



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 28.4.2004
COM(2004) 289 definitief

2004/0108 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot oprichting van een Communautair Bureau voor visserijcontrole en houdende
wijziging van Verordening (EG) nr. 2847/93 tot invoering van een controleregeling voor
het gemeenschappelijk visserijbeleid**

(door de Commissie ingediend)

{SEC(2004) 448}

TOELICHTING

1. SAMENVATTING

In het Groenboek¹ over de hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) worden onder meer de problemen geschetst op het gebied van controle en handhaving inzake de regels van het GVB door de lidstaten en worden mogelijke oplossingen gepresenteerd, waaronder de oprichting van een gezamenlijke inspectiestructuur. In haar mededeling betreffende de hervorming van het GVB (de “Roadmap”)² heeft de Commissie haar actieplan voor de hervorming van het GVB en de uitvoering ervan gepresenteerd, waarin zij een actieplan voor de samenwerking op het gebied van de rechtshandhaving aankondigde, alsmede, nadat een haalbaarheidsstudie zou zijn uitgevoerd, een voorstel voor de oprichting van een gezamenlijke inspectiestructuur op Gemeenschapsniveau.

Met de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement “Naar een uniforme en effectieve uitvoering van het gemeenschappelijk visserijbeleid”³ wordt uitvoering gegeven aan de in de Roadmap genoemde initiatieven. Ten behoeve van de haalbaarheidsstudie is in die mededeling het concept van een Communautair Bureau voor visserijcontrole (CBVC) opgesteld. De Raad en het Europees Parlement steunden beide het concept en de studie.

De vertegenwoordigers van de lidstaten die op 13 december 2003 in Brussel bijeenkwamen op het niveau van staatshoofden en regeringsleiders, waren ingenomen met het voornemen van de Commissie om vóór eind maart 2004 een voorstel in te dienen tot oprichting van een Communautair Bureau voor visserijcontrole: zij waren het erover eens dat een dergelijk Bureau dringend moest worden opgericht en zijn overeengekomen dat zijn zetel in Spanje zal hebben.

Bij deze verordening doet stelt de Commissie de oprichting voor van het CBVC (het Bureau). Zijn kerntaak zal de operationele coördinatie van de controle en inspectie door de lidstaten omvatten. De verwachting is dat het Bureau een solide partnerschap zal creëren met de lidstaten en tussen de lidstaten onderling, alsmede met de Commissie en dat het zal bijdragen tot een gemeenschappelijke cultuur van controle en rechtshandhaving in de visserijsector.

2. INLEIDING

2.1. Beweegredenen van de Commissie

De toepassing van de regels van het GVB vereist een solide operationele controle- en inspectiestructuur op Gemeenschapsniveau, voldoende controle- en inspectiemiddelen en een adequate strategie voor het gecoördineerd inzetten van deze middelen.

¹ COM(2001) 135 van 20.3.2001.

² COM(2002) 181 van 28.5.2002.

³ COM(2003) 130 van 21.3.2003.

De doelstellingen zijn:

- daadwerkelijke uitvoering van het GVB; en/of
- uniformiteit in de inspectie en rechtshandhaving overal in de Gemeenschap.

Het bereiken van deze doelen is cruciaal om de steun van de visserijsector te krijgen voor het GVB.

Uit de ervaringen met de huidige door elke lidstaat afzonderlijk georganiseerde controle- en inspectieregelingen blijkt dat deze nieuwe doelstellingen alleen kunnen worden bereikt door de nationale controle- en inspectiestructuren te versterken via het opzetten van een organisatiestructuur op Gemeenschapsniveau.

Op dit moment worden de controles en inspecties van de bevoegde autoriteiten in de lidstaten niet op systematische wijze gecoördineerd. De inspanningen verschillen van lidstaat tot lidstaat, al naargelang van hun prioriteiten en praktijken. Daarom zijn doen zich op Gemeenschapsniveau leemten en zwakke punten voor bij de controle en handhaving. De visserijsector klaagt over de onsamenhangendheid en ongelijkheid bij de controle en handhaving die door de vissers soms zelfs als discriminerend wordt ervaren.

De meeste lidstaten hebben, in overeenstemming met hun eigen wettelijk en bestuursrechtelijk systeem, de bevoegdheid voor controle en rechtshandhaving in het kader van het GVB gedelegeerd aan diverse landelijke en regionale autoriteiten (zoals visserij-inspectiediensten, kustwacht, marine, douane, politie enz.). Naast hun taken in de visserijsector hebben veel van deze autoriteiten ook taken op andere gebieden, wat de coördinatie van de visserijcontrole bemoeilijkt.

Met name in lidstaten waar verscheidene autoriteiten zijn betrokken bij de controle en handhaving van de regels van het GVB, is vastgesteld dat de coördinatie tussen die autoriteiten, zelfs als deze stoelt op duidelijke regels, niet altijd flexibel genoeg is om tijdig te kunnen reageren op de operationele uitdagingen van de visserijcontrole en -handhaving.

Voor derde landen is het communautaire optreden op internationaal niveau inzake samenwerking op het gebied van controle en handhaving van de geldende regels gecompliceerd, aangezien de lidstaten verantwoordelijk zijn. De lidstaten passen de regels van het GVB toe in overeenstemming met hun eigen tradities en praktijken. Derde landen ervaren de samenwerking met de Gemeenschap op die gebieden als gecompliceerd, vooral vanwege de veelheid aan partners en tradities. Als zich op die gebieden problemen voordoen, kan dat gevolgen hebben voor de hele Gemeenschap.

Tegen deze achtergrond en in het bijzonder ter waarborging van een doeltreffende controle en inspectie in overeenstemming met de internationale verplichtingen van de Gemeenschap, heeft de Commissie het afgelopen decennium operationele taken op zich genomen op het gebied van inspectie en bewaking in internationale wateren. Op grond van de internationale verplichtingen van de Gemeenschap in het kader van het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan heeft de Commissie vanaf 1990 een bewakingsvaartuig gehuurd om deze taken te vervullen in het noordelijk deel van de Atlantische Oceaan, alsmede, sinds 2000, enkele taken in het noordoostelijk deel van

de Atlantische Oceaan in het kader van de NEAFC. Bovendien heeft de Commissie sinds 1995 een waarnemersregeling in werking voor waarnemers aan boord van communautaire vaartuigen die in het gereguleerde gebied van de NAFO vissen.

De Commissie zal stoppen met het uitvoeren van deze taken, die nu overeenkomstig de artikelen 23, 24, 25 en 28 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten vallen. De betrokkenheid van de Commissie bij operationele zaken op het gebied van controle en inspectie is niet verenigbaar met haar taak van het controleren en evalueren van de toepassing van de regels van het GVB door de lidstaten overeenkomstig artikel 27 van Verordening (EG) nr. 2371/2002. De Commissie zal zich concentreren op haar kerntaken op grond van het Verdrag en het GVB en dient niet te worden betrokken bij de door de lidstaten verrichte controles en inspecties en moet zich niet bezighouden met operationele zaken zoals inspectie en bewaking en het beheer van waarnemersregelingen.

De uitvoering van deze operationele taken werd door derde landen, de betrokken lidstaten en de visserijsector op prijs gesteld. In vervolg op deze activiteiten van de Commissie op zee moeten de door de uit internationale wateren terugkerende vaartuigen aangelande vangsten door de lidstaten worden geïnspecteerd. De kwaliteit van deze inspecties is evenwel niet altijd gewaarborgd, waardoor naleving van de geldende regels niet altijd kan worden gegarandeerd.

2.2. Operationele coördinatie

De Commissie stelt voor dat:

- zij samenhangende controle- en inspectieprogramma's ((MCS⁴-programma's) vaststelt;
- nationale controle- en inspectiemiddelen door de lidstaten worden gebundeld voor de gezamenlijke inzet door een communautair orgaan in overeenstemming met die controle- en inspectieprogramma's.

Op grond van de tussen de Gemeenschap en derde landen gesloten overeenkomsten zal het Bureau de lidstaten bijstaan bij het nakomen van hun verplichtingen uit hoofde van de communautaire wetgeving. Het moet de door de lidstaten verrichte controles en inspecties coördineren om met name de internationale verplichtingen van de Gemeenschap op een duidelijke, transparante en uniforme wijze na te komen.

De oprichting van het CBVC verandert niets aan de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de controle en rechtshandhaving binnen de werkingssfeer van het GVB. Bovendien zal de voorgestelde structuur geen wijziging inhouden van de bepalingen van hoofdstuk V van Verordening (EG) nr. 2371/2002 en zal zij evenmin verder gaan dan de bepalingen van artikel 28 van die verordening.

⁴ MCS is de internationaal gebruikte term (FAO) voor toezicht, inspectie en bewaking door de autoriteiten van visserijactiviteiten. Deze termen omvatten inspectie en bewaking maar ook het volgen per satelliet van vissersvaartuigen door satellietvolgsystemen (VMS) en waarnemersregelingen. Het MCS-programma zal dienen als communautair referentiekader in de vorm van gemeenschappelijke prioriteiten en procedures en benchmarks.

De gezamenlijke inzet van nationale controle- en inspectiemiddelen, in overeenstemming met een adequate communautaire strategie, zal de kerntaak vormen. Het Bureau zal zorgen voor een operationele coördinatie van de door de lidstaten verrichte controles en inspecties, in het algemeen belang van de Gemeenschap als geheel.

De operationele coördinatie omvat:

- het plannen van de inzet van de door de lidstaten gebundelde nationale controle- en inspectiemiddelen;
- het organiseren van de inzet van de nationale controle- en inspectiemiddelen van de lidstaten;

Het plannen van de inzet van controle- en inspectiemiddelen houdt in dat multinationale teams worden samengesteld voor inspecties op zee en aan land. Het organiseren van de inzet houdt in dat instructies worden opgesteld betreffende de geografische gebieden, de bestanden, de visserijtakken en de vloten die in een bepaalde periode moeten worden gecontroleerd en geïnspecteerd.

In de praktijk moet een doeltreffende werkrelatie tussen het Bureau en de nationale autoriteiten worden ontwikkeld. In het belang van de Gemeenschap moet het Bureau de leiding op zich nemen bij het inzetten van controle- en inspectiemiddelen en nauw samenwerken met de betrokken bevoegde nationale autoriteiten.

Het Bureau ziet erop toe dat alle controles en inspecties van de nationale autoriteiten volledig worden gecoördineerd. De gezamenlijke inzet moet zorgen voor een optimaal gebruik van de nationale middelen.

Als hulpmiddel bij het organiseren van de gezamenlijke inzet van controle- en inspectiemiddelen zal het Bureau een Communautair Visserijcontrolecentrum tot zijn beschikking krijgen dat online real time toegang geeft tot gegevens betreffende de positie van vissersvaartuigen die de vlag van de betrokken lidstaat voeren. Het Bureau zal beschikken over alle gegevens, terwijl de lidstaten slechts de beschikking zal hebben over de gegevens met betrekking tot hun vaartuigen en hun wateren.

De kracht van de voorgestelde structuur ligt in het duidelijke referentiekader dat de Commissie heeft vastgesteld (prioriteiten, benchmarks, enz.), terwijl het Bureau de verwezenlijking van deze doelstellingen organiseert met behulp van de nationale controle- en inspectiemiddelen. De lidstaten dienen op hun beurt hun middelen te bundelen en blijven verantwoordelijk voor hun basisverplichtingen op het gebied van controle en inspectie.

2.3. Taken

Als gespecialiseerd technisch communautair orgaan zal het Bureau naast operationele informatie tevens andere taken op het gebied van controle en inspectie binnen de werkingssfeer van het GVB vervullen.

Het Bureau zal taken vervullen met betrekking tot de verplichtingen van de Gemeenschap in het kader van regionale visserijorganisaties en bilaterale visserijovereenkomsten. Het zal met name de lidstaten bijstaan bij het nakomen van

hun verplichtingen op het gebied van controle en inspectie en het kan taken uitvoeren namens lidstaten.

Daartoe kan het Bureau op verzoek van een lidstaat en op kosten van die lidstaat op contractbasis diensten verlenen aan die lidstaat. Deze diensten kunnen het huren en bemannen van bewakingsvaartuigen en het aannemen van waarnemers voor gemeenschappelijk gebruik van de betrokken lidstaat omvatten.

Bovendien zal het Bureau de lidstaten bijstaan op de volgende gebieden:

- opleiding van inspecteurs,
- gezamenlijke aankoop van goederen voor de controle en inspectie (meetinstrumenten, logboeken) en de coördinatie en uitvoering van gezamenlijke proefprojecten voor het testen van nieuwe controle- en inspectietechnologieën,
- ontwikkeling van gezamenlijke operationele controle- en inspectieprocedures,
- uitwerking van criteria voor de verstrekking en uitwisseling van controle- en inspectiemiddelen.

3. DE KEUZE VAN EEN COMMUNAUTAIRE STRUCTUUR

Het creëren van een gespecialiseerd technisch orgaan op Gemeenschapsniveau, dat dient als een permanent platform voor samenwerking tussen de lidstaten, is een adequate oplossing voor de verwezenlijking van de hierboven genoemde doelstellingen. Dit orgaan moet de vorm krijgen van een bureau.

In het geval van het voorgestelde CBVC⁵ kan de communautaire wetgever de uitvoering van specifieke taken van technische aard centraliseren in een bureau, voor zover deze taken geen afbreuk doen aan de in het Verdrag en de secundaire communautaire wetgeving vastgestelde functies van de communautaire instellingen. Tegen deze achtergrond worden de taken van het CBVC op het gebied van operationele coördinatie en samenwerking tussen de lidstaten vastgesteld. Deze taken doen geen afbreuk aan de functies van de Commissie op grond van het Verdrag en het GVB.

