



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 06.09.2000
COM(2000) 505 definitief

2000/0222 (ACC)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt van de Gemeenschap in de Associatieraad inzake de deelname van Roemenië aan het financieringsinstrument van de Gemeenschap voor het milieu (LIFE)

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

De Europese Raad van Helsinki van december 1999 heeft het uitbreidingsproces, dat in december 1997 in Luxemburg op gang is gebracht, bekrachtigd. Voorts heeft hij de versterkte pretoetredingsstrategie, die in 1997 is vastgelegd, bevestigd. Een belangrijke component van deze strategie is de deelname van de 13 kandidaat-lidstaten aan de programma's van de Gemeenschap.

Voor de tien kandidaat-lidstaten uit Midden- en Oost-Europa (LMOE) is de deelname aan de programma's van de Gemeenschap in hun respectieve Europa-Overeenkomsten vastgelegd. Overeenkomstig deze Europa-Overeenkomsten worden de deelnemingsvoorwaarden voor deze landen door de onderscheiden Associatieraden vastgesteld.

Roemenië heeft, wat het milieu betreft, in 1999 aan de tweede fase van LIFE deelgenomen; die deelname heeft voor dat land een belangrijk element van het pretoetredingsproces gevormd. Het besluit van de Associatieraad tot vaststelling van de voorwaarden voor de deelname van Roemenië aan LIFE alsook de verordening van de Raad tot instelling van de tweede fase van LIFE waren van toepassing tot 31 december 1999.

Weldra wordt de tweede fase van LIFE gevolgd door een derde fase, waarvoor de vaststellingsprocedure thans lopend is. De verordening tot instelling van de derde fase van LIFE bepaalt dat LIFE open dient te staan voor deelname door de LMOE met ingang van 2000 (artikel 6). Door de vertraging die bij de vaststelling door het Parlement en de Raad werd opgelopen, zal zulks evenwel pas vanaf 2001 mogelijk zijn.

Roemenië heeft reeds aangegeven dat het bereid is om vanaf 2001 aan de nieuwe programma's deel te nemen en zijn financiële bijdrage gedeeltelijk uit de eigen nationale begroting en gedeeltelijk uit de jaarlijks toegewezen Phare-kredieten te betalen.

De belangrijkste kwesties die in het voorgestelde besluit van de Associatieraad worden geregeld, zijn de volgende:

- voor projecten en acties die door Roemeense deelnemers worden voorgesteld, gelden in het kader van LIFE dezelfde voorwaarden, regels en procedures als voor voorstellen uit de lidstaten, met name op het stuk van de indiening, beoordeling en selectie van de aanvragen, de verantwoordelijkheid van de nationale instanties ten aanzien van de uitvoering en de activiteiten met betrekking tot het toezicht op hun deelname aan de programma's;
- Roemenië betaalt elk jaar een bijdrage, waarvan de omvang bij het besluit van de Associatieraad wordt vastgesteld. Deze bijdrage wordt niet aan Roemenië terugbetaald indien de resultaten aan het einde van het jaar lager uitkomen dan het betaalde bedrag;
- overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Luxemburg worden Roemeense deskundigen uitgenodigd om de vergaderingen van de LIFE-comités als waarnemers bij te wonen wanneer punten worden behandeld die voor Roemenië relevant zijn;
- het besluit blijft van toepassing gedurende de hele looptijd van de programma's, met ingang van 1 januari 2000, en treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Een snelle goedkeuring van de besluiten van de Associatieraad zou Roemenië in staat stellen, als onderdeel van de versterkte pretoetredingsstrategie zonder enige onderbreking actief te blijven participeren in dit intracommunautaire instrument. Dat is vanzelfsprekend van aanzienlijk politiek belang.

