



Brussel, 28.5.2020
COM(2020) 408 final

2020/0104 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot instelling van een faciliteit voor herstel en veerkracht

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

De uitbraak van de COVID-19-pandemie heeft de economische vooruitzichten in de Unie voor de komende jaren gewijzigd.

De gevolgen voor de korte termijn in elke lidstaat zullen afhangen van de duur en de ernst van de lockdownmaatregelen, de samenstelling van de productie en de economische beleidsmaatregelen die zijn genomen om de onmiddellijke impact van de crisis op te vangen. De gevolgen op middellange en lange termijn zullen afhangen van de intensiteit van de schok van de COVID-pandemie voor de economische activiteit in de verschillende sectoren van de economie, de economische veerkracht van de economieën en het vermogen om passende maatregelen te nemen. Het risico van een verstoring van het gelijke speelveld op de eengemaakte markt kan leiden tot toenemende economische verschillen in de Unie en kan de Europese langetermijnuitdagingen op het gebied van groei nog verergeren als geen doortastende beleidsactie wordt ondernomen.

Nu de lockdownmaatregelen geleidelijk worden opgeheven, is voor een duurzaam herstel een strategische beleidsoriëntatie nodig waarbij de economische en sociale impact van de crisis wordt opgevangen door economische convergentie en veerkracht te stimuleren en aldus bij te dragen tot duurzame groei op de lange termijn. Dit houdt onder meer in dat de overstap naar een groenere en digitale samenleving mogelijk wordt gemaakt en tegelijkertijd de strategische autonomie van de Unie wordt gewaarborgd. Uit eerdere ervaringen is gebleken dat investeringen tijdens crises vaak drastisch worden verminderd. Het is in deze specifieke situatie echter van essentieel belang om investeringen te ondersteunen. Daarnaast is het aanpakken van de belangrijkste economische en sociale uitdagingen in verband met deze crisis noodzakelijk om een blijvend verlies aan productiecapaciteit en werkgelegenheid (“hysteresiseffecten”) te voorkomen en zo de economische en sociale veerkracht te vrijwaren. Bovendien vereist een duurzaam en veerkrachtig herstel een kader dat bevorderlijk is voor het juiste type investeringen en hervormingen. Het is ook van cruciaal belang dat in de door de lidstaten gevolgde herstelstrategieën de uitdagingen op het gebied van de groene en de digitale transitie adequaat geïntegreerd worden en investeringen en hervormingen op deze twee belangrijke gebieden ondersteund worden.

De voorgestelde faciliteit voor herstel en veerkracht (hierna “de faciliteit” genoemd) zal grootschalige financiële steun bieden voor overheidsinvesteringen en hervormingen die de economieën van de lidstaten veerkrachtiger en beter voorbereid op de toekomst maken. De faciliteit zal de lidstaten helpen om de economische en sociale problemen aan te pakken waarmee zij in de nasleep van de crisis nog dwingender worden geconfronteerd, en dit op verschillende gebieden zoals sociale kwesties, werkgelegenheid, vaardigheden, onderwijs, onderzoek en innovatie (O&I) en gezondheidszorg, maar ook kwesties die verband houden met het ondernemingsklimaat, met inbegrip van het openbaar bestuur en de financiële sector. Van essentieel belang is dat zij er ook voor zal zorgen dat deze investeringen en hervormingen worden toegespitst op de uitdagingen en investeringsbehoeften in verband met de groene en de digitale transitie, waardoor een duurzaam herstel wordt gewaarborgd. Investeringsin groene en digitale technologieën, capaciteiten en processen die gericht zijn op het ondersteunen van de overgang naar schone energie en het stimuleren van energie-efficiëntie in verschillende belangrijke sectoren van de economie, zullen bijdragen tot het scheppen van banen en duurzame groei, en de Unie in staat stellen het voortouw te nemen in

de wereldwijde wedloop naar herstel. Dit zal de Unie ook veerkrachtiger en minder afhankelijk maken door diversificatie van de belangrijkste toeleveringsketens. De vaststelling en voorbereiding van pijpleidingen voor relevante projecten in overeenstemming met de prioriteiten van het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid (“Europees Semester”) is van het grootste belang.

Teneinde snel optreden mogelijk te maken en met het oog op het zo spoedig mogelijk bereiken van een akkoord door de medewetgevers, is dit voorstel voor een verordening gebaseerd op de meest recente tekst die door de medewetgevers is besproken met betrekking tot het voorstel tot vaststelling van een steunprogramma voor hervormingen¹, die op 31 mei 2018 door de Commissie is goedgekeurd als onderdeel van het meerjarig financieel kader (MFK) voor 2021-2027. Deze tekst is op passende wijze aangepast teneinde de herziene doelstellingen en de aangepaste wijze van uitvoering van het nieuwe instrument te weerspiegelen. Dit voorstel vervangt derhalve het voorstel van de Commissie voor een steunprogramma voor hervormingen, dat wordt ingetrokken. Bijgevolg wordt ook het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een governanceraamwerk voor het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen voor de eurozone² ingetrokken. Daarnaast wordt een afzonderlijk voorstel van de Commissie voor een verordening [COD...] ingediend om de lidstaten technische ondersteuning te bieden.

De faciliteit wordt een belangrijk programma van het herstelinstrument van de Europese Unie binnen het herziene meerjarig financieel kader. Zij zal niet-terugvorderbare financiële steun en leningen verstrekken aan de lidstaten ter ondersteuning van overheidsinvesteringen en hervormingen, zoals uiteengezet in hun plannen voor herstel en veerkracht. Dit zal de economieën van de Unie veerkrachtiger en beter voorbereid op de toekomst maken. De leningen zullen een aanvulling vormen op niet-terugvorderbare steun en zullen worden voorgesteld in ruil voor aanvullende hervormingen en investeringen die verder gaan dan de hervormingen en investeringen waarvoor de niet-terugvorderbare financiële steun dient. De leningen zullen de lange looptijden en gunstige rentetarieven van de Unie genieten. Zij zullen derhalve met name belangrijk en voordelig zijn voor lidstaten die met hogere financieringskosten te maken hebben. Teneinde ervoor te zorgen dat de toewijzing van de middelen goed wordt afgestemd op de doelstelling van de faciliteit, zal de niet-terugvorderbare steun in het kader van de faciliteit bijzonder gunstig zijn voor de landen met een lager inkomen per hoofd van de bevolking en een hoog werkloosheidscijfer, in overeenstemming met de grote economische en sociale uitdagingen waarmee deze landen te kampen hebben.

De Commissie stelt voor de EU-begroting ten volle te gebruiken om investeringen te mobiliseren en financiële steun vlot vrij te geven in de cruciale eerste jaren van herstel. De voorstellen van de Commissie zijn gebaseerd op twee pijlers:

i) Een Europees herstelinstrument ten belope van 808 984 090 000 EUR (tegen lopende prijzen). Dit zal de financiële slagkracht van de EU-begroting tijdelijk vergroten door gebruik te maken van de manoeuvreerruimte in de EU-begroting om extra financiering op de financiële markten op te halen. De opgehaalde middelen zullen de onmiddellijke en snelwerkende maatregelen ondersteunen die nodig zijn om de bestaansmiddelen te beschermen en de economie weer op de been te krijgen.

¹ 2018/0213 (COD), Brussel, 31.5.2018, COM(2018) 391 final.

² 2019/0161 (COD), Brussel, 24.7.2019, COM(2019) 354 final.

ii) Een versterkt meerjarig financieel kader (MFK) voor 2021-2027. De Commissie stelt voor de belangrijkste programma's via het Europees herstelinstrument te versterken om de investeringen snel te kanaliseren naar waar deze het hardst nodig zijn, de interne markt te versterken, de samenwerking op gebieden als gezondheidszorg en crisisbeheer te versterken, en de Unie een budget te bieden dat is toegesneden op de langetermijntransitie naar een veerkrachtiger, groener en digitaal Europa.

Gezien de tijdelijke periode waarin de middelen voor de faciliteit beschikbaar worden gesteld, moeten de financiële steun en de relevante maatregelen die de lidstaten in het kader van de faciliteit nemen, vóór eind 2024 worden gefinancierd en moet de niet-terugvorderbare financiële steun voor ten minste 60 % van het totaal worden vastgelegd tegen eind 2022. De resterende jaren na 2024 tot het einde van het MFK moeten daarom door de Commissie en de lidstaten worden gebruikt om de uitvoering van de relevante maatregelen op het terrein te bevorderen, het verwachte herstel in de betrokken economische en sociale sectoren te verwezenlijken en de veerkracht en convergentie te bevorderen. Indien er daarna nog financiële middelen beschikbaar zijn voor de faciliteit en deze in de begroting van de Unie aan de faciliteit worden toegewezen, kan de Commissie ook verdere oproepen organiseren.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

In het herziene MFK en de daarmee samenhangende sectorale wetgeving worden nieuwe en versterkte instrumenten voorgesteld om de economische gevolgen van de COVID-19-pandemie aan te pakken. Het onderhavige voorstel omvat dit pakket aan maatregelen, namelijk REACT EU³ in het kader van de structuur- en cohesiefondsen, en de gewijzigde voorstellen voor het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSD) en InvestEU [...]. Het voorstel maakt ook deel uit van een reeks maatregelen die zijn ontwikkeld in reactie op de huidige COVID-19-pandemie, zoals het corona-investeringsinitiatief⁴.

De voorgestelde instrumenten vullen elkaar aan. REACT EU zal zich toespitsen op crisisherstelacties op kortere termijn met betrekking tot de arbeidsmarkten, de gezondheidszorg en kleine en middelgrote ondernemingen (liquiditeits- en solvabiliteitssteun) om de economieën van de lidstaten onmiddellijk en rechtstreeks te ondersteunen. De faciliteit zal hervormingen en investeringen op de langere termijn ondersteunen, met name op het gebied van groene en digitale technologieën, met blijvende gevolgen voor de productiviteit en de veerkracht van de economie van de Unie.

Voorts ondersteunen verschillende beleidsinstrumenten op het niveau van de Unie de uitvoering van structurele hervormingen en investeringen. Het steunprogramma voor structurele hervormingen biedt momenteel technische ondersteuning aan de lidstaten voor de voorbereiding en uitvoering van hervormingen. De fondsen van de Unie financieren investeringsprojecten op de door de fondsen van de Unie bestreken beleidsgebieden, waarvoor een thematische concentratie van de financiering nodig is en mits aan een aantal voorwaarden voor de betaling van de middelen is voldaan. InvestEU verstrekt financiering aan projecten in het kader van verschillende beleidsvensters, maar houdt niet noodzakelijkerwijs verband met de hervormingsinspanningen.

Dit voorstel sluit nauw aan bij de beleidsrichtsnoeren die in het kader van het Europees Semester worden verstrekt. Ten eerste zullen de door de faciliteit te ondersteunen plannen voor herstel en veerkracht moeten bijdragen tot een doeltreffende aanpak van de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het kader van het Europees Semester tot de

³ PB...

⁴ PB...

lidstaten heeft gericht. De instrumenten die in dit voorstel zijn opgenomen, zullen derhalve de doeltreffendheid van het Europees Semester vergroten en bijdragen tot de uitvoering van de in dat verband vastgestelde uitdagingen. Ten tweede zal het tijdschema voor de indiening van de plannen voor herstel en veerkracht van de lidstaten worden afgestemd op het Europees Semester, en deze plannen zullen een bijlage bij het nationale hervormingsprogramma vormen. Ten derde zal in het kader van het Europees Semester verslag worden uitgebracht over de vorderingen bij de uitvoering van deze plannen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met en voorziet in complementariteit en synergieën met het andere beleid van de Unie.

De Commissie heeft een nieuwe regeling genaamd SURE⁵ voorgesteld om de Europeanen tegen het risico van werkloosheid te beschermen. Het is de bedoeling om tot 100 miljard EUR aan financiële steun te verstrekken aan de lidstaten om bij te dragen aan de bescherming van banen en werknemers die door de coronaviruspandemie worden getroffen. Deze leningen zullen de lidstaten helpen het hoofd te bieden aan plotselinge stijgingen van de overheidsuitgaven om de werkgelegenheid te behouden.

De Eurogroep is tevens politiek overeengekomen dat de Europese Investeringsbank en het Europees Stabiliteitsmechanisme samen 440 miljard EUR aan financiering zullen verstrekken aan bedrijven en lidstaten die deze nodig hebben, met als enige voorwaarde dat de directe en indirecte kosten van gezondheidszorg, behandeling en preventie worden gedekt.

Naast deze ongekende Europese budgettaire respons heeft ook de Europese Centrale Bank maatregelen genomen, onder meer door de lancering van het pandemie-noodopkoopprogramma ten belope van 750 miljard EUR, dat de totale aangekochte activa van de Europese Centrale Bank in 2020 zal verhogen tot 1,1 biljoen EUR, teneinde de financiële stabiliteit op de markten voor staatsobligaties te handhaven.

Gezien de sterke nadruk op investeringen en hervormingen die gericht zijn op het aanpakken van de uitdagingen in verband met de groene en de digitale transitie, vormt de faciliteit een aanvulling op de Europese Green Deal en de Digitale Agenda, en ondersteunt ze beide.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Het voorstel is gebaseerd op artikel 175, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

In artikel 175, lid 3, VWEU is bepaald dat indien specifieke maatregelen buiten de fondsen om noodzakelijk blijken, zulke maatregelen, onverminderd de maatregelen waartoe in het kader van ander beleid van de Unie wordt besloten, door het Europees Parlement en de Raad volgens de gewone wetgevingsprocedure na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's kunnen worden vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 175, lid 3, VWEU, heeft de faciliteit voor herstel en veerkracht in het kader van de verordening tot doel bij te dragen tot de versterking van de cohesie door middel

⁵ COM(2020) 139 final, Brussel, 2.4.2020.

van maatregelen die de betrokken lidstaten in staat stellen om sneller en op duurzamere wijze te herstellen van de COVID-19-crisis, en om veerkrachtig(er) te worden.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De financiering van de voorgestelde activiteiten via de beoogde verordening is in overeenstemming met het beginsel van Europese toegevoegde waarde en het subsidiariteitsbeginsel. De financiering uit de EU-begroting is gericht op activiteiten waarvan de doelstellingen niet voldoende door de lidstaten alleen kunnen worden verwezenlijkt (de “noodzakelijkheidstoetsing”) en waarbij het EU-optreden toegevoegde waarde kan bieden ten opzichte van het optreden van de lidstaten.

