



Brussel, 30.11.2018
COM(2018) 900 final

**Tweede ONTWERP van algemene begroting
van de Europese Unie
voor het begrotingsjaar2019**

ALGEMENE INLEIDING

DOCUMENTEN

**Tweede ONTWERP van algemene begroting
van de Europese Unie
voor het begrotingsjaar 2019**

ALGEMENE INLEIDING

ONTWERP VAN ALGEMENE BEGROTING 2019

STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

Gezien:

- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,
- de Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020¹ (hierna "MFK-verordening"), en met name artikel 13,
- het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer²,
- het Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad van 26 mei 2014 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie³,
- de Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2013, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁴,
- het oorspronkelijke ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2019, dat door de Commissie op 21 juni 2018 is ingediend⁵,
- het standpunt van de Raad over het oorspronkelijke ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2019, dat door de Raad op 4 september 2018 is ingenomen⁶,
- de nota van wijzigingen 1/2019 bij het oorspronkelijke ontwerp van algemene begroting 2019, dat door de Commissie op 16 oktober 2018 is ingediend⁷,
- de amendementen van het Europees Parlement met betrekking tot het standpunt van de Raad over het oorspronkelijke ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2019, die door het Europees Parlement op 25 oktober 2018 zijn goedgekeurd⁸,

dient de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Raad de algemene inleiding bij het tweede ontwerp van algemene begroting voor 2019 in.

¹ PB L 347 van 20.12.2013.

² PB C 373 van 20.12.2013.

³ PB L 160 van 7.6.2014.

⁴ PB L 193 van 30.7.2018.

⁵ COM(2018) 600.

⁶ 11737-C8-0410/2018.

⁷ COM(2018) 709.

⁸ P8_TA(2018)404.

Tegelijkertijd met deze algemene inleiding zijn de volledige details per afdeling van het tweede ontwerp van de begroting voor 2019 beschikbaar op EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm>) in alle taalversies.

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	4
2.	HET MEERJARIG FINANCIËEL KADER EN DE TWEDE ONTWERPBEGROTING 2019	5
2.1.	MAXIMA VAN HET MEERJARIG FINANCIËEL KADER VOOR DE BEGROTING 2019	5
2.2.	OVERZICHT VAN DE TWEDE ONTWERPBEGROTING 2019	5
3.	BELANGRIJKSTE PUNTEN VAN HET VOORSTEL VOOR EEN TWEDE ONTWERPBEGROTING	7
3.1.	HORIZONTALE KWESTIES	8
3.1.1.	<i>Gedecentraliseerde agentschappen</i>	8
3.1.2.	<i>Uitvoerende agentschappen</i>	9
3.1.3.	<i>Proefprojecten en voorbereidende acties</i>	9
3.2.	ALGEMENE BENADERING INZAKE VASTLEGGINGSKREDIETEN	10
3.2.1.	<i>Rubriek 1a — Concurrentievermogen voor groei en werkgelegenheid</i>	10
3.2.2.	<i>Rubriek 1b — Economische, sociale en territoriale samenhang</i>	12
3.2.3.	<i>Rubriek 2 — Duurzame groei: Natuurlijke hulpbronnen</i>	12
3.2.4.	<i>Rubriek 3 - Veiligheid en burgerschap</i>	13
3.2.5.	<i>Rubriek 4 - Europa als wereldspeler</i>	13
3.2.6.	<i>Rubriek 5 — Administratie</i>	15
3.2.7.	<i>Speciale instrumenten: EFG, EAR en SFEU</i>	17
3.3.	ALGEMENE BENADERING INZAKE BETALINGSKREDIETEN	17
3.4.	RESERVES	19
3.5.	WIJZIGINGEN IN DE NOMENCLATUUR EN BEGROTINGSTOELICHTING	19
3.5.1.	<i>Begrotingstoelichting</i>	19
3.5.2.	<i>Nomenclatuur</i>	20
4.	SLOTOPMERKINGEN	20
5.	TWEDE ONTWERPBEGROTING 2019 PER RUBRIEK VAN HET FINANCIËEL KADER EN BELANGRIJKSTE PROGRAMMA'S	21

1. INLEIDING

Op 21 juni 2018 heeft de Commissie de ontwerpbegroting voor 2019 in alle officiële talen ingediend⁹. De Raad rondde de lezing van de ontwerpbegroting af op 4 september 2018 en het Europees Parlement stemde over de lezing op 25 oktober 2018. Op 16 oktober heeft de Commissie de nota van wijzigingen 1/2019 met geactualiseerde ramingen voor 2019 ingediend. Omdat de amendementen van het Europees Parlement op de ontwerpbegroting onaanvaardbaar waren voor de Raad, is het bemiddelingscomité bijeengeroepen overeenkomstig artikel 314, lid 4, onder c), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Het bemiddelingscomité heeft gedurende een termijn van 21 dagen, in casu van 30 oktober tot 19 november 2018, geprobeerd overeenstemming te bereiken. Hoewel aanzienlijke vooruitgang is geboekt tijdens de besprekingen, was het niet mogelijk de standpunten van het Europees Parlement en de Raad binnen deze termijn met elkaar te verzoenen, in het bijzonder met betrekking tot de toepassing van het nieuwe artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement betreffende de wederopvoering van met vrijmakingen overeenkomende kredieten voor onderzoeksprojecten. Het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6/2018¹⁰ is evenwel zowel door het Europees Parlement als de Raad goedgekeurd¹¹.

Bij gebrek aan overeenstemming in het bemiddelingscomité dient de Commissie hierbij een tweede ontwerp van begroting 2019 in, overeenkomstig artikel 314, lid 8, van het VWEU. De Commissie streeft met dit voorstel ernaar de standpunten van het Europees Parlement en de Raad met elkaar te verzoenen. Vanwege tijdsgebrek werd niet verder bemiddeld. Indien vóór einde 2018 geen overeenkomst over de begroting kan worden bereikt, wordt met ingang van 1 januari 2019 het systeem van voorlopige twaalfden van toepassing. Dit is de in artikel 315, lid 1, VWEU, omschreven procedure die zou leiden tot vertragingen bij de uitvoering van essentiële beleidsonderdelen en programma's, in het bijzonder op het vlak van landbouw, en het opstarten van nieuwe activiteiten zou beletten.

Gezien de noodzaak van een tijdige goedkeuring van de begroting 2019 bouwt het voorstel van de Commissie voor een tweede ontwerp van begroting voor 2019 voort op de vooruitgang die is geboekt in het bemiddelingscomité, waarbij in ruime mate de oorspronkelijke ontwerpbegroting van de Commissie werd hersteld, zoals gewijzigd bij de nota van wijzigingen nr. 1/2019¹², met enkele aanzienlijke verhogingen van de vastleggingskredieten voor belangrijke programma's die bijdragen aan groei en werkgelegenheid (zoals Erasmus + en het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief) en met sommige verminderingen en herschikkingen, met name in rubriek 4 na de lezingen van de Raad en het Europees Parlement van de oorspronkelijke ontwerpbegroting. Een gerichte verhoging van Horizon 2020 wordt voorgesteld door de toepassing van artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement. Het totale niveau van de betalingskredieten naar aanleiding van de wijzigingen in de vastleggingskredieten en de herschikking van enkele vervroegde uitbetalingen in 2018 is lager ten opzichte van de nota van wijzigingen 1/2019.

⁹ COM(2018) 600.

¹⁰ COM(2018) 704 van 12.10.2018.

¹¹ Het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6/2018 maakte ook deel uit van het pakket dat in het bemiddelingscomité is besproken, maar de goedkeuring ervan was gepland in november, om rekening te kunnen houden met de nodige aanpassingen van de eigen middelen, in het bijzonder wat betreft de bedragen voor de op de eerste werkdag van december 2018 daadwerkelijk beschikbaar te stellen btw- en bni-saldi.

¹² COM(2018) 709 van 16.10.2018.

2. HET MEERJARIG FINANCIËEL KADER EN DE TWEDE ONTWERPBEGROTING 2019

2.1. Maxima van het meerjarig financieel kader voor de begroting 2019

De maxima voor vastleggings- en betalingskredieten van het meerjarig financieel kader (MFK)¹³ die als referentie hebben gediend bij de opstelling van de ontwerpbegroting 2019, worden weergegeven in de onderstaande tabel:

Rubriek	MFK maxima 2019 in miljoen EUR, tegen lopende prijzen
Vastleggingskredieten	
1. Slimme en inclusieve groei	79 924,0
1a Concurrentievermogen voor groei en banen	23 082,0
1b Economische, sociale en territoriale cohesie	56 842,0
2. Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen	60 344,0
waarvan: Europees Landbouwarantiefonds (ELGF) - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43 881,0
3. Veiligheid en burgerschap	2 801,0
4. Europa als wereldspeler	10 268,0
5. Administratie	10 786,0
waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	8 700,0
6. Compensaties	0,0
TOTAAL VASTLEGGINGEN	164 123,0
TOTAAL BETALINGEN	166 709,0

Het totale MFK-maximum voor de vastleggingskredieten (VK) bedraagt 164 123 miljoen EUR, hetgeen overeenkomt met 1,00% van het bruto nationaal inkomen (bni) van de EU. Het maximum voor betalingskredieten (BK) bedraagt 166 709 miljoen EUR of 1,01% van het bni.

