming werkt de Commissie nauw samen met de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA. De EVA-staten berekenen en publiceren de emissierechten overeenkomstig artikel 3 septies, lid 7, nadat het besluit van de Commissie in de Overeenkomst is opgenomen.”

3. Na aanpassing i) wordt het volgende ingevoegd:

‘i bis) In artikel 16 wordt na lid 12 het volgende lid ingevoegd:

“(13) De EVA-staten dienen de aanvragen als bedoeld in artikel 16, leden 5 en 10, in bij de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA, die deze onmiddellijk doorstuurt aan de Commissie.”

i ter) Aan artikel 18 bis, lid 1, wordt de volgende alinea toegevoegd:

“In de loop van 2011 moeten de vliegtuigexploitanten opnieuw worden toegewezen aan een EVA-staat, wanneer de exploitant aan zijn verplichtingen voor 2010 heeft voldaan. De aanvankelijk administrerende lidstaat kan besluiten een ander tijdschema te hanteren voor de toewijzing van vliegtuigexploitanten die aanvankelijk op basis van de criteria onder b) aan een lidstaat waren toegewezen, wanneer de exploitant binnen zes maanden na de goedkeuring van de lijst van exploitanten voor de hele EER als bedoeld in artikel 18 bis, lid 3, onder b) daartoe een verzoek indient. In dat geval vindt de nieuwe toewijzing uiterlijk in 2020 plaats voor de handelsperiode die in 2021 begint.”

i quater) In artikel 18 bis, lid 3, onder b), worden na “vliegtuigexploitanten” de woorden “voor de hele EER” ingevoegd.

i quinquies) Aan artikel 18 ter wordt de volgende alinea toegevoegd:

“Voor de uitvoering van hun verplichtingen krachtens de richtlijn kunnen de EVA-staten en de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA Eurocontrol of een andere bevoegde organisatie om bijstand verzoeken en daartoe met deze organisaties de nodige overeenkomsten sluiten.”

#### *Artikel 2*

De in het EER-supplement bij het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekend te maken teksten in de IJslandse en de Noorse taal van Richtlijn 2008/101/EG zijn authentiek.

#### *Artikel 3*

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van de laatste kennisgeving aan het Gemengd Comité van de EER, zoals bedoeld in artikel 103, lid 1, van de Overeenkomst\*.

#### *Artikel 4*

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het EER-deel van en in het EER-supplement bij het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Gemengd Comité van de EER*

---

\* [Geen grondwettelijke vereisten aangegeven.] [Grondwettelijke vereisten aangegeven.]

*De voorzitter*

*De secretarissen  
van het Gemengd Comité van de EER*

## **Gemeenschappelijke verklaring van de overeenkomstsluitende partijen**

**bij Besluit nr. [...] waarbij Richtlijn 2008/101/EG in de Overeenkomst wordt opgenomen**

**[ter goedkeuring met het besluit en voor publicatie in het PB]**

‘Richtlijn 2008/101/EG bevat bepalingen inzake het gebruik van de opbrengsten van geveilde rechten. De toepassing van deze bepaling door de EVA-staten doet geen afbreuk aan het toepassingsgebied van de Overeenkomst.

Wat betreft de benchmarks zoals bedoeld in artikel 3 sexies, lid 3, en artikel 3 septies, lid 5, van Richtlijn 2003/87/EG, als gewijzigd bij Richtlijn 2008/101/EG, streven de overeenkomstsluitende partijen naar snelle goedkeuring en inwerkingtreding van het besluit van het Gemengd Comité van de EER waarbij een besluit van de Commissie wordt opgenomen. Om de homogeniteit van de EER en het gemeenschappelijke systeem voor de handel in emissierechten te waarborgen, wordt een gemeenschappelijk parallel proces tussen de overeenkomstsluitende partijen gevolgd voor de besluiten van de Europese Commissie die in de Overeenkomst worden opgenomen, eventueel via een schriftelijke procedure.

Met het oog op de transparantie van het systeem voor de handel in emissierechten voor alle betrokken vliegtuigexploitanten voorziet de Commissie in bijzondere clausules in haar besluiten tot uitvoering van Richtlijn 2008/101/EG, waarin wordt verwezen naar de uitbreiding van de besluiten tot de EER-EVA-staten bij besluit van het Gemengd Comité van de EER.’