De algemene doelstellingen van de verordening zijn de cohesie te versterken door middel van maatregelen die het mogelijk maken de veerkracht van de lidstaten te verbeteren en de groene transitie en de energietransitie te ondersteunen, en aldus bij te dragen tot het herstel en het stimuleren van het groeipotentieel van de economieën van de Unie in de nasleep van de COVID-19-crisis. Daartoe moet de bij de verordening ingestelde faciliteit voor herstel en veerkracht steun verlenen aan hervormingen en investeringen die gericht zijn op de uitdagingen van structurele aard van de lidstaten.

De onderliggende premisse van de faciliteit voor herstel en veerkracht is dat steun wordt verleend naar aanleiding van een verzoek op vrijwillige basis van de betrokken lidstaat. Bijgevolg beslist elke lidstaat, in het licht van de beschikbare mogelijkheden op nationaal, regionaal of lokaal niveau, of optreden op het niveau van de Unie noodzakelijk is. De uitvoering van maatregelen in verband met economisch herstel en veerkracht is een zaak van gemeenschappelijk belang voor de Unie.

Actie op het niveau van de Unie is nodig om een krachtig antwoord op de uitbraak van de COVID-19-pandemie te coördineren en de enorme economische gevolgen te beperken. Maatregelen op het niveau van de Unie zijn dus noodzakelijk om een snel en robuust economisch herstel in de Unie tot stand te brengen. Dit doel kan niet in voldoende mate door de lidstaten alleen worden bereikt, terwijl het optreden van de Unie toegevoegde waarde kan bieden door een verordening vast te stellen waarbij een instrument wordt gecreëerd dat de lidstaten financieel ondersteunt wat betreft het ontwerp en de uitvoering van hoognodige hervormingen en investeringen. Deze steun zou ook de maatschappelijke gevolgen van de huidige COVID-19-crisis helpen verzachten.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel: het is beperkt tot het minimum dat vereist is om de genoemde doelstelling op Europees niveau te verwezenlijken en gaat niet verder dan wat daartoe nodig is. Het vrijwillige karakter van de bij de voorgestelde verordening ingestelde faciliteit voor herstel en veerkracht en de consensuele aard van de samenwerking gedurende het gehele proces vormen een aanvullende garantie voor de naleving van het evenredigheidsbeginsel en voor de ontwikkeling van wederzijds vertrouwen en samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie.

- **Keuze van het instrument**

De in het voorgaande beschreven doelstellingen kunnen niet worden bereikt door harmonisatie van de wetgevingen, of door vrijwillig optreden van de lidstaten. Ze kunnen enkel met een verordening worden bereikt. Een voor alle lidstaten geldende verordening is

ook het meest geschikte rechtsinstrument om de verlening van financiële steun te organiseren met het oog op een gelijke behandeling van de lidstaten.

3. RESULTATEN VAN EX-POSTEVALUATIES, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN

• Raadpleging van belanghebbenden

Het voorstel moest dringend worden voorbereid opdat het tijdig kan worden aangenomen door de medewetgevers. Daardoor kon geen raadpleging van de belanghebbenden worden uitgevoerd. De standpunten van de belanghebbenden werden ook in aanmerking genomen tijdens het wetgevingsproces met betrekking tot het voorstel voor het steunprogramma voor hervormingen.

• Effectbeoordeling

Gezien de urgentie van het voorstel heeft geen effectbeoordeling plaatsgevonden. Dit voorstel voor een verordening bouwt echter voort op het oorspronkelijke voorstel van de Commissie voor het steunprogramma voor hervormingen, dat gebaseerd was op een effectbeoordeling waarvan de belangrijkste bevindingen mutatis mutandis geldig blijven.

• Grondrechten

Het voorstel heeft gunstige gevolgen voor de bescherming en ontwikkeling van de grondrechten van de Unie, indien de lidstaten ondersteuning vragen en ontvangen op daarmee verband houdende gebieden. Steun op gebieden als migratie, arbeidsmarkt en sociale verzekering, gezondheidszorg, onderwijs, milieu, eigendom, openbaar bestuur en justitie kan ondersteuning bieden voor EU-grondrechten zoals waardigheid, vrijheid, gelijkheid, solidariteit, burgerrechten en justitie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De financiële middelen voor de uitvoering van de faciliteit bedragen 602 905 000 000 EUR (tegen lopende prijzen). De middelen zullen worden gefinancierd uit de leningen van de Unie zoals vastgesteld bij Verordening (EU) XXX/XX (de EURI-verordening). Het bedrag wordt aan de lidstaten ter beschikking gesteld in de vorm van niet-terugvorderbare steun onder direct beheer (voor het totale bedrag van 334 950 000 000 EUR) en in de vorm van leningen tot een bedrag van 267 955 000 000 EUR. Het bedrag voor de niet-terugvorderbare steun is een vorm van externe bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 5, van het Financieel Reglement.

Gezien de tijdelijke aard van de financieringsregeling van de faciliteit in verband met het economisch herstel van de lidstaten, is de beschikbaarheidsperiode van deze middelen beperkt tot 31 december 2024 voor zowel de niet-terugvorderbare financiële steun als de steun in de vorm van leningen.

Wat de niet-terugvorderbare financiële steun betreft, moeten de noodzakelijke juridische verbintenissen voor ten minste 60 % van de totale middelen uiterlijk op 31 december 2022 worden aangegaan. De vastleggingen kunnen zo nodig over verschillende jaren worden uitgesplitst in jaarlijkse tranches, met een indicatief tijdschema voor de uitvoering van de hervormingen over een periode van maximaal vier jaar, en van de investeringen over een periode van maximaal zeven jaar.

5. OVERIGE ELEMENTEN

• **Uitvoeringsplannen en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Om toezicht te houden op de prestaties van het instrument waarin deze verordening voorziet om de doelstellingen ervan te verwezenlijken, heeft de Commissie een aantal essentiële prestatie-indicatoren vastgesteld en zal zij regelmatig relevante gegevens verzamelen. Een reeks indicatoren zal, in samenspraak met de betrokken lidstaat, nader moeten worden gedefinieerd op het niveau van afzonderlijke plannen voor herstel en veerkracht van de lidstaten; deze indicatoren hebben betrekking op de passende microgegevens, die zo nodig kunnen worden samengevoegd, en op andere relevante gegevens. De betaling van de financiële bijdrage volgt op de verwezenlijking van de met de betrokken lidstaat overeengekomen mijlpalen en streefdoelen. De betrokken gegevens moeten worden geïntegreerd in een specifiek instrument voor monitoring per lidstaat en per beleidsterrein.

Daartoe nemen de lidstaten in hun jaarlijkse voortgangsrapportage in het kader van het Europees Semester bewijzen op van de vorderingen in de richting van de mijlpalen en streefdoelen en verlenen zij de Commissie toegang tot de onderliggende gegevens, waaronder in voorkomend geval ook administratieve gegevens.

Een evaluatie en een ex-postevaluatie zullen worden uitgevoerd om de doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie en samenhang van de instrumenten te beoordelen. Indien nodig zal de Commissie de tussentijdse evaluatie vergezeld doen gaan van een voorstel tot herziening van de verordening. De evaluaties zullen worden uitgevoerd overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016⁶. De evaluaties bevatten tevens de lessen die zijn getrokken om eventuele tekortkomingen en/of problemen te identificeren of na te gaan of er mogelijkheden zijn voor verdere verbetering van de maatregelen of de resultaten ervan, en om de toepassing en de impact ervan te helpen maximaliseren.

De evaluatie vindt plaats zodra voldoende informatie over de uitvoering beschikbaar is, maar uiterlijk drie jaar na het begin van de uitvoering. Uiterlijk vier jaar na het einde van de toepassingsperiode van de verordening zal de Commissie een definitieve ex-postevaluatie verrichten. De Commissie zal de conclusies van de evaluaties samen met haar opmerkingen meedelen aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

• **Artikelsgewijze toelichting**

Bij deze verordening wordt de faciliteit voor herstel en veerkracht vastgesteld. Het toepassingsgebied van het instrument omvat een breed scala van beleidsterreinen en bestrijkt gebieden die verband houden met cohesie, de dubbele transitie (groen en digitaal), concurrentievermogen, productiviteit, gezondheid en slimme innovatie (artikel 3).

De financiële middelen worden vastgesteld op: i) 334 950 000 000 EUR die beschikbaar is als financiële steun (niet-terugvorderbare steun) en ii) 267 955 000 000 EUR die beschikbaar is voor leningen aan lidstaten. De niet-terugvorderbare steunbedragen worden gefinancierd met externe bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 5, van het Financieel Reglement. De juridische verbintenissen voor ten minste 60 procent van de niet-terugvorderbare steun moeten uiterlijk op 31 december 2022 worden aangegaan. Voor het resterende bedrag moeten de juridische verbintenissen uiterlijk op 31 december 2024 worden aangegaan (artikel 5).

⁶ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven van 13 april 2016 (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

Middelen uit programma's onder gedeeld beheer kunnen door de lidstaten op vrijwillige basis naar de faciliteit voor herstel en veerkracht worden overgeschreven (artikel 6).

Het instrument dat bij deze verordening wordt vastgesteld is onderworpen aan de regels inzake gezonde economische governance die zijn vastgesteld in het kader van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen van de structuur- en cohesiefondsen (artikel 9). Het moet door de Commissie in direct beheer worden uitgevoerd in overeenstemming met het Financieel Reglement (artikel 6). De financiële steun vormt een aanvulling op de in het kader van andere fondsen en programma's van de Unie verstrekte steun en kan niet dezelfde kosten dekken (artikel 8).

Er zijn bepalingen inzake communicatieactiviteiten ten aanzien van het Europees Parlement en de Raad (artikel 21) en ten aanzien van het grote publiek (artikel 26), alsmede bepalingen inzake complementariteit (artikel 22), monitoring (artikel 23), jaarverslagen (artikel 24) en evaluatie (artikel 25).

Het doel van de faciliteit is de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie te bevorderen door de veerkracht en het aanpassingsvermogen van de lidstaten te verbeteren, de sociale en economische impact van de crisis op te vangen en de groene en de digitale transitie naar een klimaatneutraal Europa tegen 2050 te ondersteunen, en aldus bij te dragen aan het herstel van het groeipotentieel van de economieën van de lidstaten in de nasleep van de COVID-19-crisis door de werkgelegenheid en duurzame groei te bevorderen. Daartoe zal de faciliteit de lidstaten rechtstreekse financiële steun verlenen met het oog op de verwezenlijking van de mijlpalen en streefdoelen van de hervormingen en investeringen (artikel 4). Met betrekking tot hervormingen en investeringen zijn ook subsidiabiliteitsregels vastgesteld: de lidstaten moeten nationale plannen voor herstel en veerkracht opstellen waarin de hervormings- en investeringsagenda voor de volgende vier jaar wordt vastgelegd. Deze plannen moeten maatregelen omvatten voor de uitvoering van hervormingen en projecten voor overheidsinvesteringen door middel van een samenhangend pakket. De plannen moeten afgestemd zijn op de uitdagingen en prioriteiten die in het kader van het Europees Semester zijn vastgesteld, op de nationale hervormingsprogramma's, de nationale energie- en klimaatplannen, de plannen voor een rechtvaardige transitie en de in het kader van de fondsen van de Unie vastgestelde partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's. Zij moeten maatregelen omvatten die gericht zijn op het aanpakken van de uitdagingen waarmee de lidstaten geconfronteerd worden in het kader van hun groene en hun digitale transitie, om zo het pad te effenen voor een duurzaam herstel. Wanneer een lidstaat op grond van artikel 12 van Verordening (EU) nr. 472/2013⁷ is vrijgesteld van de monitoring en evaluatie van het Europees Semester of is onderworpen aan toezicht uit hoofde van Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad⁸, zijn de bepalingen van de onderhavige verordening op de betrokken lidstaat van toepassing wat de uitdagingen en prioriteiten betreft die voorwerp van de maatregelen in het kader van die verordeningen zijn (artikel 14).

Om de voorbereiding en de uitvoering van de plannen voor herstel en veerkracht door de lidstaten mogelijk te maken, kan de Raad in het kader van het Europees Semester de stand van de capaciteit voor herstel, veerkracht en aanpassing in de Unie bespreken. Deze bespreking moet worden gebaseerd op de in het kader van het Europees Semester beschikbare strategische en analytische informatie van de Commissie en, indien beschikbaar, op de informatie over de uitvoering van de plannen in de voorgaande jaren (overweging 18).

⁷ PB L 140 van 27.5.2013.

⁸ PB L 53 van 23.2.2002.

De lidstaten kunnen een financiële bijdrage ontvangen in de vorm van niet-terugvorderbare steun. Een maximumbedrag per lidstaat wordt bepaald op basis van een vastgestelde verdeelsleutel (bijlage I). Deze bedragen zullen worden berekend op basis van de bevolkingsomvang, de inverse van het bruto binnenlands product (bbp) per hoofd van de bevolking en het relatieve werkloosheidspercentage van elke lidstaat (artikel 10). De financiële middelen voor niet-terugvorderbare steun van de faciliteit zullen in de periode tot en met 31 december 2022 beschikbaar worden gesteld voor de plannen van de lidstaten voor herstel en veerkracht. Voor de periode daarna die loopt tot en met 31 december 2024 kan de Commissie, voor zover financiële middelen beschikbaar zijn, in overeenstemming met het tijdschema van het Europees Semester oproepen tot het indienen van voorstellen organiseren (artikel 11).

Naast niet-terugvorderbare steun krijgen de lidstaten de mogelijkheid om een lening aan te vragen. De lening is bedoeld om aanvullende hervormingen en investeringen te financieren. De aanvraag voor een lening kan tegelijkertijd met het plan worden ingediend, dan wel op een ander tijdstip vergezeld van een herzien plan (artikel 12). Het maximale leningvolume voor elke lidstaat mag niet meer bedragen dan 4,7 % van zijn bruto nationaal inkomen. Een verhoging van het plafond zal, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, in uitzonderlijke omstandigheden mogelijk zijn. Na het besluit over de aanvraag voor een lening zal de Commissie met de betrokken lidstaat een leningsovereenkomst sluiten (artikel 13).