2.2. Overzicht van de tweede ontwerpbegroting 2019

(Vastleggings- (VK) en betalingskredieten (BK) in miljoen EUR, afgerond, in lopende prijzen)

Rubriek	Begroting 2018 ⁽¹⁾		Tweede ontwerpbegroting 2019		Verschil 2019 – 2018		Verschil 2019 – 2018	
	(1)		(2)		(2 – 1)		(2 / 1)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. Slimme en inclusieve groei	77 531,8	66 622,6	80 337,4	67 556,9	2 805,7	934,4	3,6 %	1,4%
<i>waarvan onder de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	<i>1 111,8</i>		<i>413,4</i>					
<i>Maximum</i>	<i>76 420,0</i>		<i>79 924,0</i>					
<i>Marge</i>								
1a Concurrentievermogen voor groei en banen	21 999,6	20 095,3	23 145,4	20 521,5	1 145,9	426,3	5,2%	2,1%
<i>waarvan in het kader van het Flexibiliteitsinstrument</i>								
<i>waarvan onder de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	<i>760,6</i>		<i>63,4</i>					
<i>Maximum</i>	<i>21 239,0</i>		<i>23 082,0</i>					
<i>Marge</i>								
1b Economische, sociale en territoriale cohesie	55 532,2	46 527,3	57 192,0	47 035,4	1 659,8	508,1	3,0%	1,1%
<i>waarvan onder de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	<i>351,2</i>		<i>350,0</i>					
<i>Maximum</i>	<i>55 181,0</i>		<i>56 842,0</i>					
<i>Marge</i>								
2. Duurzame groei: natuurlijke	59 238,6	56 041,0	59 642,1	57 399,9	403,5	1 358,9	0,7%	2,4%

¹³ De cijfers zijn gebaseerd op de technische aanpassing van het financieel kader voor 2019 op grond van de ontwikkeling van het bni, goedgekeurd door de Commissie op 23 mei 2018 (COM(2018) 282).

(Vastleggings- (VK) en betalingskredieten (BK) in miljoen EUR, afgerond, in lopende prijzen)

Rubriek	Begroting 2018 ⁽¹⁾		Tweede ontwerpbegroting 2019		Verschil 2019 – 2018		Verschil 2019 – 2018	
	(1)		(2)		(2 – 1)		(2 / 1)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK	VK	BK
hulpbronnen								
<i>Maximum</i>	60 267,0		60 344,0					
<i>Marge</i>	1 028,4		701,9					
waarvan: Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43 233,1	43 187,3	43 191,9	43 116,4	- 41,2	- 70,9	-0,1%	-0,2%
<i>Submaximum</i>	44 163,0		43 881,0					
3. Veiligheid en burgerschap	3 493,2	2 980,7	3 786,6	3 527,4	293,4	546,7	8,4%	18,3%
<i>waarvan in het kader van het Flexibiliteitsinstrument</i>	837,2		985,6					
<i>Maximum</i>	2 656,0		2 801,0					
<i>Marge</i>								
4. Europa als wereldspeler	10 068,8	8 906,1	11 319,3	9 358,3	1 250,4	452,2	12,4%	5,1%
<i>waarvan onder de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	243,8		1 051,3					
<i>Maximum</i>	9 825,0		10 268,0					
<i>Marge</i>								
5. Administratie	9 665,5	9 666,3	9 943,0	9 944,9	277,5	278,6	2,9%	2,9%
<i>Maximum</i>	10 346,0		10 786,0					
<i>waarvan gecompenseerd door de marge voor onvoorzien uitgaven</i>	- 318,0		- 253,9					
<i>Marge</i>	362,5		589,1					
waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	7 579,9	7 580,7	7 747,3	7 749,2	167,4	168,5	2,2%	2,2%
<i>Submaximum</i>	8 360,0		8 700,0					
<i>waarvan gecompenseerd door de marge voor onvoorzien uitgaven</i>	- 318,0		- 253,9					
<i>Submarge</i>	462,1		698,8					
Kredieten voor de rubrieken 1 tot 6	159 998,0	144 216,7	165 028,4	147 787,4	5 030,4	3 570,8	3,1%	2,5%
<i>waarvan in het kader van het Flexibiliteitsinstrument</i>	837,2	678,3	985,6	909,8				
<i>waarvan onder de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	1 355,6		1 464,7					
<i>waarvan in het kader van de marge voor onvoorzien uitgaven</i>								
<i>Maximum</i>	159 514,0	154 565,0	164 123,0	166 709,0				
<i>waarvan verrekend met de marge voor onvoorzien uitgaven</i>	- 318,0		- 253,9					
<i>Marge</i>	1 390,9	11 026,7	1 291,1	19 831,4				
Kredieten als percentage van het bni ⁽²⁾	1,02%	0,92%	1,00%	0,90%				
Andere speciale instrumenten ⁽³⁾	698,5	551,2	577,2	411,5	- 121,3	- 139,7	-17,4%	-25,3%
Totaal kredieten	160 696,5	144 767,9	165 605,6	148 198,9	4 909,2	3 431,0	3,1%	2,4%
Kredieten als percentage van het bni ⁽²⁾	1,02%	0,92%	1,00%	0,90%				

(1) De begroting 2018 omvat de gewijzigde begrotingen 1 tot en met 5 en het ontwerp van gewijzigde begroting 6.

(2) De tweede ontwerpbegroting 2019 is gebaseerd op de bni-prognose zoals opgenomen in de technische aanpassing van het MFK, aangenomen op 23 mei 2018 (COM(2018) 282).

(3) "Andere speciale instrumenten" omvat de reserve voor noodhulp (EAR), het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) en het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU).

Wat de **vastleggingskredieten** betreft, bedragen de in de tweede ontwerpbegroting (OB) 2019 voorgestelde uitgaven in totaal (inclusief speciale instrumenten) **165 605,6 miljoen EUR**, hetgeen overeenkomt met **1,00 % van het bni**, ofwel 4 909,2 miljoen EUR (+ 3,1 %) meer dan in 2018, rekening houdende met de gewijzigde begrotingen 1 tot en met 5/2018 en het ontwerp van gewijzigde begroting 6/2018. Onder de verschillende maxima van het MFK blijft dan in totaal een marge van 1 291,1 miljoen EUR over, rekening houdende met het gebruik van de overkoepelende marge voor vastleggingen (1 464,7 miljoen EUR), de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument (985,6 miljoen EUR) en de compensatie voor het gebruik van de marge voor onvoorzien uitgaven voor migratiegerelateerde uitgaven waarvan in 2017 gebruik is gemaakt (253,9 miljoen EUR).

Inzake **betalingskredieten** (inclusief speciale instrumenten) bedragen de totale gevraagde uitgaven **148 198,9 miljoen EUR**, hetgeen overeenkomt met **0,90 % van het bni**. Dit is een stijging met 3 431,0 miljoen EUR ten opzichte van 2018 (+ 2,4%) wanneer de gewijzigde begrotingen 1 tot en met 5/2018 en het ontwerp van gewijzigde begroting 6/2018 worden meegerekend. Dit laat een marge van 19 831,4 miljoen EUR onder het maximum van het MFK, rekening houdend met de impact van de betalingskredieten 2019 van de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument in 2016, 2017, 2018 and 2019 (909,8 miljoen EUR).

De vastleggingskredieten voor **Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid (rubriek 1a)** zijn vastgesteld op 23 145,4 miljoen EUR. Dit is een stijging met 5,2% ten opzichte van 2018, wat grotendeels toe te schrijven is aan de Connecting Europe Facility (CEF), Horizon 2020, Erasmus en het Industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie (EDIDP), waardoor er in deze rubriek geen marge blijft en het aanspreken van de overkoepelende marge voor vastleggingen vereist is (63,4 miljoen EUR). De betalingskredieten stijgen met 2,1 % tot 20 521,5 miljoen EUR.

Voor **Economische, sociale en territoriale samenhang (rubriek 1b)** stijgen de vastleggingskredieten met 3,0% tot 57 192,0 miljoen EUR, waardoor er in deze rubriek geen marge blijft na het gebruik van de overkoepelende marge voor vastleggingen voor de financiering van het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief (350,0 miljoen EUR). De betalingskredieten stijgen met 1,1 % tot 47 035,4 miljoen EUR.

Voor **Duurzame groei: Natuurlijke hulpbronnen (rubriek 2)** wordt 59 642,1 miljoen EUR aan vastleggingskredieten voorgesteld. Dit niveau van uitgaven komt overeen met een verhoging met 0,7% ten opzichte van de begroting 2018 en laat een aanzienlijke marge van 701,9 miljoen EUR onder het maximum. De betalingskredieten bedragen 57 399,9 miljoen EUR en stijgen met 2,4% ten opzichte van 2018. Rekening houdende met de meest recente update van de bestemmingsontvangsten, komt binnen deze rubriek het bedrag voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen uit op 43 191,9 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 43 116,4 miljoen EUR aan betalingskredieten.

Voor **Veiligheid en burgerschap (rubriek 3)** is er een stijging met 8,4 % van de vastleggingskredieten tot 3 786,6 miljoen EUR, waardoor er in deze rubriek geen marge blijft na de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument (985,6 miljoen EUR). De betalingskredieten stijgen met 18,3 % tot 3 527,4 miljoen EUR.