De controle en de handhaving van de regels van het GVB is in eerste instantie een zaak van de overheidsinstanties van de lidstaten. Het Bureau is een publiek orgaan van de Gemeenschap en bezit rechtspersoonlijkheid. De aanwezigheid van vertegenwoordigers van de lidstaten en de visserijsector en die van vertegenwoordigers van de Commissie in de raad van bestuur van het Bureau zal de kwaliteit van de besluitvorming verbeteren. De directeur is verantwoordelijk voor de werking van het Bureau. Om de doeltreffendheid van de operationele coördinatie van dit Bureau te waarborgen zal de raad van bestuur niet betrokken zijn bij de dagelijkse werkzaamheden van het personeel inzake de planning en organisatie van het inzetten van nationale controle- en inspectiemiddelen door de lidstaten.

⁵ Het CBVC komt overeen met een zogenaamd “regelgevend Bureau”, te onderscheiden van een uitvoerend Bureau dat Commissietaken vervult onder volledige controle van de Commissie.

Voor de in de artikelen 5 en 6 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 bedoelde meerjarige herstel- of beheersplannen kunnen regionale adviesraden de controle en handhaving van die voorschriften op zich nemen. Overeenkomstig artikel 31, lid 5, van Verordening (EG) nr. 2371/2002 kunnen de regionale adviesraden aan de Commissie aanbevelingen en suggesties voorleggen op basis waarvan de laatstgenoemde actie kan ondernemen overeenkomstig artikel 9, lid 1, van de voorgestelde verordening.

Als communautair orgaan is het Bureau gebonden aan alle op hem van toepassing zijnde communautaire voorschriften. De voorgestelde verordening is opgesteld in overeenstemming met het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen⁶, zijn uitvoeringsbepalingen⁷, waar mogelijk het nieuwe Statuut voor personeel van de Gemeenschap dat op 1 mei 2004 in werking treedt, alsmede een aantal andere verordeningen. Het voorstel moet een weerspiegeling zijn van de tot op heden verworven goede praktijken en ervaring inzake de oprichting en werking van communautaire bureaus.

4. GVB

4.1. Gemeenschappelijk visserijbeleid

In het kader van de hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) is in hoofdstuk V van Verordening (EG) nr. 2371/2002 van de Raad inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid⁸ een nieuw regelgevingskader vastgesteld voor een communautair controle- en handhavingssysteem. In dit hoofdstuk worden de basisbeginselen en vereisten van eerdere verordeningen samengevoegd.

Het doel van dit communautaire controle- en handhavingssysteem is, te verzekeren dat de toegang tot en de exploitatie van visbestanden in de gehele visserijketen worden gecontroleerd en dat de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid, ook wat betreft het structuurbeleid en de marktregels, worden gehandhaafd. De bevoegdheden en verantwoordelijkheid van de lidstaten en de Commissie worden verduidelijkt, alsook de voorwaarden voor de uitoefening van de visserij en verwante activiteiten. Voorts worden in het systeem de controle- en handhavinginstrumenten vastgelegd, alsmede de voorwaarden voor de samenwerking en de coördinatie tussen de lidstaten en derde landen.

Met betrekking tot de controle en inspectie van de visserij buiten de communautaire wateren is de Gemeenschap internationale verplichtingen aangegaan op grond internationale controle- en handavingsregelingen en bilaterale visserijovereenkomsten. Deze verplichtingen zijn in de communautaire wetgeving opgenomen bij specifieke verordeningen zoals Verordening (EG) nr. 2791/1999 tot vaststelling van controlemaatregelen voor het gebied waarop het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan van toepassing is⁹. Op grond van artikel 11 van die

⁶ Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad, PB L 248 van 16.09.2002.

⁷ Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie, PB L 357 van 31.12.2002.

⁸ PB L 358, 31.12.2002, blz. 59.

⁹ PB L 337, 30.12.1999, blz. 1.

verordening worden de verplichtingen van de Gemeenschap op het gebied van toezicht en inspectie nagekomen door de betrokken lidstaten. In het kader van andere internationale overeenkomsten zijn soortgelijke bepalingen vastgesteld of zullen deze door de Commissie worden voorgesteld.

4.2. Verantwoordelijkheden van de lidstaten

De basisverantwoordelijkheden van de lidstaten op het gebied van controle en handhaving van de regels van het GVB zijn vastgelegd in de artikelen 23, 24, 25 en 28 van Verordening (EG) nr. 2371/2002. De lidstaten moeten zorgen voor een doeltreffende controle, inspectie en handhaving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid. Daartoe moeten zij de maatregelen treffen, de financiële en menselijke middelen toewijzen en de administratieve en technische structuur opzetten die daarvoor noodzakelijk zijn. Bovendien dienen de lidstaten onderling en met derde landen samen te werken om ervoor te zorgen dat de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid worden nageleefd en de controles en inspecties worden gecoördineerd.

4.3. Verantwoordelijkheden van de Commissie

De verantwoordelijkheden van de Commissie op het gebied van controle en handhaving van de regels van het GVB zijn vastgelegd in met name de artikelen 26 en 27 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 en in het Verdrag. In het kader van het GVB zal de Commissie de toepassing van het GVB door de lidstaten evalueren en controleren en de onderlinge coördinatie en samenwerking vergemakkelijken. Voor het beoordelen en controleren van de toepassing door de lidstaten van de regels van het GVB kan de Commissie op eigen initiatief en op eigen kosten audits, onderzoeken, controles en inspecties initiëren en uitvoeren met betrekking tot de toepassing van de regels van het GVB door de lidstaten.

Ten aanzien van internationale overeenkomsten onderhandelt de Commissie namens de Gemeenschap met derde landen; deze onderhandelingen kunnen internationale controle- en handhavingsregelingen omvatten. In dit kader zijn overeenkomstig de communautaire wetgeving bepaalde taken aan de Commissie toegewezen, met name teneinde de coördinatie op Gemeenschapsniveau te vergemakkelijken.

Overeenkomstig artikel 34 *quater* van Verordening (EG) nr. 2847/93 moet de Commissie bepalen voor welke visserijtakken specifieke toezichtprogramma's moeten worden vastgesteld en aan welke voorwaarden deze programma's moeten voldoen. De lidstaten moeten de nodige maatregelen treffen, onder meer met betrekking tot menselijke en materiële middelen, om de uitvoering van deze programma's te vergemakkelijken. Dit artikel moeten worden aangepast aan de bij de onderhavige verordening voorgestelde structuur.

Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 2791/1999 kan de Commissie gezamenlijke operationele toezicht- en inspectieprogramma's opstellen waarmee zij haar verplichtingen in het kader van de NEAFC¹⁰-regeling kan

¹⁰ Visserijcommissie voor het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan.

nakomen. Voor de NAFO¹¹ en andere internationale overeenkomsten van die aard zullen soortgelijke bepalingen worden voorgesteld.

5. DE WERKING VAN HET CBVC

Het Bureau moet over voldoende middelen beschikken om personeel aan te werven, zoals hierboven beschreven, zijn taken te vervullen en een vlotte en efficiënte werking te garanderen. Voor het eerste jaar (2006) kan het benodigde bedrag op ongeveer 4,9 miljoen euro worden begroot, oplopend tot circa 5,0 miljoen euro wanneer het Bureau volledig operationeel is geworden. (Op de Begroting voor de Commissie is ongeveer hetzelfde bedrag gereserveerd voor "internationale controle" (110703) zodra de Commissie is gestopt met het verstrekken van inspectievaartuigen en waarnemers in het kader van de NAFO).

Het Bureau wordt voornamelijk gefinancierd via een bijdrage van de Gemeenschap. Andere bronnen van inkomsten bestaan uit aan de lidstaten in rekening gebrachte specifieke diensten die op contractbasis zijn verleend. Het Bureau kan ook publicaties en opleidingen en andere diensten in rekening brengen. Deze bedragen zullen waarschijnlijk echter maar een klein deel van de totale inkomsten van het Bureau uitmaken.

Het Bureau biedt het voordeel dat het onafhankelijke technische expertise van hoge kwaliteit, know-how en managementcapaciteit kan aanbieden die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van onderdelen van het GVB.

Doordat de lidstaten deel uitmaken van de raad van bestuur, kunnen zij worden betrokken bij het uitvoeren van activiteiten die betrekking hebben op en uitvoering geven aan de bevoegdheden van de lidstaten. Doordat vertegenwoordigers van de visserijsector deel uitmaken van de raad van bestuur verbeteren de relaties met de visserijsector en verbetert de kwaliteit van de besluitvorming, waardoor de activiteiten van het Bureau beter door de sector zullen worden aanvaard.

De Commissie heeft opdracht gegeven tot een studie naar de optimalisering van het Bureau. De resultaten daarvan zullen in het najaar van 2004 bekend worden gemaakt.

6. KEUZE VAN DE RECHTSGROND

De rechtsgrond van het voorstel voor een verordening is artikel 37, hetgeen past in de doelstelling van het voorstel en alle tot op heden vastgestelde wetgeving in verband met het gemeenschappelijk visserijbeleid.

7. SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

De oprichting van een bureau is noodzakelijk om als een onafhankelijk permanent platform te dienen en de operationele samenwerking en coördinatie tussen de lidstaten te garanderen. Operationele coördinatie vindt plaats in alle gevallen waarin dit nodig is voor de verwezenlijking van de communautaire doelstellingen.

¹¹ Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan.

Met andere oplossingen op basis van vrijwillige samenwerking tussen de lidstaten of ad hoc-programma's van de Gemeenschap zonder een permanent communautair orgaan zouden de doelstellingen niet worden bereikt en anderzijds is operationele coördinatie niet verenigbaar met de functies van de Commissie op grond van het Verdrag en het GVB.

In zijn capaciteit van "controleur van de controleurs" is het Bureau onafhankelijk van de Commissie, waardoor het in staat is een goede relatie met de nationale bevoegde autoriteiten in de lidstaten op te bouwen ten aanzien van de organisatie van controle en inspectie door de lidstaten.

Het Bureau zal de lidstaten ondersteunen bij het nakomen van hun verplichtingen in het kader van het GVB op het gebied van samenwerking en coördinatie van de controle en inspectie door de organisatie van een rationele inzet door de lidstaten van gebundelde controle- en inspectiemiddelen in overeenstemming met de communautaire doelstellingen, benchmarks, prioriteiten en de door de Commissie vastgestelde uniforme inspectieprocedures.

De oprichting van het Bureau zal eveneens de relaties tussen de Gemeenschap en de externe partners verbeteren door de contactpunten te centraliseren en uniforme tradities en praktijken te bevorderen.

Het hierboven genoemde mechanisme is nodig voor een evenwicht tussen de belangen van individuele lidstaten en het collectieve belang van het garanderen van een adequate controle en handhaving van de regels van het GVB in zones waar hun visserijvloeden gezamenlijk visbestanden exploiteren waarvoor de Commissie instandhoudings- en controlemaatregelen heeft vastgesteld. Bovendien kan met dit mechanisme de kosten-batenverhouding van de strategieën voor de inzet van nationale controle- en inspectiemiddelen worden geoptimaliseerd.

8. TOELICHTING OP DE ARTIKELEN

Doel (Artikel 1)

Dit artikel betreft het doel van de verordening, namelijk de oprichting van het Bureau teneinde de operationele coördinatie van de visserijcontroles en -inspecties van de lidstaten te organiseren en de lidstaten bij te staan bij hun samenwerking als voorgeschreven door het GVB.

Toepassingsgebied van de operationele coördinatie (artikel 2)

In dit artikel wordt het toepassingsgebied van de verantwoordelijkheden van het Bureau vastgesteld met betrekking tot de coördinatie van visserijcontroles en -inspecties in zowel internationale wateren en de wateren van derde landen als in de communautaire wateren en het grondgebied van de lidstaat tot het eerste punt van verkoop.

Definities (artikel 3)

In dit artikel worden enkele basisdefinities gegeven van de belangrijkste termen die in de verordening worden gebruikt.

Opdracht (artikel 4)

In dit artikel wordt de opdracht van het Bureau omschreven die betrekking heeft op operationele coördinatie zowel in het kader van de verplichtingen van de Gemeenschap inzake controle inspectie van de visserijactiviteiten in internationale en communautaire wateren als in het kader van de bijstandsverlening aan lidstaten op het gebied van controle en handhaving.

De opdracht van het Bureau moet ervoor zorgen dat met name artikel 28 van Verordening (EG) nr.2371/2002 op adequate wijze ten uitvoer wordt gelegd.

Taken betreffende de controle- en inspectieverplichtingen van de Gemeenschap (artikel 5)

Dit artikel betreft de taken van het Bureau waarmee uitvoering wordt gegeven aan de verplichtingen van de Gemeenschap ten aanzien van controle en inspectie. Deze verplichtingen worden door de Gemeenschap aangegaan op grond van door regionale visserijorganisaties gesloten internationale overeenkomsten en overeenkomsten die met derde landen zijn gesloten. De lidstaten zijn op hun beurt gehouden deze verplichtingen na te komen en daaraan uitvoering te geven. De taken van het Bureau bestaan er derhalve uit de Gemeenschap en de lidstaten bij te staan in dit proces, met name via operationele coördinatie van de controles en de inspecties van de lidstaten. Daarom worden bij dit artikel, binnen nauw afgebakende grenzen, de nodige bevoegdheden verleend aan het Bureau.

Organisatie van de operationele coördinatie (artikel 6)

Dit artikel heeft betrekking op de operationele coördinatie van de inspectie en controle door lidstaten binnen de communautaire wateren. Een belangrijk element van dit artikel is de verwijzing naar het visserijcontrolecentrum dat satellietvolgtechnologie zal gebruiken om een real time-beeld te geven van de visserijactiviteiten en de controle- en inspectiemogelijkheden.