De lidstaten moeten uiterlijk op 30 april bij de Commissie hun plannen voor herstel en veerkracht indienen. De plannen moeten een bijlage vormen bij het respectieve nationale hervormingsprogramma, dat los daarvan en eerder kan worden ingediend. Daartoe kunnen de lidstaten samen met hun nationale ontwerpbegroting een ontwerpplan indienen. In de plannen moeten de hervormingen en investeringen voor de aanpak van de in het kader van het Europees Semester vastgestelde uitdagingen worden uiteengezet en moet onder meer worden toegelicht hoe zij het groeipotentieel en de economische en sociale veerkracht van de betrokken lidstaat versterken, en hoe zij bijdragen tot meer cohesie. Het plan moet ook maatregelen omvatten die relevant zijn voor de groene en de digitale transitie. In het plan moeten ook de geraamde totale kosten en passende mijlpalen, streefdoelen alsmede een indicatief tijdschema voor de uitvoering van de hervormingen en de investeringen worden vastgesteld. In voorkomend geval zou het voorgestelde plan een verzoek om een lening voor meer hervormingen en investeringen kunnen omvatten (artikel 15). Tijdens de uitvoering kan het plan worden gewijzigd, indien dit op grond van objectieve omstandigheden gerechtvaardigd is (artikel 18).

De Commissie beoordeelt de plannen op basis van transparante criteria, met name onder meer: of het plan naar verwachting de in het kader van het Europees Semester vastgestelde uitdagingen doeltreffend zal aanpakken, of het bijdraagt tot het versterken van het groeipotentieel en de economische en sociale veerkracht van de lidstaat, en of het bijdraagt tot meer economische, sociale en territoriale cohesie; of het plan maatregelen bevat die relevant zijn voor de groene en de digitale transitie; en of de door de lidstaat verstrekte kostenraming redelijk en plausibel is en in verhouding staat tot de verwachte impact op de economie. Hiertoe wordt een beoordelingssysteem voor de voorstellen ingesteld (bijlage II). In voorkomend geval beoordeelt de Commissie ook het verzoek om een lening van de betrokken lidstaat, op basis van de aannemelijkheid van de hogere kosten die samengaan met de aanvullende hervormingen en investeringen (artikel 16).

Na haar beoordeling stelt de Commissie bij wege van uitvoeringshandeling een besluit vast tot vaststelling van de aan de lidstaat toegewezen financiële bijdrage (artikel 17) en, in voorkomend geval, het bedrag van de lening. Op voorwaarde dat op bevredigende wijze aan

de beoordelingscriteria wordt voldaan, wordt aan de betrokken lidstaat de maximale voorziene financiële bijdrage of het bedrag van de totale kosten van het plan toegewezen, afhankelijk van de vraag of de kosten van het plan hoger of lager zijn dan de maximale financiële bijdrage die voor die lidstaat is voorzien. De lidstaat ontvangt geen financiële bijdrage indien het plan niet op bevredigende wijze aan de beoordelingscriteria voldoet.

Het bedrag van de lening zal niet meer bedragen dan het verschil tussen de totale kosten van het plan voor herstel en veerkracht, zoals herzien waar nodig, en de maximale financiële bijdrage. Tevens wordt er een plafond ingesteld per in aanmerking komende lidstaat. Een verhoging van het plafond zal, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, in uitzonderlijke omstandigheden mogelijk zijn (artikel 12).

Regels inzake betalingen en andere financiële aangelegenheden, met inbegrip van opschortingen en intrekkingen, worden eveneens vastgesteld. De lidstaten kunnen met name tweemaal per jaar betalingsverzoeken indienen. De betaling van de financiële bijdrage of van de aanvullende steun in de vorm van een lening moeten in termijnen worden verricht op basis van de verwezenlijking van de streefdoelen en mijlpalen (artikel 19).

De betrokken lidstaat brengt op kwartaalbasis in het kader van het Europees Semester verslag uit over de vorderingen bij de verwezenlijking van de hervormingstoezeggingen. Deze kwartaalverslagen worden op passende wijze in aanmerking genomen in de nationale hervormingsprogramma's. Er is ook voorzien in passende verslaglegging aan het Europees Parlement en de Raad (artikel 20).

Overeenkomstig de onderzoeksprocedure van de comitologieverordening worden aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden toegekend met betrekking tot de vaststelling van de plannen voor herstel en veerkracht en de betaling van de financiële steun bij verwezenlijking van de relevante mijlpalen en streefdoelen (artikel 27).

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot instelling van een faciliteit voor herstel en veerkracht

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 175, derde alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's¹⁰,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig de artikelen 120 en 121 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) moeten de lidstaten hun economisch beleid voeren teneinde bij te dragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie en in het kader van de door de Raad vastgestelde globale richtsnoeren. Op grond van artikel 148 VWEU voeren de lidstaten werkgelegenheidsbeleid uit waarbij rekening wordt gehouden met de richtsnoeren voor de werkgelegenheid. De coördinatie van het economisch beleid van de lidstaten is derhalve een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang.
- (2) Artikel 175 VWEU bepaalt onder meer dat de lidstaten hun economische beleid moeten coördineren om de in artikel 174 neergelegde doelstellingen inzake economische, sociale en territoriale samenhang te bereiken.
- (3) Op het niveau van de Unie is het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid ("Europees Semester"), met inbegrip van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten, het kader om nationale hervormingsprioriteiten te bepalen en de uitvoering ervan te monitoren. De lidstaten ontwikkelen hun eigen nationale meerjarige investeringsstrategie om deze hervormingen te ondersteunen. Die strategieën moeten in aansluiting met de jaarlijkse nationale hervormingsprogramma's worden gepresenteerd als een manier om de prioritaire investeringsprojecten die nationale of Uniefinanciering moeten krijgen, vast te stellen en te coördineren.
- (4) De uitbraak van de pandemie COVID-19 in het begin van 2020 heeft de economische vooruitzichten voor de komende jaren in de Unie en in de rest van de wereld veranderd, en vraagt om een snelle en gecoördineerde reactie van de Unie om het hoofd te bieden aan de enorme economische en sociale gevolgen voor alle lidstaten. De uitdagingen die zijn verbonden aan de demografische context zijn versterkt door

⁹ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹⁰ PB C [...] van [...], blz. [...].

COVID-19. De huidige de COVID-19-pandemie en de voorafgaande economische en financiële crisis hebben duidelijk gemaakt dat het ontwikkelen van deugdelijke en veerkrachtige economieën en financiële stelsels op basis van sterke economische en maatschappelijke structuren de lidstaten helpt om efficiënter te reageren op schokken en daar sneller van te herstellen. De gevolgen op middellange en lange termijn van de COVID-19-crisis zullen in belangrijke mate afhangen van de vraag hoe snel de economieën van de lidstaten zich van de crisis zullen herstellen, wat weer afhankelijk is van de budgettaire ruimte waarover de lidstaten beschikken om de sociale en economische gevolgen van de crisis te beperken, en van de veerkracht van hun economieën. Daarom zullen hervormingen en investeringen om de structurele zwakke punten van de economieën aan te pakken en hun veerkracht te versterken, van essentieel belang zijn om de economieën weer op een pad van duurzaam herstel te brengen en te voorkomen dat de verschillen in de Unie verder toenemen.

- (5) De uitvoering van hervormingen die bijdragen tot een hoge mate van veerkracht van de binnenlandse economieën, het versterken van de aanpassingscapaciteit en het ontsluiten van het groeipotentieel, behoren tot de beleidsprioriteiten van de Unie. Zij zijn daarom van cruciaal belang om het herstel op een houdbaar pad vast te stellen en het proces van opwaartse economische en sociale convergentie te ondersteunen. Dit is des te noodzakelijker in de nasleep van de pandemie, om de weg vrij te maken voor een snel herstel.
- (6) Uit eerdere ervaringen is gebleken dat investeringen tijdens crises vaak drastisch worden verminderd. Het is echter van essentieel belang dat investeringen in deze specifieke situatie worden ondersteund om het herstel te versnellen en het groeipotentieel op de lange termijn te versterken. Investeren in groene en digitale technologieën, capaciteiten en processen die gericht zijn op het ondersteunen van de overgang naar schone energie, het stimuleren van de energie-efficiëntie van woningen en andere belangrijke economische sectoren, zijn van belang om duurzame groei te realiseren en banen te helpen scheppen. Dit zal de Unie ook veerkrachtiger en minder afhankelijk maken door diversificatie van de belangrijkste toeleveringsketens.
- (7) Momenteel voorziet geen enkel instrument in rechtstreekse financiële steun in verband met de verwezenlijking van resultaten en de uitvoering van hervormingen en overheidsinvesteringen van de lidstaten in antwoord op de uitdagingen die in het Europees Semester zijn vastgesteld, en met als doel een blijvend effect te hebben op de productiviteit en de veerkracht van de economie van de lidstaten.
- (8) Tegen deze achtergrond is het noodzakelijk het huidige kader voor de verstrekking van ondersteuning aan de lidstaten te versterken en de lidstaten directe financiële ondersteuning te bieden door middel van een innovatief instrument. Hiertoe moet op grond van deze verordening een faciliteit voor herstel en veerkracht (“de faciliteit”) worden vastgesteld die doeltreffende financiële en significante steun moet verstrekken om de uitvoering van hervormingen en de bijbehorende overheidsinvesteringen in de lidstaten te versterken. De faciliteit moet omvattend zijn en moet profiteren van de ervaring die de Commissie en de lidstaten hebben opgedaan met het gebruik van andere instrumenten en programma’s.
- (9) De soorten financiering en wijzen van uitvoering op grond van deze verordening moeten worden gekozen op basis van hun vermogen om de specifieke doelstellingen van de acties te verwezenlijken en resultaten op te leveren, waarbij met name de kosten van controles, de administratieve lasten en het verwachte risico op niet-naleving in aanmerking moeten worden genomen. Daarvoor moet ook het gebruik van

vaste bedragen, vaste percentages en eenheidskosten worden overwogen, alsmede de in artikel 125, lid 1, onder a), van het Financieel Reglement bedoelde financiering die niet gekoppeld is aan kosten.

- (10) Overeenkomstig Verordening [invorderingsinstrument van de Europese Unie] en binnen de grenzen van de daarin toegewezen middelen, moeten maatregelen voor herstel en veerkracht in het kader van de faciliteit voor herstel en veerkracht worden verricht om de ongekende gevolgen van de COVID-19-crisis aan te pakken. Deze extra middelen moeten op zodanige wijze worden gebruikt dat de inachtneming van de in Verordening [EURI] vastgestelde termijnen wordt gewaarborgd.
- (11) Gezien de Europese Green Deal als de Europese strategie voor duurzame groei en de vertaling van de toezeggingen van de Unie tot uitvoering van de Overeenkomst van Parijs en de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties zal de door deze verordening vastgestelde faciliteit een bijdrage leveren om klimaatacties en milieuduurzaamheid te mainstreamen en het globale streefdoel te bereiken dat 25 % van uitgaven uit de EU-begroting de klimaatdoelstellingen ondersteunen.
- (12) Om deze algemene doelstellingen te bereiken, worden de relevante acties tijdens de voorbereiding en de uitvoering van de faciliteit geïdentificeerd, en worden zij in het kader van de relevante evaluaties en toetsingen opnieuw beoordeeld. Ook moet de nodige aandacht worden besteed aan het effect van de in het kader van deze verordening ingediende nationale plannen ter bevordering van de groene transitie, maar ook van de digitale transformatie. Zij zullen een belangrijke rol spelen bij het weer op gang brengen en moderniseren van onze economie.
- (13) Opdat er, ter waarborging van uniforme uitvoeringsvoorwaarden, maatregelen genomen kunnen worden om de faciliteit aan gezond economisch bestuur te koppelen, moet de Raad de bevoegdheid krijgen om, op voorstel van de Commissie, uitvoeringshandelingen vast te stellen ten aanzien van de opschorting van de termijnen voor de vaststelling van besluiten over voorstellen voor plannen voor herstel en veerkracht en de opschorting van de betalingen in het kader van die faciliteit bij kennelijke niet-naleving in relevante gevallen in het kader van het proces van economisch bestuur als bedoeld in Verordening (EU) nr. XXX/XX van het Europees Parlement en de Raad [VGB] (...). Ook moet de Raad met betrekking tot dezelfde relevante gevallen de bevoegdheid krijgen om, op voorstel van de Commissie, deze opschortingen door middel van uitvoeringshandelingen op te heffen.
- (14) De algemene doelstelling van de faciliteit moet de bevordering van economische, sociale en territoriale cohesie zijn. Daartoe moet de faciliteit bijdragen aan het verbeteren van de veerkracht en het aanpassingsvermogen van de lidstaten, het beperken van de sociale en economische gevolgen van de crisis, en het ondersteunen van de groene en de digitale transitie die gericht zijn op het realiseren van een klimaatneutraal Europa in 2050, waardoor het groeipotentieel van de economieën van de Unie in de nasleep van de crisis wordt hersteld, het scheppen van werkgelegenheid wordt bevordert en duurzame groei wordt gestimuleerd.
- (15) De specifieke doelstelling van de faciliteit moet bestaan in het verstrekken van financiële steun om de mijlpalen en streefdoelen van de hervormingen en investeringen zoals vastgelegd in plannen voor herstel en veerkracht te bereiken. Deze specifieke doelstelling moet worden nagestreefd in nauwe samenwerking met de betrokken lidstaten.