De Raad wordt derhalve verzocht zijn goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorstel voor een besluit betreffende het standpunt van de Gemeenschap in de betrokken Associatieraad.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt van de Gemeenschap in de Associatieraad inzake de deelname van Roemenië aan het financieringsinstrument van de Gemeenschap voor het milieu (LIFE)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 175, lid 1, *juncto* artikel 300, lid 2,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Aanvullend Protocol bij de Europa-Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Roemenië, anderzijds, is gesloten bij besluit van de Raad en de Commissie van 4 december 1995.
- (2) Overeenkomstig artikel 1 van het Aanvullend Protocol mag Roemenië deelnemen aan communautaire kaderprogramma's, specifieke programma's, projecten en andere activiteiten, met name op het gebied van het milieu; overeenkomstig artikel 2 wordt over de voorwaarden voor de deelname van Roemenië aan deze activiteiten besloten door de Associatieraad.
- (3) Krachtens Besluit 1/98 van de Associatieraad (Associatie tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Roemenië, anderzijds) van 15 september 1998¹ neemt Roemenië sedert 1 januari 1999 deel aan het financieringsinstrument voor het milieu (LIFE).
- (4) Verordening (EG) nr. .../2000 van het Europees Parlement en de Raad van ... 2000 inzake de oprichting van een financieringsinstrument voor het milieu (LIFE)², inzonderheid in artikel 6, bepaalt dat LIFE wordt opengesteld voor deelname van de kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa overeenkomstig de voorwaarden die zijn omschreven in de Associatieovereenkomsten en op basis van het bepaalde in de besluiten van de betrokken Associatieraden,

¹ PB L 35 van 9.2.1999, blz. 1.

² PB L ...

BESLUIT:

Het standpunt van de Gemeenschap in de Associatieraad die is ingesteld bij de Europa-Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Roemenië, anderzijds, betreffende de deelname van Roemenië aan het financieringsinstrument van de Gemeenschap voor het milieu (LIFE), stemt overeen met bijgaand ontwerp-besluit van de Associatieraad.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De Voorzitter

Ontwerp

BESLUIT Nr. .../2000 VAN DE ASSOCIATIERAAD,

**Associatie tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de
Republiek Roemenië, anderzijds,**

**tot vaststelling van de voorwaarden voor de deelname van de Republiek Roemenië aan
het financieringsinstrument van de Gemeenschap voor het milieu (LIFE)**

DE ASSOCIATIERAAD,

Gelet op de Europa-Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Roemenië, anderzijds³,

Gelet op het Aanvullend Protocol bij de Europa-Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Roemenië, anderzijds, betreffende de deelname van Roemenië aan de communautaire programma's, inzonderheid op de artikelen 1 en 2⁴;

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Roemenië mag, overeenkomstig artikel 1 van het Aanvullend Protocol, deelnemen aan communautaire kaderprogramma's, specifieke programma's, projecten en andere activiteiten, met name op het gebied van het milieu.
- (2) Overeenkomstig artikel 2 van genoemd protocol wordt over de voorwaarden voor de deelname van Roemenië aan deze activiteiten besloten door de Associatieraad.
- (3) Krachtens Besluit 1/98 van de Associatieraad (Associatie tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Roemenië, anderzijds) van 15 september 1998⁵ neemt Roemenië sedert 1 januari 1999 deel aan het financieringsinstrument voor het milieu,

BESLUIT:

Artikel 1

Roemenië neemt met ingang van 1 januari 2001 deel aan het financieringsinstrument voor het milieu (hierna LIFE genoemd) overeenkomstig de voorwaarden die zijn opgenomen in de bijlagen I en II, die een integrerend deel vormen van dit besluit.

³ PB L 357 van 31.12.1994, blz. 2.

⁴ PB L 317 van 30.12.1995, blz. 40.

⁵ PB L 35 van 9.2.1999, blz. 1.

Artikel 2

Dit besluit is van toepassing gedurende de hele looptijd van de derde fase van LIFE, welke ingaat op 1 januari 2001.

Artikel 3

Voorstellen die door Roemenië bij de Commissie worden ingediend vóór 31 oktober 2000 voor LIFE - Natuur en vóór 30 november 2000 voor LIFE - Milieu, komen voor beoordeling in aanmerking.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het door de Associatieraad wordt aangenomen.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Associatieraad
De Voorzitter*

BIJLAGE I

Voorwaarden voor de deelname van de Republiek Roemenië aan het financieringsinstrument voor het milieu (LIFE)

1. Roemenië neemt deel aan alle activiteiten in het kader van LIFE, overeenkomstig de doelstellingen, criteria, procedures en termijnen die zijn vastgelegd in Verordening (EG) nr. .../2000 van het Europees Parlement en de Raad van ... 2000 inzake de oprichting van dit financieringsinstrument.
2. Met het oog op deelname aan het programma betaalt Roemenië jaarlijks een bijdrage aan de algemene begroting van de Europese Unie, overeenkomstig de in bijlage II opgenomen voorwaarden.