Contractuele dienstverlening aan lidstaten (artikel 7)

Op grond van dit artikel mag het Bureau op contractbasis aan lidstaten diensten verlenen op het gebied van inspectie en controle. Deze diensten kunnen betrekking hebben op het huren en exploiteren van een inspectievaartuig om lidstaten in staat te stellen hun verplichtingen binnen de communautaire wateren of daarbuiten na te komen, alsmede op het ter beschikking stellen van waarnemers voor bestaande waarnemersregelingen zoals die in het kader van de NAFO.

Bijstand aan lidstaten (artikel 8)

Op grond van dit artikel mag het Bureau de lidstaten bijstand verlenen ten aanzien van taken met betrekking tot inspectie en controle.

Controle- en inspectieverplichtingen van de Gemeenschap (artikel 9)

In dit artikel wordt een van de aanleidingen gegeven op grond waarvan het Bureau overgaat tot operationele coördinatie, namelijk wanneer de Gemeenschap controle- en inspectieverplichtingen op zich neemt op grond van een overeenkomst met een regionale visserijorganisatie of een overeenkomst met een derde land. Deze

verplichtingen gelden vanzelfsprekend voor visserijactiviteiten buiten de communautaire wateren.

Tenuitvoerlegging van specifieke controle- en inspectieprogramma's (artikel 10)

Een andere aanleiding op grond waarvan het Bureau actie onderneemt, is wanneer de Commissie een specifiek toezicht-, controle- en inspectieprogramma vaststelt op grond van artikel 34 *quater* van Verordening (EG) nr. 2847/93 (als gewijzigd bij de deze verordening).

Inhoud van de gezamenlijke inzetplannen (artikel 11)

Operationele coördinatie moet plaatsvinden op basis van gezamenlijke inzetplannen die moeten voldoen aan de bepalingen van dit artikel. Van belang is dat deze plannen zijn gericht tot specifieke lidstaten die een belang hebben bij een bepaalde tak van visserij, en dat hun verplichting de controle- en inspectiemiddelen te bundelen afhankelijk is van hun relatieve "belang" bij de visserijtak, zoals vastgesteld in lid 2.

Procedure voor de goedkeuring van gezamenlijke inzetplannen (artikel 12)

In dit artikel wordt de procedure weergegeven volgens welke de gezamenlijke inzetplannen moeten worden ontwikkeld en vastgesteld. Vanzelfsprekend moet bij deze plannen rekening worden gehouden met de uit bestaande gezamenlijke inzetplannen voortvloeiende verplichtingen van de lidstaten en de geldende controle- en inspectieprogramma's.

Tenuitvoerlegging van de gezamenlijke inzetplannen (artikel 13)

Dit artikel betreft de basisverplichting van de lidstaten met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de gezamenlijke inzetplannen.

Beoordeling van de gezamenlijke inzetplannen (artikel 14)

De jaarlijkse beoordeling door het Bureau van elk gezamenlijk inzetplan en het toezenden van die beoordelingen aan de Commissie is een noodzakelijk onderdeel van de evaluatie.

Kennisgeving van controle- en inspectiemiddelen (artikel 15)

De kennisgeving van de aan het Bureau ter beschikking staande controle- en inspectiemiddelen vormt een belangrijk element van de basisgegevens die het Bureau nodig zal hebben om gezamenlijke inzetplannen op te stellen.

Takken van visserij waarvoor geen controle- en inspectieprogramma's zijn vastgesteld (artikel 16)

Wanneer lidstaten overeen zijn gekomen hun toezicht-, controle-, inspectie- en bewakingsactiviteiten in bepaalde zones of visserijtakken te coördineren, kan het Bureau op verzoek bijstand verlenen.

Informatienetwerk (artikel 17)

Dit artikel betreft de verbinding tussen het Bureau en de Gemeenschap en internationale netwerken voor de uitwisseling van gegevens overeenkomstig de communautaire wetgeving.

Uitvoeringsbepalingen (artikel 18)

Op grond van dit artikel mag de Commissie uitvoeringsbepalingen vaststellen met betrekking tot operationele coördinatie.

Rechtsvorm en hoofdzetel (artikel 19)

Dit artikel betreft de rechtsvorm en de vestigingsplaats van het Bureau.

Personeel (artikel 20)

Bij dit artikel worden de algemene regels met betrekking tot het personeel van het Bureau vastgesteld. Het Bureau zal via de communautaire procedures (Europees Bureau voor personeelsselectie) tijdelijk personeel (waarvan sommigen gedetacheerd door de Commissie) en arbeidscontractanten aanwerven.

Voorrechten en immuniteiten (artikel 21)

Dit artikel betreft de aan het Bureau en zijn personeel verleende voorrechten en immuniteiten.

Aansprakelijkheid (artikel 22)

In dit artikel wordt de aansprakelijkheid van het Bureau vastgelegd.

Talen (artikel 23)

Dit artikel betreft de talen van het Bureau.

Instelling en bevoegdheden van de raad van bestuur (artikel 24)

Dit artikel heeft betrekking op de raad van bestuur van het Bureau. Het werkprogramma zal een belangrijk instrument zijn voor het beheer van het Bureau. Het Bureau moet zijn prioriteiten en in het bijzonder de communautaire prioriteiten op verscheidene gebieden in overeenstemming brengen met zijn personele middelen. De interne organisatie en toewijzing van personeel aan bepaalde taken moet op een transparante wijze plaatsvinden en er moet een evenwicht zijn tussen de betrokken gebieden.

Samenstelling van de raad van bestuur (artikel 25)

In dit artikel wordt de samenstelling van de raad van bestuur van het Bureau gegeven. Alleen lidstaten waarvan vaartuigen in de zeevisserij actief zijn, hebben het recht een vertegenwoordiger te benoemen. Aangezien het Bureau de activiteiten coördineert van inspectievaartuigen die worden geëxploiteerd door nationale bevoegde autoriteiten die ook taken buiten de visserij kunnen hebben, is het van belang dat alle betrokken lidstaten in de raad van bestuur zijn vertegenwoordigd. De

Commissie heeft het recht 4 vertegenwoordigers en 4 vertegenwoordigers van de visserijsector aan te stellen.

Voorzitterschap van de raad van bestuur (artikel 26)

Dit artikel heeft betrekking op het voorzitterschap van de raad van bestuur van het Bureau. Aangezien het Bureau verantwoordelijkheden zal hebben ten aanzien van regionale visserijorganisaties en derde landen is het op zijn plaats dat de voorzitter wordt gekozen uit de vertegenwoordigers van de Commissie in de raad van bestuur. De voorzitter moet de belangen van de Gemeenschap als geheel vertegenwoordigen en geen nationaal belang.

Vergaderingen (artikel 27)

Dit artikel bevat bepalingen over de vergaderingen van de raad van bestuur van het Bureau.

Stemprocedure (artikel 28)

Dit artikel bevat bepalingen over de stemprocedure in de raad van bestuur van het Bureau. De vertegenwoordigers van de lidstaten hebben ieder één stem en de door de Commissie benoemde leden hebben samen tien stemmen.

Verklaring omtrent belangen (artikel 29)

Dit artikel is van toepassing op de vertegenwoordigers van de visserijsector in de raad van bestuur.

Verplichtingen en bevoegdheden van de uitvoerend directeur (artikel 30)

In dit artikel worden de functies en de bevoegdheden van de uitvoerend directeur van het Bureau omschreven.

Benoeming van de uitvoerend directeur (artikel 31)

Dit artikel betreft de benoeming van de uitvoerend directeur van het Bureau. De Commissie zal een korte lijst opstellen van geschikte kandidaten aan de hand waarvan de raad van bestuur van het Bureau de directeur benoemt.

Transparantie en communicatie (artikel 32)

Dit artikel betreft de transparantie van het Bureau en de regels die van toepassing zijn voor zijn communicatie.

vertrouwelijkheid (artikel 33)

Dit artikel betreft de verplichting tot vertrouwelijkheid van de leden van de raad van bestuur, de uitvoerend directeur en het personeel van het Bureau. De vertrouwelijkheid zal van toepassing zijn op gegevens betreffende de visserijactiviteiten van individuele vaartuigen (VMS).

Toegang van de Commissie tot informatie (artikel 34)

Op grond van dit artikel moet het Bureau de Commissie volledige medewerking verlenen inzake de verstrekking van gegevens waarover het beschikt.

Begroting (artikel 35)

Dit artikel heeft betrekking op de begroting van het Bureau en is in overeenstemming met de bestaande wetgeving (zie voetnoten 6 en 7).

Uitvoering en controle van de begroting (artikel 36)

Dit artikel heeft betrekking op de uitvoering en controle van de begroting van het Bureau en is gebaseerd op het nieuwe financieel reglement.

Fraudebestrijding (artikel 37)

Dit artikel betreft de bestrijding van fraude.

Financiën (artikel 38)

Dit artikel betreft de vaststelling en de inhoud van het financieel reglement van het Bureau.

Evaluatie (artikel 39)

Dit artikel bevat een evaluatieclausule op grond waarvan het Bureau zich binnen vijf jaar nadat het een begin heeft gemaakt met de uitvoering van zijn taken, en daarna om de vijf jaar, zal worden onderworpen aan een onafhankelijke externe evaluatie.

Begin van de werkzaamheden van het bureau (artikel 40)

Op grond van dit artikel moet het Bureau binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding van de verordening met zijn werkzaamheden beginnen.

Wijziging (artikel 41)

Bij dit artikel wordt artikel 34 *quater* van Verordening (EEG) nr. 2847/93 gewijzigd.

Inwerkingtreding (artikel 42)

Dit artikel heeft betrekking op de datum van inwerkingtreding van de verordening.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot oprichting van een Communautair Bureau voor visserijcontrole en houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2847/93 tot invoering van een controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 37,

Gezien het voorstel van de Commissie¹²,

Gezien het advies van het Europees Parlement¹³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op grond van Verordening (EG) nr. 2371/2002 van 20 december 2002 inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid¹⁴ moeten lidstaten zorgen voor een doeltreffende controle, inspectie en handhaving inzake de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) en daartoe onderling en met derde landen samenwerken.
- (2) Om aan deze verplichtingen te voldoen, moeten de lidstaten de controles en inspecties in communautaire en internationale wateren coördineren ten aanzien van de activiteiten van communautaire vaartuigen, daarbij in het bijzonder rekening houdend met de verplichtingen van de Gemeenschap in het kader van regionale visserijorganisaties en overeenkomsten met derde landen.
- (3) Een dergelijke samenwerking moet, door middel van een operationele coördinatie van de controles en inspecties, bijdragen tot de duurzame exploitatie van levende aquatische hulpbronnen en zorgen voor gelijke voorwaarden voor de gehele bij deze exploitatie betrokken visserijsector, waardoor de concurrentievervalsing afneemt.
- (4) Onverminderd de verantwoordelijkheden van de lidstaten die voortvloeien uit Verordening (EG) nr. 2371/2002, is voor de organisatie van de samenwerking en de coördinatie tussen de lidstaten inzake visserijcontroles en -inspecties in communautaire en internationale wateren een technisch en administratief orgaan van de Gemeenschap nodig.

¹² PB C [...], [...], blz. [...].

¹³ PB C [...], [...], blz. [...].

¹⁴ PB L 358 van 31.12.2002, blz. 59.

- (5) Hiertoe dient, binnen de institutionele structuur van de Gemeenschap en rekening houdend met de verdeling van bevoegdheden tussen de Commissie en de lidstaten, een Communautair Bureau voor visserijcontrole (hierna “het Bureau” te noemen) te worden opgericht.
- (6) Voor de verwezenlijking van de doelstellingen waarvoor het Bureau wordt opgericht, moet worden vastgesteld wat zijn taken zijn.
- (7) Het Bureau moet met name in staat zijn om op verzoek van de Commissie de Gemeenschap en de lidstaten bij te staan bij hun betrekkingen met derde landen en/of regionale visserijorganisaties en met hun bevoegde autoriteiten samen te werken in het kader van de internationale verplichtingen van de Gemeenschap.
- (8) Om aan de door de Commissie vastgestelde controle- en inspectieprogramma's uitvoering te geven moet het Bureau de operationele samenwerking tussen de lidstaten coördineren op basis van plannen voor het gezamenlijk inzetten van middelen voor de organisatie van het gebruik van de beschikbare controle- en inspectiemiddelen van de betrokken lidstaten. De door de lidstaten verrichte visserijcontroles en -inspecties moeten plaatsvinden op grond van gemeenschappelijke criteria, prioriteiten, benchmarks en procedures betreffende controles en inspecties op basis van die programma's.
- (9) Daartoe moet het Bureau kunnen beschikken over on-line gegevens inzake visserijactiviteiten, door middel van de oprichting van een communautair visserijcontrolecentrum dat in verbinding staat met de visserijcontrolecentra van de lidstaten.
- (10) Voor de uitvoering van gezamenlijke inzetplannen moeten de betrokken lidstaten hun controle- en inspectiemiddelen bundelen. Daartoe moeten zij die middelen toewijzen en ter beschikking stellen en deze vervolgens inzetten in overeenstemming met het toe te passen plan. Het Bureau moet beoordelen of de beschikbare controle- en inspectiemiddelen voldoende en eventueel de betrokken lidstaten en de Commissie ervan verwittigen dat de middelen niet voldoende zijn om de taken als vereist in het kader van het controle- en inspectieprogramma te vervullen.
- (11) Het Bureau moet de gezamenlijke inzetplannen regelmatig beoordelen op hun doeltreffendheid.
- (12) Het Bureau mag, op verzoek, stappen ondernemen om ervoor zorgen dat de op contractbasis ter beschikking gestelde controle- en inspectiemiddelen gezamenlijk door de betrokken lidstaten worden ingezet.
- (13) Om zijn taken te kunnen vervullen, moet het Bureau via een informatienetwerk relevante informatie inzake controle en inspectie uitwisselen met de lidstaten en de Commissie.
- (14) De status en de structuur van het Bureau moeten overeenstemmen met het objectieve karakter van de resultaten die het geacht wordt te produceren en moeten het in staat stellen zijn functie uit te oefenen in nauwe samenwerking met de lidstaten en de Commissie. Daarom moet het Bureau juridische, financiële en bestuurlijke autonomie krijgen, maar tegelijkertijd nauw verbonden zijn met de instellingen van de Gemeenschap en de lidstaten. Daartoe moet het Bureau een communautair orgaan met

rechtspersoonlijkheid zijn dat de uitvoeringsbevoegdheden uitoefent die door deze verordening aan het orgaan worden verleend.