- (16) Om ervoor te zorgen dat het bijdraagt aan de doelstellingen van de faciliteit, moeten het plan voor herstel en veerkracht maatregelen omvatten voor de uitvoering van hervormingen en openbare investeringsprojecten door middel van een coherent plan voor herstel en veerkracht. Het herstel- en weerbaarheidsplan moet in overeenstemming zijn met de desbetreffende landspecifieke uitdagingen en prioriteiten die in het kader van het Europees Semester zijn vastgesteld, met de nationale hervormingsprogramma's, de nationale energie- en klimaatplannen, de rechtvaardige overgangsplannen en de in het kader van de fondsen van de Unie vastgestelde partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's. Om acties te stimuleren die binnen de prioriteiten van de Europese Groene Deal en de Digitale Agenda vallen, moet het plan ook maatregelen bevatten die relevant zijn voor de groene en de digitale transitie. De maatregelen moeten een snelle verwezenlijking van de in de nationale energie- en klimaatplannen en de actualisering daarvan vastgestelde streefcijfers, doelstellingen en bijdragen mogelijk maken. Alle ondersteunde activiteiten moeten worden voortgezet met volledige inachtneming van de klimaat- en milieuprioriteiten van de Unie.
- (17) Indien een lidstaat op grond van artikel 12 van Verordening (EU) nr. 472/2013¹¹ is vrijgesteld van het toezicht op en de beoordeling van het Europees Semester, of onderworpen is aan toezicht uit hoofde van Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad¹², moet het mogelijk zijn dat de bepalingen van deze verordening op de betrokken lidstaat worden toegepast met betrekking tot de uitdagingen en prioriteiten die in de in het kader van die verordening vastgestelde maatregelen zijn vastgesteld.
- (18) Om de voorbereiding en de uitvoering van de plannen voor herstel en veerkracht door de lidstaten mogelijk te maken, moet de Raad in staat zijn om het kader van het Europees Semester de stand van de capaciteit voor herstel, veerkracht en aanpassing in de Unie te bespreken. Om een geschikte feitenbasis te verzekeren, moet deze bespreking worden gebaseerd op de in het kader van het Europees Semester beschikbare strategische en analytische informatie van de Commissie en, indien beschikbaar, op de informatie over de uitvoering van de plannen in de voorgaande jaren.
- (19) Om te zorgen voor een zinvolle financiële bijdrage die in verhouding staat tot de daadwerkelijke behoeften van de lidstaten om de in het herstel- en weerbaarheidsplan opgenomen hervormingen en investeringen uit te voeren en te voltooien, is het passend om voor de financiële steun een maximale financiële bijdrage (d.w.z. de niet-terugvorderbare financiële steun) in het kader van de faciliteit beschikbaar te stellen. Die maximale bijdrage moet worden berekend op basis van de bevolkingsomvang, de inverse van het bruto binnenlands product (bbp) per hoofd van de bevolking en het relatiewerkloosheidspercentage van elke lidstaat.
- (20) Er moet een procedure worden bepaald voor de indiening van voorstellen voor plannen voor herstel en veerkracht door de lidstaten, en de inhoud daarvan. Om de doelmatigheid van de procedures te waarborgen, moet een lidstaat uiterlijk op 30 april een plan voor herstel en veerkracht indienen in de vorm van een afzonderlijke bijlage bij het nationale hervormingsprogramma. Met het oog op een snelle uitvoering moeten de lidstaten de mogelijkheid krijgen om samen met de ontwerpbegroting voor het komende jaar, op 15 oktober van het voorgaande jaar een ontwerpplan in te dienen.

¹¹ PB L 140 van 27.5.2013.

¹² PB L 53 van 23.2.2002.

- (21) Om nationale betrokkenheid bij en concentratie op relevante hervormingen en investeringen te garanderen, moeten lidstaten die steun wensen te ontvangen, bij de Commissie een terdege gemotiveerd en onderbouwd plan voor herstel en veerkracht indienen. Het plan voor herstel en veerkracht moet de gedetailleerde reeks maatregelen voor de uitvoering omvatten, met inbegrip van doelstellingen en mijlpalen, en het verwachte effect van het plan voor herstel en veerkracht op het groeipotentieel, het scheppen van banen en de economische en sociale veerkracht; het moet ook maatregelen omvatten die relevant zijn voor de groene en de digitale transitie; het moet ook een toelichting omvatten over de afstemming van het voorgestelde plan voor herstel en veerkracht op de relevante landspecifieke uitdagingen en prioriteiten die zijn vastgesteld in het kader van het Europees Semester. De Commissie en de lidstaten moeten tijdens het hele proces streven naar een nauwe samenwerking.
- (22) De Commissie moet het door de lidstaten voorgestelde plan voor herstel en veerkracht beoordelen en daarbij nauw samenwerken met de betrokken lidstaat. De Commissie zal de nationale zeggenschap over het proces volledig respecteren en zal daarom rekening houden met de door de betrokken lidstaat verstrekte motivering en elementen en zal nagaan of het door de lidstaat voorgestelde plan voor herstel en veerkracht naar verwachting zal bijdragen tot de effectieve aanpak van de uitdagingen die zijn vastgesteld in de desbetreffende landspecifieke aanbeveling die tot de betrokken lidstaat is gericht of in andere relevante documenten die de Commissie officieel heeft goedgekeurd in het kader van het Europees Semester; of het plan maatregelen bevat die doeltreffend bijdragen tot de groene en digitale overgang en aan het aangaan van de daaruit voortvloeiende uitdagingen; of te verwachten valt dat het plan voor herstel en veerkracht een blijvend effect zal hebben op de betrokken lidstaat; of te verwachten valt dat het plan voor herstel en veerkracht daadwerkelijk ertoe zal bijdragen het groeipotentieel, het scheppen van banen en de economische en sociale veerkracht van de lidstaat te versterken, de economische en sociale gevolgen van de crisis op te vangen en de economische, sociale en territoriale cohesie te bevorderen; of de door de lidstaat verstrekte motivering van de geraamde totale kosten van het ingediende plan voor herstel en veerkracht redelijk en aannemelijk is, en of *die kosten* in verhouding staan tot de verwachte impact op de economie en de werkgelegenheid; of het voorgestelde plan voor herstel en veerkracht maatregelen bevat voor de uitvoering van hervormingen en projecten voor overheidsinvesteringen die coherente acties behelzen; en of te verwachten valt dat de door de betrokken lidstaat voorgestelde regeling zal zorgen voor daadwerkelijke uitvoering van het plan voor herstel en veerkracht, met inbegrip van de beoogde mijlpalen en streefdoelen alsmede de bijbehorende indicatoren.
- (23) In de bijlage bij deze verordening moeten passende richtsnoeren worden opgenomen aan de hand waarvan de Commissie op transparante en billijke wijze de plannen voor herstel en veerkracht kan beoordelen, en de financiële bijdrage kan bepalen conform de in deze verordening vastgelegde doelstellingen en andere vereisten. Met het oog op transparantie en efficiëntie moet een waarderingssysteem voor de beoordeling van de voorstellen voor plannen voor herstel en veerkracht worden ingevoerd.
- (24) Om ertoe bij te dragen dat plannen van goede kwaliteit worden opgesteld en om de Commissie bij te staan bij de beoordeling van de door de lidstaten ingediende plannen voor herstel en veerkracht en bij de beoordeling van de mate waarin deze zijn verwezenlijkt, moet worden voorzien in het gebruik van advies van deskundigen en, op verzoek van de lidstaat, collegiaal advies.

- (25) Voor de eenvoud moeten de financiële bijdragen aan de hand van eenvoudige criteria worden vastgesteld. De financiële bijdrage moet worden vastgesteld op basis van de geraamde totale kosten van het door de betrokken lidstaat voorgestelde plan voor herstel en veerkracht.
- (26) Mits het plan voor herstel en veerkracht op afdoende wijze aan de beoordelingscriteria voldoet, moet aan de betrokken lidstaat de maximale financiële bijdrage worden toegewezen indien de geraamde totale kosten van het pakket, verminderd met de nationale cofinanciering, gelijk zijn aan, of hoger zijn dan, het bedrag van de maximale financiële bijdrage zelf. Aan de betrokken lidstaat moet daarentegen een bedrag worden toegewezen dat gelijk is aan de geraamde totale kosten van het plan voor herstel en veerkracht, verminderd met de nationale medefinanciering, indien die geraamde totale kosten, verminderd met de nationale medefinanciering, lager zijn dan de maximale financiële bijdrage zelf. Er mag aan de lidstaat geen enkele financiële bijdrage worden toegekend indien het plan voor herstel en veerkracht onvoldoende beantwoordt aan de beoordelingscriteria.
- (27) Om te zorgen dat de financiële steun in de eerste jaren na de crisis vervroegd beschikbaar wordt gesteld, en dat deze steun verenigbaar is met de beschikbare financiering voor dit instrument, moeten de middelen vóór 31 december 2024 aan de lidstaten worden toegewezen. Daartoe moeten voor ten minste 60 procent van de niet-terugvorderbare steun de juridische verbintenissen uiterlijk op 31 december 2022 worden aangegaan. Het resterende bedrag moet uiterlijk op 31 december 2024 wettelijk zijn vastgelegd.
- (28) Financiële steun voor een plan van een lidstaat moet mogelijk zijn in de vorm van een lening, onder voorbehoud van het sluiten van een leningsovereenkomst met de Commissie, op basis van een naar behoren gemotiveerd verzoek van de betrokken lidstaat. Leningen ter ondersteuning van de uitvoering van nationale plannen voor herstel en veerkracht moeten worden verstrekt op looptijden die een weerspiegeling vormen van het langetermijnkarakter van dergelijke uitgaven. Deze looptijden kunnen afwijken van de looptijden van de middelen die de Unie leent op de kapitaalmarkten om de leningen te financieren. Daarom moet worden voorzien in de mogelijkheid om af te wijken van het in artikel 220, lid 2, van het Financieel Reglement vastgelegde beginsel dat de looptijden van leningen voor financiële bijstand niet mogen worden getransformeerd.
- (29) Het verzoek om een lening moet worden gerechtvaardigd door de financiële behoeften in verband met aanvullende hervormingen en investeringen in het plan voor herstel en veerkracht, die met name relevant zijn voor de groene en de digitale transitie, en derhalve met hogere kosten van het plan dan de maximale financiële bijdrage die via de niet-terugvorderbare bijdrage wordt toegekend. Het moet mogelijk zijn het verzoek om een lening tegelijk met de indiening van het plan kunnen in te dienen. Indien het verzoek om een lening op een ander tijdstip wordt ingediend, moet het vergezeld gaan van een herzien plan met aanvullende mijlpalen en streefdoelen. Om te zorgen dat de middelen vervroegd beschikbaar worden gesteld, moeten de lidstaten een verzoek om steun in de vorm van een lening uiterlijk op 31 augustus 2024 indienen. Met het oog op een goed financieel beheer moet het totale bedrag van alle in het kader van deze verordening verstrekte leningen geplafonneerd zijn. Bovendien mag het maximumvolume van de lening voor elke lidstaat mag niet meer bedragen dan 4,7 % van het bruto nationaal inkomen van die lidstaat. Een verhoging van het plafond moet in uitzonderlijke omstandigheden, afhankelijk van de beschikbare middelen, mogelijk

zijn. Om dezelfde redenen van gezond financieel beheer moet het mogelijk zijn de lening in schijven te betalen aan de hand van het bereiken van de resultaten.

- (30) Een lidstaat moet de mogelijkheid hebben om binnen de uitvoeringsperiode een gemotiveerd verzoek tot wijziging van het plan voor herstel en veerkracht in te dienen indien deze handelwijze door objectieve omstandigheden gerechtvaardigd is. De Commissie moet het gemotiveerde verzoek beoordelen en, in voorkomend geval, binnen vier maanden een nieuw besluit nemen.
- (31) Met het oog op de efficiëntie en de eenvoud van het financieel beheer van het instrument moet de financiële steun van de Unie voor plannen voor herstel en veerkracht de vorm aannemen van financiering op basis van behaalde resultaten, die worden afgemeten aan in de goedgekeurde plannen voor herstel en veerkracht vermelde intermediaire doelen en streefdoelen. Daartoe moet de aanvullende steun in de vorm van een lening worden gekoppeld aan de aanvullende mijlpalen en streefdoelen in vergelijking met die welke relevant zijn voor de financiële steun (d.w.z. niet-terugvorderbare steun).
- (32) Voor een deugdelijk financieel beheer moeten specifieke regels worden vastgesteld voor de vastleggingen in de begroting, betalingen, en de opschorting, annulering en invordering van middelen. Met het oog op de voorspelbaarheid moet het voor de lidstaten mogelijk zijn om elke twee jaar verzoeken om betaling in te dienen. De betalingen moeten worden gebaseerd op een positieve beoordeling door de Commissie van de uitvoering van het plan voor herstel en veerkracht door de lidstaat. Opschorting en annulering van de financiële bijdrage moeten mogelijk zijn wanneer het plan voor herstel en veerkracht niet op afdoende wijze is uitgevoerd door de lidstaat. Passende procedures op tegenspraak moeten worden vastgesteld om ervoor te zorgen dat het besluit van de Commissie over de opschorting, annulering en invordering van betaalde bedragen het recht van de lidstaten vrijwaart om opmerkingen te maken.
- (33) Voor een doeltreffend toezicht op de uitvoering moeten de lidstaten in het kader van het Europees Semester elk kwartaal verslag uitbrengen over de stand van zaken bij de uitvoering van het plan voor herstel en veerkracht. Dergelijke door de betrokken lidstaten opgestelde verslagen moeten op passende wijze worden weergegeven in de nationale hervormingsprogramma's, die moeten worden gebruikt als instrument om verslag uit te brengen over de vorderingen bij de voltooiing van de plannen voor herstel en veerkracht.
- (34) Met het oog op de transparantie moeten de door de Commissie aangenomen plannen voor herstel en veerkracht worden meegedeeld aan het Europees Parlement en de Raad en moet de Commissie passende communicatieactiviteiten ondernemen.
- (35) Met het oog op een efficiënte en coherente toewijzing van de begrotingsmiddelen van de Unie en de inachtneming van het beginsel van deugdelijk financieel beheer moeten maatregelen in het kader van deze verordening verenigbaar en complementair zijn met de lopende programma's van de Unie, waarbij dubbele financiering van dezelfde uitgaven moet worden vermeden. De Commissie en de lidstaat moeten in alle fasen van het proces zorgen voor doeltreffende coördinatie om de consistentie, de coherentie, de complementariteit en de synergie tussen de financieringsbronnen te waarborgen, met inbegrip van technische bijstand. Daartoe moeten de lidstaten verplicht worden om, wanneer zij hun plannen bij de Commissie indienen, de relevante informatie over bestaande of geplande financiering door de Unie te presenteren. Financiële steun in het kader van de faciliteit moet een aanvulling vormen op de steun uit hoofde van andere fondsen en programma's van de Unie, en de in het

kader van de faciliteit gefinancierde hervormingen en investeringsprojecten moeten in aanmerking kunnen komen voor financiering uit andere programma's en instrumenten van de Unie, mits die steun niet dezelfde kosten dekt.

