



Brussel, 4.5.2018
COM(2018) 258 final

2018/0119 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken, opgericht krachtens de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, met betrekking tot de actualisering van bijlage III (Aanpassing), betreffende regels inzake normalisatie, accreditatie, conformiteitsbeoordeling, technische voorschriften en metrologie, en van bijlage XVI (Overheidsopdrachten) bij de overeenkomst

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit van de Raad tot bepaling van het namens de Unie in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken in te nemen standpunt met betrekking tot de actualisering van bijlage III (Aanpassing), betreffende regels inzake normalisatie, accreditatie, conformiteitsbeoordeling, technische voorschriften en metrologie, en van bijlage XVI (Overheidsopdrachten) bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds

De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds ("de overeenkomst"), heeft tot doel bij te dragen tot een geleidelijke economische integratie en een verdieping van de politieke associatie tussen Georgië en de Europese Unie. De overeenkomst is op 1 juli 2016 in werking getreden.

2.2. Het Associatiecomité

Het Associatiecomité is een lichaam dat is opgericht krachtens de overeenkomst en dat overeenkomstig artikel 408, lid 3, van de overeenkomst bevoegd is om besluiten vast te stellen in de in de overeenkomst genoemde gevallen en op de terreinen waarvoor de Associatieraad bevoegdheden heeft overgedragen aan het Associatiecomité. Die besluiten zijn bindend voor de partijen, die de nodige maatregelen treffen voor de uitvoering ervan.

Zoals bepaald in artikel 408, lid 4, van de overeenkomst, komt het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken bijeen voor de bespreking van alle onderwerpen op het gebied van handel en daarmee verband houdende aangelegenheden als bedoeld in titel IV van de overeenkomst. Volgens artikel 1, lid 4, van het reglement van orde van het Associatiecomité en de subcomités ("het reglement van orde")¹ bestaat het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken uit hoge ambtenaren van de Europese Commissie en Georgië met verantwoordelijkheid voor handel en daarmee verband houdende aangelegenheden. Een vertegenwoordiger van de Europese Commissie of van Georgië met verantwoordelijkheid voor handel en daarmee verband houdende aangelegenheden fungeert als voorzitter van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken. De vergaderingen worden ook bijgewoond door een vertegenwoordiger van de Europese Dienst voor extern optreden.

Overeenkomstig artikel 408, lid 3, van de overeenkomst en artikel 11, lid 1, van het reglement van orde stelt het Associatiecomité zijn besluiten vast in onderlinge overeenstemming tussen de partijen en na voltooiing van de respectieve interne procedures. Besluiten en aanbevelingen worden ondertekend door de voorzitter van het Associatiecomité en gewaarmerkt door de secretarissen van het Associatiecomité.

¹ PB L 9 van 15.1.2015, blz. 38.

2.3. De beoogde handelingen van het Associatiecomité

Het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken zal twee besluiten vaststellen, enerzijds een besluit met betrekking tot de actualisering van bijlage III (Aanpassing) bij de overeenkomst, betreffende regels inzake normalisatie, accreditatie, conformiteitsbeoordeling, technische voorschriften en metrologie, en anderzijds een besluit met betrekking tot de actualisering van bijlage XVI (Overheidsopdrachten) bij de overeenkomst ("de beoogde handelingen").

De beoogde handelingen strekken ertoe de bovengenoemde bijlagen te actualiseren in het licht van de ontwikkeling van het daarin opgenomen acquis van de Unie sinds het afronden van de onderhandelingen over de overeenkomst in november 2013. Dit strookt met de in artikel 418 van de overeenkomst genoemde verplichtingen van de Unie en van Georgië inzake dynamische aanpassing en is bedoeld om het lopende proces van aanpassing aan het acquis van de Unie in Georgië te vergemakkelijken.