Voor **Europa als wereldspeler (rubriek 4)** is er een stijging met 12,4 % van de vastleggingskredieten tot 11 319,3 miljoen EUR (met inbegrip van de impact van de uitbreiding van de Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije), waardoor er in deze rubriek geen marge blijft en het aanspreken van de overkoepelende marge voor vastleggingen vereist is (1 051,3 miljoen EUR). De betalingskredieten stijgen met 5,1% tot 9 358,3 miljoen EUR.

De vastleggings- en betalingskredieten voor **Administratie (rubriek 5)** voor alle instellingen samen, met inbegrip van pensioenen en de Europese scholen, stijgen met 2,9 % wat zowel de vastleggingen (9 943,0 miljoen EUR) en als de betalingen (9 944,9 miljoen EUR) betreft. De resulterende niet-toegewezen marge bedraagt 589,1 miljoen EUR na de verrekening van het gebruik van de marge voor onvoorziene uitgaven voor migratiegerelateerde uitgaven waarvan in 2017 gebruik is gemaakt (253,9 miljoen EUR).

3. BELANGRIJKSTE PUNTEN VAN HET VOORSTEL VOOR EEN TWEDE ONTWERPBEGROTING

In het algemeen wordt in de tweede ontwerpbegroting voortgebouwd op de vooruitgang die is geboekt in het bemiddelingscomité. Hierna volgt een toelichting bij de voorgestelde wijzigingen van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij de nota van wijzigingen 1/2019.

3.1. Horizontale kwesties

3.1.1. Gedecentraliseerde agentschappen

Voor de uitvoerende agentschappen wordt voorgesteld de EU-bijdrage (in vastleggingskredieten en betalingskredieten) en het aantal posten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij de nota van wijzigingen 1/2019, met de volgende aanpassingen:

- Onder rubriek 1a:
 - Het Europees GNSS-Agentschap (GSA, begrotingsartikel 02 05 11) waarvoor de toewijzing van 5 extra posten en een verhoging van het niveau van de vastleggings- en betalingskredieten met 357 500 EUR worden voorgesteld.
 - De Europese Arbeidsautoriteit (ELA, begrotingsartikel 04 03 15) waarvoor een vermindering van het niveau van de vastleggings- en betalingskredieten met 8 947 000 EUR wordt voorgesteld.
 - Het Europees Agentschap voor netwerk- en informatiebeveiliging (Enisa, begrotingsartikel 09 02 03), waarvoor een verhoging van het niveau van de vastleggings- en betalingskredieten met 400 000 EUR wordt voorgesteld.
 - Het Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie (BEREC, begrotingsartikel 09 02 04) waarvoor de toewijzing van 2 extra posten en een verhoging van het niveau van de vastleggings- en betalingskredieten met 143 000 EUR worden voorgesteld.
 - De Europese Bankautoriteit (EBA, begrotingsartikel 12 02 04) waarvoor een inkrimping van de personeelsformatie met 2 posten wordt voorgesteld.
 - De Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (EIOPA, begrotingsartikel 12 02 05) waarvoor een inkrimping van de personeelsformatie met 4 posten en een vermindering van het niveau van de vastleggingskredieten en betalingskredieten met 1 100 000 EUR worden voorgesteld.
 - De Europese Autoriteit voor effecten en markten (ESMA, begrotingsartikel 12 02 06) waarvoor een inkrimping van de personeelsformatie met 23 posten en een vermindering van het niveau van de vastleggingskredieten en betalingskredieten met 11 000 000 EUR worden voorgesteld.
- Onder rubriek 3:
 - Het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (EUROPOL, begrotingsartikel 18 02 04) waarvoor de toewijzing van 10 extra posten en een verhoging van het niveau van de vastleggings- en betalingskredieten met 8 357 500 EUR worden voorgesteld.
 - Het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht ("eu-LISA", begrotingsartikel 18 02 07) waarvoor wordt voorgesteld het niveau van de vastleggings- en betalingskredieten met 4 000 000 EUR te verhogen.
 - Het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO, begrotingsartikel 18 03 02) waarvoor wordt voorgesteld de vastleggings- en betalingskredieten vast te stellen op het niveau dat de Commissie heeft voorgesteld in de oorspronkelijke ontwerpbegroting. De Europese Commissie zal de financiële behoeften van het EASO voor het begrotingsjaar 2019 herzien, zodra het wetgevingsvoorstel van 12 september 2018 ter versterking van de operationele ondersteuningscapaciteit van het agentschap is vastgesteld. Indien nodig zal de Commissie de desbetreffende begrotingsvoorstellen indienen.
 - Het Europees orgaan voor de justitiële samenwerking (EUROJUST, begrotingsartikel 33 03 04) waarvoor de toewijzing van 5 extra posten en een verhoging van het niveau van de vastleggings- en betalingskredieten met 357 500 EUR worden voorgesteld.

3.1.2. Uitvoerende agentschappen.

Voor de uitvoerende agentschappen wordt voorgesteld de EU-bijdrage (in vastleggingskredieten en betalingskredieten) en het aantal posten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij de nota van wijzigingen 1/2019.

3.1.3. Proefprojecten en voorbereidende acties

In de tweede ontwerpbegroting zijn voor een totaalbedrag van 114,9 miljoen EUR vastleggingskredieten 75 proefprojecten en voorbereidende acties opgenomen, waarbij dus rekening is gehouden met de lezing van het Europees Parlement van de oorspronkelijke ontwerpbegroting.

3.2. Algemene benadering inzake vastleggingskredieten

3.2.1. Rubriek 1a — Concurrentievermogen voor groei en werkgelegenheid

Voor rubriek 1a wordt voorgesteld de vastleggingskredieten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2019, met opname van de wijzigingen in de onderstaande tabel:

in EUR

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	Verhoging van vastleggingskredieten		
		OB 2019 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2019	Vershil
1.1.12	<i>Internationale Thermonucleaire Experimentele Reactor (ITER)</i>			-3 500 000
32 05 01 02	Bouw, inbedrijfstelling en exploitatie van de ITER-faciliteiten — Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER — Fusion for Energy (F4E)	354 658 200	351 158 200	-3 500 000
1.1.13	<i>Europees programma voor aardobservatie (Copernicus)</i>			-17 500 000
02 06 01	Operationele diensten leveren die op observaties vanuit de ruimte en in-situgegevens berusten (Copernicus)	189 755 000	188 255 000	-1 500 000
02 06 02	Bouwen aan een autonome aardobservatiecapaciteit van de Unie (Copernicus)	686 315 000	670 315 000	-16 000 000
1.1.4	<i>Concurrentievermogen van ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen (COSME)</i>			5 000 000
02 02 01	Ondernemerschap bevorderen en het concurrentievermogen en de toegang tot markten van ondernemingen in de Unie verbeteren	128 039 000	130 039 000	2 000 000
02 02 02	Kleine en middelgrote ondernemingen meer toegang geven tot financiering in de vorm van eigen vermogen en schuld	221 430 000	224 430 000	3 000 000
1.1.5	<i>Onderwijs, opleiding en sport (Erasmus +)</i>			200 000 000
15 02 01 01	Bevordering van uitmuntendheid en samenwerking in de Europese onderwijs- en opleidingssector en het belang daarvan voor de arbeidsmarkt	2 217 836 200	2 411 836 200	194 000 000
15 02 01 02	Bevordering van uitmuntendheid en samenwerking op het gebied van de Europese jeugd en de participatie van jongeren aan het Europees democratisch leven	169 070 000	175 070 000	6 000 000
1.1.6	<i>Werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI)</i>			6 300 000
04 01 04 02	Ondersteunende uitgaven voor het programma Werkgelegenheid en sociale vernieuwing	2 950 000	3 400 000	450 000
04 03 02 01	Progress — Ondersteuning van de ontwikkeling, tenuitvoerlegging, monitoring en evaluatie van het werkgelegenheids- en sociaal beleid van de Unie en van de regelgeving inzake arbeidsomstandigheden	77 373 225	78 873 225	1 500 000
04 03 02 02	Eures — Het bevorderen van de vrijwillige geografische mobiliteit van werknemers en het vergroten van arbeidskansen	28 626 491	32 976 491	4 350 000
1.1.DAG	<i>Gedecentraliseerde agentschappen</i>			-20 146 500
02 05 11	Europees GNSS-Agentschap	32 270 863	32 628 363	357 500
09 02 03	Europees Agentschap voor netwerk- en informatiebeveiliging (Enisa)	15 424 465	15 824 465	400 000
09 02 04	Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie (BEREC) — Bureau	5 534 665	5 677 665	143 000
12 02 05	Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (Eiopa)	13 474 234	12 374 234	-1 100 000
12 02 06	Europese Autoriteit voor effecten en markten (ESMA)	38 235 160	27 235 160	-11 000 000