- (36) Op grond van de alinea's 22 en 23 van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016 moet de door deze verordening ingestelde faciliteit voor herstel en veerkracht worden geëvalueerd op basis van informatie die op grond van specifieke monitoringvoorschriften is verzameld, waarbij overregulering en administratieve lasten, in het bijzonder voor de lidstaten, worden vermeden. Deze voorschriften moeten, als basis voor de evaluatie van de effecten van het programma in de praktijk, waar nodig meetbare indicatoren omvatten.
- (37) Het is wenselijk dat de Commissie een jaarlijks verslag uitbrengt aan het Europees Parlement en de Raad over de uitvoering van de in deze verordening ingestelde faciliteit. Dit verslag moet informatie bevatten over de vooruitgang die de lidstaten hebben geboekt in het kader van de goedgekeurde plannen voor herstel en veerkracht; het moet ook informatie bevatten over de hoogte van de opbrengsten die in het kader van het herstelinstrument voor de Europese Unie in het voorgaande jaar aan de faciliteit zijn toegewezen, uitgesplitst naar begrotingsonderdeel, en de bijdrage van de via het herstelinstrument voor de Europese Unie gegenereerde middelen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van faciliteit.
- (38) De verwezenlijking van de doelstellingen van de met deze verordening ingestelde faciliteit de efficiëntie van het gebruik van de middelen en de toegevoegde waarde ervan onafhankelijk worden geëvalueerd. De evaluatie gaat in voorkomend geval vergezeld van een voorstel tot wijziging van deze verordening. In een onafhankelijke ex-postevaluatie moet het langetermijneffect van het programma worden onderzocht.
- (39) De door de lidstaten uit te voeren plannen voor herstel en veerkracht en de daaraan toegewezen financiële bijdrage moeten door de Commissie bij uitvoeringshandeling worden vastgesteld. Om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. De uitvoeringsbevoegdheden met betrekking tot de vaststelling van de plannen voor herstel en veerkracht en de betaling van de financiële steun bij vervulling van de relevante mijlpalen en streefdoelen moet door de Commissie worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad, volgens de onderzoeksprocedure daarvan.¹³ Na de vaststelling van een uitvoeringshandeling moet het voor de betrokken lidstaat en de Commissie mogelijk zijn om met betrekking tot bepaalde operationele regelingen van technische aard overeenstemming te bereiken over de aspecten van de uitvoering met betrekking tot de termijnen, de indicatoren voor de mijlpalen en streefdoelen, en de toegang tot de onderliggende gegevens. Om de voortdurende relevantie van de operationele regelingen met betrekking tot de heersende omstandigheden tijdens de uitvoering van het plan voor herstel en veerkracht mogelijk te maken, moet het mogelijk zijn dat de onderdelen van dergelijke technische regelingen met wederzijdse instemming kunnen worden gewijzigd. De horizontale regels die door het Europees Parlement en de Raad zijn vastgesteld op basis van artikel 322 VWEU op deze verordening van toepassing. Deze regels zijn neergelegd in het Financieel Reglement en bepalen met name de

¹³ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

procedure om het budget vast te stellen en uit te voeren door middel van subsidies, aanbestedingen, prijzen en indirecte uitvoering, en voorzien in controles van de verantwoordelijkheid van financiële actoren. De op grond van artikel 322 VWEU vastgestelde regels hebben eveneens betrekking op de bescherming van de begroting van de Unie bij algemene tekortkomingen in de lidstaten op het gebied van de rechtsstaat, aangezien de rechtsstaat een essentiële voorwaarde is voor deugdelijk financieel beheer en een doeltreffende EU-financiering.

- (40) Overeenkomstig het Financieel Reglement, Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁴, Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad¹⁵, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad¹⁶ en Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad¹⁷ moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door evenredige maatregelen, daaronder begrepen voorkoming, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden en fraude, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsmede, in voorkomend geval, oplegging van administratieve sancties. In het bijzonder kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 administratieve onderzoeken, daaronder begrepen controles en verificaties ter plaatse, uitvoeren om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 kan het Europees Openbaar Ministerie (EOM) overgaan tot onderzoek en vervolging van fraude en andere strafbare feiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad¹⁸. Personen of entiteiten die middelen van de Unie ontvangen, moeten overeenkomstig het Financieel Reglement ten volle meewerken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, het EOM en de Europese Rekenkamer, alsmede ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie aan de Commissie, OLAF, het EOM en de Europese Rekenkamer gelijkwaardige rechten verlenen.
- (41) Aangezien de doelstellingen van deze verordening niet voldoende door de lidstaten alleen kunnen worden verwezenlijkt en beter op het niveau van de Unie kunnen worden gerealiseerd, kan de Unie maatregelen nemen overeenkomstig het in artikel 5 VWEU neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel

¹⁴ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

¹⁵ Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

¹⁶ Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

¹⁷ Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

¹⁸ Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

- (42) Om de in deze verordening opgenomen maatregelen snel te kunnen uitvoeren, moet deze verordening in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen en financieel kader

Artikel 1

Voorwerp

Bij deze verordening wordt een faciliteit voor herstel en veerkracht (“de faciliteit”) ingesteld.

In deze verordening worden de doelstellingen van de faciliteit, de financiering, de vormen van financiering door de Unie en de regels voor de verstrekking van die financiering vastgelegd.

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

1. “fondsen van de Unie”: de fondsen die onder Verordening (EU) YYY/XX van het Europees Parlement en de Raad¹⁹ [opvolger van de GB-verordening] vallen;
2. “financiële bijdrage”: niet-terugvorderbare financiële steun die in het kader van de faciliteit aan de lidstaten kan worden toegewezen of aan de lidstaten is toegewezen; en
3. “Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid” (“Europees Semester”): het proces als bedoeld in artikel 2 bis van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad van 7 juli 1997²⁰.

Artikel 3

Toepassingsgebied

Het toepassingsgebied van de bij deze verordening ingestelde faciliteit voor herstel en veerkracht bestrijkt beleidsgebieden die samenhangen met de economische, sociale en territoriale cohesie, de groene en de digitale transitie, gezondheid, concurrentievermogen, veerkracht, productiviteit, opleiding en vaardigheden, onderzoek en innovatie, slimme, duurzame en inclusieve groei, banen en investeringen, alsmede de stabiliteit van de financiële stelsels.

¹⁹ PB C [...] van [...], blz. [...].

²⁰ Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad van 7 juli 1997 over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid (PB L 209 van 2.8.1997, blz. 1).

Artikel 4
Algemene en specifieke doelstelling

1. De algemene doelstelling van de faciliteit voor herstel en veerkracht is de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie te bevorderen door de veerkracht en het aanpassingsvermogen van de lidstaten te verbeteren, de sociale en economische gevolgen van de crisis te verzachten en de groene en de digitale transitie te ondersteunen, en aldus ertoe bij te dragen het groeipotentieel van de economieën van de Unie te herstellen, het scheppen van banen in de nasleep van de COVID-19-crisis te stimuleren en duurzame groei te bevorderen.
2. Met het oog op die algemene doelstelling is de specifieke doelstelling van de faciliteit voor herstel en veerkracht de lidstaten financiële steun te verstrekken ter verwezenlijking van de in hun plannen voor herstel en veerkracht vastgelegde mijlpalen en streefdoelen van de hervormingen en investeringen. Deze specifieke doelstelling zal worden nagestreefd in nauwe samenwerking met de betrokken lidstaten.

Artikel 5
Middelen uit het herstelinstrument voor de Europese Unie

1. De in artikel 2 van Verordening [EURI] bedoelde maatregelen worden in het kader van deze faciliteit uitgevoerd:
 - a) met gebruikmaking van een bedrag van 334 950 000 000 EUR als bedoeld in artikel 3, lid 2, onder a), ii), van Verordening [EURI], in lopende prijzen, beschikbaar voor niet-terugvorderbare steun, onder voorbehoud van artikel 4, leden 4 en 8, van Verordening [EURI].

Deze bedragen vormen externe bestemmingsontvangsten overeenkomstig artikel 21, lid 5, van het Financieel Reglement;
 - b) met gebruikmaking van een bedrag van 267 955 000 000 EUR als bedoeld in artikel 3, lid 2, onder b), van Verordening [EURI], in lopende prijzen, beschikbaar voor steun in de vorm van leningen voor de lidstaten overeenkomstig de artikelen 12 en 13, onder voorbehoud van artikel 4, lid 5, van Verordening [EURI].
2. De in lid 1, onder a), bedoelde bedragen kunnen ook uitgaven dekken in verband met voorbereidende, monitoring-, controle-, audit- en evaluatieactiviteiten die nodig zijn voor het beheer van elk instrument en de verwezenlijking van de doelstellingen ervan, met name voor studies, vergaderingen van deskundigen, informatie- en communicatiemaatregelen, waaronder institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie, voor zover zij verband houden met de doelstellingen van deze verordening, uitgaven in verband met IT-netwerken voor informatieverwerking en -uitwisseling, institutionele informatietechnologie-instrumenten alsmede alle overige uitgaven voor technische en administratieve bijstand die de Commissie doet voor het beheer van elk instrument. De uitgaven kunnen ook de kosten van andere ondersteunende activiteiten zoals kwaliteitscontrole en monitoring van projecten ter plaatse alsmede de kosten van collegiale advisering en van deskundigen voor de evaluatie en de uitvoering van hervormingen en investeringen omvatten.

Artikel 6
Middelen uit programma's in gedeeld beheer

De aan de lidstaten in gedeeld beheer toegewezen middelen kunnen op hun verzoek naar de faciliteit worden overgeschreven. De Commissie wendt die middelen op directe wijze aan in overeenstemming met artikel 62, lid 1, onder a), van het Financieel Reglement. Die middelen worden gebruikt ten voordele van de betrokken lidstaat.

Artikel 7
Uitvoering

De faciliteit voor herstel en veerkracht wordt door de Commissie in direct beheer uitgevoerd overeenkomstig het Financieel Reglement.

Artikel 8
Additionaliteit en aanvullende financiering

De steun in het kader van de faciliteit voor herstel en veerkracht vormt een aanvulling op de in het kader van andere fondsen en programma's van de Unie verstrekte steun. Voor hervormings- en investeringsprojecten kan steun uit andere programma's en instrumenten van de Unie worden ontvangen, voor zover deze steun niet dezelfde kosten dekt.

Artikel 9
Maatregelen om de faciliteit te koppelen aan gezonde economische governance

1. Bij significante niet-naleving in verband met een van de in artikel 15, lid 7, van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake [...] [GB-verordening] bedoelde gevallen stelt de Raad, op voorstel van de Commissie, bij wege van uitvoeringshandeling een besluit vast tot opschorting van de termijn voor de vaststelling van de in artikel 17, leden 1 en 2, bedoelde besluiten of tot opschorting van de betalingen in het kader van de faciliteit voor herstel en veerkracht.

Het in de eerste alinea bedoelde besluit tot opschorting van de betalingen is van toepassing op betalingsaanvragen die na de datum van het besluit tot opschorting worden ingediend.

De opschorting van de in artikel 17 bedoelde termijn is van toepassing met ingang van de dag volgende op de vaststelling van het in de eerste alinea bedoelde besluit.

In geval van opschorting van de betalingen is artikel 15, lid 9, van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake (...) van toepassing.

2. Doet zich een van de in artikel 15, lid 11, van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake [...] bedoelde gevallen voor, dan stelt de Raad, op voorstel van de Commissie, bij wege van uitvoeringshandeling een besluit vast tot opheffing van de in het vorige lid bedoelde opschorting van de termijn of van de betalingen.

De desbetreffende procedures of betalingen worden hervat op de dag volgende op de opheffing van de opschorting.

HOOFDSTUK II

Financiële bijdrage, procedure voor toewijzing en leningen

Artikel 10

Maximale financiële bijdrage

Voor de toewijzing van het in artikel 5, lid 1, onder a), bedoelde bedrag wordt voor elke lidstaat een maximale financiële bijdrage berekend aan de hand van de in bijlage I beschreven methode, op basis van de bevolkingsomvang, de inverse van het bruto binnenlands product (bbp) per hoofd van de bevolking en het relatieve werkloosheidspercentage van elke lidstaat.

Artikel 11

Toewijzing van financiële bijdrage

1. Voor de periode tot en met 31 december 2022 stelt de Commissie overeenkomstig artikel 5, lid 1, onder a), 334 950 000 000 EUR beschikbaar voor toewijzing. Elke lidstaat kan tot zijn in artikel 10 bedoelde maximale financiële bijdrage aanvragen indienen voor de uitvoering van zijn plannen voor herstel en veerkracht.
2. Voor de periode die begint na 31 december 2022 en loopt tot en met 31 december 2024 kan de Commissie, voor zover financiële middelen beschikbaar zijn, in overeenstemming met het tijdschema van het Europees Semester oproepen tot het indienen van voorstellen organiseren. Daartoe maakt zij een indicatief tijdschema voor de in die periode te organiseren oproepen bekend en geeft zij bij elke oproep het voor toewijzing beschikbare bedrag aan. Elke lidstaat kan voorstellen voor de uitvoering van het plan voor herstel en veerkracht middelen te ontvangen tot het maximumbedrag dat overeenkomt met zijn toewijzingsaandeel in het voor toewijzing beschikbare bedrag als bedoeld in bijlage I.

Artikel 12

Leningen

1. De Commissie kan in de periode tot en met 31 december 2024 een lidstaat op aanvraag steun in de vorm leningen verstrekken voor de uitvoering van zijn plannen voor herstel en veerkracht.
2. Een lidstaat kan tegelijkertijd met de indiening van een plan voor herstel en veerkracht als bedoeld in artikel 15 dan wel op een ander tijdstip in de periode tot en met 31 augustus 2024 een lening aanvragen. In laatstbedoeld geval gaat de aanvraag vergezeld van een herzien plan, met inbegrip van aanvullende mijlpalen en streefdoelen.
3. De door een lidstaat ingediende aanvraag voor een lening vermeldt:
 - a) de redenen voor de steun in de vorm van leningen, die moet worden gerechtvaardigd door de grotere financiële behoeften in verband met aanvullende hervormingen en investeringen;
 - b) de aanvullende hervormingen en investeringen in overeenstemming met artikel 15;
 - c) de hogere kosten van het betrokken plan voor herstel en veerkracht in vergelijking met het bedrag van de maximale financiële bijdrage als bedoeld in

artikel 10 of de financiële bijdrage die op grond van artikel 17, lid 3, onder b), wordt toegewezen voor het plan voor herstel en veerkracht.