- (15) Voor de contractuele aansprakelijkheid van het Bureau, waarvoor het recht geldt dat van toepassing is op het door het Bureau gesloten contract, is het Hof van Justitie bevoegd uitspraak te doen overeenkomstig eventuele arbitrageclausules in het contract. Het Hof van Justitie is eveneens bevoegd in geschillen met betrekking tot de vergoeding van eventuele schade die uit de niet-contractuele aansprakelijkheid van het Bureau voortvloeit.
- (16) De Commissie en de lidstaten moeten zijn vertegenwoordigd in een raad van bestuur die moet toezien op het correct en doelmatig functioneren van het Bureau.
- (17) Aangezien het Bureau moet voldoen aan communautaire verplichtingen en op verzoek van de Commissie moet samenwerken met derde landen en regionale internationale visserijorganisaties in het kader van de internationale verplichtingen van de Gemeenschap, dient de voorzitter van de raad van bestuur te worden gekozen uit de vertegenwoordigers van de Commissie.
- (18) Bij de stemprocedure in de raad van bestuur moet rekening worden gehouden met het belang dat de lidstaten en de Commissie hebben bij een goede werking van het Bureau. Een beperkt aantal vertegenwoordigers zonder stemrecht van de visserijsector moet deel uitmaken van de raad van bestuur.
- (19) Voor het Bureau moet een uitvoerend directeur worden benoemd en moeten regels worden opgesteld voor de uitoefening van zijn functie.
- (20) Om een transparante werking van het Bureau te bevorderen, moet Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie¹⁵ onverkort op het Bureau van toepassing zijn.
- (21) In het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer moet Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens¹⁶ worden toegepast op de onderhavige verordening.
- (22) Om de functionele autonomie en onafhankelijkheid van het Bureau te garanderen, moet het een eigen begroting krijgen waarvan de inkomsten komen uit een communautaire bijdrage en uit betalingen voor door het Bureau verleende contractuele diensten. Voor de communautaire bijdrage en andere subsidies die ten laste komen van de algemene begroting van de Europese Unie, is de communautaire begrotingsprocedure van toepassing. De controle van de rekeningen moet worden uitgevoerd door de Rekenkamer.

¹⁵ PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43.

¹⁶ PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

- (23) Om fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten te bestrijden, moet Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 1999 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF)¹⁷ onverkort van toepassing zijn op het Bureau, dat het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Commissie van de Europese Gemeenschappen betreffende de interne onderzoeken die zijn uitgevoerd door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), moet ondertekenen.
- (24) Om de operationele coördinatie door het Bureau te vergemakkelijken door het vaststellen van gezamenlijke inzetplannen, moet artikel 34 *quater* van Verordening (EG) nr. 2847/93 van 12 oktober 1993 tot invoering van een controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid¹⁸ worden gewijzigd,
- (25) De voor de tenuitvoerlegging van de onderhavige verordening noodzakelijke maatregelen moeten worden vastgesteld in overeenstemming met Beschikking 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden¹⁹,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

¹⁷ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 15.

¹⁸ PB L 261 van 20.10.1993, blz. 1.

¹⁹ PB L 184 van 17.7.1999.

HOOFDSTUK I

Doel, toepassingsgebied en definities

Artikel 1

Doel

Bij deze verordening wordt een Communautair Bureau voor visserijcontrole (“het Bureau”) opgericht, dat tot doel heeft een operationele coördinatie van de visserijcontroles en -inspecties van de lidstaten te organiseren en de lidstaten bij te staan bij hun samenwerking, teneinde te voldoen aan de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid.

Artikel 2

Toepassingsgebied van de operationele coördinatie

De operationele coördinatie van het Bureau heeft betrekking op de controle en inspectie van visserijactiviteiten, tot het eerste punt van verkoop van visserijproducten, die plaatsvinden:

- a) op het grondgebied van de lidstaten,
- b) in communautaire wateren of
- c) buiten de communautaire wateren door vaartuigen van de Gemeenschap.

Artikel 3

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a) “controle en inspectie”: overeenkomstig de artikelen 23, 24 en 28 van Verordening (EG) nr. 2371/2002²⁰ door de lidstaten getroffen maatregelen voor de controle en inspectie van visserijactiviteiten binnen het toepassingsgebied van het gemeenschappelijk visserijbeleid, met inbegrip van activiteiten op het gebied van bewaking en toezicht, bijvoorbeeld door het gebruik van satellietvolgsystemen (VMS) en waarnemersregelingen;
- b) “controle- en inspectiemiddelen”: bewakingsvaartuigen, vliegtuigen, voertuigen en andere materiële middelen, alsmede inspecteurs, waarnemers en andere personele middelen die door de lidstaten worden gebruikt voor controle en inspectie;
- c) “controle- en inspectieverplichtingen van de Gemeenschap”: verplichtingen van de Gemeenschap met betrekking tot controle en inspectie die voortvloeien uit het lidmaatschap van de Gemeenschap van regionale visserijorganisaties of uit een tussen de Gemeenschap en een derde land gesloten overeenkomst;

²⁰ PB L 358 van 31.12.2002, blz. 59.

- d) “gezamenlijk inzetplan: een plan waarin de operationele regelingen voor het inzetten van de beschikbare controle- en inspectiemiddelen zijn vastgesteld;
- e) “internationaal controle- en inspectieprogramma”: een door de Commissie vastgesteld programma voor de tenuitvoerlegging van de controle- en inspectieverplichtingen van de Gemeenschap waarin doelstellingen, gemeenschappelijke prioriteiten en procedures voor de controles en inspecties zijn vastgelegd;
- f) “specifiek controle- en inspectieprogramma”: een op grond van artikel 34 *quater* van Verordening (EG) nr. 2847/93 vastgesteld programma waarin doelstellingen, gemeenschappelijke prioriteiten en procedures voor de controles en inspecties zijn vastgelegd;
- g) “visserijtak”: de visserijactiviteiten waarmee bepaalde op grond van met name de artikelen 5 en 6 van Verordening (EG) nr. 2371/2002²¹ door de Raad omschreven bestanden worden geëxploiteerd;
- h) “communautaire inspecteurs”: de inspecteurs die zijn opgenomen in de in artikel 28, lid 4, van Verordening (EG) nr. 2371/2002 bedoelde lijst.

HOOFDSTUK II

Opdracht en taken van het Bureau

Artikel 4

Opdracht

De opdracht van het Bureau bestaat uit:

- a) het coördineren van de controles en inspecties door de lidstaten in verband met de controle- en inspectieverplichtingen van de Gemeenschap;
- b) het coördineren van de inzet van de nationale controle- en inspectiemiddelen die in overeenstemming met deze verordening door de lidstaten worden gebundeld.
- c) het bijstaan van de lidstaten bij de verslaglegging over de visserijactiviteiten en de controles en inspecties aan de Commissie en aan derden;
- d) binnen zijn bevoegdheden de lidstaten bijstaan bij het vervullen van hun taken en verplichtingen in het kader van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid.

²¹ PB L 358 van 31.12.2002, blz. 59.

Artikel 5

Taken betreffende de controle- en inspectieverplichtingen van de Gemeenschap

1. Op verzoek van de Commissie vervult het Bureau de volgende taken:
 - a) de Gemeenschap en de lidstaten bijstaan bij hun betrekkingen met derde landen en regionale internationale visserijorganisaties waarvan de Gemeenschap lid is;
 - b) samenwerken met de bevoegde autoriteiten van regionale internationale visserijorganisaties op het gebied van de controle- en inspectieverplichtingen van de Gemeenschap in het kader van met die organisaties gemaakte werkafspraken.
2. Op verzoek van de Commissie kan het Bureau bij kwesties inzake de controle en inspectie in het kader van tussen de Gemeenschap en die landen gesloten overeenkomsten samenwerken met de bevoegde autoriteiten van derde landen.
3. Het Bureau mag, binnen zijn bevoegdheden, namens de lidstaten taken vervullen in het kader van internationale visserijovereenkomsten waarbij de Gemeenschap partij is.

Artikel 6

Organisatie van de operationele coördinatie

Het Bureau:

- a) stelt gezamenlijke inzetplannen op en organiseert de operationele coördinatie van de controle en inspectie door de lidstaten overeenkomstig hoofdstuk III;
- b) zet een communautair visserijcontrolecentrum op met het oog op de organisatie van de operationele coördinatie van gezamenlijke controles en inspecties.

Artikel 7

Contractuele dienstverlening aan lidstaten

Het Bureau kan, op verzoek van een lidstaat, aan die lidstaat op contractbasis diensten verlenen die betrekking hebben op de controle en inspectie in verband met de verplichtingen ten aanzien van de visserij in communautaire en/of internationale wateren, zoals het huren, exploiteren en bemannen van controle- en inspectieplatforms en het ter beschikking stellen van waarnemers voor gezamenlijke operaties door de betrokken lidstaten.

Artikel 8

Bijstand aan lidstaten

Om de lidstaten beter in staat te stellen aan hun verplichtingen in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid te voldoen, verleent het Bureau bijstand bij:

- a) het opzetten en ontwikkelen van een kerncurriculum voor de opleiding van de instructeurs van de visserij-inspecteurs van de lidstaten en kan het zorgen voor aanvullende trainingscursussen en seminars voor die inspecteurs;
- b) het gezamenlijk aankopen, op verzoek van de lidstaten, van goederen en diensten in verband met de door de lidstaten te verrichten controles en inspecties en het voorbereiden en coördineren van de uitvoering door de lidstaten van gezamenlijke proefprojecten;
- c) het uitwerken van gezamenlijke operationele procedures voor de controles en inspecties die gezamenlijk door twee of meer lidstaten worden verricht;
- d) het uitwerken van criteria voor de uitwisseling van controle- en inspectiemiddelen tussen lidstaten onderling en tussen lidstaten en derde landen en voor de verstrekking van die middelen door de lidstaten.

HOOFDSTUK III

Operationele coördinatie

Artikel 9

Controle- en inspectieverplichtingen van de Gemeenschap

Het Bureau coördineert op verzoek van de Commissie de op grond van internationale controle- en inspectieprogramma's door de lidstaten verrichte controles en inspecties, door gezamenlijke inzetplannen vast te stellen.

Artikel 10

Tenuitvoerlegging van specifieke controle- en inspectieprogramma's

Het bureau legt de in overeenstemming met artikel 34 *quater* van Verordening (EEG) nr. 2847/93 vastgestelde specifieke controle- en inspectieprogramma's ten uitvoer door middel van gezamenlijke inzetplannen.

Artikel 11

Tenuitvoerlegging van de gezamenlijke inzetplannen

1. In elk gezamenlijk inzetplan:
 - a) wordt praktische toepassing gegeven aan de criteria, de benchmarks, de prioriteiten en de gemeenschappelijke inspectieprocedures die de Commissie in de controle- en inspectieprogramma's heeft vastgesteld;
 - b) worden de door de betrokken lidstaten op grond van hun belang bij de betreffende tak van visserij te bundelen controle- en inspectiemiddelen geïdentificeerd, die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van het controle- en inspectieprogramma waarop het plan betrekking heeft;
 - c) wordt ernaar gestreefd de inzet van de op grond van artikel 14 aangemelde beschikbare nationale controle- en inspectiemiddelen in overeenstemming te brengen met de onder b) bedoelde middelen en de inzet ervan te organiseren;
 - d) wordt het gebruik van de personele en materiële hulpmiddelen, ten aanzien van de periodes en de gebieden waarin zij moeten worden ingezet, georganiseerd, met inbegrip van de werkzaamheden van de teams van communautaire inspecteurs uit meer dan een lidstaat;
 - e) wordt rekening gehouden met de bestaande verplichtingen van de betrokken lidstaten in het kader van andere gezamenlijke inzetplannen.
2. Het belang dat een lidstaat heeft in een bepaalde tak van visserij, als bedoeld in lid 1, onder b), wordt met name beoordeeld aan de hand van:
 - a) de hoeveelheid vis die op zijn grondgebied wordt aangeland in verhouding tot de totale hoeveelheid die in de visserijtak waarvoor het gezamenlijke inzetplan wordt opgesteld, wordt aangeland;
 - b) het relatieve aantal communautaire vissersvaartuigen dat de vlag van die lidstaat voert (motorvermogen en brutotonnage) en actief is in de visserijtak waarvoor het gezamenlijke inzetplan wordt opgesteld, in verhouding tot het totale aantal vaartuigen dat in die visserijtak actief is;
 - c) de relatieve omvang van het aan de lidstaat toegewezen quotum of, als geen quotum is vastgesteld, de hoeveelheid vis die hij in een bepaalde referentieperiode in die tak van visserij heeft gevangen;
 - d) de relatieve uitgestrektheid van de wateren onder zijn soevereiniteit of jurisdictie, indien van toepassing, waarop het gezamenlijke inzetplan betrekking heeft.