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	Verhoging van vastleggingskredieten		
		OB 2019 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2019	Vershil
04 03 15	Europese Arbeidsautoriteit (ELA)	11 071 650	2 124 650	-8 947 000
1.1.OTH	Andere acties en programma's			227 000
04 03 01 03	Vrij verkeer van werknemers, coördinatie van de socialezekerheidsstelsels en maatregelen ten behoeve van migranten, met inbegrip van migranten uit niet-lidstaten	7 998 950	9 285 950	1 287 000
29 02 01	Hoogwaardige statistische informatie verstrekken, nieuwe methoden voor de productie van Europese statistieken toepassen en het partnerschap binnen het Europees statistisch systeem versterken	73 245 000	72 185 000	-1 060 000
1.1.PPPA	Proefprojecten en voorbereidende acties			72 258 000
1.1.SPEC	Acties die worden gefinancierd op grond van de prerogatieven en specifieke bevoegdheden van de Commissie			-1 210 000
01 02 01	Coördinatie van en toezicht op en communicatie over de Economische en Monetaire Unie inclusief de euro	12 000 000	11 730 000	-270 000
04 03 01 06	Voorlichting, raadpleging en participatie van de vertegenwoordigers van ondernemingen	7 903 000	7 103 000	-800 000
04 03 01 08	Arbeidsverhoudingen en sociale dialoog	16 000 000	15 000 000	-1 000 000
06 02 05	Ondersteunende activiteiten in het kader van het Europees beleid inzake vervoer en passagiersrechten, met inbegrip van communicatieactiviteiten	11 500 000	12 860 000	1 360 000
09 02 01	Vaststelling en tenuitvoerlegging van het uniale beleid op het gebied van elektronische communicatie	3 765 000	3 265 000	-500 000
	Totaal			241 428 500

Bijgevolg wordt voorgesteld het niveau van de vastleggingskredieten vast te stellen op 23 145,4 miljoen EUR, waardoor geen marge onder het uitgavenplafond van rubriek 1a overblijft, en wordt van de overkoepelende marge voor vastleggingen gebruikgemaakt voor een bedrag van 63,4 miljoen EUR.

Naar aanleiding van de vrijmakingen in 2017 (412,8 miljoen EUR) als gevolg van de volledige of gedeeltelijke niet-uitvoering van onderzoeksprojecten en overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement¹⁴ dat uitsluitend geldt voor onderzoek, stelt de Commissie voor opnieuw 100 miljoen EUR ter beschikking te stellen voor de versterking van het proefproject inzake de Europese Innovatieraad binnen het Kmo-instrument¹⁵ op begrotingsonderdeel 08 02 08:

in EUR

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	Wederopgevoerde kredieten
1.1.31	Horizon 2020	100 000 000
08 02 08	Kmo-instrument	100 000 000
	Totaal	100 000 000

Voorgesteld wordt dat de begrotingstoelichting dienovereenkomstig wordt aangepast.

¹⁴ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

¹⁵ In juni 2018 verzocht de Europese Raad de Commissie om binnen de resterende looptijd van Horizon 2020 een nieuw proefproject over baanbrekende innovatie te starten. In de conclusies van de Raad staat: "We hebben behoefte aan een sterker, inclusiever ecosysteem om baanbrekende en marktcreërende innovatie te ondersteunen en moeten bedrijven met een disruptief potentieel uitgebreid ondersteunen zodat zij met succes de wereldmarkten kunnen betreden."

3.2.2. Rubriek 1b — Economische, sociale en territoriale samenhang

Voor rubriek 1b wordt voorgesteld de vastleggingskredieten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2019, met opname van de wijzigingen in de onderstaande tabel:

in EUR

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	Verhoging van vastleggingskredieten		
		OB 2019 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2019	Vershil
1.2.31	Technische bijstand			-1 744 903
04 02 63 01	Europees Sociaal Fonds — Operationele technische bijstand	25 078 000	23 333 097	-1 744 903
1.2.5	Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief (specifieke aanvullende toewijzing)			116 666 667
04 02 64	Werkgelegenheidsinitiatief voor jongeren	233 333 333	350 000 000	116 666 667
1.2.PPPA	Proefprojecten en voorbereidende acties			3 675 000
	Totaal			118 596 764

Bijgevolg wordt voorgesteld het niveau van de vastleggingskredieten vast te stellen op 57 192,0 miljoen EUR, waardoor geen marge onder het uitgavenplafond van rubriek 1b overblijft, en wordt van de overkoepelende marge voor vastleggingen gebruikgemaakt voor een bedrag van 350,0 miljoen EUR.

3.2.3. Rubriek 2 — Duurzame groei: Natuurlijke hulpbronnen

Voor rubriek 2 wordt voorgesteld de vastleggingskredieten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2019, met opname van de wijzigingen in de onderstaande tabel:

in EUR

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	Verhoging van vastleggingskredieten		
		OB 2019 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2019	Vershil
2.0.10	Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen			-237 500 000
05 02 06 99	Overige maatregelen voor olijfolie	100 000	600 000	500 000
05 02 15 99	Overige maatregelen voor varkensvlees, pluimvee, eieren, producten van de bijenteelt en andere dierlijke producten	13 000 000	28 000 000	15 000 000
05 03 01 10	Basisbetalingsregeling (BBR)	16 464 000 000	16 211 000 000	-253 000 000
2.0.4	Milieu- en klimaatmaatregelen (Life)			4 000 000
07 02 01	Bijdragen tot een groenere en meer hulpbronnenefficiënte economie en aan de ontwikkeling en uitvoering van het milieubeleid en de milieuwetgeving van de Unie	148 835 000	150 335 000	1 500 000
07 02 02	Tot staan brengen en ombuigen van biodiversiteitsverlies	211 620 000	213 620 000	2 000 000
07 02 03	Het ondersteunen van betere milieugovernance en -informatie op alle niveaus	47 500 000	48 000 000	500 000
2.0.PPPA	Proefprojecten en voorbereidende acties			13 500 000
	Totaal			-220 000 000

De daling van de vastleggingskredieten wordt volledig toegeschreven aan de hogere bestemmingsontvangsten van het ELGF-overschot van 31 oktober 2018 waarmee de volledige behoeften van de sector kunnen worden gedekt, zoals geactualiseerd in de nota van wijzigingen 1/2019.

Bijgevolg wordt voorgesteld het niveau van de vastleggingen vast te stellen op 59 642,1 miljoen EUR, waardoor een marge van 701,9 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van rubriek 2 overblijft.

3.2.4. Rubriek 3 - Veiligheid en burgerschap

Voor rubriek 3 wordt voorgesteld de vastleggingskredieten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2019, met opname van de wijzigingen in de onderstaande tabel:

in EUR

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	Verhoging van vastleggingskredieten		
		OB 2019 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2019	Vershil
3.0.11	<i>Creatief Europa</i>			3 000 000
09 05 01	Subprogramma Media — Transnationaal en internationaal opereren en transnationale verspreiding en mobiliteit bevorderen	117 260 000	120 260 000	3 000 000
3.0.2	<i>Fonds voor interne veiligheid</i>			5 000 000
18 02 01 01	Steun voor grensbeheer en een gemeenschappelijk visumbeleid om legitiem reizen te vergemakkelijken	330 317 547	335 317 547	5 000 000
3.0.8	<i>Levensmiddelen en diervoeders</i>			-8 000 000
17 04 01	Een hogere diergezondheidsstatus en een hoog niveau van bescherming van dieren in de Unie garanderen	163 500 000	155 500 000	-8 000 000
3.0.DAG	<i>Gedecentraliseerde agentschappen</i>			-42 285 000
18 02 04	Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol)	128 789 065	137 146 565	8 357 500
18 02 07	Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht ("eu-LISA")	291 350 509	295 350 509	4 000 000
18 03 02	Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO)	149 032 843	94 032 843	-55 000 000
33 03 04	Europese Eenheid voor justitiële samenwerking (Eurojust)	37 316 059	37 673 559	357 500
3.0.PPPA	<i>Proefprojecten en voorbereidende acties</i>			15 075 000
3.0.SPEC	<i>Acties die worden gefinancierd op grond van de prerogatieven en specifieke bevoegdheden van de Commissie</i>			3 000 000
09 05 05	Multimedia-acties	20 346 000	23 546 000	3 200 000
16 03 01 03	Informatiecentra	15 800 000	15 600 000	-200 000
	Totaal			-24 210 000

Bijgevolg wordt voorgesteld het niveau van de vastleggingskredieten vast te stellen op 3 786,6 miljoen EUR, waardoor geen marge onder het uitgavenplafond van rubriek 3 overblijft, en met de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument voor een bedrag van 985,6 miljoen EUR.

