



Brussel, 3.7.2018  
COM(2018) 514 final

2018/0273 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**inzake de ondertekening, namens de Unie, van de vrijwillige  
partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek  
Vietnam inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

#### • Motivering en doel van het voorstel

Het door de Raad in 2003 goedgekeurde<sup>1</sup> actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Flegt)<sup>2</sup> omvat onder meer steun voor de houtproducerende landen, multilaterale samenwerking om de handel in illegaal hout te bestrijden, steun voor initiatieven van de particuliere sector en maatregelen voor het tegengaan van investeringen in activiteiten die illegaal kappen aanmoedigen. De hoeksteen van het actieplan is de sluiting van Flegt-partnerschappen tussen de EU en de houtproducerende landen om een einde te maken aan de illegale houtkap. In 2005 heeft de Raad Verordening (EG) nr. 2173/2005 inzake de opzet van een Flegt-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap<sup>3</sup> vastgesteld, een mechanisme waarmee kan worden nagegaan of het hout dat in het kader van de Flegt-partnerschappen in de EU wordt ingevoerd legaal is.

In 2005 heeft de Raad de Commissie opgedragen om met houtproducerende landen te onderhandelen over Flegt-partnerschapsovereenkomsten<sup>4</sup>.

De onderhandelingen tussen de Commissie en Vietnam zijn in 2010 begonnen. De Commissie werd bijgestaan door lidstaten, met name Duitsland en Finland. De Commissie heeft de Raad regelmatig op de hoogte gehouden van de vorderingen door middel van verslagen aan de werkgroep bosbouw en aan missies van de lidstaten in Vietnam. De Commissie heeft ook het Europees Parlement op de hoogte gebracht van het verloop van de onderhandelingen. De partijen hebben regelmatig openbare bijeenkomsten gehouden na onderhandelingsessies om de belanghebbenden te informeren over de voortgang van de besprekingen.

De vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Vietnam ("de overeenkomst") bevat alle elementen die in de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad worden genoemd. In de overeenkomst worden met name het kader, de instellingen en de systemen voor het systeem ter waarborging van de wettigheid van hout en houtproducten voor het Flegt-vergunningensysteem vastgesteld. Hierin wordt ook het kader voor het toezicht op de naleving en voor de onafhankelijke evaluatie van het systeem vastgesteld. De overeenkomst bevat een duidelijke toezegging van Vietnam om wetgeving te ontwikkelen die waarborgt dat in Vietnam ingevoerd hout legaal is gekapt in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving in het land waar het hout is gekapt. Deze elementen zijn opgenomen in bijlagen bij de overeenkomst, waarin een gedetailleerde beschrijving wordt gegeven van de structuren die de basis vormen voor de ontwikkeling en uitvoering van het Vietnamese systeem ter waarborging van de wettigheid van hout en houtproducten, alsmede criteria ter beoordeling van de werking van het systeem voordat een toekomstig besluit betreffende de start van het Flegt-vergunningensysteem wordt genomen.

De overeenkomst is bedoeld om de governance en wetshandhaving in de bosbouw te versterken en door middel van het Flegt-vergunningensysteem de EU-markt gerust te stellen dat het uit Vietnam uitgevoerde hout legaal gekapt hout is. Zodra Flegt-vergunningen worden afgegeven, wordt het dankzij de overeenkomst voor EU-importeurs gemakkelijker om te voldoen aan de voorschriften van Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement

<sup>1</sup> PB C 268 van 7.11.2003, blz. 1.

<sup>2</sup> COM(2003) 251 definitief.

<sup>3</sup> PB L 347 van 30.12.2005, blz. 1.

<sup>4</sup> Document 10229/2/05 van de Raad, niet openbaar (gederubriceerd op 24 september 2015).

en de Raad tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen<sup>5</sup>, waarin is bepaald dat hout en houtproducten die onder een Flegt-vergunning vallen, voor de toepassing van die verordening worden beschouwd als legaal gekapt.

Bij de overeenkomst wordt een mechanisme voor dialoog en samenwerking tussen de EU en Vietnam op het gebied van het Flegt-vergunningensysteem ingesteld: het gemengd comité voor de uitvoering van de overeenkomst. Ook worden de beginselen vastgelegd voor participatie van belanghebbenden, sociale waarborgen, verantwoordingsplicht en transparantie alsmede mechanismen voor klachten over, toezicht op en verslaglegging over de uitvoering van de overeenkomst.

De overeenkomst is niet uitsluitend beperkt tot de in bijlage II bij Verordening (EG) nr. 2173/2005 voorgestelde producten en omvat een breed assortiment van uitgevoerde houtproducten.

