

**Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toepassing van internationale standaarden voor jaarrekeningen**

(2001/C 154 E/29)

COM(2001) 80 def. — 2001/0044(COD)

*(Door de Commissie ingediend op 13 februari 2001)*

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 95, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag,

Overwegende hetgeen volgt:

een vrijer kapitaalverkeer in de interne markt en helpt Europese ondernemingen om op voet van gelijkheid te concurreren bij het aantrekken van financiële middelen op zowel de Europese als de mondiale kapitaalmarkten.

(4) Voor het concurrentievermogen van de Europese kapitaalmarkten is het van belang dat de standaarden die in Europa worden gebruikt voor de financiële verslaggeving, worden afgestemd op de internationale standaarden voor jaarrekeningen die algemeen kunnen worden gehanteerd bij grensoverschrijdende transacties of wereldwijde beursnoteringen.

(5) Op 13 juni 2000 heeft de Commissie haar mededeling „Strategie van de EU inzake financiële verslaggeving: verdere maatregelen” gepubliceerd, waarin wordt voorgesteld dat alle beursgenoteerde EU-ondernemingen uiterlijk in 2005 hun geconsolideerde jaarrekening opstellen overeenkomstig een enkele reeks standaarden voor jaarrekeningen, namelijk de International Accounting Standards (IAS).

(1) Teneinde de voltooiing van de interne markt voor financiële diensten te versnellen, heeft de Europese Raad van Lissabon van 23-24 maart 2000 bepaald dat het Actieplan voor financiële diensten vóór 2005 moet worden uitgevoerd en er tevens op aangedrongen dat de nodige maatregelen worden genomen om de vergelijkbaarheid van de jaarrekeningen van beursgenoteerde ondernemingen te verbeteren.

(2) Om de interne markt beter te doen functioneren moeten beursgenoteerde ondernemingen worden verplicht één enkel stelsel van internationale standaarden voor jaarrekeningen toe te passen bij het opstellen van hun geconsolideerde jaarrekening. Deze maatregel zal tot gevolg hebben dat de financiële verslaggeving van alle beursgenoteerde EU-ondernemingen in hoge mate doorzichtig en vergelijkbaar wordt, hetgeen een noodzakelijke voorwaarde is voor het opbouwen van een doeltreffende en soepel werkende geïntegreerde kapitaalmarkt.

(3) Met deze verordening wordt beoogd bij te dragen tot de efficiënte en kosteneffectieve werking van de kapitaalmarkt. De bescherming van de beleggers en het handhaven van het vertrouwen in de financiële markten vormen eveneens een wezenlijk aspect van de voltooiing van de interne markt op dit gebied. Deze verordening leidt tot

(6) De internationale standaarden voor jaarrekeningen (IAS) worden vastgesteld door het International Accounting Standards Committee (IASC), dat ten doel heeft een enkel stelsel van wereldwijde standaarden voor de financiële verslaggeving te ontwikkelen. Deze standaarden moeten waar mogelijk en op voorwaarde dat zij leiden tot een hoge mate van doorzichtigheid en vergelijkbaarheid van de financiële verslaggeving in de Gemeenschap, verplicht worden gesteld voor alle beursgenoteerde EU-ondernemingen en EU-ondernemingen die een beursnotering voorbereiden.

(7) De Commissie, bijgestaan door het uit vertegenwoordigers van de lidstaten samengestelde regelgevend comité voor financiële verslaggeving, moet overeenkomstig de procedure van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden, worden gemachtigd internationale standaarden voor jaarrekeningen verplicht te stellen op het niveau van de Gemeenschap. Daar de nodige maatregelen ter uitvoering van deze verordening maatregelen van algemene strekking zijn in de zin van artikel 2 van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden, dienen deze maatregelen volgens de regelgevingsprocedure van artikel 5 van genoemd besluit te worden vastgesteld.