3.2.5. Rubriek 4 - Europa als wereldspeler

Voor rubriek 4 wordt voorgesteld de vastleggingskredieten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2019, met opname van de wijzigingen in de onderstaande tabel:

in EUR

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	Verhoging van vastleggingskredieten		
		OB 2019 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2019	Vershil

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	Verhoging van vastleggingskredieten		
		OB 2019 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2019	Vershil
4.0.1	<i>Instrument voor pretoetredingssteun (IPA II)</i>			-138 700 000
05 05 04 02	Turkije - Steun voor economische, sociale en territoriale ontwikkeling en geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie	56 800 000	40 000 000	-16 800 000
22 02 01 01	Westelijke Balkan - Steun voor politieke hervormingen en geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie	189 267 000	193 267 000	4 000 000
22 02 01 02	Westelijke Balkan - Steun voor economische, sociale en territoriale ontwikkeling en geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie	306 439 000	310 439 000	4 000 000
22 02 03 01	Turkije - Steun voor politieke hervormingen en geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie	244 100 000	160 000 000	-84 100 000
22 02 03 02	Turkije - Steun voor economische, sociale en territoriale ontwikkeling en geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie	944 500 000	898 700 000	-45 800 000
4.0.10	<i>Macrofinanciële bijstand (MFB)</i>			-15 000 000
01 03 02	Macrofinanciële bijstand	42 000 000	27 000 000	-15 000 000
4.0.11	<i>Garantiefonds voor extern optreden (GF)</i>			-48 222 935
01 03 06	Voorziening van het Garantiefonds voor extern optreden	48 222 935	0	-48 222 935
4.0.2	<i>Europees nabuurschapsinstrument (ENI)</i>			97 119 000
22 04 01 01	Mediterrane landen — Mensenrechten, goed bestuur en mobiliteit	125 838 308	133 923 308	8 085 000
22 04 01 02	Mediterrane landen — Armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling	629 108 985	668 160 985	39 052 000
22 04 01 03	Mediterrane landen — Vertrouwensopbouw, veiligheid en het voorkomen en oplossen van conflicten	415 324 409	423 718 409	8 394 000
22 04 01 04	Ondersteuning van het vredesproces en financiële bijstand aan Palestina en aan de Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen (UNRWA)	308 811 939	329 811 939	21 000 000
22 04 02 01	Oostelijk Partnerschap — Mensenrechten, goed bestuur en mobiliteit	241 931 953	250 016 953	8 085 000
22 04 02 02	Oostelijk Partnerschap — Armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling	371 016 900	380 730 900	9 714 000
22 04 02 03	Oostelijk Partnerschap — Vertrouwensopbouw, veiligheid en het voorkomen en oplossen van conflicten	12 231 062	12 770 062	539 000
22 04 20	Erasmus+ — Bijdrage uit het Europees nabuurschapsinstrument (ENI)	84 544 000	86 794 000	2 250 000
4.0.3	<i>Financieringsinstrument voor ontwikkelingsamenwerking (DCI)</i>			31 556 000
21 02 02	Samenwerking met Azië	810 388 665	794 388 665	-16 000 000
21 02 04	Samenwerking met het Midden-Oosten	194 531 328	178 531 328	-16 000 000
21 02 07 01	Milieu en klimaatverandering	215 593 156	224 576 156	8 983 000
21 02 07 02	Duurzame energie	95 819 181	99 412 181	3 593 000
21 02 07 03	Menselijke ontwikkeling	205 589 346	238 149 346	32 560 000
21 02 07 05	Migratie en asiel	54 951 845	56 748 845	1 797 000
21 02 08 01	Maatschappelijk middenveld in ontwikkeling	219 626 756	230 999 756	11 373 000
21 02 20	Erasmus+ — Bijdrage uit Financieringsinstrument voor ontwikkelingsamenwerking (DCI)	98 638 290	103 888 290	5 250 000
4.0.OTH	<i>Andere acties en programma's</i>			2 000 000

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	Verhoging van vastleggingskredieten		
		OB 2019 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2019	Vershil
13 07 01	Financiële steun ten behoeve van de bevordering van de economische ontwikkeling van de Turks-Cypriotische gemeenschap	33 122 000	35 122 000	2 000 000
4.0.PPPA	Proefprojecten en voorbereidende acties			6 325 000
	Totaal			-64 922 935

Bijgevolg wordt voorgesteld het niveau van de vastleggingen vast te stellen op 11 319,3 miljoen EUR, waardoor geen marge onder het uitgavenplafond van rubriek 4 overblijft, en wordt van de overkoepelende marge voor vastleggingen gebruikgemaakt voor een bedrag van 1 051,3 miljoen EUR.

3.2.6. Rubriek 5 — Administratie

Voor rubriek 5 worden het aantal posten in de personeelsformaties van de instellingen en de vastleggingskredieten vastgesteld op het niveau dat de Commissie heeft voorgesteld in de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2019, met de volgende uitzonderingen:

- De afdeling van het Parlement, waarvan de lezing van de oorspronkelijke ontwerpbegroting wordt goedgekeurd met inachtneming van de aanpassingen in de nota van wijzigingen 1/2019 betreffende de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen;
- De afdeling van de Raad, waarvan de lezing van de oorspronkelijke ontwerpbegroting is goedgekeurd;
- De afdeling van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, waarvan de lezing van de Raad van de oorspronkelijke ontwerpbegroting is goedgekeurd.

Voorts worden de volgende wijzigingen voorgesteld met betrekking tot het aantal posten in de personeelsformaties en de in de oorspronkelijke ontwerpbegroting opgenomen kredieten, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2019, voor de volgende instellingen:

- De afdeling van het Hof van Justitie van de Europese Unie, waarvoor de toewijzing van 5 extra posten¹⁶ en een verhoging van het niveau van de vastleggings- en betalingskredieten met 415 016 EUR worden voorgesteld (246 875 EUR voor begrotingsonderdeel 1 2 0 0 *Salarissen en vergoedingen* en 168 141 EUR voor begrotingsonderdeel 2 1 0 0 *Aankoop en onderhoud van materieel en software en werkzaamheden daaraan*);
- De afdeling van de Europese Dienst voor extern optreden, waarvoor een vermindering van de vastleggings- en betalingskredieten met 3 050 000 EUR wordt voorgesteld, hetgeen het resultaat is van de verrekening van een voorgestelde verhoging met 1 200 000 EUR voor begrotingsonderdeel 2 2 1 4 *Strategische communicatiecapaciteit* en voorgestelde verminderingen met 4 250 000 EUR voor de volgende begrotingsonderdelen: 1 1 0 0 *Basissalarissen* (- 3 280 000 EUR), 1 1 0 1 *Aan het ambt verbonden statutaire rechten* (- 10 000 EUR), 1 1 0 2 *Uit het Statuut voortvloeiende rechten in verband met de persoonlijke situatie van het personeelslid* (- 840 000 EUR) en 1 1 0 3 *Sociale zekerheid* (- 120 000 EUR).

Voorgesteld wordt de gevolgen voor de begroting 2019 van de automatische salarisaanpassing die met ingang van 1 juli 2018 (1,7% in plaats van 2,0%) moet worden toegepast, als volgt in alle afdelingen van de ontwerpbegroting te verrekenen:

	in EUR
Europees Parlement	-2 851 238
Europese Raad en Raad	-965 489

¹⁶ 1 AD post voor gegevensbescherming en 4 AD posten voor IT.

Europese Commissie (met inbegrip van pensioenen)	-13 781 615
Hof van Justitie van de Europese Unie	-891 000
Europese Rekenkamer	-359 000
Europees Economisch en Sociaal Comité	-220 825
Europees Comité van de Regio's	-160 594
Europese Ombudsman	-26 880
Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	-14 568
Europese Dienst voor extern optreden	-911 839
Totaal	-20 183 048

Ten slotte werden aanvullende verminderingen ten belope van 0,8 miljoen EUR vastgesteld en voorgesteld binnen alle instellingen, met uitzondering van het Europees Parlement, voor uitgaven voor gebouwen, als volgt:

	<i>in EUR</i>
Europese Raad en Raad	-20 052
Europese Commissie	-557 239
Hof van Justitie van de Europese Unie	-77 689
Europese Rekenkamer	-482
Europees Economisch en Sociaal Comité	-27 215
Europees Comité van de Regio's	-20 008
Europese Ombudsman	-2 287
Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	-4 026
Europese Dienst voor extern optreden	-41 002
Totaal	-750 000

Met inachtnaam van de proefprojecten en voorbereidende acties (4,1 miljoen EUR) die zijn voorgesteld onder afdeling 3.1.3., wordt bijgevolg voorgesteld het niveau van de vastleggingskredieten vast te stellen op 9 943,0 miljoen EUR, waardoor er een marge van 589,1 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van rubriek 5 overblijft, rekening houdend met het feit dat een bedrag van 253,9 miljoen EUR wordt gebruikt ter verrekening van de mobilisering van de marge voor onvoorziene uitgaven in 2017.

3.2.7. *Speciale instrumenten: EFG, EAR en SFEU*

Voorgesteld wordt de vastleggingskredieten voor het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG), de reserve voor noodhulp (EAR) en het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU) vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2019.

3.3. **Algemene benadering inzake betalingskredieten**

Voorgesteld wordt het niveau de betalingskredieten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2019, met de volgende wijzigingen:

1. Ten eerste wordt rekening gehouden met het voorgestelde niveau van vastleggingskredieten voor niet-gesplitste uitgaven, waarvoor het voorgestelde niveau van betalingskredieten overeenstemt met het niveau van de vastleggingskredieten. Hierbij gaat het onder andere om een extra vermindering van de landbouwuitgaven met 253,0 miljoen EUR. Deze benadering wordt op overeenkomstige wijze toegepast op de EU-bijdrage voor gedecentraliseerde agentschappen en het Garantiefonds voor extern optreden. De combinatie van dit alles is een voorgestelde vermindering met 375,0 miljoen EUR.
2. Voorgesteld wordt de betalingskredieten voor alle *nieuwe* proefprojecten en voorbereidende acties die zijn opgenomen in de tweede ontwerpbegroting vast te stellen op 50% van de overeenkomstige vastleggingskredieten of het door het Europees Parlement bij de behandeling van de oorspronkelijke ontwerpbegroting voorgestelde niveau indien dit lager is. Bij de eventuele verlenging van *bestaande* proefprojecten en voorbereidende acties is het voorgestelde niveau van de betalingskredieten het niveau dat in de oorspronkelijke ontwerpbegroting is vastgelegd plus 50 % van de overeenkomstige nieuwe vastleggingskredieten, of het door het Europees Parlement bij de behandeling van de oorspronkelijke ontwerpbegroting voorgestelde niveau indien dit lager is. De combinatie van dit alles is een voorgestelde verhoging met 57,5 miljoen EUR.