In de overeenkomst wordt bepaald dat de invoer aan de grenzen van de Unie zal worden gecontroleerd overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2173/2005 inzake het Flegt-vergunningensysteem en Verordening (EG) nr. 1024/2008 tot vaststelling van gedetailleerde maatregelen voor de uitvoering ervan. De overeenkomst bevat een beschrijving van de Flegt-vergunning voor Vietnam, die is opgesteld volgens de regels van voornoemde uitvoeringsverordening.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het initiatief is in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 995/2010 omdat de houtproducten die zullen vallen onder Flegt-vergunningen die in Vietnam in overeenstemming met deze overeenkomst zijn afgegeven, zullen worden beschouwd als legaal gekapt in overeenstemming met artikel 3 van die verordening.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Als onderdeel van het Flegt-actieplan is de sluiting van deze overeenkomst van belang voor het EU-beleid inzake ontwikkelingssamenwerking, aangezien met de overeenkomst niet alleen de handel in legaal gekapt hout wordt bevorderd, maar ook getracht wordt de governance in de bosbouw in Vietnam te versterken door de transparantie, verantwoordingsplicht en participatie van belanghebbenden te verbeteren. Omdat de uitvoering van de overeenkomst duurzaam bosbeheer zal versterken, zal dit initiatief ook bijdragen tot de bestrijding van de klimaatverandering door de reductie van broeikasgasemissies ten gevolge van ontbossing en bosdegradatie.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

De voorgestelde rechtsgrondslag is artikel 207, lid 3, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Gezien de doelstelling van de overeenkomst, namelijk het bieden van een juridisch kader dat ervoor moet zorgen dat hout en houtproducten die onder de overeenkomst vallen en die vanuit Vietnam in de Unie worden ingevoerd, legaal zijn geproduceerd, is de Unie exclusief bevoegd om de overeenkomst te sluiten overeenkomstig artikel 207, lid 3, VWEU. Artikel 218, lid 5,

---

<sup>5</sup> PB L 295 van 12.11.2010, blz. 23.

VWEU machtigt de Raad een besluit vast te stellen tot ondertekening van de overeenkomst op voorstel van de onderhandelaar.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

De sluiting van deze overeenkomst is in overeenstemming met het Flegt-actieplan en gaat niet verder dan wat nodig is om de doelstellingen ervan te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel is in overeenstemming met artikel 218, lid 5, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad besluiten tot ondertekening van de internationale overeenkomsten vaststelt.

### **3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING**

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Dit initiatief heeft geen gevolgen voor de begroting.

### **5. OVERIGE ELEMENTEN**

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

### **inzake de ondertekening, namens de Unie, van de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 3, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In mei 2003 heeft de Commissie een mededeling aan het Europees Parlement en de Raad goedgekeurd met als titel "Wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Flegt): voorstel voor een EU-actieplan"<sup>1</sup>, waarin werd opgeroepen tot maatregelen ter bestrijding van illegale houtkap door middel van vrijwillige partnerschapsovereenkomsten met houtproducerende landen. In oktober 2003 heeft de Raad conclusies over dat actieplan vastgesteld<sup>2</sup> en op 11 juli 2005 heeft het Europees Parlement een resolutie over dit onderwerp<sup>3</sup> aangenomen.
- (2) Op 5 december 2005 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen met houtproducerende landen te openen over partnerschapsovereenkomsten om het EU-actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Flegt) uit te voeren.
- (3) Op 20 december 2005 heeft de Raad Verordening (EG) nr. 2173/2005<sup>4</sup> vastgesteld, waarbij een Flegt-vergunningensysteem wordt ingesteld voor de invoer van hout in de Europese Unie uit landen waarmee de Unie een vrijwillige partnerschapsovereenkomst heeft gesloten.
- (4) De onderhandelingen met de Socialistische Republiek Vietnam met het oog op de sluiting van een vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (hierna "de overeenkomst" genoemd) zijn succesvol afgerond met de parafering van de overeenkomst op 11 mei 2017.
- (5) De overeenkomst moet daarom namens de Europese Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum,

---

<sup>1</sup> COM(2003) 251.

<sup>2</sup> PB C 268 van 7.11.2003, blz. 1.

<sup>3</sup> PB C 157E van 6.7.2006, blz. 482.

<sup>4</sup> Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad van 20 december 2005 inzake de opzet van een Flegt-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap (PB L 347 van 30.12.2005, blz. 1).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

De ondertekening van de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw wordt namens de Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting van de genoemde overeenkomst<sup>5</sup>.

De tekst van de te ondertekenen overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

*Artikel 2*

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon (personen) die daartoe door de onderhandelaar over de overeenkomst is (zijn) aangewezen, machtiging verleent de overeenkomst, onder voorbehoud van de sluiting ervan, te ondertekenen.

*Artikel 3*

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

---

<sup>5</sup> De tekst van de overeenkomst zal samen met het besluit betreffende de sluiting ervan worden bekendgemaakt.