- (8) Een technisch comité voor financiële verslaglegging levert ondersteuning en deskundigheid bij het beoordelen van internationale standaarden voor jaarrekeningen. Het comité zal tevens bijdragen aan een betere coördinatie van de standpunten van de Europese Unie in de discussies van het International Accounting Standards Committee (IASC), de formulering van een Europees standpunt over nieuwe onderwerpen met betrekking tot internationale standaarden in een vroeg stadium, en een actieve opstelling van de Europese Unie in de organen van het IASC, waardoor zij invloed kan uitoefenen op en mede vorm kan geven aan de uiteindelijk door het IASC gekozen oplossingen.
- (9) Via het goedkeuringsmechanisme moet niet alleen snel worden gereageerd op voorstellen voor internationale standaarden, het moet tevens voor de belangrijkste betrokken partijen, in het bijzonder voor nationale organen voor het vaststellen van standaarden voor jaarrekeningen, effectentoezichthouders, accountants en gebruikers en opstellers van jaarrekeningen, een forum zijn om te discussiëren, na te denken en informatie uit te wisselen over internationale standaarden voor jaarrekeningen. Het mechanisme moet er voorts toe bijdragen dat de goedgekeurde internationale standaarden voor jaarrekeningen in de Europese Unie op uniforme wijze worden uitgelegd.
- (10) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel zijn de maatregelen waarin deze verordening voorziet en die erop neerkomen dat beursgenoteerde ondernemingen en ondernemingen die een beursnotering voorbereiden, één enkel stelsel van internationale standaarden voor jaarrekeningen moeten toepassen, noodzakelijk om bij te dragen tot de efficiënte en kosteneffectieve werking van de EU-kapitaalmarkten en, bijgevolg, tot de voltooiing van de interne markt.
- (11) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel moeten de lidstaten de vrijheid hebben om beursgenoteerde ondernemingen en ondernemingen die een beursnotering voorbereiden, toe te staan of te verplichten de jaarrekening op te stellen overeenkomstig internationale standaarden die zijn goedgekeurd volgens de in deze verordening vastgelegde procedure. De lidstaten kunnen eveneens besluiten deze toelating of verplichting uit te breiden tot niet-beursgenoteerde ondernemingen voor wat de opstelling van hun geconsolideerde jaarrekening en/of hun jaarrekening betreft.
- (12) Om de lidstaten en de ondernemingen de gelegenheid te geven de aanpassingen te verrichten die noodzakelijk zijn

om de toepassing van de internationale standaarden voor jaarrekeningen mogelijk te maken, kunnen sommige bepalingen pas in 2005 worden toegepast,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

#### Artikel 1

##### Doel

In deze verordening zijn de regels vastgelegd voor de goedkeuring en de toepassing van internationale standaarden voor jaarrekeningen in de Gemeenschap, teneinde de werking van de interne markt te verbeteren en te zorgen voor een soepele en doeltreffende werking van de EU-kapitaalmarkt.

#### Artikel 2

##### Definities

In de zin van deze verordening wordt onder „internationale standaarden voor jaarrekeningen” verstaan: de International Accounting Standards (IAS) en de daarmee verband houdende interpretaties (SIC interpretations) van het International Accounting Standards Committee (IASC) die in de bijlage bij deze verordening zijn opgenomen, wijzigingen van deze standaarden en daarmee verband houdende interpretaties, toekomstige standaarden en daarmee verband houdende interpretaties van de IASC, alsook daarmee gelijkwaardige standaarden voor jaarrekeningen, waarmee standaarden worden bedoeld die voor een hoge mate van doorzichtigheid en vergelijkbaarheid van de financiële verslaglegging zorgen en die zoveel mogelijk overeenkomen met de internationale standaarden voor jaarrekeningen.