Teneinde rekening te houden met ontwikkelingen in LIFE en wijzigingen in het absorptievermogen van Roemenië, kan het Associatiecomité, indien het dit wenselijk acht, deze bijdrage aanpassen om een verstoring van het begrotingsevenwicht bij de uitvoering van het programma te vermijden.

3. Voor instellingen, organisaties en personen uit Roemenië gelden met betrekking tot de indiening, evaluatie en selectie van inschrijvingen dezelfde voorwaarden als voor instellingen, organisaties en personen uit de Gemeenschap.

Bij de benoeming van onafhankelijke deskundigen overeenkomstig de desbetreffende bepalingen in het besluit tot vaststelling van het programma kan de Commissie ook deskundigen uit Roemenië aanwijzen om haar bij de evaluatie van projecten te helpen.

4. Teneinde de communautaire dimensie van LIFE te waarborgen, dienen bij transnationale projecten en activiteiten waarvoor Roemenië voorstellen indient, waar van toepassing ten minste één partner uit een lidstaat van de Gemeenschap te worden betrokken.
5. In het kader van de bestaande voorschriften stellen de lidstaten van de Gemeenschap en Roemenië alles in het werk om het vrije verkeer tussen en verblijf in Roemenië en de lidstaten van de Gemeenschap te vergemakkelijken voor alle deskundigen en andere betrokken personen die zich tussen Roemenië en de lidstaten van de Gemeenschap verplaatsen met het oog op deelname aan de onder dit besluit vallende activiteiten.
6. De onder dit besluit vallende activiteiten zijn, wat betreft de goederen en diensten die bestemd zijn om in dat verband te worden gebruikt, vrijgesteld van Roemeense indirecte belastingen en douanerechten, alsook van in- en uitvoerverboden en -beperkingen.
7. Onverminderd de bevoegdheden van de Commissie van de Europese Gemeenschappen en de Rekenkamer van de Europese Gemeenschappen in verband met het toezicht op en de beoordeling van het programma overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EG) nr. .../2000 (LIFE), wordt op de deelname van Roemenië aan het programma voortdurend toezicht uitgeoefend, zulks op basis van partnerschap tussen de Commissie van de Europese Gemeenschappen en Roemenië. Roemenië neemt deel aan alle andere in dit verband door de Gemeenschap ondernomen specifieke activiteiten.
8. Conform het Financieel Reglement van de Gemeenschap dienen de contractuele regelingen die met Roemeense partijen worden getroffen, te voorzien in controles en audits welke

door of op gezag van de Commissie en de Rekenkamer worden uitgevoerd. Met name kunnen financiële audits worden uitgevoerd teneinde de inkomsten en uitgaven van bedoelde partijen in het licht van hun contractuele verplichtingen ten overstaan van de Gemeenschap te controleren. Met het oog op de samenwerking en de wederzijdse belangen verstrekken de betrokken Roemeense autoriteiten alle redelijkerwijs mogelijke assistentie die in de gegeven omstandigheden nodig of nuttig kan zijn voor de uitvoering van die controles en audits.

- 9.** Onverminderd de procedures van artikel 3, lid 7, en artikel 11 van Verordening (EG) nr. .../2000 nemen vertegenwoordigers van Roemenië, voor de punten die hen betreffen, als waarnemers deel aan de desbetreffende comitévergaderingen. De vertegenwoordigers van Roemenië zijn niet aanwezig wanneer in het comité wordt gestemd.
- 10.** Voor alle contacten met de Commissie wordt bij het inschrijven, het opstellen van contracten en verslagen en andere administratieve aangelegenheden in verband met de programma's gebruik gemaakt van een van de officiële talen van de Gemeenschap.
- 11.** De Gemeenschap en Roemenië kunnen de onder dit besluit vallende activiteiten te allen tijde door middel van een schriftelijke kennisgeving en met inachtneming van een opzegtermijn van twaalf maanden beëindigen. De op het moment van de stopzetting nog lopende projecten en activiteiten worden voltooid onder de in de desbetreffende overeenkomsten vastgelegde voorwaarden.

BIJLAGE II

Financiële bijdrage van de Republiek Roemenië aan LIFE

1. De financiële bijdrage van Roemenië aan de begroting van de Europese Unie voor deelname aan LIFE bedraagt 2 280 000 euro voor elk van de eerste twee begrotingsjaren. In genoemd bedrag zijn de extra administratiekosten begrepen.