Artikel 12

Procedure voor de goedkeuring van gezamenlijke inzetplannen

1. Het Bureau stelt samen met de lidstaat waarop het betreffende controle- en inspectieprogramma betrekking heeft, een ontwerp op voor een gezamenlijk inzetplan.
2. Als het Bureau bij de voorbereiding van een gezamenlijk inzetplan van oordeel is dat er onvoldoende controle- en inspectiemiddelen beschikbaar zijn om te voldoen aan de vereisten van het betreffende controle- en inspectieprogramma, stelt het de betrokken lidstaten en de Commissie daarvan onverwijld in kennis.
3. Uiterlijk drie maanden na de inwerkingtreding van een controle- en inspectieprogramma stelt het Bureau het gezamenlijke inzetplan vast om te voldoen aan de vereisten van het betrokken controle- en inspectieprogramma.
4. Elk gezamenlijk inzetplan wordt jaarlijks in overleg met de lidstaten door het Bureau beoordeeld om rekening te houden met elk nieuw controle- en inspectieprogramma dat voor de betrokken lidstaten is vastgesteld, en met door de Commissie in de controle- en inspectieprogramma's gestelde prioriteiten.

Artikel 13

Tenuitvoerlegging van de gezamenlijke inzetplannen

1. De lidstaten verrichten gezamenlijke controles en inspecties op basis van gezamenlijke inzetplannen. Daartoe nemen de betrokken lidstaten passende maatregelen, met name voor wat betreft de vereiste personele en materiële hulpmiddelen, rekening houdend met de periodes en de gebieden waarin deze moeten worden ingezet.
2. Elke betrokken lidstaat:
 - a) stelt die controle- en inspectiemiddelen ter beschikking waarvan in het gezamenlijke inzetplan is vastgesteld dat zij noodzakelijk zijn voor de uitvoering van dat plan;
 - b) stelt een nationale contractpersoon/coördinator aan die voldoende bevoegdheden krijgt om tijdig te kunnen reageren op verzoeken om informatie en instructies van het bureau met betrekking tot de uitvoering van het gezamenlijke inzetplan, en stelt het Bureau daarvan in kennis;
 - c) zet zijn gebundelde controle- en inspectiemiddelen in overeenkomstig het gezamenlijke inzetplan en de instructies van het Bureau;
 - d) machtigt, voor de activiteiten van inspectieteams uit meer dan een lidstaat, uit een andere lidstaat afkomstige communautaire inspecteurs die aan dat gezamenlijke inzetplan zijn toegewezen, tot het geven van bijstand bij de controles en inspecties op hun grondgebied en op vissersvaartuigen in de wateren onder hun soevereiniteit, die noodzakelijk zijn voor de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid;

- e) verstrekt het Bureau via het communautair visserijcontrolecentrum on-line toegang tot de gegevens die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van het gezamenlijke inzetplan;
 - f) werkt met het Bureau samen bij de uitvoering van het gezamenlijke inzetplan;
 - g) zorgt ervoor dat de aan een gezamenlijk inzetplan van de Gemeenschap toegewezen controle- en inspectiemiddelen worden toegepast in overeenstemming met de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid.
3. Elke lidstaat zorgt ervoor dat de met zijn controle- en inspectiemiddelen verrichte activiteiten in het kader van een gezamenlijk inzetplan in overeenstemming zijn met de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid.

Artikel 14

Beoordeling van de gezamenlijke inzetplannen

Elk jaar beoordeelt het Bureau de doeltreffendheid van elk gezamenlijk inzetplan en analyseert het, aan de hand van het beschikbare bewijs, of het risico bestaat dat de visserijactiviteiten niet in overeenstemming zijn met de geldende instandhoudings- en controlemaatregelen. Deze beoordelingen moeten onmiddellijk aan de Commissie worden toegezonden.

Artikel 15

Kennisgeving van controle- en inspectiemiddelen

Elk jaar stelt iedere lidstaat het Bureau uiterlijk op 31 augustus in kennis van de controle- en inspectiemiddelen die het voornemens is het daaropvolgende jaar te gebruiken voor controle- en inspectiedoeleinden.

Artikel 16

Takken van visserij waarvoor geen controle- en inspectieprogramma's zijn vastgesteld

Twee of meer lidstaten mogen het Bureau verzoeken de inzet van hun controle- en inspectiemiddelen voor een visserijtak of gebied waarvoor geen controle- en inspectieprogramma is vastgesteld, te coördineren. Deze coördinatie moet plaatsvinden in overeenstemming met de controle- en inspectiecriteria en de prioriteiten die de betrokken lidstaten zijn overeengekomen.

Artikel 17

Informatienetwerk

- 1. De Commissie, het Bureau en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten wisselen de relevante beschikbare informatie uit met betrekking tot de controles en inspecties in communautaire en internationale wateren.

2. Elke nationale bevoegde autoriteit neemt, in overeenstemming met de desbetreffende communautaire wetgeving, maatregelen om een passende mate van vertrouwelijkheid van door haar op grond van dit artikel ontvangen gegevens te waarborgen, overeenkomstig artikel 33, lid 5, en artikel 37 van Verordening (EEG) 2847/93.

Artikel 18

Uitvoeringsbepalingen

Nadere bepalingen voor de uitvoering van dit hoofdstuk kunnen worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 30, lid 2, van Verordening (EG) nr. 2371/2002.

Deze bepalingen kunnen met name betrekking hebben op de procedures voor het voorbereiden van ontwerpen van gezamenlijke inzetplannen.

HOOFDSTUK IV

Interne structuur en werking

Artikel 19

Rechtsvorm en hoofdzetel

1. Het Bureau is een orgaan van de Gemeenschap. Het Bureau heeft rechtspersoonlijkheid.
2. In elke lidstaat geniet het Bureau de meest uitgebreide handelingsbevoegdheid die aan rechtspersonen op grond van de wetgeving in de betreffende lidstaat wordt verleend. Het kan met name roerend en onroerend goed verwerven of vervreemden en in rechte optreden.
3. Het Bureau wordt vertegenwoordigd door zijn uitvoerend directeur.
4. Het Bureau zal zijn zetel hebben in [.....], Spanje.

Artikel 20

Personeel

1. Het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen, de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen en de regels die gezamenlijk door de instellingen van de Europese Gemeenschappen zijn vastgesteld ter uitvoering van dat statuut en die regeling, zijn van toepassing op het personeel van het Bureau. De raad van bestuur stelt, in overleg met de Commissie, de noodzakelijke uitvoeringsbepalingen vast.

2. Onverminderd artikel 31 worden voor het eigen personeel van het Bureau de door het Statuut en door de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden, aan het tot aanstelling bevoegde gezag toegekende bevoegdheden uitgeoefend door het Bureau.
3. Het personeel van het Bureau bestaat uit ambtenaren die door de Commissie of de lidstaten tijdelijk worden toegewezen of gedetacheerd en uit andere personeelsleden die door het Bureau worden aangeworven naargelang zijn werkzaamheden zulks vereisen.

Artikel 21

Voorrechten en immuniteiten

Het Protocol inzake voorrechten en immuniteiten van de Europese Gemeenschappen is van toepassing op het Bureau en op het personeel daarvan.

Artikel 22

Aansprakelijkheid

1. De contractuele aansprakelijkheid van het Bureau wordt beheerst door het recht dat op de betrokken overeenkomst van toepassing is.
2. Het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen is bevoegd uitspraak te doen wanneer een door het Bureau gesloten overeenkomst een arbitragebeding bevat.
3. In geval van niet-contractuele aansprakelijkheid vergoedt het Bureau, overeenkomstig de algemene beginselen die de wetgevingen van de lidstaten gemeen hebben, alle schade die door het Bureau zelf of zijn personeelsleden in de uitoefening van hun functie is veroorzaakt. Het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen is bevoegd ter zake van alle in dit verband gerezen geschillen over schadevergoeding.
4. De persoonlijke aansprakelijkheid van de personeelsleden jegens het Bureau wordt beheerst door de bepalingen van het Statuut of de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden.

Artikel 23

Talen

1. Op het Bureau zijn de bepalingen van Verordening nr. 1 van 15 april 1958 tot regeling van het taalgebruik in de Europese Economische Gemeenschap²² van toepassing.
2. De voor het functioneren van het Bureau vereiste vertaaldiensten worden geleverd door het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie.

²² PB L 17 van 6.10.1958, blz. 385/58.

Artikel 24

Instelling en bevoegdheden van de raad van bestuur

1. Het Bureau heeft een raad van bestuur.
2. De raad van bestuur:
 - a) benoemt overeenkomstig artikel 31 de uitvoerend directeur;
 - b) keurt uiterlijk op 30 april van elk jaar het algemeen verslag van het Bureau over het voorafgaande jaar goed en zendt het toe aan de lidstaten, het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, de Rekenkamer en de lidstaten; Het verslag wordt openbaar gemaakt;
 - c) stelt vóór 31 oktober van elk jaar en rekening houdend met het advies van de Commissie en de lidstaten het werkprogramma van het Bureau voor het komende jaar vast en zendt het toe aan het Europees Parlement, de Raad, de Commissie en de lidstaten;

De vaststelling van het werkprogramma, waarin prioriteit wordt gegeven aan de taken van het Bureau met betrekking tot controle- en bewakingsprogramma's, geschiedt onverminderd de jaarlijkse begrotingsprocedure van de Gemeenschap. Indien de Commissie binnen 30 dagen na datum waarop het werkprogramma is vastgesteld, te kennen geeft het niet eens te zijn met dat werkprogramma, bespreekt de raad van bestuur het opnieuw en keurt hij het, eventueel gewijzigde, werkprogramma binnen twee maanden in tweede lezing goed;

- d) stelt vóór het begin van het begrotingsjaar de definitieve begroting van het Bureau vast, eventueel na aanpassing aan de communautaire bijdrage en andere ontvangsten van het Bureau;
- e) verricht zijn taken met betrekking tot de begroting van het Bureau overeenkomstig de artikelen 35, 36 en 38;
- f) treedt als tuchtraad op ten aanzien van de uitvoerend directeur;
- g) stelt zijn reglement van orde vast, waarbij zo nodig mag worden voorzien in het instellen van subcomités van de raad van bestuur;
- h) stelt de nodige procedures vast voor de uitvoering van de taken van het Bureau.

Artikel 25

Samenstelling van de raad van bestuur

1. De raad van bestuur bestaat uit een vertegenwoordiger uit iedere lidstaat waarvan vaartuigen betrokken zijn bij de visserij op levende mariene hulpbronnen, en vier vertegenwoordigers van de Commissie, alsmede vier door de Commissie benoemde vertegenwoordigers van de visserijsector zonder stemrecht.

De leden van de raad van bestuur worden benoemd op basis van hun relevante ervaring en deskundigheid op het gebied van visserijcontroles en –inspecties.

2. Iedere lidstaat en de Commissie benoemen hun leden van de raad van bestuur, alsmede een plaatsvervanger die dat lid bij diens afwezigheid vertegenwoordigt.
3. De duur van de ambtstermijn bedraagt vijf jaar. Deze ambtstermijn kan eenmaal worden verlengd.

Artikel 26

Voorzitterschap van de raad van bestuur

1. De raad van bestuur kiest uit de vertegenwoordigers van de Commissie een voorzitter. De raad van bestuur kiest uit zijn midden een vice-voorzitter. De vice-voorzitter vervangt ambtshalve de voorzitter wanneer deze is verhinderd zijn taken te verrichten.
2. De ambtstermijn van de voorzitter en de vice-voorzitter bedraagt drie jaar en loopt af wanneer hun respectieve lidmaatschap van de raad van bestuur ten einde loopt. Deze ambtstermijn kan eenmaal worden verlengd.

Artikel 27

Vergaderingen

1. De voorzitter roept de raad van bestuur in vergadering bijeen. De agenda wordt opgesteld door de voorzitter, rekening houdend met de voorstellen van de leden van de raad van bestuur en de uitvoerend directeur van het bureau.
2. De uitvoerend directeur neemt deel aan de besprekingen.
3. De raad van bestuur houdt eenmaal per jaar een gewone vergadering. Daarnaast komt de raad van bestuur op initiatief van de voorzitter of op verzoek van de Commissie of van een derde van de in de raad van bestuur vertegenwoordigde lidstaten bijeen.
4. De raad van bestuur kan, wanneer het gaat om een vertrouwelijke kwestie of een belangenconflict, besluiten specifieke agendapunten te bespreken zonder dat daarbij de leden die door de Commissie zijn benoemd in hun hoedanigheid van vertegenwoordigers van de visserijsector, aanwezig zijn. Nadere voorschriften voor de toepassing van deze bepaling kunnen worden vastgelegd in het reglement van orde.
5. De raad van bestuur kan eenieder wiens advies dienstig kan zijn, uitnodigen om als waarnemer de vergaderingen bij te wonen.
6. De leden van de raad van bestuur kunnen zich op de door het reglement van orde van de raad bepaalde wijze laten bijstaan door adviseurs of deskundigen.
7. Het secretariaat voor de raad van bestuur wordt geleverd door het Bureau.

Artikel 28

Stemprocedure

1. De raad van bestuur neemt besluiten met absolute meerderheid van de stemmen.
2. Elk lid dat door een lidstaat is benoemd, heeft één stem. De door de Commissie benoemde leden hebben samen tien stemmen. De uitvoerend directeur van het Bureau neemt niet aan de stemming deel.