#### Artikel 3

##### Bevoegdheden van de Commissie en bekendmaking

1. De Commissie bepaalt overeenkomstig de procedure van artikel 6 welke internationale standaarden voor jaarrekeningen worden goedgekeurd en overeenkomstig artikel 4 verplicht worden gesteld om te zorgen voor een hoge mate van doorzichtigheid en vergelijkbaarheid van jaarrekeningen.

2. Uiterlijk 31 december 2002 neemt de Commissie overeenkomstig de procedure van artikel 6 een besluit over de toepassing in de Gemeenschap van de internationale standaarden voor jaarrekeningen die in de bijlage bij deze verordening zijn opgenomen.

3. De besluiten van de Commissie betreffende de goedkeuring van internationale standaarden voor jaarrekeningen moeten worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

*Artikel 4***Geconsolideerde jaarrekening van beursgenoteerde ondernemingen en van ondernemingen die een beursnotering voorbereiden**

Ondernemingen die onder het recht van een lidstaat vallen en waarvan de effecten zijn toegelaten tot de handel op een gereglementeerde markt in de zin van artikel 1, lid 13, van Richtlijn 93/22/EEG van de Raad van 10 mei 1993 betreffende het verrichten van diensten op het gebied van beleggingen in effecten, of waarvan de effecten worden aangeboden aan het publiek met het oog op de toelating tot de handel op een gereglementeerde markt overeenkomstig de voorwaarden van Richtlijn 80/390/EEG van de Raad van 17 maart 1980 tot coördinatie van de eisen gesteld aan de opstelling van, het toezicht op en de verspreiding van het prospectus dat gepubliceerd moet worden voor de toelating van effecten tot de officiële notering aan een effectenbeurs, moeten hun geconsolideerde jaarrekening over het boekjaar dat op of na 1 januari 2005 begint, opstellen overeenkomstig de internationale standaarden voor jaarrekeningen die volgens de in deze verordening voorgeschreven procedure zijn goedgekeurd.

*Artikel 5***Mogelijkheden op het gebied van jaarrekeningen en niet-beursgenoteerde ondernemingen**

De lidstaten kunnen:

- a) de in artikel 4 bedoelde ondernemingen toestaan of verplichten hun jaarrekening op te stellen
- b) andere dan de in artikel 4 bedoelde ondernemingen toestaan of verplichten hun geconsolideerde jaarrekening en/of hun jaarrekening op te stellen overeenkomstig de internationale standaarden voor jaarrekeningen die zijn goedgekeurd volgens de procedure van artikel 6.

*Artikel 6***Regelgevend comité voor financiële verslaggeving**

1. Bij het goedkeuren van internationale standaarden voor jaarrekeningen volgens de in deze verordening voorgeschreven procedure wordt de Commissie bijgestaan door een regelgevend

comité voor financiële verslaggeving, hierna „het regelgevend comité voor financiële verslaggeving” genoemd, dat bestaat uit vertegenwoordigers van de lidstaten en wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie. In de gevallen waarin naar dit lid wordt verwezen, is de regelgevingsprocedure van artikel 5 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, lid 3, en artikel 8 van dat besluit.

2. Uiterlijk een maand nadat de Commissie haar voorstel heeft ingediend, brengt het regelgevend comité voor financiële verslaggeving zijn advies over het voorstel uit.

3. De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op twee maanden.

*Artikel 7***Kennisgeving**

Wanneer de lidstaten maatregelen nemen uit hoofde van artikel 5, stellen zij de Commissie en de overige lidstaten daarvan onmiddellijk in kennis.

*Artikel 8***Informatie en evaluatie**

De Commissie evalueert de werking van deze verordening en brengt daarover uiterlijk 1 juli 2007 verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad.