3. De wijzigingen van de volgende begrotingsonderdelen worden voorgesteld als resultaat van de ontwikkeling van vastleggingskredieten voor gesplitste uitgaven:

in EUR

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	Verhoging van vastleggingskredieten		
		OB 2019 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2019	Vershil
1.1.12	Internationale Thermonucleaire Experimentele Reactor (ITER)			-3 500 000
32 05 01 02	Bouw, inbedrijfstelling en exploitatie van de ITER-faciliteiten — Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER — Fusion for Energy (F4E)	366 696 185	363 196 185	-3 500 000
1.1.2013	Europees programma voor aardobservatie (Copernicus)			-12 500 000
02 06 01	Operationele diensten leveren die op observaties vanuit de ruimte en in-situgegevens berusten (Copernicus)	140 000 000	139 000 000	-1 000 000
02 06 02	Bouwen aan een autonome aardobservatiecapaciteit van de Unie (Copernicus)	472 000 000	460 500 000	-11 500 000
1.1.31	Horizon 2020			30 000 000
08 02 08	Kmo-instrument	482 502 033	512 502 033	30 000 000
1.1.5	Onderwijs, opleiding en sport (Erasmus +)			170 000 000
15 02 01 01	Bevordering van uitmuntendheid en samenwerking in de Europese onderwijs- en opleidingssector en het belang daarvan voor de arbeidsmarkt	2 096 100 000	2 261 000 000	164 900 000
15 02 01 02	Bevordering van uitmuntendheid en samenwerking op het gebied van de Europese jeugd en de participatie van jongeren aan het Europees democratisch leven	170 850 000	175 950 000	5 100 000
3.0.8	Levensmiddelen en diervoeders			-6 500 000
17 04 01	Een hogere diergezondheidsstatus en een hoog niveau van bescherming van dieren in de Unie garanderen	134 040 000	127 540 000	-6 500 000
4.0.1	Instrument voor pretoetredingssteun (IPA II)			-90 000 000
05 05 04 02	Turkije - Steun voor economische, sociale en territoriale ontwikkeling en geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie	50 000 000	35 000 000	-15 000 000
22 02 03 01	Turkije - Steun voor politieke hervormingen en geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie	150 719 568	105 719 568	-45 000 000
22 02 03 02	Turkije - Steun voor economische, sociale en territoriale ontwikkeling en geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie	708 080 653	678 080 653	-30 000 000
4.0.10	Macrofinanciële bijstand (MFB)			-15 000 000
01 03 02	Macrofinanciële bijstand	42 000 000	27 000 000	-15 000 000
	Totaal			72 500 000

4. Een extra vermindering van de betalingskredieten wordt voorgesteld met betrekking tot begrotingsonderdeel 01 04 05. Hierbij wordt voorgesteld de voorziening van het EFSI-garantiefonds met het vervroegd ter beschikking gestelde bedrag in de overschrijving door de Begrotingsautoriteit (DEC) nr. 22/2018 als volgt te verminderen:

in EUR

Begrotingsonderdeel / Programma	Naam	OB 2019 (incl. NvW 1)	Begroting 2019	Vershil
1.1.10	Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI)			-150 000 000
01 04 05	Voorziening van het EFSI-garantiefonds	1 150 000 000	1 000 000 000	-150 000 000
	Totaal			-150 000 000

3.4. Reserves

Voorgesteld wordt de reserves vast te stellen overeenkomstig de lezing van de Raad van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, rekening houdende met de in de nota van wijzigingen 1/2019 voorgestelde wijzigingen, met de volgende aanpassingen:

- Voorgesteld wordt dat de vrijmaking van de reserve op begrotingsonderdeel 18 03 01 01 als volgt verloopt:

"Een bedrag van 460 miljoen EUR in het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie tot herschikking van de Dublin III-verordening (COM(2016)270 final van 4 mei 2016) wordt in de reserve opgenomen in afwachting van de goedkeuring van dit wetgevingsvoorstel. Deze reserve kan worden vrijgegeven door middel van een overschrijving overeenkomstig artikel 30, lid 2, onder a), van het Financieel Reglement na de vaststelling van de basishandeling.

Indien de vaststelling van de basishandeling niet tegen 1 februari 2019 heeft plaatsgevonden, kan de Commissie een of meer voorstellen indienen voor overschrijvingen overeenkomstig artikel 31 van het Financieel Reglement met het oog op een alternatief gebruik van dat bedrag ten bate van begrotingsonderdeel 18 03 01 01."

Er wordt voorgesteld de begrotingstoelichting bij begrotingspost 18 03 01 01 dienovereenkomstig te wijzigen.

- Gezien de goedkeuring, op 28 september 2018, van de rechtsgrondslag van Gemeenschappelijke Onderneming Europese high-performance computing¹⁷ wordt de vrijgave voorgesteld van de reserves op de begrotingsonderdelen 09 03 05 31, 09 04 07 33 en 09 04 07 34.

3.5. Wijzigingen in de nomenclatuur en begrotingstoelichting

3.5.1. Begrotingstoelichting

Naast het voorgestelde amendement met betrekking tot de tekst van de begrotingstoelichting bij artikel 08 02 08 in afdeling 3.2.1 wordt ook de opname in de tweede ontwerpbegroting voorgesteld van de door het Europees Parlement tijdens zijn behandeling van de oorspronkelijke ontwerpbegroting ingediende amendementen met betrekking tot de tekst van de begrotingstoelichtingen, met uitzondering van die met betrekking tot de in de onderstaande tabel opgenomen begrotingsonderdelen. Hierbij moet worden aangetekend dat de amendementen die door het Europees Parlement zijn ingediend niet kunnen leiden tot wijziging of uitbreiding van het toepassingsgebied van een bestaande rechtsgrond of inbreuk kunnen maken op de administratieve autonomie van instellingen, en dat de desbetreffende actie gefinancierd moet kunnen worden met de beschikbare middelen.

Begrotingsonderdeel	Naam
02 02 77 40	Proefproject - Breedbandsatellietdiensten die internettoegang mogelijk maken om multimediale educatieve content beschikbaar te stellen aan scholen zonder internetaansluiting
04 06 01	Bevordering van sociale samenhang en verlichting van de ergste vormen van armoede in de Unie
15 04 02	Subprogramma Cultuur — Grensoverschrijdende acties ondersteunen en transnationale verspreiding en mobiliteit bevorderen
18 02 01 02	Voorkoming en bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad en betere beheersing van veiligheidsgerelateerde risico's en crises
18 03 01 01	Versterking en ontwikkeling van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel en bevordering van solidariteit en eerlijke verdeling van de verantwoordelijkheden tussen de lidstaten
18 03 01 02	Ondersteuning van legale migratie naar de Unie en bevordering van de integratie van onderdanen van derde landen en billijke en doeltreffende terugkeerstrategieën

¹⁷ Voorstel voor een verordening van de Raad, door de Commissie ingediend op 11 januari 2018, tot oprichting van de Gemeenschappelijke Onderneming Europese high-performance computing (COM(2018) 8).

Begrotingsonderdeel	Naam
18 04 01 01	Europa voor de burger — Het gedenken en de capaciteit voor burgerparticipatie op het niveau van de Unie versterken
19 02 01	Respons op crises en opkomende crises
21 02 01	Samenwerking met Latijns-Amerika
21 02 07 03	Menselijke ontwikkeling
21 02 08 01	Maatschappelijk middenveld in ontwikkeling
33 02 01	Toeziens op de bescherming van rechten en burgers meer zeggenschap geven

3.5.2. Nomenclatuur

De begrotingsnomenclatuur van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd door nota van wijzigingen 1/2019, wordt voorgesteld in de tweede ontwerpbegroting met de opname van de *nieuwe* proefprojecten en voorbereidende acties met de volgende naamswijzigingen:

Begrotingsonderdeel	Naam
02 04 77 07	Vorbereidende actie - Voorbereiding van het nieuwe EU GOVSATCOM programma
05 08 77 18	Proefproject - Opzet van een operationeel programma met het oog op de structurering van de agrovoedingssector om de overdracht van familiebedrijven en de duurzaamheid van de lokale landbouw te waarborgen

4. SLOTOPMERKINGEN

Door een tweede ontwerpbegroting 2019 voor te stellen, die voortbouwt op de vooruitgang die is geboekt in het bemiddelingscomité, wil de Commissie de voorwaarden scheppen voor een spoedige aanneming van de begroting 2019 binnen de korte tijdsspanne die rest tot het einde van het jaar 2018.

De tijdige goedkeuring en inwerkingtreding van de begroting 2019 is van vitaal belang voor de behoorlijke tenuitvoerlegging van het beleid en de programma's van de Europese Unie. De Commissie zal er alles aan doen om dit te bewerkstelligen.