De bijdrage van Roemenië voor de volgende periode wordt door de Associatieraad vastgesteld in de loop van 2002.

2. Roemenië betaalt de bovengenoemde bijdrage deels uit zijn nationale begroting en deels uit zijn nationale Phare-programma. De vereiste Phare-middelen, waarvoor een aparte Phare-programmeringsprocedure geldt, worden Roemenië ter beschikking gesteld door middel van een apart financieringsmemorandum. Samen met de middelen uit de Roemeense nationale begroting vormen zij de eigen bijdrage van Roemenië, waaruit het land zal putten om te voldoen aan het jaarlijkse verzoek tot storting van de Commissie.

3. Onderstaand schema geeft de benodigde Phare-middelen weer:

- 1 093 000 euro voor de bijdrage aan LIFE voor het eerste jaar (2001);
- 1 093 000 euro voor het tweede jaar.

Het resterende gedeelte van de bijdrage van Roemenië wordt met middelen uit de Roemeense nationale begroting gedekt.

4. Het Financieel Reglement dat op de algemene begroting van de Europese Unie van toepassing is, geldt ook voor het beheer van de bijdrage van Roemenië.

Reis- en verblijfkosten van Roemeense vertegenwoordigers en deskundigen in verband met hun deelname, als waarnemers, aan de werkzaamheden van het in bijlage I, punt 9, genoemde comité en aan andere vergaderingen in samenhang met de uitvoering van LIFE worden door de Commissie vergoed op dezelfde grondslag en volgens de procedures die gelden voor niet-gouvernementele deskundigen van de lidstaten van de Europese Unie.

5. Bij de inwerkingtreding van dit besluit en het begin van ieder nieuw jaar doet de Commissie Roemenië een verzoek tot storting toekomen ter hoogte van de bijdrage van dat land aan LIFE overeenkomstig dit besluit.

Deze bijdrage wordt uitgedrukt in euro's en dient te worden overgemaakt op een in euro's gestelde bankrekening van de Commissie.

De bijdrage van Roemenië stemt overeen met het verzoek tot storting en dient te worden voldaan:

- niet later dan 1 april voor het gedeelte gefinancierd uit de Roemeense nationale begroting, op voorwaarde dat het verzoek tot storting van de Commissie vóór 1 maart is verzonden, of, indien dit na deze datum is gebeurd, uiterlijk één maand na de verzending van het verzoek tot storting;

- niet later dan 1 april voor het gedeelte gefinancierd uit Phare-middelen, op voorwaarde dat de desbetreffende bedragen vóór die datum aan Roemenië zijn overgemaakt, of uiterlijk binnen 30 dagen nadat deze middelen aan Roemenië zijn overgemaakt.

Bij vertraging in de betaling van de bijdrage betaalt Roemenië rente over het op de vervalddag nog openstaande bedrag. De rentevoet is die welke door de Europese Centrale Bank op de datum waarop de betalingstermijn verstrijkt, voor haar transacties in euro's wordt toegepast, vermeerderd met anderhalf procentpunt.

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN DE MAATREGEL

Deelname van Roemenië aan het financieringsinstrument voor het milieu (LIFE).

2. BEGROTINGSPLAATS(EN)

B4-3200A, B4-3201A en B7-030 (Economische hulp voor de geassocieerde landen van Midden- en Oost-Europa) en 6091 (Ontvangsten voortvloeiende uit de deelneming van kandidaatlanden die bij de communautaire programma's zijn betrokken).

3. RECHTSGRONDSLAG

Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid artikel 175, lid 1, juncto artikel 300, lid 2;

Aanvullend Protocol bij de Europa-Overeenkomst met Roemenië, dat voorziet in deelname aan de communautaire programma's;

Verordening (EG) nr. .../2000 van het Europees Parlement en de Raad van ... 2000 inzake de oprichting van een financieringsinstrument voor het milieu (LIFE), inzonderheid artikel 6.

4. OMSCHRIJVING VAN DE MAATREGEL

4.1 Algemene doelstelling

De Aanvullende Protocollen bij de Europa-Overeenkomst met Roemenië voorzien in de deelname van dat land aan communautaire programma's op talrijke gebieden, waaronder het milieu.