*Artikel 9***Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

*Artikel 10***Adressaten**

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

## BIJLAGE

| INTERNATIONALE STANDAARDEN VOOR JAARREKENINGEN |  |
|--|--|
| IAS nr.  | Titel  |
| IAS 1  | Presentation of Financial Statements (Presentatie van de jaarrekening)   |
| IAS 2  | Inventories (Vorraden)   |
| IAS 7  | Cash Flow Statements (Kasstroomoverzichten)  |
| IAS 8  | Profit or Loss for the Period, Fundamental Errors and Changes in Accounting Policies (Winst of verlies over de periode, herstel van fundamentele fouten en wijzigingen in grondslagen) |
| IAS 10   | Events after the balance sheet date (Gebeurtenissen na balansdatum)  |
| IAS 11   | Construction Contracts (Bouwcontracten)  |
| IAS 12   | Income Taxes (Belastingen naar de winst)   |
| IAS 14   | Segment Reporting (Verslaggeving per bedrijfsonderdeel)  |
| IAS 15   | Information Reflecting the Effects of Changing Prices (Informatie waaruit de invloed van prijsfluctuaties blijkt)  |
| IAS 16   | Property, Plant and Equipment (Materiële vaste activa)   |
| IAS 17   | Leases (Leasing)   |
| IAS 18   | Revenue (Baten)  |
| IAS 19   | Employee Benefits (Personeelsbeloningen)   |
| IAS 20   | Accounting for Government Grants and Disclosure of Government Assistance (Overheidssubsidies en andere vormen van overheidssteun)  |
| IAS 21   | The Effects of Changes in Foreign Exchange Rates (Prijsgrondslagen voor vreemde valuta)  |
| IAS 22   | Business Combinations (Fusies en bedrijfsovernames)  |
| IAS 23   | Borrowing Costs (Rentekosten)  |
| IAS 24   | Related Party Disclosures (Verbonden partijen)   |
| IAS 26   | Accounting and reporting by retirement benefit plans (Administratieve verwerking en verslaggeving door pensioenregelingen)   |
| IAS 27   | Consolidated Financial Statements and Accounting for Investments in Subsidiaries (Geconsolideerde jaarrekening en verslaggeving bij investeringen in dochterondernemingen)             |
| IAS 28   | Accounting for Investments in Associates (Administratieve verwerking van investeringen in verbonden ondernemingen)   |
| IAS 29   | Financial Reporting in Hyperinflationary Economies (Financiële verslaggeving in hyperinflationaire economieën)   |
| IAS 30   | Disclosures in the Financial Statements of Banks and Similar Financial Institutions (Informatie in de jaarrekeningen van banken en soortgelijke financiële instellingen)               |
| IAS 31   | Financial Reporting of Investments In Joint Ventures (Financiële verslaggeving van investeringen in Joint Ventures)  |
| IAS 32   | Financial Instruments: Disclosures and Presentation (Financiële instrumenten: presentatie en toelichting)  |
| IAS 33   | Earnings Per Share (Winst per aandeel)   |
| IAS 34   | Interim Financial Reporting (Tussentijdse berichten)   |
| IAS 35   | Discontinuing Operations (Beëindiging van bedrijfsactiviteiten)  |
| IAS 36   | Impairment of Assets (Bijzondere waardeverminderingen)   |
| IAS 37   | Provisions, Contingent Liabilities and Contingent Assets (Voorzieningen en niet uit de balans blijvende activa en passiva)   |
| IAS 38   | Intangible Assets (Immateriële vaste activa)   |
| IAS 39   | Financial Instruments: Recognition and Measurement (Financiële instrumenten: opname en waardering)   |
| IAS 40   | Investment Property (Beleggingen in onroerend goed)  |

Dat de nummering van de IAS niet doorloopt is te wijten aan het feit dat sommige oude standaarden zijn vervangen door recentere.