Bij afwezigheid van een lid heeft zijn plaatsvervanger het recht zijn stemrecht uit te oefenen.

3. In het reglement van orde worden de nadere bijzonderheden van de stemprocedure bepaald en in het bijzonder onder welke voorwaarden een lid namens een ander lid kan handelen, alsmede de quorumvoorschriften, indien van toepassing.

Artikel 29

Verklaring omtrent belangen

1. De leden van de raad van bestuur die door de Commissie zijn benoemd als vertegenwoordigers van de visserijsector, leggen een verbinteniserklaring af, alsmede een verklaring omtrent hun belangen, waarin zij hetzij verklaren dat zij geen belangen hebben waarvan zou kunnen worden geoordeeld dat zij afbreuk doen aan hun onafhankelijkheid, hetzij al hun directe en indirecte belangen vermelden waarvan zou kunnen worden geoordeeld dat zij afbreuk doen aan hun onafhankelijkheid. Deze verklaringen worden jaarlijks schriftelijk afgelegd.
2. De leden van de raad van bestuur die door de Commissie zijn benoemd als vertegenwoordigers van de visserijsector, vermelden op elke vergadering al hun belangen waarvan zou kunnen worden geoordeeld dat zij afbreuk doen aan hun onafhankelijkheid met betrekking tot de op de agenda voorkomende punten.

Artikel 30

Verplichtingen en bevoegdheden van de uitvoerend directeur

1. Het Bureau wordt beheerd door zijn uitvoerend directeur. Onverminderd de respectieve bevoegdheden van de Commissie en de raad van bestuur dient de uitvoerend directeur van geen enkele overheid of van enige andere instantie instructies te verlangen of te aanvaarden.
2. De uitvoerend directeur geeft bij de uitoefening van zijn taken uitvoering aan de beginselen van het gemeenschappelijk visserijbeleid.
3. De uitvoerend directeur heeft de volgende taken en bevoegdheden:
 - a) hij stelt het ontwerp-werkprogramma op en legt het na raadpleging van de Commissie en de lidstaten voor aan de raad van bestuur. Hij neemt passende maatregelen voor de tenuitvoerlegging van het werkprogramma binnen de door de

deze verordening, de uitvoeringsbepalingen van dat programma en alle geldende wetgeving gestelde grenzen;

- b) hij neemt alle nodige maatregelen, waaronder de vaststelling van interne administratieve instructies en de bekendmaking van mededelingen, om de organisatie en het functioneren van het Bureau in overeenstemming met de bepalingen van deze verordening te waarborgen;
 - c) hij neemt alle nodige maatregelen, waaronder de vaststelling van besluiten ten aanzien van de verantwoordelijkheden van het Bureau op grond van de hoofdstukken II en III, alsmede het huren en exploiteren van controle- en inspectiemiddelen en het beheren van een informatienetwerk;
 - d) krachtens de artikelen 7, 8 en 16 reageert hij op verzoeken van de Commissie en op verzoeken om bijstand van een lidstaat;
 - e) hij organiseert een efficiënt toetsingssysteem teneinde de resultaten van het Bureau te kunnen vergelijken met de operationele doelstellingen. Op basis hiervan stelt de uitvoerend directeur elk jaar een ontwerp van een algemeen verslag op dat hij aan de raad van bestuur voorlegt. Hij voert een methode van geregelde evaluatie in die aan erkende vaknormen voldoet;
 - f) hij oefent met betrekking tot het personeel de in artikel 20, lid 2, genoemde bevoegdheden uit.
 - g) hij stelt overeenkomstig artikel 35 ramingen van de ontvangsten en uitgaven van het bureau op en voert de begroting overeenkomstig artikel 36 uit.
4. De uitvoerend directeur legt over zijn activiteiten verantwoording af aan de raad van bestuur.

Artikel 31

Benoeming van de uitvoerend directeur

1. De uitvoerend directeur wordt op grond van zijn verdienste en gedocumenteerde relevante ervaring op het gebied van visserijbeleid door de raad van bestuur benoemd uit een lijst van drie kandidaten die door de Commissie zijn voorgesteld na een selectieprocedure, nadat de post in het Publicatieblad van de Europese Unie en elders was bekendgemaakt of na een oproep tot het indienen van blijken van belangstelling.
2. De raad van bestuur neemt besluiten met een meerderheid van tweederde van de leden.
3. De raad van bestuur heeft de bevoegdheid om op voorstel van de Commissie de uitvoerend directeur te ontslaan.
4. De ambtstermijn van de uitvoerend directeur bedraagt vijf jaar. Deze ambtstermijn kan eenmaal worden verlengd.

Artikel 32

Transparantie en communicatie

1. Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie is van toepassing op de documenten die bij het Bureau berusten.
2. De raad van bestuur stelt binnen zes maanden na de datum van zijn eerste vergadering de praktische regelingen voor de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1049/2001 vast.
3. Het Bureau kan op eigen initiatief communiceren op de gebieden die tot zijn taken behoren. Het draagt er met name zorg voor dat het publiek en belanghebbenden snel objectieve, betrouwbare en begrijpelijke informatie omtrent zijn werkzaamheden ontvangen.
4. De raad van bestuur stelt de nodige interne regels voor de toepassing van lid 3 vast.
5. Tegen de beslissingen van het Bureau uit hoofde van artikel 8 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 kan een klacht worden ingediend bij de Ombudsman of een beroep worden ingesteld bij het Hof van Justitie, op grond van de artikelen 195 en 230 van het EG-Verdrag.
6. Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens is van toepassing op de informatie die de Commissie en het Bureau op grond van de onderhavige verordening verzamelen.

Artikel 33

Vertrouwelijkheid

1. De leden van de raad van bestuur, de uitvoerend directeur en de personeelsleden van het Bureau zijn ook na beëindiging van hun werkzaamheden onderworpen aan de eisen inzake vertrouwelijkheid van artikel 287 van het Verdrag.
2. De raad van bestuur stelt interne regels vast voor de praktische uitvoering van de in lid 1 bedoelde eisen inzake vertrouwelijkheid.

Artikel 34

Toegang van de Commissie tot informatie

De Commissie heeft onbelemmerde toegang tot alle door het Bureau verzamelde gegevens. Het bureau verstrekt op verzoek alle gegevens en beoordelingen van die gegevens aan de Commissie, in de door haar gespecificeerde vorm.

HOOFDSTUK V

Financiële bepalingen

Artikel 35

Begroting

1. De ontvangsten van het Bureau bestaan uit:
 - a) een in een speciale begrotingspost van de algemene begroting van de Europese Unie (afdeling Commissie) opgenomen bijdrage van de Gemeenschap;
 - b) voor overeenkomstig artikel 7 door het Bureau aan de lidstaten geleverde diensten in rekening gebrachte kosten;
 - c) voor publicaties, opleiding en andere door het Bureau geleverde diensten in rekening gebrachte kosten;
2. De uitgaven van het bureau bestaan uit personeels-, administratieve, infrastructurele en operationele kosten.
3. De uitvoerend directeur stelt een ontwerp-raming op van de ontvangsten en uitgaven van het Bureau voor het volgende begrotingsjaar en zendt deze tezamen met een ontwerp-personeelsformatie naar de raad van bestuur.
4. De ontvangsten en uitgaven moeten in evenwicht zijn.
5. De raad van bestuur stelt elk jaar op basis van de ontwerp-raming van de ontvangsten en uitgaven een raming op van de ontvangsten en uitgaven van het Bureau voor het volgende begrotingsjaar.
6. Deze raming, waarin een ontwerp-personeelsformatie en een voorlopig werkprogramma zijn opgenomen, wordt uiterlijk 31 maart door de raad van bestuur aan de Commissie toegezonden.
7. De raming wordt samen met het voorontwerp van de algemene begroting van de Europese Unie door de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (hierna “de begrotingsautoriteit” te noemen) toegezonden.
8. Op basis van deze raming neemt de Commissie de geraamde bedragen die zij nodig acht met betrekking tot de personeelsformatie, en het bedrag van de subsidie ten laste van de algemene begroting op in het voorontwerp van algemene begroting van de Europese Unie, dat zij overeenkomstig artikel 272 van het Verdrag voorlegt aan de begrotingsautoriteit.
9. De begrotingsautoriteit keurt de kredieten voor de subsidie aan het Bureau goed. De begrotingsautoriteit stelt de personeelsformatie van het Bureau vast.

10. De begroting wordt goedgekeurd door de raad van bestuur. De begroting wordt definitief na de definitieve vaststelling van de algemene begroting van de Europese Unie. De begroting wordt zo nodig dienovereenkomstig aangepast.
11. De raad van bestuur stelt de begrotingsautoriteit zo spoedig mogelijk in kennis van de projecten die hij voornemens is te realiseren en die aanzienlijke financiële gevolgen voor de financiering van de begroting kunnen hebben, met name onroerendgoedprojecten zoals de huur of aankoop van gebouwen. De raad van bestuur brengt de Commissie daarvan op de hoogte.
12. Wanneer een tak van de begrotingsautoriteit kennis heeft gegeven van zijn voornemen om een advies te verstrekken, doet hij dit advies aan de raad van bestuur toekomen binnen een termijn van zes weken te rekenen vanaf de kennisgeving van het project.

Artikel 36

Uitvoering en controle van de begroting

1. De uitvoerend directeur voert de begroting van het Bureau uit.
2. Uiterlijk op 1 maart van het jaar dat volgt op het afgesloten begrotingsjaar, dient de rekenplichtige van het bureau de voorlopige rekeningen met het verslag over het budgettair en financieel beheer van dat begrotingsjaar in bij de rekenplichtige van de Commissie. De rekenplichtige van de Commissie consolideert de voorlopige rekeningen van de instellingen en de gedecentraliseerde organen overeenkomstig artikel 128 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen²³ (het "Financieel Reglement").
3. Uiterlijk op 31 maart van het jaar dat volgt op het afgesloten begrotingsjaar, dient de rekenplichtige van de Commissie de voorlopige rekeningen van het Bureau met het verslag over het budgettair en financieel beheer van dat begrotingsjaar in bij de Rekenkamer. Het verslag over het budgettair en financieel beheer van dat begrotingsjaar wordt ook toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.
4. Na ontvangst van de opmerkingen van de Rekenkamer over de voorlopige rekeningen van het bureau overeenkomstig artikel 129 van het Financieel Reglement maakt de uitvoerend directeur onder zijn eigen verantwoordelijkheid de definitieve rekeningen van het bureau op en legt deze voor advies aan de raad van bestuur voor.
5. De raad van bestuur brengt advies uit over de definitieve rekeningen van het Bureau.
6. Uiterlijk op 1 juli van het jaar dat volgt op het afgesloten begrotingsjaar, dient de uitvoerend directeur de definitieve rekeningen met het advies van de raad van bestuur in bij het Europees Parlement, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer.
7. De definitieve rekeningen worden gepubliceerd.

²³ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

8. De uitvoerend directeur zendt de Rekenkamer uiterlijk op 30 september een reactie op haar opmerkingen. Hij dient dit antwoord ook in bij de raad van bestuur.
9. De uitvoerend directeur verstrekt het Europees Parlement op verzoek, overeenkomstig artikel 146, lid 3, van het Financieel Reglement, alle inlichtingen die nodig zijn voor het goede verloop van de kwijtingsperiode voor het betrokken begrotingsjaar.
10. Het Europees Parlement verleent op aanbeveling van de Raad vóór 30 april van het tweede daaropvolgende jaar aan de uitvoerend directeur van het bureau kwijting inzake de uitvoering van de begroting van het betrokken jaar.

Artikel 37

Fraudebestrijding

1. Ter bestrijding van fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten zijn de bepalingen van Verordening (EG) nr. 1073/1999 onverkort op het Bureau van toepassing.
2. Het Bureau treedt toe tot het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 betreffende de interne onderzoeken verricht door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en stelt onverwijld de betreffende voorschriften vast die op personeelsleden van het Bureau van toepassing zijn.
3. De financieringsbesluiten, alsmede alle contracten en uitvoeringsinstrumenten in verband met die besluiten, stipuleren uitdrukkelijk dat de Rekenkamer en het OLAF indien nodig bij de begunstigen van middelen van het Bureau en bij de tussenpersonen die deze middelen verdelen, tot controle ter plaatse kunnen overgaan.

Artikel 38

Financiën

De raad van bestuur stelt na verkrijging van de goedkeuring van de Commissie en het advies van de Rekenkamer het financieel reglement van het Bureau vast. Dit financieel reglement mag slechts van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 23 december 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen²⁴ afwijken indien de specifieke vereisten van de taakverrichting van het Bureau dit noodzakelijk maken, en met voorafgaande instemming van de Commissie.

²⁴ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 39

Evaluatie

1. Binnen [vijf] jaar nadat het Bureau een begin heeft gemaakt met de uitvoering van zijn taken geeft de raad van bestuur de opdracht tot een onafhankelijke externe evaluatie van de uitvoering van deze verordening. De Commissie verstrekt het Bureau alle gegevens welke het voor deze evaluatie relevant acht.
2. Bij elke evaluatie wordt een beoordeling gegeven van de effecten van deze verordening alsmede van het nut, de relevantie en de doeltreffendheid van het Bureau en zijn werkmethoden en de mate waarin het bijdraagt tot de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid. De raad van bestuur stelt in overleg met de Commissie een specifieke opdracht vast, na raadpleging van de betrokken partijen.
3. De raad van bestuur ontvangt de evaluatie en doet de Commissie aanbevelingen met het oog op wijzigingen in deze verordening, het Bureau en de werkmethoden. De resultaten van de evaluatie en de aanbevelingen worden door de Commissie toegezonden aan de Raad en het Europees Parlement en worden bekendgemaakt.