De beoogde handelingen zullen voor de partijen bij de overeenkomst bindend zijn overeenkomstig artikel 408, lid 3, van de overeenkomst, waarin het volgende is bepaald: "Het Associatiecomité is bevoegd om besluiten vast te stellen in de in deze overeenkomst genoemde gevallen en op de terreinen waarvoor de Associatieraad bevoegdheden heeft overgedragen aan het Associatiecomité en zoals bepaald in artikel 406, lid 1, van deze overeenkomst. Deze besluiten zijn bindend voor de partijen, die de nodige maatregelen treffen voor de uitvoering ervan. Het Associatiecomité stelt zijn besluiten vast in overleg tussen de partijen, na voltooiing van hun interne procedures."

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Dit voorstel voor een besluit van de Raad bepaalt het standpunt van de Unie met betrekking tot twee in het krachtens de overeenkomst opgerichte Associatiecomité vast te stellen besluiten, enerzijds een besluit in verband met de actualisering van bijlage III (Aanpassing) betreffende regels inzake normalisatie, accreditatie, conformiteitsbeoordeling, technische voorschriften en metrologie, en anderzijds een besluit in verband met de actualisering van bijlage XVI (Overheidsopdrachten).

De actualisering van de bovengenoemde bijlagen is noodzakelijk om rekening te houden met de ontwikkeling van het acquis van de Unie op de bovengenoemde terreinen sinds het afronden van de onderhandelingen over de overeenkomst in november 2013. Het voorstel strookt met de verplichtingen van de partijen op grond van de artikelen 406 en 418 van de overeenkomst.

Dit voorstel sluit aan op en draagt bij tot de uitvoering van andere externe beleidslijnen van de Unie, met name het Europees nabuurschapsbeleid en het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking met betrekking tot Georgië.

De bepalingen van de overeenkomst op het gebied van handel en daarmee verband houdende aangelegenheden werden in 2008 onderworpen aan een ex-ante-effectbeoordeling en in 2012 aan de duurzaamheidseffectbeoordeling voor het handelsverkeer van DG Handel van de Commissie, waarvan in de onderhandelingen over de diepe en brede vrijhandelsovereenkomst (DCFTA) is gebruikgemaakt. Uit dat onderzoek bleek dat de uitvoering van de bepalingen op het gebied van handel en daarmee verband houdende aangelegenheden geen negatieve gevolgen zal hebben voor de Unie, het acquis van de Unie of haar beleidsterreinen, en naar verwachting een positief effect zal hebben op de economische ontwikkeling van Georgië. Het voorstel heeft geen nadelige invloed op het economisch, sociaal of milieubeleid van de Unie.

De overeenkomst valt momenteel niet onder de Refit-procedures, zij brengt geen kosten mee voor kleine en middelgrote ondernemingen in de Unie en levert geen problemen op vanuit het oogpunt van de digitale omgeving.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die "beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"².

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Associatiecomité is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds. Overeenkomstig artikel 408, lid 4, van de overeenkomst komt het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken bijeen voor de bespreking van alle onderwerpen op het gebied van handel en daarmee verband houdende aangelegenheden als bedoeld in titel IV van de overeenkomst.

Overeenkomstig artikel 406, lid 3, van de overeenkomst is de Associatieraad bevoegd de bijlagen bij de overeenkomst te actualiseren of te wijzigen. Volgens artikel 408, lid 2, van de overeenkomst kan de Associatieraad bevoegdheden overdragen aan het Associatiecomité, waaronder de bevoegdheid om bindende besluiten te nemen. De Associatieraad heeft de bevoegdheid om bepaalde handelsgerelateerde bijlagen te actualiseren of te wijzigen bij Besluit nr. 3/2014 van 17 november 2014 overgedragen aan het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken.