Overeenkomstig de mededeling "Agenda 2000" van de Commissie van 16 juli 1997 en de conclusies van de Europese Raad van Luxemburg is de deelname van Roemenië aan LIFE een onderdeel van de versterkte pretoetredingsstrategie, die het land ondersteunt bij zijn voorbereiding op de toetreding tot de Unie.

De deelname aan LIFE is niet alleen van belang ter voorbereiding van de toekomstige toetreding van Roemenië tot de Unie en voor de tenuitvoerlegging van de in de Europa-Overeenkomst opgenomen bepalingen betreffende samenwerking op economisch en milieugebied, maar biedt Roemenië tevens de gelegenheid zich vertrouwd te maken met de procedures en methoden die in communautaire programma's worden toegepast.

Roemenië neemt sedert 1 januari 1999 deel aan LIFE. Voor het openstellen van programma's is een besluit van de Associatieraad (Associatie tussen de Unie en Roemenië) vereist. Het besluit van de Associatieraad van 15 september 1998 betreffende de deelname van Roemenië aan LIFE gold tot 31 december 1999.

Met dit nieuwe besluit van de Associatieraad wordt beoogd de voortzetting van de Roemeense deelname mogelijk te maken alsmede de continuïteit tussen de derde fase van LIFE en de voorafgaande fase te waarborgen. Evenals het voorgaande besluit omvat ook dit besluit voorwaarden, met name wat de financiële bijdrage van Roemenië betreft, en praktische regelingen voor de deelname aan het programma.

4.2 Looptijd en verlenging

Tot de afloop van het desbetreffende communautaire programma, d.w.z. 31 december 2004.

5. INDELING VAN DE UITGAVEN/ONTVANGSTEN

5.1 Niet verplichte uitgaven

5.2 Gesplitste kredieten

5.3 Aard van de ontvangsten

Artikel 3 van het Aanvullend Protocol bij de Europa-Overeenkomst bepaalt dat Roemenië zelf de kosten voor zijn deelname dient te dragen. Het zal derhalve om een bijdrage voor zijn deelname aan het programma worden verzocht. Aangezien artikel 3 eveneens bepaalt dat de Gemeenschap de bijdrage van Roemenië kan aanvullen, dient Roemenië zijn bijdrage slechts ten dele uit zijn nationale begroting te financieren. Het resterende gedeelte zal met middelen uit het Roemeense nationale Phare-programma worden gedekt. De daartoe vereiste Phare-middelen komen ten laste van artikel B7-030 en worden Roemenië ter beschikking gesteld door middel van een apart financieringsmemorandum. Samen met de middelen uit de Roemeense nationale begroting vormen zij de eigen bijdrage van Roemenië, waaruit het land zal putten om te voldoen aan het jaarlijkse verzoek tot storting van de Commissie. De totale bijdrage van Roemenië wordt, zodra zij is betaald, ingeschreven onder post 6091 bij de ontvangsten op de begroting van de Europese Unie.

6. AARD VAN DE UITGAVEN/ONTVANGSTEN

- Gesubsidieerd voor 100 %
- Subsidie voor cofinanciering met andere bronnen uit de overheids- en/of particuliere sector
- In volledige of gedeeltelijke terugbetaling van de communautaire bijdrage wordt niet voorzien
- Wat de ontvangsten betreft, wordt onder post 6091 voorzien in een Roemeense bijdrage om de kosten van deelname te dekken. De ontvangsten worden toegewezen aan de uitgavenposten voor het programma in kwestie en, in voorkomend geval, aan de desbetreffende posten van de operationele uitgaven. Het totaal van de verwachte ontvangsten wordt aangegeven onder 7.4.

7. FINANCIËLE GEVOLGEN

7.1 Wijze van berekening van de totale kosten van de maatregel (verhouding individuele/totale kosten)

Hieronder volgen de op grond van het Aanvullend Protocol bij de Europa-Overeenkomst met Roemenië vastgelegde financiële en budgettaire regelingen voor het programma in kwestie. In de bijdrage van Roemenië is met twee elementen rekening gehouden:

- de te verwachten operationele kosten, die zijn geraamd op basis van het BBP per hoofd van de bevolking, gewogen met de koopkracht, en in het licht van het LIFE-budget (voorontwerp van begroting voor LIFE 2000), het geraamde absorptievermogen van Roemenië en de ervaringen die zijn opgedaan met de deelname van dat land aan LIFE;

- de te verwachten administratieve kosten, zijnde de kosten voor vergaderingen en dienstreizen. Deze administratieve kosten worden geraamd op 12 000 euro per jaar voor dienstreizen en deelname aan vergaderingen (hoofdstuk A) en 68 000 euro per jaar voor toezicht op projecten (hoofdstuk B).