**RULINGS VAN DE STANDING INTERPRETATIONS COMMITTEE**

| SIC nr. | Titel   |
|---------|---|
| SIC-1   | Consistency — Different Cost Formulas for Inventories (Consistentie — Verschillende methoden van kostprijsberekening voor voorraden)  |
| SIC-2   | Consistency — Capitalisation of Borrowing Costs (Consistentie — Activering van rentekosten)   |
| SIC-3   | Elimination of Unrealised Profits and Losses on Transactions with Associates (Eliminatie van niet-gerealiseerde winsten en verliezen op transacties met vennoten)   |
| SIC-5   | Classification of Financial Instruments — Contingent Settlement Provisions (Classificatie van financiële instrumenten — Voorzieningen voor voorwaardelijke vereffening)   |
| SIC-6   | Costs of Modifying Existing Software (Kosten van de aanpassing van bestaande software)  |
| SIC-7   | Introduction of the Euro (Invoering van de euro)  |
| SIC-8   | First-Time Application of IASs as Primary Basis of Accounting (Eerste toepassing van IASC-standaarden als primaire grondslag voor de financiële verslaglegging)   |
| SIC-9   | Business Combinations — Classification either as Acquisitions or Unitings of Interests (Bedrijfscombinaties — Indeling hetzij als acquisitie hetzij als samenvoeging van belangen)                                    |
| SIC-10  | Government Assistance — No Specific Relation to Operating Activities (Overheidsbijstand die niet specifiek verband houdt met de bedrijfsactiviteiten)   |
| SIC-11  | Foreign Exchange — Capitalisation of Losses Resulting from Severe Currency Devaluations (Vreemde valuta — Activering van verliezen als gevolg van sterke valutadevaluaties)   |
| SIC-12  | Consolidation — Special Purpose Entities (Consolidatie — voor een speciaal doel opgerichte ondernemingen)   |
| SIC-13  | Jointly Controlled Entities — Non-Monetary Contributions by Venturers (Gezamenlijk beheerde ondernemingen — Niet-monetaire inbreng door ondernemers-deelnemers)   |
| SIC-14  | Property, Plant and Equipment — Compensation for the Impairment or Loss of Items (Materiële vaste activa — Compensatie voor de waardevermindering of het verlies van posten)  |
| SIC-15  | Operating Leases — Incentives (Exploitatiehuur — stimulansen)   |
| SIC-16  | Share Capital — Reacquired Own Equity Instruments (Treasury Shares) (Aandelenkapitaal — Ingekochte bewijzen van deelneming in het eigen vermogen (ingekochte eigen aandelen))   |
| SIC-17  | Equity — Costs of an Equity Transaction (Aandelenkapitaal — kosten van een aandelentransactie)  |
| SIC-18  | Consistency — Alternative Methods (Consistentie — Alternatieve methoden)  |
| SIC-19  | Reporting Currency — Measurement and Presentation of Financial Statements under IAS 21 and IAS 29 (Verslagleggingsvaluta — waardering en presentatie van het jaarverslag volgens IAS 21 en IAS 29)                    |
| SIC-20  | Equity Accounting Method — Recognition of Losses (Vermogensmutatiemethode — opname van verliezen)   |
| SIC-21  | Income Taxes — Recovery of Revalued Non-Depreciable Assets (Belastingen naar de winst — Terugverdienbaarheid van geherwaardeerde niet af te schrijven activa)   |
| SIC-22  | Business Combinations — Subsequent Adjustment of Fair Values and Goodwill Initially Reported (Fusies en bedrijfsovernames — Aanpassing van de oorspronkelijk vermelde marktwaarde en goodwill)                        |
| SIC-23  | Property, Plant and Equipment — Major Inspection or Overhaul Costs (Materiële vaste activa — kosten van grondige inspectie of controle)   |
| SIC-24  | Earnings Per Share — Financial Instruments and Other Contracts that May be Settled in Shares (Winst per aandeel — Financiële instrumenten en andere overeenkomsten waarvan de vereffening in aandelen kan geschieden) |
| SIC-25  | Income Taxes — Changes in the Tax Status of an Enterprise or its Shareholders (Belastingen naar de winst — Wijzigingen van het belastingregime voor een onderneming of haar aandeelhouders)                           |