5. TWEEDE ONTWERPBEGROTING 2019 PER RUBRIEK VAN HET FINANCIËEL KADER EN BELANGRIJKSTE PROGRAMMA'S

(Vastleggings- (VK) en betalingskredieten in miljoen EUR, afgerond, in lopende prijzen)

Rubriek	Begroting 2018 ⁽¹⁾		Tweede ontwerpbegroting 2019		Verschil 2019 / 2018		Verschil 2019 / 2018	
	(1)		(2)		(2 - 1)		(2 / 1)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. Slimme en inclusieve groei	77 531,8	66 622,6	80 337,4	67 556,9	2 805,7	934,4	3,6%	1,4%
<i>waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	<i>1 111,8</i>		<i>413,4</i>					
<i>Maximum</i>	<i>76 420,0</i>		<i>79 924,0</i>					
<i>Marge</i>								
1a Concurrentievermogen voor groei en banen	21 999,6	20 095,3	23 145,4	20 521,5	1 145,9	426,3	5,2%	2,1%
<i>waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	<i>760,6</i>		<i>63,4</i>					
<i>Maximum</i>	<i>21 239,0</i>		<i>23 082,0</i>					
<i>Marge</i>								
Grote infrastructuurprojecten	1 814,4	1 826,2	1 959,4	2 142,0	145,0	315,8	8,0%	17,3%
Europese satellietnavigatiesystemen (Egnos en Galileo)	807,9	718,0	690,7	923,0	-117,1	205,0	-14,5%	28,6%
Internationale Thernonucleaire Experimentele Reactor (ITER)	376,4	500,6	407,2	616,6	30,9	116,0	8,2%	23,2%
Europees programma voor aardobservatie (Copernicus)	630,2	607,6	861,5	602,4	231,3	-5,2	36,7%	-0,9%
Nucleaire veiligheid en ontmanteling	141,1	152,4	143,9	158,1	2,8	5,8	2,0%	3,8%
Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI)	2 038,3	1 828,0	186,9	1 022,3	-1 851,4	-805,7	-90,8%	-44,1%
Gemeenschappelijk strategisch kader (GSK) voor onderzoek en innovatie	11 568,1	11 216,9	12 535,1	11 341,8	967,0	124,9	8,4%	1,1 %
Horizon 2020	11 212,4	10 901,5	12 161,5	10 971,8	949,1	70,3	8,5%	0,6%
Euratom-programma voor onderzoek en opleiding	355,7	315,5	373,6	370,0	17,9	54,5	5,0%	17,3%
Concurrentievermogen van ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen (COSME)	354,1	253,5	367,2	251,8	13,1	-1,6	3,7%	-0,6%
Onderwijs, opleiding en sport (Erasmus +)	2 314,5	2 145,6	2 726,4	2 563,1	411,9	417,5	17,8%	19,5%
Werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI)	131,7	118,5	136,1	118,4	4,3	-0,1	3,3%	-0,1%
Douane, Fiscalis en fraudebestrijding	135,0	124,8	135,2	134,2	0,2	9,4	0,1%	7,6%
Connecting Europe Facility (CEF)	2 748,4	1 523,0	3 764,0	1 701,2	1 015,6	178,3	37,0%	11,7%
Energie	680,5	217,7	948,7	326,8	268,2	109,1	39,4%	50,1%
Vervoer	1 897,6	1 163,3	2 640,2	1 222,8	742,5	59,5	39,1%	5,1%
Informatie- en communicatietechnologie (ICT)	170,3	142,0	175,1	151,6	4,8	9,6	2,8%	6,8%
Energieprojecten ter ondersteuning van het economisch herstel (EERP)		210,0		61,0		-149,0	∞	-71,0%
Europees Solidariteitskorps (ESC)	42,8	33,2	143,3	119,6	100,5	86,3	235,0%	259,8%
Industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie (EDIDP)			245,0	147,0	245,0	147,0	∞	∞
Andere acties en programma's	176,4	152,6	194,4	164,7	17,9	12,2	10,2%	8,0%
Acties die worden gefinancierd op grond van de prerogatieven en specifieke bevoegdheden van de Commissie	128,9	116,9	128,4	115,0	-0,5	-2,0	-0,4%	-1,7%
Proefprojecten en voorbereidende acties	91,7	77,6	97,3	99,6	5,6	22,0	6,1%	28,3%
Gedecentraliseerde agentschappen	314,1	316,2	382,9	381,7	68,8	65,5	21,9%	20,7%
1b Economische, sociale en territoriale cohesie	55 532,2	46 527,3	57 192,0	47 035,4	1 659,8	508,1	3,0%	1,1%
<i>waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	<i>351,2</i>		<i>350,0</i>					
<i>Maximum</i>	<i>55 181,0</i>		<i>56 842,0</i>					
<i>Marge</i>								
Investeren in groei en werkgelegenheid	50 798,0	43 447,4	52 357,5	43 736,6	1 559,5	289,2	3,1%	0,7%
Regionale convergentie (regio's met een ontwikkelingsachterstand)	27 012,3	23 387,6	27 875,2	24 042,3	863,0	654,7	3,2%	2,8%
Overgangsregio's	5 738,6	4 040,5	5 848,7	4 370,1	110,1	329,6	1,9%	8,2%
Concurrentiekracht (meer ontwikkelde regio's)	8 426,8	7 394,1	8 648,9	7 441,5	222,1	47,4	2,6%	0,6%
Ultraperifere en dun bevolkte regio's	226,5	169,0	231,0	176,4	4,5	7,4	2,0%	4,4%

(Vastleggings- (VK) en betalingskredieten in miljoen EUR, afgerond, in lopende prijzen)

Rubriek	Begroting 2018 ⁽¹⁾		Tweede ontwerpbegroting 2019		Verschil 2019 / 2018		Verschil 2019 / 2018	
	(1)		(2)		(2 - 1)		(2 / 1)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK	VK	BK
Cohesiefonds	9 393,8	8 456,3	9 753,6	7 706,3	359,8	-750,0	3,8%	-8,9%
Connecting Europe Facility (CEF) — bijdrage van het CF	1 655,1	625,8	1 700,4	851,6	45,3	225,8	2,7%	36,1%
Europese territoriale samenwerking	1 934,3	1 234,7	1 973,0	1 190,6	38,7	-44,1	2,0%	-3,6%
Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief (specifieke aanvullende toewijzing)	350,0	600,0	350,0	631,5		31,5		5,3%
Technische bijstand en innoverende maatregelen	230,3	199,6	239,7	212,7	9,4	13,1	4,1%	6,6%
Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD)	556,9	401,4	567,8	401,2	10,9	-0,2	2,0%	0,0%
Proefprojecten en voorbereidende acties	7,7	18,5	3,7	11,2	-4,0	-7,3	-52,3%	-39,5%
2. Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen	59 238,6	56 041,0	59 642,1	57 399,9	403,5	1 358,9	0,7%	2,4%
<i>Maximum</i>	<i>60 267,0</i>		<i>60 344,0</i>					
<i>Marge</i>	<i>1 028,4</i>		<i>701,9</i>					
waarvan: Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43 233,1	43 187,3	43 191,9	43 116,4	-41,2	-70,9	-0,1%	-0,2%
<i>Submaximum</i>	<i>44 163,0</i>		<i>43 881,0</i>					
Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43 233,1	43 187,3	43 191,9	43 116,4	-41,2	-70,9	-0,1%	-0,2%
Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFpo)	14 380,3	11 852,2	14 727,3	13 148,2	346,9	1 296,0	2,4%	10,9%
Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EFMZV)	1 027,9	602,8	1 090,0	712,8	62,1	109,9	6,0%	18,2%
Milieu- en klimaatmaatregelen (LIFE)	522,8	316,1	558,1	341,6	35,3	25,5	6,7%	8,1%
Proefprojecten en voorbereidende acties	15,6	17,7	13,5	19,6	-2,1	1,9	-13,5%	10,7%
Gedecentraliseerde agentschappen	58,8	58,8	61,3	61,3	2,5	2,5	4,3%	4,3%
3. Veiligheid en burgerschap	3 493,2	2 980,7	3 786,6	3 527,4	293,4	546,7	8,4%	18,3%
<i>waarvan in het kader van het Flexibiliteitsinstrument</i>	<i>837,2</i>		<i>985,6</i>					
<i>Maximum</i>	<i>2 656,0</i>		<i>2 801,0</i>					
<i>Marge</i>								
Fonds voor asiel, migratie en integratie	719,2	594,4	1 120,8	952,6	401,7	358,2	55,9%	60,3%
Fonds voor interne veiligheid	720,0	481,2	533,5	663,7	-186,5	182,5	-25,9%	37,9%
IT-systemen	26,3	13,2	0,1		-26,2	-13,2	-99,6%	-100,0%
Justitie	47,1	35,9	44,6	38,1	-2,5	2,3	-5,4%	6,3%
Rechten, gelijkheid en burgerschap	63,4	46,6	65,7	58,0	2,3	11,4	3,7%	24,4%
EU-mechanisme voor civiele bescherming	33,2	34,3	149,6	81,7	116,3	47,4	349,8%	138,3%
Europa voor de burger	27,6	28,6	28,7	29,2	1,1	0,6	4,1%	2,1%
Levensmiddelen en diervoeders	280,2	248,4	289,7	239,3	9,5	-9,1	3,4%	-3,7%
Gezondheidszorg	66,4	55,9	68,3	61,3	1,9	5,3	2,9%	9,6%
Consument	28,0	23,1	29,3	23,6	1,3	0,5	4,6%	2,2%
Creatief Europa	230,4	180,7	244,8	194,8	14,5	14,1	6,3%	7,8%
Instrument voor noodhulp binnen de Unie (IES)	200,0	220,6	0,3	69,5	-199,8	-151,0	-99,9%	-68,5%
Acties die worden gefinancierd op grond van de prerogatieven en specifieke bevoegdheden van de Commissie	98,8	91,7	105,8	99,9	7,0	8,2	7,1%	8,9%
waarvan communicatie-acties	73,4	72,3	77,1	74,0	3,7	1,7	5,1%	2,3%
Proefprojecten en voorbereidende acties	12,7	17,9	15,1	18,3	2,4	0,3	19,2%	1,9%
Gedecentraliseerde agentschappen	940,1	908,3	1 090,4	997,6	150,3	89,3	16,0%	9,8%
4. Europa als wereldspeler	10 068,8	8 906,1	11 319,3	9 358,3	1 250,4	452,2	12,4%	5,1%
<i>waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	<i>243,8</i>		<i>1 051,3</i>					
<i>Maximum</i>	<i>9 825,0</i>		<i>10 268,0</i>					
<i>Marge</i>								
Instrument voor pretoetredingssteun (IPA II)	2 078,8	1 451,6	2 423,4	1 707,5	344,6	255,9	16,6%	17,6%
Europees nabuurschapsinstrument (ENI)	2 436,6	2 278,0	2 677,3	2 060,3	240,6	-217,7	9,9%	-9,6%
Financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI)	2 976,0	2 734,5	3 189,9	2 796,3	213,9	61,8	7,2%	2,3%