(Voor de financiering van zijn bijdrage in de operationele kosten zal Roemenië ter aanvulling van de middelen uit zijn nationale begroting, een deel van zijn nationale Phare-jaarprogramma gebruiken.)

7.2 Uitsplitsing van de kosten

| | 2001 (in euro) | 2002 (in euro) |
|---|-----------------------|-----------------------|
| Oorsprong: nationale begroting | 1 187 000 | 1 187 000 |
| waarin begrepen administratieve kosten deel A (zie punt 10): | 12 000 | 12 000 |
| waarin begrepen administratieve kosten deel B (zie punt 7.3) | 68 000 | 68 000 |
| Oorsprong: Phare | 1 093 000 | 1 093 000 |
| Totale bijdrage | 2 280 000 | 2 280 000 |

7.3 Operationele uitgaven voor studies, bijeenkomsten van deskundigen, enz., die zijn opgenomen in deel B van de begroting

Tot een maximumbedrag in verhouding tot de overeenkomstige middelen welke door de EU voor dit programma worden uitgetrokken (ten hoogste 5%), doch binnen de grenzen die voortvloeien uit de bijdrage die ieder land uit zijn eigen begroting levert.

7.4 Tijdschema voor de vastleggingskredieten/betalingskredieten

Bedragen ten laste van begrotingspost B7-030:

1 093 000 euro voor 2001 en hetzelfde bedrag voor 2002, in vastleggingskredieten en betalingskredieten.

De te verwachten jaarlijkse inkomsten bedragen voor 2001 en 2002:

2 280 000 euro, waarvan 2 200 000 euro voor operationele uitgaven en 80 000 euro voor administratieve uitgaven.

8. MAATREGELEN TER BESTRIJDING VAN FRAUDE

Alle contracten, overeenkomsten en juridische verbintenissen van de Commissie voorzien in controle ter plaatse door de Commissie en de Rekenkamer. De begunstigden van de maatregel zijn onder meer verplicht verslagen en financiële staten in te dienen, die zowel qua inhoud als qua financierbaarheid van de uitgaven worden geanalyseerd overeenkomstig het doel van de communautaire financiering.

De in de basisartikelen van de begroting opgenomen anti-fraudebepalingen zijn ook op deze rubriek van toepassing, mits zij voor de landen van Midden-Europa worden aangepast.

9. GEGEVENS KOSTEN-BATENANALYSE

9.1 Specifieke en kwantificeerbare doelstellingen; doelgroep

De openstelling van LIFE voor Roemenië heeft ten doel, voor dat land soortgelijke voordelen als voor de lidstaten van de Gemeenschap tot stand te brengen.

Wat LIFE - Natuur betreft bestaat het specifieke doel erin, in eerste instantie werk te maken van maatregelen die nodig zijn voor de inventarisatie, het behoud en de restauratie van natuurlijke habitats en de instandhouding van wilde dier- en plantensoorten die van communautair en/of Europees belang zijn.

Andere maatregelen dan die welke natuurbehoud betreffen, beogen onder meer:

- het identificeren van de meest geëigende investeringen in infrastructuur die nodig is om de communautaire milieuwetgeving ten uitvoer te leggen, en het uitvoeren van demonstratieacties ter vergroting van de doeltreffendheid van de communautaire hulp op milieugebied;
- een bijdrage tot de duurzame ontwikkeling van de industrie door het bevorderen van demonstratieprojecten waarbij gebruik wordt gemaakt van innovatieve schone technieken en methoden;
- de bevordering van een beter bodemgebruik door integratie van de zorg voor het milieu (ecologische aspecten, duurzame ontwikkeling) met het oog op minder vervuilende sociaal-economische activiteiten, met name in stedelijke gebieden.

De begeleidende maatregelen, tenslotte, moeten de kosten-batenverhouding voor de via dit instrument gefinancierde hulp helpen optimaliseren en fraude voorkomen.

