

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur

(2000/C 365 E/13)

(Voor de EER relevante tekst)

COM(2000) 347 def. — 2000/0159(COD)

(Door de Commissie ingediend op 28 juli 2000)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 95,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De verschillen tussen de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen welke de lidstaten hebben aangenomen ter beperking van het gebruik van gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur kunnen resulteren in handelsbelemmeringen en de mededinging in de Gemeenschap verstoren, en derhalve rechtstreekse gevolgen voor de totstandkoming en de werking van de interne markt hebben. Daarom moeten de wetgevingen van de lidstaten terzake onderling worden aangepast.
- (2) De doelstellingen en beginselen van het milieubeleid van de Gemeenschap zijn in het bijzonder gericht op het voorkomen, de vermindering en, voorzover mogelijk, de opheffing van verontreiniging.
- (3) De mededeling van de Commissie van 30 juli 1996 betreffende de actualisering van de communautaire strategie voor het afvalbeheer ⁽¹⁾ beklemtoont de noodzaak het gehalte aan gevaarlijke stoffen in afval te verminderen en wijst op de potentiële voordelen van in de gehele Gemeenschap geldende regels ter beperking van de toepassing van dergelijke stoffen in producten en productieprocessen.
- (4) In de resolutie van de Raad van 25 januari 1988 betreffende een communautair actieprogramma tegen milieuverontreiniging door cadmium ⁽²⁾ wordt de Commissie verzocht, onverwijld werk te maken van de ontwikkeling van specifieke maatregelen met het oog op een dergelijk programma. De menselijke gezondheid dient te worden beschermd en daartoe moet een alomvattende strategie die

met name gericht is op de beperking van het gebruik van cadmium en de bevordering van onderzoek naar vervangingsmiddelen ten uitvoer worden gelegd. In de resolutie wordt beklemtoond dat het gebruik van cadmium moet worden beperkt tot gevallen waarin geen geschikte en veiligere alternatieven voorhanden zijn.

- (5) De beschikbare gegevens wijzen erop, dat de maatregelen inzake de inzameling, verwerking, recycling en verwijdering van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) waarin Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad [...] betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur] voorziet, noodzakelijk zijn om de moeilijkheden bij het afvalbeheer in verband met de betrokken zware metalen en met brandvertragers [polybroombifenylen (PBB's) en polybroomdifenylethers (PBDE's)] te verminderen. Ondanks deze maatregelen zal het evenwel zo blijven dat aanzienlijke hoeveelheden AEEA in de bestaande verwijderingsroutes terechtkomen. Zelfs wanneer AEEA afzonderlijk wordt ingezameld en aan specifieke recyclingprocessen wordt onderworpen, zal het gehalte aan kwik, cadmium, lood, zeswaardig chroom, PBB's en PBDE's vermoedelijk gezondheids- en milieurisico's blijven opleveren.
- (6) Rekening gehouden met de technische en economische haalbaarheid, is de vervanging van die stoffen in elektrische en elektronische apparatuur door veilige of veiligere materialen de doeltreffendste manier om de aanzienlijke vermindering van de met die stoffen samenhangende gezondheids- en milieurisico's te bereiken die nodig is om het vastgestelde beschermingsniveau in de Gemeenschap tot stand te brengen.
- (7) De stoffen waarop deze richtlijn betrekking heeft, zijn wetenschappelijk goed onderzocht en beoordeeld, en met betrekking daartoe zijn diverse maatregelen op communautair en nationaal niveau vastgesteld.
- (8) De in deze richtlijn voorziene maatregelen zijn, rekening gehouden met bestaande internationale richtsnoeren en aanbevelingen, gebaseerd op een beoordeling van de beschikbare wetenschappelijke en technische gegevens. De maatregelen zijn noodzakelijk om het vastgestelde niveau van bescherming van de gezondheid van mens en dier en het milieu te bereiken, gelet op de gevaren die het ontbreken van dergelijke maatregelen in de Gemeenschap vermoedelijk zou scheppen. Deze maatregelen moeten regelmatig opnieuw worden onderzocht en, indien nodig, in het licht van de beschikbare technische en wetenschappelijke informatie worden aangepast.

⁽¹⁾ COM(96) 399 def. van 30.7.1996.

⁽²⁾ PB C 30 van 4.2.1988, blz. 1.

- (9) Deze richtlijn dient te gelden zonder afbreuk te doen aan de gemeenschapswetgeving betreffende veiligheids- en gezondheidsvoorschriften en aan de specifieke gemeenschapswetgeving betreffende afvalbeheer, in het bijzonder Richtlijn 91/157/EEG van de Raad van 18 maart 1991 inzake batterijen en accu's die gevaarlijke stoffen bevatten ⁽¹⁾, zoals gewijzigd bij Richtlijn 98/101/EG van de Commissie ⁽²⁾.
- (10) De technische ontwikkeling van elektrische en elektronische apparatuur die vrij is van zware metalen, PBDE's en PBB's, dient in aanmerking te worden genomen.
- (11) Vrijstellingen van de eis tot vervanging worden toegestaan indien de vervanging uit wetenschappelijk of technisch oogpunt onmogelijk is of indien de nadelige gevolgen van de vervanging voor het milieu of de menselijke gezondheid waarschijnlijk zwaarder wegen dan de voordelen van die vervanging voor mens en dier en voor het milieu. Voorts mogen de gezondheid en de veiligheid van de gebruikers van elektrische en elektronische apparaten door de vervanging van de gevaarlijke stoffen in de elektrische en elektronische apparaten niet in gevaar worden gebracht.
- (12) Daar de nodige maatregelen ter uitvoering van deze richtlijn, maatregelen van algemene strekking zijn in de zin van artikel 2 van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden ⁽³⁾, dienen deze maatregelen volgens de regelgevingsprocedure van artikel 5 van dat besluit te worden vastgesteld.

HEBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Doelstellingen

Deze richtlijn beoogt de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake beperkingen op het gebruik van gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur en beoogt bij te dragen tot de milieuvriendelijke nuttige toepassing en verwijdering van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

Artikel 2

Toepassingsgebied

- Deze richtlijn is van toepassing op de elektrische en elektronische apparatuur die valt onder de in bijlage I A bij Richtlijn ... [betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur] genoemde categorieën.
- Artikel 4 is niet van toepassing op elektrische en elektronische apparaten die onder de categorieën 8, 9 en 10 van bijlage I A bij Richtlijn ... [betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur] vallen.

⁽¹⁾ PB L 78 van 26.3.1991, blz. 38.

⁽²⁾ PB L 1 van 5.1.1999, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

- Deze richtlijn geldt zonder afbreuk te doen aan de gemeenschapswetgeving, betreffende veiligheids- en gezondheidsvoorschriften en de specifieke gemeenschapswetgeving betreffende afvalstoffenbeheer.

Artikel 3

Definities

Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder:

- „elektrische en elektronische apparatuur”: apparaten die elektrische stromen of elektromagnetische velden nodig hebben om te kunnen werken en apparaten voor het opwekken, overbrengen en meten van dergelijke stromen en velden, bedoeld voor gebruik met een spanning van maximaal 1 000 Volt bij wisselstroom en 1 500 Volt bij gelijkstroom.
- „producent”: ieder die elektrische en elektronische apparatuur vervaardigt en onder zijn eigen merk verkoopt, onder zijn eigen merk apparatuur verkoopt die door andere leveranciers is geproduceerd of beroepsmatig apparatuur in een lidstaat invoert.

Artikel 4

Preventie

- De lidstaten zorgen ervoor dat met ingang van 1 januari 2008 het gebruik van lood, kwik, cadmium, zeswaardig chroom, polybroombifenylen (PBB's) en polybroomdifenylethers (PBDE's) in elektrische en elektronische apparatuur door andere stoffen wordt vervangen.

- Lid 1 is niet van toepassing op de in de bijlage genoemde toepassingen van lood, kwik, cadmium en zeswaardig chroom.

Artikel 5

Aanpassingen aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang

- Wijzigingen die noodzakelijk zijn om de bijlage voor de navolgende doeleinden aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang aan te passen, worden volgens de in artikel 7, lid 2, bedoelde procedure vastgesteld:
 - zo nodig de vaststelling van maximumconcentraties waarbeneden de aanwezigheid van de in artikel 4, lid 1, bedoelde stoffen in specifieke materialen en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur wordt gedoogd;
 - de vrijstelling van materialen en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur van artikel 4, lid 1, indien het gebruik van de aldaar genoemde stoffen in deze materialen en onderdelen om technische of wetenschappelijke redenen onvermijdelijk is of indien de nadelige gevolgen voor het milieu en/of de gezondheid van vervanging waarschijnlijk zwaarder wegen dan de milieuvoordelen;

c) de schrapping van materialen en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur uit de bijlage indien het gebruik van de in artikel 4, lid 1, genoemde stoffen in deze materialen en onderdelen kan worden vermeden, mits de nadelige gevolgen voor het milieu en/of de gezondheid van vervanging niet zwaarder wegen dan de mogelijke milieuvoordelen daarvan.

2. Voordat de bijlage overeenkomstig lid 1 wordt gewijzigd, raadpleegt de Commissie de producenten van elektrische en elektronische apparatuur.

Artikel 6

Nieuwe onderzoek

Uiterlijk op 31 december 2003 onderzoekt de Commissie de werking van de in deze richtlijn vastgestelde maatregelen, ten einde zo nodig nieuwe wetenschappelijke gegevens in aanmerking te nemen.

Artikel 7

Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 18 van Richtlijn 75/442/EEG van de Raad ⁽¹⁾ ingestelde comité.

2. In de gevallen waarin naar dit lid wordt verwezen, is de regelgevingsprocedure van artikel 5 van Besluit 1999/468/EG met inachtneming van de artikelen 7 en 8 van dat besluit van toepassing.

⁽¹⁾ PB L 194 van 25.7.1975, blz. 39.

3. De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt op drie maanden vastgesteld.

Artikel 8

Omzetting

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 30 juni 2004 [18 maanden na de vaststelling van deze richtlijn] aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie hiervan onverwijld in kennis.

2. Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

3. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 9

Inwerkingtreding

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Artikel 10

Adressaten

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

BIJLAGE

Toepassingen van lood, kwik, cadmium en zeswaardig chroom zoals bedoeld in artikel 4, lid 4

- Kwik in compacte fluorescentielampen bij maximaal 5 mg per lamp
- Kwik in TL-buizen bij maximaal 10 mg per lamp
- Kwik in niet specifiek in deze bijlage genoemde lampen
- Kwik in laboratoriumapparatuur
- Lood als stralingsbescherming
- Lood in glas van beeldbuizen, gloeilampen en TL-buizen
- Lood als legeringselement in staal met maximaal 0,3 % lood per gewicht, aluminium met maximaal 0,4 % lood per gewicht en als koperlegering met maximaal 4 % lood per gewicht
- Lood in elektronische keramische onderdelen
- Cadmiumoxide op het oppervlak van seleniumfotocellen
- Passiverend cadmium als corrosiewering in specifieke toepassingen
- Cadmium, kwik en lood in holle-kathodelampen voor atoomabsorptiespectroscopie en andere instrumenten om zware metalen te meten
- Zeswaardig chroom als corrosiewering in het koolstofstalen koelsysteem in absorptiekoelkasten.