De door het Associatiecomité vast te stellen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handelingen zullen overeenkomstig artikel 408, lid 3, van de overeenkomst voor de partijen bindend zijn. De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst. Bijgevolg moet het in het Associatiecomité EU-Georgië in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken in te nemen standpunt van de Unie worden bepaald op grond van artikel 218, lid 9, VWEU.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

² Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handelingen hebben in de eerste plaats betrekking op het vergemakkelijken van het handelsverkeer tussen de partijen door actualisering van bepaalde bijlagen inzake technische handelsbelemmeringen en overheidsopdrachten, te weten bijlage III (Aanpassing), betreffende regels inzake normalisatie, accreditatie, conformiteitsbeoordeling, technische voorschriften en metrologie, en bijlage XVI (Overheidsopdrachten) bij titel IV van de overeenkomst, die betrekking heeft op handel en daarmee verband houdende aangelegenheden. De beoogde handelingen vallen derhalve binnen het toepassingsgebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek als bedoeld in artikel 207 VWEU.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit van de Raad is artikel 207 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken, opgericht krachtens de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, met betrekking tot de actualisering van bijlage III (Aanpassing), betreffende regels inzake normalisatie, accreditatie, conformiteitsbeoordeling, technische voorschriften en metrologie, en van bijlage XVI (Overheidsopdrachten) bij de overeenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds ("de overeenkomst"), is door de Unie gesloten bij Besluit 2014/494/EU van de Raad³ en is op 1 juli 2016 in werking getreden.
- (2) Volgens artikel 406, lid 3, van de overeenkomst is de Associatieraad bevoegd de bijlagen bij de overeenkomst te actualiseren of te wijzigen.
- (3) Volgens artikel 408, lid 2, van de overeenkomst kan de Associatieraad bevoegdheden overdragen aan het Associatiecomité, waaronder de bevoegdheid om bindende besluiten te nemen.
- (4) Overeenkomstig artikel 1 van Besluit nr. 3/2014 van de Associatieraad van 17 november 2014⁴ heeft de Associatieraad aan het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken de bevoegdheid overgedragen om de bijlagen bij de overeenkomst die onder meer betrekking hebben op hoofdstuk 3 (Technische handelsbelemmeringen, normalisatie, metrologie, accreditatie en conformiteitsbeoordeling) en hoofdstuk 8 (Overheidsopdrachten) van titel IV (Handel en daarmee verband houdende aangelegenheden) van de overeenkomst te wijzigen of te actualiseren, voor zover die hoofdstukken geen specifieke bepalingen bevatten inzake de wijziging of actualisering van die bijlagen.
- (5) Ingevolge artikel 47, lid 1, van de overeenkomst kan het Associatiecomité bijlage III-A bij de overeenkomst bij besluit wijzigen.
- (6) Sinds het afronden van de onderhandelingen over de overeenkomst zijn verschillende in bijlage III en bijlage XVI bij de overeenkomst opgenomen handelingen van de Unie gewijzigd of ingetrokken. Deze bijlagen moeten worden geactualiseerd door daaraan

³ PB L 261 van 30.8.2014, blz. 1.

⁴ PB L 321 van 5.12.2015, blz. 72.

een aantal handelingen toe te voegen waarbij de daarin opgenomen maatregelen worden uitgevoerd, gewijzigd, aangevuld of vervangen.

- (7) Het is derhalve passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken in verband met de voorgenomen vaststelling van een besluit inzake de actualisering van bijlage III (Aanpassing) bij de overeenkomst, betreffende regels inzake normalisatie, accreditatie, conformiteitsbeoordeling, technische voorschriften en metrologie, en van een besluit inzake de actualisering van bijlage XVI (Overheidsopdrachten) bij de overeenkomst ("de beoogde handelingen").
- (8) Het is passend de besluiten van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken houdende wijziging van bijlage III en bijlage XVI bij de overeenkomst na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
- (9) Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) wordt de Unie in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken vertegenwoordigd door de Commissie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie op de vergadering van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken van ... in te nemen standpunt is gebaseerd op de volgende aan dit besluit gehechte ontwerpbesluiten van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken:

1. besluit van het Associatiecomité EU-Georgië tot actualisering van bijlage III (Aanpassing) bij de overeenkomst, betreffende regels inzake normalisatie, accreditatie, conformiteitsbeoordeling, technische voorschriften en metrologie;
2. besluit van het Associatiecomité EU-Georgië tot actualisering van bijlage XVI (Overheidsopdrachten) bij de overeenkomst.

Artikel 2

De besluiten van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken worden na de vaststelling ervan bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*