4. De steun in de vorm van leningen voor het plan van de betrokken lidstaat voor herstel en veerkracht mag niet meer bedragen dan het verschil tussen de totale kosten van het plan voor herstel en veerkracht, zoals herzien waar nodig, en de maximale financiële bijdrage als bedoeld in artikel 10. Het maximale leningvolume voor elke lidstaat mag niet meer bedragen dan 4,7 % van zijn bruto nationaal inkomen.
5. In afwijking van lid 4 kan het bedrag van de steun in de vorm van leningen, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, in uitzonderlijke omstandigheden worden verhoogd.
6. De steun in de vorm van leningen wordt in termijnen uitbetaald, op voorwaarde dat de mijlpalen en streefdoelen overeenkomstig artikel 17, lid 4, onder g), worden gehaald.
7. De Commissie neemt een besluit over de aanvraag voor steun in de vorm van leningen in overeenstemming met artikel 17. In voorkomend geval wordt het plan voor herstel en veerkracht dienovereenkomstig gewijzigd.

Artikel 13 *Leningsovereenkomst*

1. Vóór de sluiting van een leningsovereenkomst met de betrokken lidstaat gaat de Commissie na of:
 - a) de voor de aanvraag voor de lening en de hoogte ervan aangevoerde redenen redelijk en aannemelijk worden geacht in het licht van de aanvullende hervormingen en investeringen; en
 - b) de aanvullende hervormingen en investeringen voldoen aan de in artikel 16, lid 3, vermelde criteria.
2. Wanneer de aanvraag voor een lening voldoet aan de in lid 1 bedoelde criteria en nadat zij het in artikel 17, lid 2, bedoelde besluit heeft vastgesteld, sluit de Commissie een leningsovereenkomst met de betrokken lidstaat. Naast de in artikel 220, lid 5, van het Financieel Reglement vermelde elementen bevat de leningsovereenkomst de volgende elementen:
 - a) het bedrag van de lening in euro's;
 - b) de gemiddelde looptijd; artikel 220, lid 2, van het Financieel Reglement is met betrekking tot deze looptijd niet van toepassing;
 - c) de prijsbepalingsformule en de beschikbaarheidsperiode van de lening;
 - d) het maximale aantal termijnen en het aflossingsschema;
 - e) de overige elementen die nodig zijn voor de uitvoering van de steun in de vorm van leningen in verband met de betrokken hervormingen en investeringsprojecten overeenkomstig het in artikel 17, lid 2, bedoelde besluit.
3. Overeenkomstig artikel 220, lid 5, onder e), van het Financieel Reglement worden de kosten in verband met het lenen van middelen voor de in dit artikel bedoelde leningen gedragen door de begunstigde lidstaten.
4. De Commissie treft de noodzakelijke regelingen voor het beheer van de leningstransacties in verband met overeenkomstig dit artikel verstrekte leningen.

5. Een lidstaat waaraan overeenkomstig dit artikel een lening wordt verstrekt, opent een speciale rekening voor het beheer van de ontvangen lening. Tevens maakt hij de uit hoofde van elke desbetreffende lening verschuldigde aflossingen en rentebetalingen twintig TARGET2-werkdagen vóór de overeenkomstige vervaldatum over op een door de Commissie opgegeven rekening in overeenstemming met de overeenkomstig het vorige lid ingevoerde regelingen.

HOOFDSTUK III

Plannen voor herstel en veerkracht

Artikel 14

Voor financiering in aanmerking komende plannen

1. De lidstaten stellen nationale plannen voor herstel en veerkracht op ter verwezenlijking van de in artikel 4 genoemde doelstellingen. In deze plannen wordt de hervormings- en investeringsagenda van de betrokken lidstaat voor de volgende vier jaar vastgelegd. De plannen voor herstel en veerkracht die in aanmerking komen voor financiering uit hoofde van dit instrument, omvatten maatregelen voor de uitvoering van hervormingen en projecten voor overheidsinvesteringen door middel van een samenhangend pakket.
2. De plannen voor herstel en veerkracht zijn afgestemd op de desbetreffende landspecifieke uitdagingen en prioriteiten die zijn vastgesteld in het kader van het Europees Semester, vooral die welke van belang zijn voor of voortvloeien uit de groene en de digitale transitie. De plannen voor herstel en veerkracht zijn ook in overeenstemming met de informatie die door de lidstaten is opgenomen in de nationale hervormingsprogramma's in het kader van het Europees Semester, in hun nationale energie- en klimaatplannen en de actualisering daarvan overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1999²¹, in de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie in het kader van het Fonds voor een rechtvaardige transitie²² alsmede in de partnerschapsovereenkomsten en de operationele programma's in het kader van de fondsen van de Unie.
3. Wanneer een lidstaat op grond van artikel 12 van Verordening (EU) nr. 472/2013 is vrijgesteld van de monitoring en evaluatie van het Europees Semester of is onderworpen aan toezicht uit hoofde van Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad, zijn de bepalingen van de onderhavige verordening op de betrokken lidstaat van toepassing wat de uitdagingen en prioriteiten betreft die voorwerp van de maatregelen in het kader van die verordeningen zijn.

Artikel 15

Plan voor herstel en veerkracht

1. Een lidstaat die in aanmerking wil komen voor steun in het kader van de faciliteit, dient bij de Commissie een plan voor herstel en veerkracht als bedoeld in artikel 14, lid 1, in.

²¹ Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie.

²² [...]

2. Het door de betrokken lidstaat voorgelegde plan voor herstel en veerkracht vormt een bijlage bij zijn nationale hervormingsprogramma en wordt uiterlijk op 30 april officieel ingediend. De lidstaat kan te rekenen vanaf 15 oktober van het voorgaande jaar een ontwerpplan indienen, samen met de ontwerpbegroting voor het daaropvolgende jaar.
3. Het plan voor herstel en veerkracht wordt deugdelijk gemotiveerd en onderbouwd. Het bevat met name de volgende elementen:
 - a) een toelichting over de verwachte wijze van aanpak van de relevante landspecifieke uitdagingen en prioriteiten die zijn vastgesteld in het kader van het Europees Semester;
 - b) een toelichting over de wijze waarop het plan het groeipotentieel en de economische en sociale veerkracht van de betrokken lidstaat versterkt en het scheppen van banen stimuleert, de economische en sociale gevolgen van de crisis verzacht en tot meer economische, sociale en territoriale cohesie en convergentie bijdraagt;
 - c) een toelichting over de wijze waarop de maatregelen in het plan naar verwachting zullen bijdragen tot de groene en de digitale transitie of zullen helpen om het hoofd te bieden aan de daaruit voortvloeiende uitdagingen;
 - d) de beoogde mijlpalen en streefdoelen alsmede een indicatief tijdschema voor de uitvoering van de hervormingen binnen een periode van maximaal vier jaar en van de investeringen binnen een periode van maximaal zeven jaar;
 - e) de beoogde investeringsprojecten en de bijbehorende investeringsperiode;
 - f) de geraamde totale kosten van de hervormingen en investeringen die worden gedekt door het ingediende plan voor herstel en veerkracht (ook “geraamde totale kosten van het plan voor herstel en veerkracht” genoemd), met passende motivering en met een toelichting over de wijze waarop die kosten in verhouding staan tot de verwachte gevolgen voor de economie en de werkgelegenheid;
 - g) indien van toepassing, informatie over bestaande of geplande financiering door de Unie;
 - h) de mogelijk noodzakelijke begeleidende maatregelen;
 - i) een motivering van de samenhang van het plan voor herstel en veerkracht;
 - j) de regelingen voor de doeltreffende uitvoering van het plan voor herstel en veerkracht door de betrokken lidstaat, met inbegrip van de voorgestelde mijlpalen en streefdoelen, alsmede de bijbehorende indicatoren;
 - k) in voorkomend geval, de aanvraag voor steun in de vorm van leningen en de aanvullende mijlpalen als bedoeld in artikel 12, leden 2 en 3, en de onderdelen daarvan; en
 - l) alle overige relevante informatie.
4. Bij het opstellen van voorstellen voor hun plan voor herstel en veerkracht kunnen de lidstaten de Commissie verzoeken een uitwisseling van goede praktijken te organiseren, zodat de lidstaten die een aanvraag indienen kunnen profiteren van de ervaringen van andere lidstaten. De lidstaten kunnen ook verzoeken om technische

ondersteuning in het kader van het instrument voor technische ondersteuning in overeenstemming met de desbetreffende verordening.

Artikel 16
Beoordeling door Commissie

1. Bij de beoordeling van het plan voor herstel en veerkracht werkt de Commissie nauw samen met de betrokken lidstaat. De Commissie kan opmerkingen maken of om aanvullende informatie verzoeken. De betrokken lidstaat verstrekt de gevraagde aanvullende informatie en kan het plan zo nodig herzien voordat het officieel wordt ingediend.
2. Bij de beoordeling van het plan voor herstel en veerkracht en bij de vaststelling van het aan de betrokken lidstaat toe te wijzen bedrag houdt de Commissie rekening met de in het kader van het Europees Semester beschikbare analytische informatie over de betrokken lidstaat, met de door de betrokken lidstaat verstrekte motivering en elementen als bedoeld in artikel 15, lid 3, alsook met alle overige relevante informatie, waaronder met name de informatie die is opgenomen in het nationale hervormingsprogramma en het nationale energie- en klimaatplan van de betrokken lidstaat, alsmede, indien van toepassing, met informatie uit de via het instrument voor technische ondersteuning verstrekte technische ondersteuning.
3. De Commissie beoordeelt het belang en de samenhang van het plan voor herstel en veerkracht en de bijdrage die het levert aan de groene en de digitale transitie, en neemt daarbij de volgende criteria in aanmerking:
 - a) of het plan voor herstel en veerkracht naar verwachting zal bijdragen tot een doeltreffende aanpak van de uitdagingen die zijn vastgesteld in de desbetreffende landspecifieke aanbevelingen aan de betrokken lidstaat of in andere desbetreffende documenten die de Commissie officieel heeft goedgekeurd in het kader van het Europees Semester;
 - b) of het plan maatregelen bevat die op doeltreffende wijze bijdragen tot de groene en de digitale transitie of die helpen om het hoofd te bieden aan de daaruit voortvloeiende uitdagingen;
 - c) of het plan voor herstel en veerkracht naar verwachting een blijvend effect zal sorteren voor de betrokken lidstaat;
 - d) of het plan voor herstel en veerkracht naar verwachting op doeltreffende wijze ertoe zal bijdragen het groeipotentieel en de economische en sociale veerkracht van de betrokken lidstaat te versterken en het scheppen van banen te stimuleren, de economische en sociale gevolgen van de crisis te verzachten en de economische, sociale en territoriale cohesie te bevorderen;
 - e) of de door de lidstaat verstrekte motivering van de geraamde totale kosten van het ingediende plan voor herstel en veerkracht redelijk en aannemelijk is, en of die kosten in verhouding staan tot de verwachte gevolgen voor de economie en de werkgelegenheid;
 - f) of het plan voor herstel en veerkracht maatregelen voor de uitvoering van hervormingen en projecten voor overheidsinvesteringen bevat die coherente acties vormen;
 - g) of de door de betrokken lidstaat voorgestelde regelingen naar verwachting zullen zorgen voor een doeltreffende uitvoering van het plan voor herstel en

veerkracht, met inbegrip van het beoogde tijdschema en de beoogde mijlpalen en streefdoelen alsmede de bijbehorende indicatoren.

4. Wanneer de betrokken lidstaat steun in de vorm van leningen als bedoeld in artikel 12 heeft aangevraagd, gaat de Commissie na of de aanvraag voor steun in de vorm van leningen voldoet aan de criteria van artikel 13, lid 1, met name of de aanvullende hervormingen en investeringen waarop de leningaanspraak betrekking heeft voldoen aan de in lid 3 vermelde beoordelingscriteria.
5. Voor de beoordeling van de door de lidstaten ingediende plannen voor herstel en veerkracht kan de Commissie worden bijgestaan door deskundigen.