Artikel 40

Begin van de werkzaamheden van het Bureau

Het Bureau begint binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening met zijn werkzaamheden.

Artikel 41

Wijziging

Artikel 34 *quater* van Verordening (EEG) nr. 2847/93 wordt vervangen door:

“Artikel 34 quater

1. De Commissie bepaalt overeenkomstig de procedure van artikel 30, lid 2, van Verordening (EG) nr. 2371/2002 van 20 december 2002 inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid(*) en in overleg met de betrokken lidstaten, voor welke visserijtakken waarbij twee of meer lidstaten zijn betrokken, specifieke controle- en inspectieprogramma's worden uitgevoerd, en aan welke voorwaarden deze programma's moeten voldoen.

In het specifieke controle- en inspectieprogramma wordt vastgesteld voor welke visserijtakken waarbij twee of meer lidstaten zijn betrokken, het programma wordt uitgevoerd, en aan welke voorwaarden deze visserijtakken moeten voldoen.

In elk specifiek controle- en inspectieprogramma worden de doelstellingen, de gemeenschappelijke prioriteiten en procedures, de benchmarks voor de controles en inspecties vastgesteld, alsmede de verwachte resultaten van de genoemde maatregelen en alle voorwaarden om de controles en inspecties zo doeltreffend en economisch mogelijk te maken. In elk programma wordt de betrokken lidstaat genoemd.

De looptijd van specifieke controle- en inspectieprogramma's mag niet langer zijn dan drie jaar of een andere periode die daartoe is vastgesteld in een op grond van artikel 5 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 goedgekeurd herstelplan of een op grond van artikel 6 van die verordening goedgekeurd beheersplan.

De specifieke controle- en inspectieprogramma's worden door de betrokken lidstaten uitgevoerd op basis van de gezamenlijke inzetplannen als vastgesteld op grond van Verordening (EG) nr. XXXX/2004 tot oprichting van een Communautair Bureau voor visserijcontrole en houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2847/93 tot invoering van een controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid.

2. De Commissie controleert en evalueert de uitvoering van elk specifiek controle- en inspectieprogramma en brengt overeenkomstig artikel 27, lid 4, van Verordening (EG) nr. 2371/2002 verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad.

(*) PB L 358 van 21.12.2002, blz. 59."

Artikel 42

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De Voorzitter

BIJLAGE

FINANCIËEL MEMORANDUM BIJ HET BESLUIT

Beleidsgebied(en): VISSERIJ

Activiteit(en):

1107 - Instandhoudingsmaatregelen, controle en rechtshandhaving in de visserij

TITEL VAN HET VOORSTEL:

OPRICHTING VAN EEN COMMUNAUTAIR BUREAU VOOR VISSERIJCONTROLE (CBVC)

1. BEGROTINGSONDERDELEN + OMSCHRIJVING

Een nieuwe begrotingslijn moet worden ingevoerd

110704 Communautair Bureau voor visserijcontrole

2. ALGEMENE CIJFERS

2.1. Totale toewijzing voor de actie: 4,9 miljoen euro aan vastleggingskredieten in 2006

2.2. Duur:

Met ingang van 2005

2.3. Meerjarenraming van de uitgaven:

- a) 11070401 Communautair Bureau voor visserijcontrole – Subsidie uit hoofde van Hoofdstuk I en Hoofdstuk II

Subsidie voor huishoudelijke uitgaven uit de communautaire begroting. Deze toewijzing dient ter dekking van de personeelskosten en de huishoudelijke uitgaven van het Communautair Bureau voor visserijcontrole (zie 6.2, onder a)).

in miljoen € (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

	Jaar 2005	2006	2007	2008	2009	2010 en volgende jaren	Totaal
Vastleggingskredieten	p.m.	3,8	4,8	4,8			
Betalingskredieten	p.m.	3,8	4,8	4,8			

- b) 11070402 Communautair bureau voor visserijcontrole – Subsidie uit hoofde van Hoofdstuk III

Subsidie voor beleidsuitgaven uit de communautaire begroting. Deze toewijzing dient ter dekking van de beleidsuitgaven, waaronder de installatie van computerapparatuur, vergaderingen en dienstreizen.

in miljoen € (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

	Jaar 2005	2006	2007	2008	2009	2010 en volgende jaren	Totaal
Vastleggingskredieten	p.m.	1,1	0,2	0,2			
Betalingskredieten	p.m.	1,1	0,2	0,2			

TOTAAL a+b							
Vastleggingskredieten	p.m.	4,9	5,2	5,2			
Betalingskredieten	p.m.	4,9	5,2	5,2			

2.4. Verenigbaarheid met de financiële programmering en de financiële vooruitzichten

Het voorstel is verenigbaar met de financiële programmering.

[...] Dit voorstel vereist een herprogrammering van de betrokken rubrieken van de financiële vooruitzichten,

[...] inclusief, in voorkomend geval, een beroep op de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord.

2.5. Financiële gevolgen voor de ontvangsten²⁵

Geen enkele financiële implicatie (betreft technische aspecten in verband met de tenuitvoerlegging van een maatregel).

OF

Dit voorstel heeft financiële gevolgen - het effect op de ontvangsten is als volgt:

Het effect zal neutraal zijn, aangezien de inkomsten overeen zullen komen met de uitgaven waarvoor de bijdrage wordt ontvangen.

(N.B.: Alle opmerkingen en toelichtingen met betrekking tot de methode waarmee de gevolgen voor de ontvangsten worden berekend, moeten op een afzonderlijk blad worden toegevoegd aan dit financieel memorandum)

²⁵ Zie voor nadere informatie de bijgevoegde toelichting.

in miljoen € (tot op 1 decimaal nauwkeurig)

		Vóór de actie (jaar n-1)	Situatie na de actie					
Begrotingsplaats	Ontvangsten		[Jaar n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]
	a) <i>Ontvangsten in absolute termen</i>							
	b) <i>Wijziging van de ontvangsten</i>							

(Elke betrokken begrotingslijn beschrijven en het passende aantal regels aan de tabel toevoegen indien het effect betrekking heeft op meerdere begrotingslijnen)

3. BEGROTINGSKENMERKEN

Aard van de uitgave		Nieuwe	Deelname EVA	Deelname kandidaat-lidstaten	Rubriek in de Financiële Vooruitzichten
Niet-verplichte uitgaven	Gesplitste kredieten	JA	NEEN	NEEN	Nr. 3

4. RECHTSGROND

Artikel 37 van het Verdrag

OMSCHRIJVING EN MOTIVERING

5.1. Noodzaak van het communautaire optreden²⁶

5.1.1. Doelstellingen

Met het voorstel wordt beoogd een uniforme en doeltreffende toepassing van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid door de lidstaten te bevorderen door de oprichting van een Communautair Bureau voor visserijcontrole (CBVC) en de vaststelling van een voor de operationele coördinatie noodzakelijk kader. Het CBVC zal dienen als een onafhankelijk permanent platform voor samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van controle en handhaving overeenkomstig artikel 28 van Verordening (EG) nr. 2371/2002²⁷. Het CBVC zal de operationele coördinatie van de door de bevoegde autoriteiten in de lidstaten verrichte controles en inspecties organiseren.

²⁶ Zie voor nadere informatie de bijgevoegde toelichting.

²⁷ Artikel 28 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 van de Raad van 20 december 2002 inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid (PB L 358 van 31.12.2002).

5.1.2. *Genomen maatregelen in verband met de evaluatie ex ante*

Al in het Groenboek over de Toekomst van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid (COM(2001) 135 def van 20 maart 2001), de mededeling van de Commissie inzake de hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid (de “Roadmap”) (COM(2002) 181 def van 28 mei 2002) en de mededeling van de Commissie “Naar een uniforme en effectieve uitvoering van het gemeenschappelijk visserijbeleid” (COM(2003) 130 def van 21 maart 2003) was sprake van de oprichting van een gezamenlijke inspectiestructuur.

In de laatste mededeling is aangegeven dat een haalbaarheidsstudie door de Commissie zou worden uitgevoerd vóórdat het voorstel tot oprichting van het CBVC zou worden ingediend. Naar aanleiding van de conclusies van de op 13 december 2003 op het niveau van staatshoofden of regeringsleiders bijeengekomen vertegenwoordigers van de lidstaten moet het voorstel worden ingediend zonder dat een haalbaarheidsstudie is uitgevoerd. De studie moet nog wel worden uitgevoerd om de optimale organisatie voor de operationele functies en structuur van het CBVC te bepalen. Daarom behoudt de Commissie zich het recht voor het financieel memorandum aan te passen in het licht van de conclusies van de studie.

Onverminderd het bovenstaande is een effectbeoordeling uitgevoerd die tevens voldoet aan de eisen inzake de evaluatie *ex ante* van het Financieel Reglement en zijn uitvoeringbepalingen; deze beoordeling is aan het voorstel gehecht. De hierboven genoemde haalbaarheidsstudie zal worden gebruikt voor het specificeren van de concrete resultaten die worden verwacht en voor het vaststellen van passende indicatoren die nodig zijn voor het meten van die resultaten, alsmede voor het beoordelen van de kosteneffectiviteitsaspecten van het voorstel.

5.1.3. *Getroffen maatregelen na de evaluatie ex post*

De maatregelen worden uitvoerig toegelicht in de aan het voorstel gehechte effectbeoordeling en evaluatie *ex ante*. Met name de beoordelingen van de waarnemersregeling van de NAFO (FISH/2002/03) en de regeling voor een financiële bijdrage aan de door lidstaten gedane uitgaven voor controledoeleinden (FISH/2002/10 en 2002/12) kunnen in dit opzicht worden genoemd.

5.2. **Voorgenomen acties en wijze van financiering uit de begroting**

5.2. *Algemene coördinatie en communicatie*

Voor de organisatie van de operationele coördinatie moet een visserijcontrolecentrum worden opgericht, teneinde een geïntegreerd communicatiesysteem voor toezicht, inspectie en bewaking in te voeren. Sommige van de taken die door een dergelijk centrum voor visserijtoezicht zouden worden verricht, worden momenteel uitgevoerd voor de Commissie.

5.2.2 *Operationele coördinatie*

Een van de belangrijkste taken van het CBVC bestaat in het bevorderen van de samenwerking en coördinatie tussen de lidstaten ten aanzien van controle en inspectie door het creëren van een gezamenlijke inspectiestructuur. Het gaat hierbij

in wezen om een nieuwe taak, hoewel zij bepaalde taken omvat die momenteel door de Commissie worden vervuld.

De doelgroepen voor de gezamenlijke inspectiestructuur zijn de lidstaten en de vissers. Het specifieke doel van een gezamenlijke inspectiestructuur is een uniforme en doeltreffende tenuitvoerlegging van de instandhoudingsmaatregelen door het gezamenlijk inzetten van gebundelde nationale controle- en inspectiemiddelen.

De gezamenlijke inspectiestructuur bestaat uit gezamenlijke inspecties en controles op basis van gezamenlijke inzetplannen waarmee uitvoering wordt gegeven aan specifieke toezichtprogramma's die een doeltreffende uitvoering van de door de Raad goedgekeurde herstelpunten voor bepaalde bestanden beogen. De Commissie stelt op verzoek van twee of meer lidstaten of op eigen initiatief een specifiek toezicht-, controle- en bewakingsprogramma vast. De door het CBVC opgestelde gezamenlijke inzetplannen gelden voor visserijtakken waarin vloten van verscheidene lidstaten actief zijn.

De gezamenlijke inspectiestructuur zal bepaalde coördinerende taken omvatten die door de Commissie worden verricht, zoals de NAFO²⁸ en de NEAFC²⁹ op internationaal niveau. Aangezien deze taken echter niet als prioritair werden beschouwd, hebben zij van de diensten van de Commissie onvoldoende aandacht gekregen. Deze taken zullen beter en efficiënter worden uitgevoerd door het CBVC, dat eveneens zal kunnen voldoen aan de toekomstige eisen inzake coördinatie in internationale wateren (ICCAT³⁰, OITC³¹, enz.) of specifieke toezicht-, controle- en bewakingsprogramma's voor bedreigde bestanden in de wateren van de Gemeenschap. De output van de gezamenlijke inspectiestructuur zal bestaan uit de coördinatie en organisatie van door de nationale bevoegde autoriteiten verrichte operationele activiteiten.

5.2.3 *Andere coördinerende en ondersteunende taken*

Het CBVC zal ook ondersteunende taken op zich nemen ter bevordering van de samenwerking en coördinatie tussen de lidstaten op het gebied van controle en inspectie. Deze taken omvatten:

- (1) Opleiding van nationale instructeurs
- (2) Gezamenlijke aankopen voor activiteiten op het gebied van toezicht, controle en bewaking. Het opzetten van operationele procedures; technische input en advies, coördinatie van proefprojecten (VMS³², elektronische logboeken, enz.)

Bovendien kan het CBVC op contractbasis aan een lidstaat diensten verlenen die betrekking hebben op controle en inspectie, inclusief het ter beschikking stellen van waarnemers.

²⁸ Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan
²⁹ Visserijcommissie voor het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan
³⁰ Internationale commissie voor de instandhouding van tonijn in de Atlantische Oceaan
³¹ Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan
³² Satellietvolgsysteem

Momenteel worden sommige van die taken vervuld door de Commissie (technische input, het huren van vaartuigen). Het overdragen van deze taken houdt in dat posten eventueel worden overgeheveld.

5.3. Uitvoering

Vanwege zijn doelstelling en missie als onafhankelijk orgaan ter ondersteuning van de samenwerking tussen de lidstaten en zijn capaciteit om snel de nodige expertise op zijn bevoegdheidsgebied samen te brengen is het CBVC het geschikte orgaan voor het uitvoeren van de uit de voorgestelde verordening voortvloeiende kerntaken en bijbehorende taken.