Op basis van de eerder met LIFE opgedane ervaring kunnen als doelgroepen worden genoemd:

- de particuliere sector (MKB, partnerschappen van bedrijven), bijvoorbeeld op het gebied van nieuwe technologieën en afvalrecycling;
- de openbare sector (centrale en plaatselijke overheden);
- partnerschappen tussen de particuliere en de openbare sector;
- NGO's en verenigingen, met name op regionaal/plaatselijk niveau;
- universiteiten (vooral i.v.m. natuurbehoud).

9.2 Motivering van de maatregel

– Reden waarom financiële steun van de Gemeenschap noodzakelijk is

Gezien de hoge kosten voor deelname aan het programma en de preciaire begrotingssituatie van Roemenië is bijstand uit PHARE van essentieel belang.

– Wijze van steunverlening

Met een bijdrage uit de nationale begroting, aangevuld met een bijdrage van Phare, zal de deelname van Roemenië aan LIFE de belanghebbende partijen in dat land de mogelijkheid geven samen te werken om zich vertrouwd te maken met het EU-acquis op milieugebied. Zo helpt LIFE een tweevoudig doel realiseren: in Roemenië een solide basis op dit gebied tot stand brengen, en de Roemeense instellingen integreren in communautaire netwerken om aldus een doorslaggevende bijdrage te leveren tot de voorbereiding van Roemenië op het toekomstige lidmaatschap van de EU.

– Voornaamste onzekere factoren die gevolgen kunnen hebben voor de specifieke resultaten van de maatregel

Aangezien de projecten worden geselecteerd op basis van kwalitatieve criteria, kan de reële impact slechts worden gemeten aan de hand van de capaciteit van de Roemeense bedrijven, organisaties en NGO's om te reageren op de door de Commissie in het kader van LIFE te publiceren uitnodigingen tot het indienen van voorstellen.

9.3 Follow-up en evaluatie van de maatregel

De controle- en toezichtprocedures voor LIFE (als omschreven in de LIFE-verordening) zijn eveneens van toepassing op de Roemeense begunstigen.

10. ADMINISTRATIEVE UITGAVEN (DEEL A VAN AFDELING III VAN DE ALGEMENE BEGROTING)

De feitelijke terbeschikkingstelling van de benodigde administratieve middelen geschiedt op grond van het jaarlijks besluit van de Commissie betreffende de toewijzing van de middelen, waarbij met name rekening wordt gehouden met het personeel en de extra bedragen die door de begrotingsautoriteit werden goedgekeurd.

10.1 Gevolgen voor het aantal posten

| Aard van de posten | | Personeel voor het beheer van de maatregel | | Bron | | Periode |
|--|---|--|-------------------|---|----------------|-----------|
| | | Vaste posten | Tijdelijke posten | Bestaande middelen van betrokken DG of dienst | Extra middelen | 2000-2004 |
| Ambtenaren of tijdelijke functionarissen | A | 0,3 | | 0,3 | | |
| | B | | | | | |
| | C | 0,2 | | 0,2 | | |
| Totaal | | 0,5 | | 0,5 | | |

10.2 Algemene financiële gevolgen van de vereiste personele middelen

| | Bedrag (in euro) | Berekeningswijze (totale kosten voor de periode 2001-2004) |
|----------------|------------------|--|
| Ambtenaren (*) | 216 000 | 0.5 persoon x 4 jaar x 108.000 euro |
| Totaal | 216 000 | |

(*) Door gebruik te maken van de bestaande middelen die vereist zijn voor het beheer van de maatregel (berekening gebaseerd op A1, A2, A4, A5 en A6)

10.3 Stijging van andere administratieve uitgaven i.v.m. de maatregel

| Begrotingsonderdeel | Bedrag (in euro) | Berekeningswijze (jaarlijkse kosten van de actie) |
|--------------------------------|------------------|---|
| A 7010 - dienstreizen | 4 400 | 1.100 euro x 4 dienstreizen per jaar |
| A 7031 - comités | 4 400 | Reis- en verblijfskosten voor 1 deelnemer aan 4 tweedaagse vergaderingen (2 x LIFE - Natuur en 2 x LIFE - Milieu) |
| A 7030 - overige vergaderingen | 3 200 | Reis- en verblijfskosten voor 1 deelnemer aan 3 eendaagse vergaderingen |
| Totaal | 12 000 | |

Bovenstaande uitgaven worden gefinancierd uit de ontvangsten (artikel 4, lid 2, derde streepje, van het Financieel Reglement), overgemaakt door Roemenië (zie de punten 5.3 en 7.4 van het financieel memorandum).