Artikel 17

Besluit van de Commissie

1. De Commissie stelt binnen vier maanden nadat de lidstaat het plan voor herstel en veerkracht officieel heeft ingediend, bij wege van uitvoeringshandeling een besluit vast. Wanneer de Commissie een plan voor herstel en veerkracht positief beoordeelt, worden in dat besluit de door de lidstaat uit te voeren hervormingen en investeringsprojecten, met inbegrip van de mijlpalen en streefdoelen, en de overeenkomstig artikel 11 toegewezen financiële bijdrage vastgelegd.
2. Als de betrokken lidstaat steun in de vorm van leningen aanvraagt, worden in dat besluit ook het bedrag van de steun in de vorm van leningen als bedoeld in artikel 12, leden 4 en 5, alsmede de aanvullende hervormingen en investeringsprojecten die moeten worden uitgevoerd door de lidstaat die de steun in de vorm van leningen ontvangt, met inbegrip van de aanvullende mijlpalen en streefdoelen, vastgelegd.
3. De in lid 1 bedoelde financiële bijdrage wordt bepaald op basis van de geraamde totale kosten van het door de betrokken lidstaat voorgestelde plan voor herstel en veerkracht, zoals beoordeeld aan de hand van de in artikel 16, lid 3, vermelde criteria. De hoogte van de financiële bijdrage wordt als volgt vastgesteld:
 - a) wanneer het plan voor herstel en veerkracht op bevredigende wijze voldoet aan de criteria van artikel 16, lid 3, en het bedrag van de geraamde totale kosten van het plan voor herstel en veerkracht gelijk is aan of hoger is dan de maximale financiële bijdrage voor die lidstaat als bedoeld in artikel 10, is de aan de betrokken lidstaat toegewezen financiële bijdrage gelijk aan het totale bedrag van de maximale financiële bijdrage als bedoeld in artikel 10;
 - b) wanneer het plan voor herstel en veerkracht op bevredigende wijze voldoet aan de criteria van artikel 16, lid 3, en het bedrag van de geraamde totale kosten van het plan voor herstel en veerkracht lager is dan de maximale financiële bijdrage voor die lidstaat als bedoeld in artikel 10, is de aan de lidstaat toegewezen financiële bijdrage gelijk aan het bedrag van de geraamde totale kosten van het plan voor herstel en veerkracht;
 - c) wanneer het plan voor herstel en veerkracht niet op bevredigende wijze voldoet aan de criteria van artikel 16, lid 3, wordt aan de betrokken lidstaat geen financiële bijdrage toegewezen.
4. In het in lid 1 bedoelde besluit wordt/worden tevens vastgesteld:
 - a) de financiële bijdrage die in termijnen moet worden uitbetaald zodra de lidstaat de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen die zijn vastgesteld in

- verband met de uitvoering van het plan voor herstel en veerkracht, op bevredigende wijze heeft uitgevoerd;
- b) de beschrijving van de hervormingen en van de investeringsprojecten alsmede het bedrag van de geraamde totale kosten van het plan voor herstel en veerkracht;
 - c) de termijn voor uitvoering van het plan voor herstel en veerkracht, als volgt:
 - 1) wat de voltooiing van de investering betreft, eindigt de investeringsperiode waarbinnen het investeringsproject moet worden uitgevoerd uiterlijk zeven jaar na de vaststelling van het besluit;
 - 2) wat de voltooiing van de hervormingen betreft, eindigt de periode waarbinnen de hervormingen moeten worden doorgevoerd, uiterlijk vier jaar na de vaststelling van het besluit.
 - d) de regelingen en het tijdschema voor de uitvoering van het plan voor herstel en veerkracht;
 - e) de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen;
 - f) de regelingen voor toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens, en,
 - g) in voorkomend geval, het bedrag van de in termijnen uit te betalen lening en de aanvullende mijlpalen en streefdoelen in verband met de uitbetaling van de steun in de vorm van leningen.
5. Wanneer de Commissie een plan voor herstel en veerkracht negatief beoordeelt, doet zij de lidstaat binnen vier maanden na indiening van het voorstel een naar behoren gemotiveerde beoordeling toekomen.
6. De regelingen en het tijdschema voor de uitvoering als bedoeld in lid 4, onder d), de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen als bedoeld in lid 4, onder e), de regelingen voor toegang door de Commissie tot de onderliggende gegevens als bedoeld in lid 4, onder f), en, in voorkomend geval, de aanvullende mijlpalen en streefdoelen in verband met de uitbetaling van de steun in de vorm van leningen als bedoeld in lid 4, onder g), worden nader uitgewerkt in een na de vaststelling van het in lid 1 bedoelde besluit door de betrokken lidstaat en de Commissie overeen te komen operationele regeling.
7. De in de leden 1 en 2 bedoelde uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 27, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 18

Wijziging van het plan van de lidstaat voor herstel en veerkracht

1. Wanneer het plan voor herstel en veerkracht, met inbegrip van de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen, voor de betrokken lidstaat op grond van objectieve omstandigheden deels of in zijn geheel niet langer te verwezenlijken is, kan de betrokken lidstaat een met redenen omkleed verzoek aan de Commissie richten om de in artikel 17, leden 1 en 2, bedoelde besluiten te wijzigen of te vervangen. Daartoe kan de lidstaat een voorstel voor een gewijzigd of een nieuw plan voor herstel en veerkracht indienen.

2. Wanneer de Commissie van oordeel is dat de door de betrokken lidstaat aangevoerde redenen een wijziging van het desbetreffende plan voor herstel en veerkracht rechtvaardigen, beoordeelt zij het nieuwe plan overeenkomstig artikel 16 en neemt zij binnen vier maanden na de officiële indiening van het verzoek een nieuw besluit overeenkomstig artikel 17.
3. Wanneer de Commissie van oordeel is dat de door de betrokken lidstaat aangevoerde redenen een wijziging van het desbetreffende plan voor herstel en veerkracht niet rechtvaardigen, wijst zij het verzoek binnen vier maanden na de officiële indiening ervan af, nadat zij de betrokken lidstaat in de gelegenheid heeft gesteld binnen één maand na de mededeling van haar conclusies opmerkingen te maken.

HOOFDSTUK IV

Financiële bepalingen

Artikel 19

Regels inzake betaling, opschorting en annulering van financiële bijdragen

1. Het in artikel 17, lid 1, bedoelde besluit van de Commissie vormt een individuele juridische verbintenis in de zin van het Financieel Reglement, die op globale vastleggingen gebaseerd kan zijn. In voorkomend geval kunnen de begrotingsvastleggingen worden verdeeld in over verschillende jaren verspreide jaartranches.
2. De betaling van de financiële bijdragen aan de betrokken lidstaat op grond van dit artikel vindt plaats in overeenstemming met de begrotingskredieten en onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen. De in dit artikel bedoelde besluiten van de Commissie worden vastgesteld volgens de in artikel 27, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.
3. Na het bereiken van de desbetreffende overeengekomen mijlpalen en streefdoelen die zijn vermeld in het bij de uitvoeringshandeling van de Commissie goedgekeurde plan voor herstel en veerkracht, dient de betrokken lidstaat bij de Commissie een naar behoren gemotiveerd verzoek tot betaling van de financiële bijdrage en, waar van toepassing, van de leningtranche in. Dergelijke betalingsverzoeken kunnen door de lidstaten tweemaal per jaar bij de Commissie worden ingediend. De Commissie gaat binnen twee maanden na ontvangst van het verzoek na of de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen die zijn vastgelegd in het in artikel 17, lid 1, bedoelde besluit, op bevredigende wijze zijn gerealiseerd. Bij deze beoordeling wordt ook de in artikel 17, lid 6, bedoelde operationele regeling in aanmerking genomen. De Commissie kan worden bijgestaan door deskundigen.

In geval van een positieve beoordeling stelt de Commissie een besluit houdende toestemming voor de betaling van de financiële bijdrage vast in overeenstemming met het Financieel Reglement.

4. Wanneer de Commissie naar aanleiding van de in lid 3 bedoelde beoordeling vaststelt dat de mijlpalen en streefdoelen die zijn vastgelegd in het in artikel 17, lid 1, bedoelde besluit niet op bevredigende wijze zijn gerealiseerd, wordt de betaling van de financiële bijdrage geheel of gedeeltelijk opgeschort. De betrokken lidstaat kan binnen één maand na de mededeling van de beoordeling van de Commissie opmerkingen maken.

De opschorting wordt opgeheven wanneer de lidstaat de maatregelen heeft genomen die nodig zijn om te waarborgen dat de in artikel 17, lid 1, bedoelde mijlpalen en streefdoelen op bevredigende wijze worden gerealiseerd.

5. In afwijking van artikel 116, lid 2, van het Financieel Reglement gaat de betalingstermijn in op de datum van mededeling van de positieve uitkomst aan de betrokken lidstaat overeenkomstig lid 3, tweede alinea, of op de datum van mededeling van de opheffing van de opschorting overeenkomstig lid 4, tweede alinea.
6. Wanneer de betrokken lidstaat niet binnen zes maanden na de opschorting de noodzakelijke maatregelen heeft genomen, annuleert de Commissie de financiële bijdrage op grond van artikel 14, lid 1, van het Financieel Reglement, nadat zij de betrokken lidstaat in de gelegenheid heeft gesteld binnen twee maanden na de mededeling van haar conclusies opmerkingen te maken.
7. Wanneer de betrokken lidstaat binnen achttien maanden na de datum van vaststelling van het in artikel 17, lid 1, bedoelde besluit geen concrete vorderingen ten aanzien van de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen heeft gemaakt, wordt de financiële bijdrage geannuleerd op grond van artikel 14, lid 1, van het Financieel Reglement.
De Commissie neemt een besluit over de annulering van de financiële bijdrage nadat zij de betrokken lidstaat in de gelegenheid heeft gesteld binnen twee maanden na de mededeling van haar beoordeling van de vraag of geen concrete vorderingen zijn gemaakt, opmerkingen te maken.
8. De bepalingen van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op de aanvullende steun in de vorm van leningen in overeenstemming met de bepalingen van de in artikel 13 bedoelde leningsovereenkomst en van het in artikel 17, lid 2, bedoelde besluit.

HOOFDSTUK V

Verslaglegging en informatie

Artikel 20

Verslaglegging door de lidstaat in het kader van het Europees Semester

De betrokken lidstaat brengt in het kader van het Europees Semester op kwartaalbasis verslag uit over de vorderingen bij de verwezenlijking van de plannen voor herstel en veerkracht, met inbegrip van de in artikel 17, lid 6, bedoelde operationele regeling. Daartoe worden de kwartaalverslagen van de lidstaten op passende wijze in aanmerking genomen in de nationale hervormingsprogramma's, die worden gebruikt als instrument om verslag uit te brengen over de vorderingen bij de voltooiing van de plannen voor herstel en veerkracht.

Artikel 21

Verstrekking van informatie aan het Europees Parlement en de Raad en communicatie over de plannen van de lidstaten voor herstel en veerkracht

1. De Commissie doet de plannen voor herstel en veerkracht als goedgekeurd bij haar uitvoeringshandeling overeenkomstig artikel 17, onverwijld aan het Europees Parlement en de Raad toekomen. De betrokken lidstaat kan de Commissie verzoeken

gevoelige of vertrouwelijke informatie waarvan bekendmaking zijn openbare belangen zou schaden, onleesbaar te maken.

2. De Commissie kan communicatieactiviteiten ontplooiën om zichtbaarheid te geven aan de financiering door de Unie voor de in het desbetreffende plan voor herstel en veerkracht beoogde financiële steun, onder meer door gezamenlijke communicatieactiviteiten met de betrokken nationale autoriteiten.

HOOFDSTUK VI

Complementariteit, monitoring en evaluatie

Artikel 22

Coördinatie en complementariteit

De Commissie en de betrokken lidstaten bevorderen binnen hun respectieve bevoegdheden synergieën en zorgen voor doeltreffende coördinatie tussen de bij deze verordening ingestelde instrumenten en andere programma's en instrumenten van de Unie, met name met uit de fondsen van de Unie gefinancierde maatregelen. Daartoe:

- a) zorgen zij zowel in de planningsfase als tijdens de uitvoering voor complementariteit, synergie, coherentie en consistentie tussen de verschillende instrumenten op Unie-, nationaal, en, waar van toepassing, regionaal niveau, met name wat uit de fondsen van de Unie gefinancierde maatregelen betreft,
- b) optimaliseren zij de coördinatiemechanismen om dubbel werk te voorkomen; en
- c) zorgen zij voor nauwe samenwerking tussen de instanties die op Unie-, nationaal, en, waar van toepassing, regionaal niveau voor de uitvoering verantwoordelijk zijn, ter verwezenlijking van de doelstellingen van de in het kader van deze verordening ingestelde instrumenten.

Artikel 23

Monitoring van de uitvoering

1. De Commissie monitort de uitvoering van de faciliteit en meet de verwezenlijking van de in artikel 4 genoemde doelstellingen. De indicatoren die moeten worden gebruikt voor de verslaglegging over de vorderingen en voor de monitoring en evaluatie van de faciliteit met het oog op de verwezenlijking van de algemene en specifieke doelstellingen, zijn vastgelegd in bijlage III. De monitoring van de uitvoering is gericht op en evenredig met de activiteiten die in het kader van de faciliteit worden uitgevoerd.
2. Het prestatieverslagleggingssysteem waarborgt dat de gegevens voor het monitoren van de uitvoering van de activiteiten en de resultaten op efficiënte en doeltreffende wijze en tijdig worden verzameld. Daartoe worden aan de ontvangers van Uniefinanciering evenredige verslagleggingsvereisten opgelegd.

Artikel 24

Jaarverslag

1. De Commissie brengt jaarlijks verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de uitvoering van de bij deze verordening ingestelde faciliteit.

2. Het jaarverslag bevat informatie over de vorderingen van de betrokken lidstaten bij de uitvoering van de plannen voor herstel en veerkracht in het kader van de faciliteit.
3. Het jaarverslag bevat daarnaast de volgende gegevens:
 - a) de omvang van de opbrengsten die in het kader van het herstelinstrument voor de Europese Unie in het voorgaande jaar aan de faciliteit zijn toegewezen, uitgesplitst naar begrotingsonderdeel, en
 - b) de bijdrage van de via het herstelinstrument voor de Europese Unie gegenereerde bedragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de faciliteit.
4. De Commissie kan voor de verslaglegging over de in lid 2 bedoelde activiteiten zo nodig gebruikmaken van de inhoud van de desbetreffende documenten die door haar in het kader van het Europees Semester officieel zijn goedgekeurd.

Artikel 25

Evaluatie en ex-postevaluatie van de faciliteit

1. De Commissie legt vier jaar na de inwerkingtreding van deze verordening aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's een onafhankelijk evaluatieverslag over de uitvoering ervan en uiterlijk drie jaar na het einde van 2027 een onafhankelijk ex-postevaluatieverslag voor.
2. In het evaluatieverslag wordt met name beoordeeld in hoeverre de doelstellingen zijn bereikt, of de middelen efficiënt zijn ingezet en of er sprake is van Europese meerwaarde. In dit verslag wordt voorts nagegaan of alle doelstellingen en maatregelen nog steeds relevant zijn.
3. De evaluatie gaat in voorkomend geval vergezeld van een voorstel tot wijziging van deze verordening.
4. Het ex-postevaluatieverslag bestaat uit een algemene beoordeling van de bij deze verordening ingestelde instrumenten en bevat informatie over het effect ervan op lange termijn.

HOOFDSTUK VII

Communicatie en slotbepalingen

Artikel 26

Informatie, communicatie en publiciteit

1. De ontvangers van Uniefinanciering erkennen de oorsprong van en geven zichtbaarheid aan de middelen van de Unie, met name wanneer zij de acties en de resultaten ervan promoten, door meerdere doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek, doelgericht en op samenhangende, doeltreffende en evenredige wijze te informeren.
2. De Commissie voert informatie- en communicatiemaatregelen uit met betrekking tot de bij deze verordening ingestelde instrumenten, de maatregelen en de resultaten ervan. De financiële middelen die worden toegewezen aan de bij de verordening ingestelde instrumenten dragen tevens bij aan de institutionele communicatie over de

politieke prioriteiten van de Unie, voor zover zij verband houden met de in artikel 4 bedoelde doelstellingen.