Het CBVC neemt het rechtstreekse beheer van de voorgenomen acties op zich met behulp van vast of extern personeel. De details over de activiteiten op de hiervoor genoemde gebieden worden vastgesteld in het werkprogramma van het CBVC dat elk jaar in nauwe samenwerking met de Commissie door de raad van bestuur moet worden opgesteld.

6. FINANCIËLE GEVOLGEN

6.1. Totale financiële gevolgen - (voor de gehele programmeringsperiode)

De kosten van de activiteiten van het Bureau worden berekend door de individuele kosten op jaarbasis bij elkaar op te tellen, te beginnen in 2006, wanneer het Bureau operationeel wordt.

Voor de uitgaven wordt uitgegaan van 38 personeelsleden in het eerste jaar, oplopend tot 49 in het tweede jaar. Met name als gevolg van de uitgaven voor het opzetten van het centrum voor visserijtoezicht vallen de kosten het eerste jaar hoger uit.

De overdracht van taken van de Commissie zoals het huren van een inspectievaartuig voor patrouilles in het kader van de NAFO en de NEAFC zal een besparing opleveren van 2,5 miljoen euro. Het overdragen aan de lidstaten van de verantwoordelijkheid voor het aan boord plaatsen van waarnemers op vaartuigen die actief zijn in het gereguleerde gebied van de NAFO, zoals is voorzien voor 2004, zal al een besparing opleveren van 3,0 miljoen euro.

Deze bedragen worden niet overgeheveld naar de begroting van het CBVC, aangezien de betrokken taken onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten komen te vallen. Uit deze bedragen blijkt echter wel dat het proces van herdefiniëren van verantwoordelijkheden in het kader van de hervorming van het GVB, waarvan de gezamenlijke inspectiestructuur en het CBVC een integrerend deel zijn, niet zal leiden tot een verhoging van de communautaire begroting.

Bovendien worden 3 posten bij de Commissie weggehaald voor taken die momenteel door de Commissie worden verricht, maar in de toekomst worden vervuld door het CBVC (zie 6.2, onder a)). Daarom zullen de administratieve kosten van de Commissie lager uitvallen.

6.1.1. Financiering

Vastleggingskredieten in mln euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Uitsplitsing	2005	2006	2007	2008	2009	2010 en volgende jaren	Totaal
	p.m.	1,1	0,2	0,2			
TOTAAL	p.m.						

6.1.2. Technische en administratieve bijstand, ondersteuningsuitgaven en IT-uitgaven (vastleggingskredieten)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 en volgende jaren	Totaal
1) Technische en administratieve bijstand							
Bureaus voor technische bijstand (BAT)							
b) Andere technische en administratieve bijstand: - intra muros: - extra muros: <i>onder andere voor het opzetten en onderhouden van geautomatiseerde beheerssystemen</i>							
Subtotaal 1							
2) Ondersteuningsuitgaven							
a) Studies							
b) Vergaderingen van deskundigen							
c) Informatie en publicaties							
Subtotaal 2							
TOTAAL							

6.2. Berekening van de kosten per overwogen maatregel (voor de gehele programmeringsperiode)³³

a) Personele middelen

Het aantal personeelsleden wordt geraamd op 49. Deze raming is gebaseerd op de ervaringen die zijn opgedaan met de tot op heden verrichte werkzaamheden op het gebied van controle en inspectie van de visserij en na vergelijking met andere organen (zoals het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart en het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid).

Het personeel zal bestaan uit 9 gedetacheerde ambtenaren van de Commissie, van wie er 6 leidinggevende en administratieve kerntaken zullen vervullen, en 3 (1 A-ambtenaar en 2 B-ambtenaren op van de Commissie overgehevelde posten) taken zullen vervullen die in de toekomst door het CBVC worden verricht.

Voor de resterende 40 posten worden arbeidscontractanten aangesteld. Bij de aanwerving van die contractanten moet personeel worden aangenomen dat leidinggevende en administratieve taken vervult, alsmede deskundigen die aantoonbare ervaring in de sector hebben en op de hoogte zijn van de meest recente technologische ontwikkelingen.

De totale jaarlijkse personeelsuitgaven bedragen het eerste jaar ongeveer 3,8 miljoen euro en lopen de daaropvolgende jaren op tot 4,1 miljoen euro. Deze raming is gebaseerd op de gemiddelde personeelskosten van de Commissie van 0,108 miljoen euro per eenheid per jaar voor overgeplaatste/gedetacheerde ambtenaren en 0,096 miljoen euro per eenheid per jaar voor arbeidscontractanten. Deze kosten omvatten de gebouwen en de daarmee verband houdende uitgaven (post, telecommunicatie, IT, enz.), alsmede twee vergaderingen van de raad van bestuur van 25 leden (40 000 euro per jaar).

In de onderstaande tabel wordt het personeel ingedeeld naar activiteit en categorie:

³³ Zie voor nadere informatie de bijgevoegde toelichting.

RAMING VAN DE PERSONELE MIDDELEN - INDELING NAAR ACTIVITEIT EN CATEGORIE

2006

	T O T A A L	A	B	C	D
A. Administratie	14	4	4	4	2
-Beheer (de directeur en 2 secretaresses).	5	1		2*	2*
-Personele, juridische en financiële middelen	5	2**	2*	1*	
- Informatica	4	1	2*	1*	
B. Operationele samenwerking	24	9	10	5	
1. <u>Algemene coördinatie en communicatie</u> (het hoofd van de eenheid en 1 secretaresse)	2	1		1*	
- Het Visserijcontrolecentrum	3	1		2*	
2. <u>Gezamenlijke inzet van middelen</u> (het hoofd van de eenheid en 1 secretaresse)	2	1		1*	
- NAFO/NEAFC	3	1*	2		
- ICCAT/IOTC					
d/Heek in gebieden 2 & 3	7	2**	5*		
Andere bestanden waarvoor herstelmaatregelen zijn getroffen					
3. <u>Coördinatie van de steun</u> (het hoofd van de eenheid en 1 secretaresse)	2	1*		1*	
- Opleiding van opleiders	2	1	1*		
- Aankopen en het opzetten van operationele procedures; technische input en advies en coördinatie van proefprojecten (VMS, elektronische logboeken, enz.)	3	1*	2*		
TOTAAL (A+B)	38	13	14	9	2

* *Door arbeidscontractanten bezette posten*

** *met inbegrip van 1 door een arbeidscontractant bezette post*

2007 EN VOLGENDE JAREN

	T O T A A L	A	B	C	D
A. Administratie	14	4	4	4	2
-Beheer (de directeur en 2 secretaressen).	5	1		2	2
-Personele, juridische en financiële middelen	5	2	2	1	
- Informatica	4	1	2	1	
B. Operationele samenwerking	35	12	18	5	
1. <u>Algemene coördinatie en communicatie</u> (het hoofd van de eenheid en 1 secretaresse)	2	1		1	
- Het Visserijcontrolecentrum	3	1		2	
2. <u>Gezamenlijke inzet van middelen</u> (het hoofd van de eenheid en 1 secretaresse)	2	1		1	
- NAFO/NEAFC	3	1	2		
- ICCAT/IOTC	3	1	2		
d/Heek in gebieden 2 & 3	7	2	5		
Andere bestanden waarvoor herstelmaatregelen zijn getroffen	8	2	6		
3. <u>Coördinatie van de steun</u> (het hoofd van de eenheid en 1 secretaresse)	2	1		1	
- Opleiding van opleiders	2	1	1		
- Aankopen en het opzetten van operationele procedures; technische input en advies en coördinatie van proefprojecten (VMS, elektronische logboeken, enz.)	3	1	2		
TOTAAL (A+B)	49	16	22	9	2

b) Uitrustingskosten

Het grootste deel van de uitrustingskosten zal worden gemaakt voor de computerhardware die nodig is voor het opzetten van het centrum voor visserijtoezicht. De geraamde kosten voor deze hardware en de kosten voor het installeren en het programmeren daarvan zullen het eerste jaar 1 miljoen euro bedragen.

c) Operationele kosten

- Publicatie: voor publicatie van de verslagen van het Bureau is vanaf het tweede jaar een bedrag van 20 000 euro gereserveerd.

- Vertaling: om de kosten en tijd die met vertalingen zijn gemoeid, te beperken zullen de interne werkdocumenten en documenten voor de Commissie slechts in één van de werktalen beschikbaar zijn. Documenten die met de lidstaten worden uitgewisseld, moeten echter worden vertaald. De kosten voor deze vertalingen moeten worden bijgesteld op basis van de opgedane ervaring. Met ingang van het tweede jaar is een bedrag van 40 000 euro voorzien (20 000 euro voor het eerste jaar).

- Vergaderingen: er zullen naar schatting ongeveer 6 vergaderingen plaatsvinden van deskundigen van de lidstaten (10 personen) om bijstand te verlenen bij de ontwikkeling en follow-up van de inzetplannen. Voor het eerste jaar is een bedrag van 60 000 euro gereserveerd, oplopend tot 120 000 euro voor de daaropvolgende jaren.

- Dienstreizen: voor sommige taken van het Bureau zijn bezoeken aan de lidstaten of de Commissie noodzakelijk. Bovendien moeten dienstreizen buiten de Gemeenschap plaatsvinden voor het bijwonen van vergaderingen van bijvoorbeeld regionale organisaties voor visserijbeheer (NAFO, ICCAT, enz.). De kosten van deze dienstreizen worden geraamd op 30 000 euro in het eerste jaar, oplopend tot 40 000 euro in de daaropvolgende jaren.

Naar schatting zouden de operationele kosten voor het eerste jaar 110 000 euro bedragen, oplopend tot 220 000 euro voor de daaropvolgende jaren.

7. GEVOLGEN VOOR DE PERSONELE MIDDELEN EN DE HUISHOUDELIJKE UITGAVEN

7.1. Gevolgen voor de personele middelen

Soort ambten		Aan het beheer van de actie toe te wijzen huidige of extra personeelsleden		Totaal	Beschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien
		Aantal posten voor gedetacheerde ambtenaren	Aantal posten voor arbeidscontractanten		
Ambtenaren of arbeidscontractanten	A	7	9	16	.
	B	2	20	22	
	C		9	9	
Ander personeel			2	2	<i>D-posten</i>
Totaal		9	40	49	

Het overhevelen van posten en het detacheren van ambtenaren zal een besparing opleveren van ongeveer 0,9 miljoen euro voor de administratieve begroting van de Commissie.

7.2. Algemene financiële gevolgen in verband met de personele middelen

a) 2006

Soort ambten	Bedragen in €	Wijze van berekening*
Ambtenaren	972 000	9 x 0,108 miljoen €/jaar
Arbeidscontractanten	2 784 000	29 x 0,096 miljoen €/jaar
Andere personele middelen (begrotingsplaats vermelden)		
Totaal (miljoen €)	3,756	

a) 2007 en volgende jaren

Soort ambten	Bedragen in €	Wijze van berekening*
Ambtenaren	972 000	9 x 0,108 miljoen €/jaar
Arbeidscontractanten	3 840 000	40 x 0,096 miljoen €/jaar
Andere personele middelen (begrotingsplaats vermelden)		
Totaal (miljoen €)	4,812	

7.3. Andere huishoudelijke uitgaven die uit de actie voortvloeien

Begrotingsplaats (nummer en omschrijving)	Bedrag in €	Berekeningsmethode
Totale toewijzing (Titel A7)		
A0701 – Dienstreizen		
A07030 – Vergaderingen	40 000	2 x 20 000 voor de raad van bestuur
A07031 – Comit�es die moeten worden geraadpleegd ¹		
A07032 – Comit�es die niet hoeven te worden geraadpleegd ¹		
A07040 – Conferenties		
A0705 – Studies en adviezen		
Overige uitgaven (aangeven welke)		
Informatiesystemen (A-5001/A-4300)		
Overige uitgaven - deel A (aangeven welke)		
Totaal	40 000	

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden.

¹ De aard van het comité vermelden, alsmede de groep waarvan het comité deel uitmaakt.

I.	Jaarlijks totaal (7.2 + 7.3)
II.	II. Looptijd van de maatregel
III.	Totale kosten van de actie (I x II)

8. TOEZICHT EN EVALUATIE

Op grond van de oprichtingsverordening moet het CBVC elk jaar een algemeen verslag over de activiteiten van het afgelopen jaar opstellen, dat wordt toegezonden aan de lidstaten, het Europees Parlement, de Raad en de Commissie. Het verslag moet een overzicht geven van alle specifieke acties die het CBVC heeft ondernomen en gegevens verstrekken voor de beoordeling van de acties die zijn ondernomen in verband met de voorgestelde herziening van de verordening tot oprichting van het Bureau.

Ten aanzien van de tenuitvoerlegging van de gezamenlijke inspectiestructuur en de andere operationele functies van het CBVC wordt een studie uitgevoerd om het CBVC zo doeltreffend mogelijk te maken.

Binnen drie jaar na de aanvang van de werkzaamheden van het CBVC moet een onafhankelijke externe beoordeling van de uitvoering van de voorgestelde verordening worden verricht. Na deze eerste evaluatie van de opstartfase worden de activiteiten van het CBVC ten minste om de vijf jaar geëvalueerd.

9. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Om fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten te bestrijden is Verordening (EG) nr. 1073/1999 onverkort van toepassing op het Bureau, dat tevens het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 betreffende de interne onderzoeken verricht door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) zal ondertekenen en onverwijld de betreffende voorschriften zal vaststellen voor zijn personeel.