(Vastleggings- (VK) en betalingskredieten in miljoen EUR, afgerond, in lopende prijzen)

Rubriek	Begroting 2018 ⁽¹⁾		Tweede ontwerpbegroting 2019		Verschil 2019 / 2018		Verschil 2019 / 2018	
	(1)		(2)		(2 - 1)		(2 / 1)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK	VK	BK
Partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen (PI)	140,2	100,7	154,0	99,6	13,8	-1,1	9,9%	-1,1%
Europees instrument voor de democratie en de mensenrechten (EIDHR)	192,8	169,3	196,7	159,3	3,9	-10,0	2,0%	-5,9%
Instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede (IcSP)	370,0	325,3	376,7	321,3	6,7	-4,0	1,8%	-1,2%
Humanitaire hulp (HUMA)	1 085,4	1 095,0	1 651,8	1 603,0	566,4	508,1	52,2%	46,4%
Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)	328,0	292,0	334,9	305,5	6,8	13,5	2,1%	4,6%
Instrument voor samenwerking op het gebied van de nucleaire veiligheid (INSC)	33,0	45,5	33,6	41,5	0,7	-4,0	2,0%	-8,8%
Macrofinanciële bijstand (MFB)	42,1	42,1	27,0	27,0	-15,1	-15,1	-35,8%	-35,8%
Garantiefonds voor extern optreden (GF)	137,8	137,8			-137,8	-137,8	-100,0%	-100,0%
EU-mechanisme voor civiele bescherming	16,1	15,5	23,5	20,7	7,4	5,2	46,1%	33,6%
Europees vrijwilligerskorps voor humanitaire hulpverlening (EUAV)	20,3	16,9	19,5	16,1	-0,8	-0,8	-3,9%	-4,9%
Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling (EFDO)	25,0	25,0	25,0	25,0				
Andere acties en programma's	83,5	74,9	83,6	73,0	0,2	-1,9	0,2%	-2,6%
Acties die worden gefinancierd op grond van de prerogatieven en specifieke bevoegdheden van de Commissie	74,4	67,6	75,5	73,7	1,1	6,1	1,5%	9,1%
Proefprojecten en voorbereidende acties	8,9	14,4	6,3	8,1	-2,6	-6,3	-28,9%	-43,7%
Gedecentraliseerde agentschappen	20,1	20,1	20,5	20,5	0,4	0,4	2,2%	2,2%
5. Administratie	9 665,5	9 666,3	9 943,0	9 944,9	277,5	278,6	2,9%	2,9%
<i>Maximum</i>	<i>10 346,0</i>		<i>10 786,0</i>					
<i>waarvan gecompenseerd door de marge voor onvoorziene uitgaven</i>	<i>-318,0</i>		<i>-253,9</i>					
<i>Marge</i>	<i>362,5</i>		<i>589,1</i>					
waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	7 579,9	7 580,7	7 747,3	7 749,2	167,4	168,5	2,2%	2,2%
<i>Submaximum</i>	<i>8 360,0</i>		<i>8 700,0</i>					
<i>waarvan gecompenseerd door de marge voor onvoorziene uitgaven</i>	<i>-318,0</i>		<i>-253,9</i>					
<i>Marge</i>	<i>462,1</i>		<i>698,8</i>					
Pensioenen en Europese scholen	2 085,6	2 085,6	2 195,7	2 195,7	110,1	110,1	5,3%	5,3%
Pensioenen	1 892,8	1 892,8	2 003,6	2 003,6	110,8	110,8	5,9%	5,9%
Europese scholen	192,8	192,8	192,1	192,1	-0,7	-0,7	-0,4%	-0,4%
Administratieve uitgaven van de instellingen	7 579,9	7 580,7	7 747,3	7 749,2	167,4	168,5	2,2%	2,2%
Europees Parlement	1 950,2	1 950,2	1 996,4	1 996,4	46,1	46,1	2,4%	2,4%
Europese Raad en Raad	572,9	572,9	581,9	581,9	9,0	9,0	1,6%	1,6%
European Commission	3 565,5	3 566,3	3 632,7	3 634,7	67,2	68,4	1,9%	1,9%
Hof van Justitie van de Europese Unie	410,0	410,0	429,4	429,4	19,4	19,4	4,7%	4,7%
Europese Rekenkamer	146,0	146,0	146,9	146,9	0,9	0,9	0,6%	0,6%
Europees Economisch en Sociaal Comité	135,6	135,6	138,5	138,5	2,9	2,9	2,1%	2,1%
Europees Comité van de Regio's	96,1	96,1	98,8	98,8	2,7	2,7	2,8%	2,8%
Europese Ombudsman	10,6	10,6	11,3	11,3	0,7	0,7	6,1%	6,1%
Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	14,4	14,4	16,6	16,6	2,2	2,2	15,2%	15,2%
Europese Dienst voor extern optreden	678,5	678,5	694,8	694,8	16,3	16,3	2,4%	2,4%
Kredieten voor rubrieken	159 998,0	144 216,7	165 028,4	147 787,4	5 030,4	3 570,8	3,1%	2,5%
<i>waarvan in het kader van het Flexibiliteitsinstrument</i>	<i>837,2</i>	<i>678,3</i>	<i>985,6</i>	<i>909,8</i>				
<i>waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	<i>1 355,6</i>		<i>1 464,7</i>					
<i>Maximum</i>	<i>159 514,0</i>	<i>154 565,0</i>	<i>164 123,0</i>	<i>166 709,0</i>				
<i>Waarvan gecompenseerd door de marge voor onvoorziene uitgaven</i>	<i>-318,0</i>		<i>-253,9</i>					
<i>Marge</i>	<i>1 390,9</i>	<i>11 026,7</i>	<i>1 291,1</i>	<i>19 831,4</i>				
Kredieten als percentage van het bni (2)	1,02%	0,92%	1,00%	0,90%				
Andere speciale instrumenten (3)	698,5	551,2	577,2	411,5	-121,3	-139,7	-17,4%	-25,3%

(Vastleggings- (VK) en betalingskredieten in miljoen EUR, afgerond, in lopende prijzen)

Rubriek	Begroting 2018 ⁽¹⁾		Tweede ontwerpbegroting 2019		Verskil 2019 / 2018		Verskil 2019 / 2018	
	(1)		(2)		(2 – 1)		(2 / 1)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK	VK	BK
Reserve voor noodhulp (EAR)	344,6	344,6	351,5	351,5	6,9	6,9	2,0%	2,0%
Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)	172,3	25,0	175,7	10,0	3,4	-15,0	2,0%	-60,0%
Solidariteitsfonds van de Europese Unie (EUSF)	181,6	181,6	50,0	50,0	-131,6	-131,6	-72,5%	-72,5%
Totaal kredieten	160 696,5	144 767,9	165 605,6	148 198,9	4 909,2	3 431,0	3,1%	2,4%
Kredieten als percentage van het bni (2)	1,02%	0,92%	1,00%	0,90%				

(1) De begroting 2018 omvat de gewijzigde begrotingen 1 tot en met 5 en het ontwerp van gewijzigde begroting 6.

(2) De tweede ontwerpbegroting 2019 is gebaseerd op de meest recente bni-prognose zoals opgenomen in de technische aanpassing van het MFK, aangenomen op 23 mei 2018 (COM(2018) 282).