Artikel 27
Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 28
Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur
- 1.3. Aard van het voorstel/initiatief
- 1.4. Doelstelling(en)
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
- 1.6. Duur en financiële gevolgen
- 1.7. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

- 2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen
- 2.2. Beheers- en controlesysteem
- 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven
- 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven
 - 3.2.1. *Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven*
 - 3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*
 - 3.2.3. *Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten*
 - 3.2.4. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader*
 - 3.2.5. *Bijdragen van derden*
- 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een faciliteit voor herstel en veerkracht

1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur²³

Cohesie

Economische en financiële zaken

1.3. Aard van het voorstel/initiatief

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**²⁴

Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. *De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie*

De strategische doelstelling van de faciliteit voor herstel en veerkracht is het bevorderen van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie door de veerkracht, het aanpassingsvermogen en de convergentie van de lidstaten te verbeteren en de groene en de energietransitie te ondersteunen, en aldus bij te dragen tot het herstel van het groeipotentieel van de economieën van de lidstaten in de nasleep van de COVID-19-crisis en tot bevordering van duurzame groei.

1.4.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteit(en)*

Specifieke doelstelling nr.

De specifieke doelstelling is het verlenen van financiële steun (“subsidies” en “lening”) aan de lidstaten met het oog op het bereiken van de mijlpalen en streefdoelen van de hervormingen en investeringen zoals uiteengezet in de plannen voor herstel en veerkracht die de lidstaten zullen indienen en de Commissie zal goedkeuren. De specifieke doelstelling zal worden nagestreefd in nauwe samenwerking met de betrokken lidstaten.

Betrokken ABM/ABB-activiteit(en)

[...]

²³

ABM: activity-based management – ABB: activity-based budgeting.

²⁴

In de zin van artikel 54, lid 2, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen.

De financiële steun in het kader van de faciliteit is gekoppeld aan de verwezenlijking van resultaten; daarom zal de faciliteit er naar verwachting toe bijdragen dat de veerkracht en het aanpassingsvermogen van de lidstaten zullen verbeteren en de lidstaten het pad van economisch herstel en duurzame groei zullen terugvinden; daar hoort ook bij dat wordt bijgedragen aan de groene en de digitale transitie, en dat de eerlijkheid van het proces voor de betrokken sociale sectoren wordt gewaarborgd.

1.4.4. *Resultaat- en effectindicatoren*

Vermeld de indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre het voorstel/initiatief is uitgevoerd.

Outputindicatoren:

aantal plannen goedgekeurd door de Commissie;

totale aan de plannen toegewezen financiële bijdrage;

Resultaatindicatoren:

aantal uitgevoerde plannen;

Impactindicatoren

de in de plannen vastgelegde doelstellingen die onder meer met de ontvangen financiële ondersteuning zijn bereikt.

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien*

Het ontwikkelen van deugdelijke en veerkrachtige economieën en financiële stelsels op basis van sterke economische en maatschappelijke structuren zal de lidstaten helpen om efficiënter te reageren op schokken en daar sneller van te herstellen. Daarom zijn hervormingen en investeringen om de structurele zwakke punten van de economieën aan te pakken en hun veerkracht te versterken van essentieel belang om de economieën weer op een pad van duurzaam herstel te brengen en te voorkomen dat de verschillen in de Unie verder toenemen.

1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de EU*

Maatregelen op het niveau van de Unie zijn noodzakelijk om een snel en robuust economisch herstel in de Unie tot stand te brengen. Dit doel kan niet in voldoende mate door de lidstaten alleen worden bereikt, terwijl het optreden van de Unie toegevoegde waarde kan bieden door instrumenten te creëren die de lidstaten financieel ondersteunen wat betreft het ontwerp en de uitvoering van de hoognodige hervormingen en investeringen. Deze steun zou ook de maatschappelijke gevolgen van de crisis helpen verzachten.

1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

Andere instrumenten op het niveau van de Unie ondersteunen de uitvoering van structurele hervormingen en investeringen. Op het vlak van het beleid wijzen de beleidsaanbevelingen van de Unie in het kader van het Europees Semester op prioriteiten voor hervormingen en investeringen. Fondsen van de Unie, met name de fondsen die vallen onder Verordening (EU) nr. XXX/XX van het Europees

Parlement en de Raad [GB-verordening], financieren investeringsprojecten waarvoor een thematische concentratie vereist is en die aan bepaalde randvoorwaarden voldoen. InvestEU verstrekt financiering aan private investeringsprojecten in het kader van verschillende beleidsvensters, die niet noodzakelijkerwijs verband houden met de hervormingsinspanningen.

Geen van deze instrumenten verschaft rechtstreekse en brede financiële steun in de vorm van “subsidies” en “leningen” aan de lidstaten met het oog op de verwezenlijking van resultaten die samenhangen met overeengekomen herstelplannen voor hervormingen en investeringen. Dit is de onderscheidende wijze van uitvoering van de faciliteit.

1.5.4. Verenigbaarheid en eventuele synergie met andere passende instrumenten

De faciliteit is complementair en zal synergieën met andere programma's van de Unie, waarborgen, met name de projecten die worden gefinancierd door de structuur- en cohesiefondsen en InvestEU; dit zal bijdragen tot een hefboomeffect voor het gebruik van de middelen van de Unie en dubbel werk voorkomen. Daartoe wordt ten eerste van de lidstaten verlangd dat zij de relevante informatie geven over bestaande of geplande financiering door de Unie wanneer zij hun plannen bij de Commissie indienen; zal ten tweede de financiële steun uit de faciliteit een aanvulling vormen op de steun uit hoofde van andere fondsen en programma's van de Unie, zodat hervormings- en investeringsprojecten financiering uit andere programma's en instrumenten van de Unie mogen ontvangen, mits die steun niet dezelfde kosten dekt; en zal ten derde de coördinatie tussen de faciliteit en andere programma's en fondsen van de Unie worden gewaarborgd middels versterkt toezicht en beheer in het kader van de interne werkafspraken van de Commissie. Bij besluiten om een lidstaat financiële steun te verlenen wordt rekening gehouden met de maatregelen die door de fondsen en programma's van de Unie worden gefinancierd en met de noodzaak om dubbele financiering te vermijden. Daarnaast zullen in het kader van het Europees Semester hervormingen en investeringen worden aangewezen die in aanmerking komen voor financiële steun uit hoofde van de instrumenten.

1.6. Duur en financiële gevolgen

Voorstel/initiatief met een **beperkte geldigheidsduur**

- Voorstel/initiatief is van kracht vanaf [DD/MM]JJJJ tot en met [DD/MM]JJJJ
- Financiële gevolgen vanaf 2021 tot en met 2024 voor vastleggingskredieten en vanaf 2021 voor betalingskredieten.

Voorstel/initiatief met een **onbeperkte geldigheidsduur**

- Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Beheersvorm(en)²⁵

Direct beheer door de Commissie

- door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;
- door de uitvoerende agentschappen;

Gedeeld beheer met lidstaten

Indirect beheer door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

- derde landen of de door hen aangewezen organen;
 - internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);
 - de EIB en het Europees Investeringsfonds;
 - de in de artikelen 208 en 209 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
 - publiekrechtelijke organen;
 - privaatrechtelijke organen met een openbare dienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;
 - privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;
 - personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.
- *Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

Opmerkingen

n.v.t.

²⁵ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

In elk met de lidstaten goedgekeurd plan worden specifieke output-, resultaat- en impactindicatoren vastgelegd, zodat het bereiken van de mijlpalen en streefdoelen als voorwaarde zal worden gesteld voor het ontvangen van de financiële steun.

De lidstaten zullen in het kader van het Europees Semester elk kwartaal verslag uitbrengen over de voortgang die met betrekking tot de mijlpalen en streefdoelen is geboekt. De Commissie brengt tevens jaarlijks verslag uit aan het Europees Parlement en aan de Raad.

Er zal een tussentijdse evaluatie en een ex-postevaluatie worden uitgevoerd om de doeltreffendheid, de efficiëntie, de relevantie en de coherentie van de faciliteit te beoordelen.

De Commissie zal de conclusies van de evaluaties samen met haar opmerkingen meedelen aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

2.2. Beheers- en controlesysteem

2.2.1. Mogelijke risico's

Het risico heeft betrekking op de meting van de prestaties (niet-verwezenlijking van vooraf vastgelegde streefdoelen/mijlpalen).

De volgende maatregelen zullen worden genomen om deze risico's te beperken:

- een grondig evaluatieproces voorafgaand aan de terbeschikkingstelling van de middelen voor het bereiken van de mijlpalen/streefdoelen door de begunstigde lidstaten;
- activering van schorsing en annulering van betalingen wanneer begunstigde lidstaten de mijlpalen/streefdoelen niet hebben bereikt.

2.2.2. Informatie over het ingestelde systeem voor interne controle

De faciliteit wordt in direct beheer uitgevoerd door de Commissie overeenkomstig het Financieel Reglement.

2.2.3. Raming van de kosten en baten van de controles en evaluatie van het verwachte foutenrisico

Aan de lidstaat wordt een financiële bijdrage verstrekt in de vorm van financiering die niet gekoppeld is aan de kosten als bedoeld in artikel 125, lid 1, onder a), van het Financieel Reglement.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen.

De standaardbepalingen zijn opgenomen in het voorstel voor een verordening ter bescherming van de financiële belangen van de Unie.

DG REFORM zal zijn fraudebestrijdingsstrategie toepassen, rekening houdend met de evenredigheid en de kosten en baten van de uit te voeren maatregelen.

Geëigende processen voor interne controle zullen van toepassing zijn op alle beheersniveaus en erop toegesneden zijn om redelijke zekerheid te verschaffen over het verwezenlijken van de volgende doelstellingen: doeltreffendheid, efficiëntie en zuinigheid van de verrichtingen; betrouwbaarheid van de verslaglegging; bescherming van activa en informatie; adequaat beheer van de risico's in verband met de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, en preventie, opsporing, correctie en follow-up van fraude en onregelmatigheden.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer [Rubriek.....]	GK/NGK ²⁶	van EVA-landen ²⁷	van kandidaat-lidstaten ²⁸	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer [Rubriek.....]	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

²⁶ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

²⁷ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

²⁸ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

Naast de administratieve uitgaven onder rubriek 7 van het meerjarige financiële kader worden de voorgestelde uitgaven in verband met de faciliteit voor herstel en veerkracht gedekt door 267 955 000 000 EUR (in lopende prijzen) in de vorm van leningen en 334 950 000 000 EUR (in lopende prijzen) beschikbaar gesteld als externe bestemmingsontvangsten, in de zin van artikel 21, lid 5, van het Financieel Reglement, afkomstig uit de leningen van de Unie zoals vastgesteld bij Verordening (EU) XXX/XX [de EURI-verordening].

Van dit bedrag kan tot 42 000 000 EUR worden besteed aan administratieve uitgaven.

De indicatieve uitsplitsing van de uitgaven is als volgt (in miljoenen euro's, in lopende prijzen):

Faciliteit voor herstel en veerkracht			Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	Latere jaren	TOTAAL
• Beleidskredieten											
Leningen	Ondertekende overeenkomsten	(1)	132 651,000	135 304,000	-	-	-	-	-	-	267 955,000
	Leningstranches	(2)	39 795,300	73 753,950	66 988,750	60 356,200	27 060,800	-	-	-	267 955,000
Subsidies	Vastleggingen	(1a)	131 580,000	134 211,000	34 228,000	34 913,000	6,000	6,000	6,000	-	334 950,000
	Betalingen	(2a)	19 742,100	53 030,250	78 162,750	86 952,550	59 129,300	25 743,850	10 443,850	1 745,350	334 950,000
waarvan administratieve kredieten gefinancierd uit het bovengenoemde budget voor subsidies			6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	-	42,000

Rubriek van het meerjarige financiële kader	7	“Administratieve uitgaven”							
--	----------	-----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAAL
Commissie (ECFIN, SG)									
• Personele middelen		2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750
• Andere administratieve uitgaven									
TOTAAL Commissie (ECFIN, SG)	Kredieten	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750

TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 7 van het meerjarige financiële kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750
	Betalingen	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750

3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ↓			Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	... invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)										TOTAAL	
	OUTPUTS																	
	Soort ²⁹	Gem. kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ³⁰ ...																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																		
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2...																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																		
TOTALE KOSTEN																		

²⁹ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).
³⁰ Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)...".

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAAL
--	------	------	------	------	------	------	------	--------

RUBRIEK 7 van het meerjarige financiële kader								
Personele middelen	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal RUBRIEK 7 van het meerjarige financiële kader	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750

Buiten RUBRIEK 5³¹ of the multiannual financial framework								
Personele middelen	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	42,000
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal buiten RUBRIEK 7 van het meerjarige financiële kader	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	42,000

TOTAAL	8,250	8,250	8,250	8,250	8,250	8,250	8,250	57,750
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

³¹ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)	15	15	15	15	15	15	15
XX 01 01 02 (delegaties)							
XX 01 05 01 (onderzoek door derden)							
10 01 05 01 (eigen onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten VTE)³²							
XX 01 02 01 (AC, END, INT van de “totale financiële middelen”)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JED in de delegaties)							
XX 01 04 yy³³	- zetel						
	- delegaties						
XX 01 05 02 (AC, END, INT – onderzoek door derden)							
10 01 05 02 (AC, END, INT – eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)	75	75	75	75	75	75	75
TOTAAL							

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	
Extern personeel	

³² AC= Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL= Agent Local (plaatselijk functionaris); END= Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JED= Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties).

³³ Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

- Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarige financiële kader
- Het voorstel/initiatief vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van het meerjarige financiële kader

Zet uiteen welke herprogrammering nodig is, onder vermelding van de betrokken begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

- Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarige financiële kader

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdragen van derden

- Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden
- Het voorstel/initiatief voorziet in medefinanciering, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	...invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - voor de diverse ontvangsten

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ³⁴				
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	...invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)
Artikel						

Voor de diverse ontvangsten die worden “toegewezen”, vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

Vermeld de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten.

³⁴ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.