



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 27.10.2021  
COM(2021) 678 final

2021/0355 (NLE)

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het kader van het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu en de kustgebieden van de Middellandse Zee (het “Verdrag van Barcelona”) met betrekking tot de vaststelling van een besluit tot goedkeuring van regionale plannen inzake de behandeling van stedelijk afvalwater en het beheer van zuiveringsslib in het kader van artikel 15 van het Protocol inzake de bescherming van de Middellandse Zee tegen verontreiniging vanaf het land**

## **TOELICHTING**

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel betreft het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen op de 22<sup>e</sup> vergadering van de partijen bij het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu en de kustgebieden van de Middellandse Zee (het “Verdrag van Barcelona”) en de bijbehorende protocollen met betrekking tot een besluit om in het kader van artikel 15 van het Protocol inzake de bescherming van de Middellandse Zee tegen verontreiniging vanaf het land (“Land Based Sources Protocol” of “LBS-protocol”) regionale plannen inzake de behandeling van stedelijk afvalwater en het beheer van zuiveringsslib goed te keuren.

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu en de kustgebieden van de Middellandse Zee en de bijbehorende protocollen**

Het Verdrag van Barcelona en de zeven bijbehorende protocollen die in het kader van het Actieplan voor de Middellandse Zee zijn aangenomen, vormen de belangrijkste regionale, juridisch bindende multilaterale milieuovereenkomst voor de Middellandse Zee.

Het Protocol inzake de bescherming van de Middellandse Zee tegen verontreiniging vanaf het land (“Land Based Sources Protocol” of “LBS-protocol”) is een van de zeven protocollen bij het Verdrag van Barcelona. Dit protocol is erop gericht alle passende maatregelen te nemen om verontreiniging van de Middellandse Zee door het storten van afval of andere stoffen te voorkomen, te verminderen en zoveel mogelijk uit te bannen.

De Europese Unie is partij bij het (gewijzigde) LBS-protocol<sup>1</sup>.

#### **2.2. De vergadering van de partijen bij het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen**

Op de vergadering van de partijen bij het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen komen ministers en hoge ambtenaren bijeen die alle partijen bij het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen vertegenwoordigen. De verdragsluitende partijen komen van 7 tot en met 10 december 2021 bijeen in Antalya, Turkije.

Overeenkomstig artikel 25 van het Verdrag van Barcelona oefent de Europese Unie (“de EU”) haar stemrecht uit met een aantal stemmen dat gelijk is aan het aantal lidstaten die bij dit verdrag en bij een of meer van de bijbehorende protocollen partij zijn. De EU oefent haar stemrecht niet uit wanneer de lidstaten hun stemrecht uitoefenen en omgekeerd.

Overeenkomstig artikel 15, lid 1, van het LBS-protocol worden besluiten over de goedkeuring van actieplannen, programma’s en maatregelen genomen met een tweederdemeerderheid van de aanwezige en stemmende verdragsluitende partijen.

#### **2.3. De beoogde handeling van de 22e vergadering van de partijen bij het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen**

De partijen bij het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen zijn voornemens een besluit vast te stellen tot goedkeuring van regionale plannen inzake de behandeling van stedelijk afvalwater en het beheer van zuiveringsslib in het kader van artikel 15 van het LBS-protocol (“de beoogde handeling”).

---

<sup>1</sup> PB L 322 van 14.12.1999, blz. 18.

De beoogde handeling is gericht op de goedkeuring van twee regionale plannen: een regionaal plan ter verbetering van verschillende aspecten van het huidige regionale plan inzake de behandeling van stedelijk afvalwater en een nieuw regionaal plan inzake het beheer van zuiveringsslib (beide hierna “regionale plannen” genoemd).

De regionale plannen zullen voor de Unie bindend zijn overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het LBS-protocol.

### **3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT**

Het beoogde regionale plan voor de behandeling van stedelijk afvalwater is een aanzienlijke verbetering ten opzichte van het vorige regionale plan ter verlaging van het BZV<sup>5</sup>. Met name de emissiegrenswaarden zijn uitgebreid tot de meest prominente verontreinigende stoffen die samen met gezuiverd afvalwater, met inbegrip van teruggewonnen en industrieel afvalwater, worden geloosd.

De voorgestelde maatregelen van het nieuwe regionale plan voor het beheer van zuiveringsslib hebben betrekking op: de verschillende toepassingen van zuiveringsslib; grenswaarden voor het gehalte aan ziekteverwekkers en voor zware metalen in vaste organische stoffen voor landbouwdoeleinden; aspecten in verband met het gebruik van slib voor energierugwinning/nutriëntenterugwinning, en monitoring van de kwaliteit van zuiveringsslib afkomstig van afvalwaterzuiveringsinstallaties.

Een standpunt van de Unie is noodzakelijk vanwege de juridisch bindende gevolgen van het beoogde voorstel.

Het voorstel is in overeenstemming met de ambitie van de Unie in het kader van de Green Deal om verontreiniging terug te dringen en het milieu beter te beschermen. Er wordt derhalve voorgesteld dat de Unie de goedkeuring van de beoogde handeling steunt.

### **4. RECHTSGRONDSLAG**

#### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

##### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen.

##### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De vergadering van de partijen bij het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen is een krachtens een overeenkomst, namelijk het Verdrag van Barcelona, opgericht lichaam.

De beoogde handeling is gericht op de goedkeuring van regionale plannen in het kader van artikel 15 van het LBS-protocol inzake de behandeling van stedelijk afvalwater en het beheer van zuiveringsslib, en vormt derhalve een handeling met rechtsgevolgen.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

## **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

### *4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de bescherming van het milieu.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 192, lid 1, VWEU.

## **4.3. Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 192, lid 1, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het kader van het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu en de kustgebieden van de Middellandse Zee (het “Verdrag van Barcelona”) met betrekking tot de vaststelling van een besluit tot goedkeuring van regionale plannen inzake de behandeling van stedelijk afvalwater en het beheer van zuiveringsslib in het kader van artikel 15 van het Protocol inzake de bescherming van de Middellandse Zee tegen verontreiniging vanaf het land**

### **DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,**

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het gewijzigde Protocol inzake de bescherming van de Middellandse Zee tegen verontreiniging vanaf het land (“Land Based Sources Protocol” of “LBS-protocol”) is door de Unie bij Besluit 1999/801/EG van de Raad<sup>2</sup> goedgekeurd en is op 11 mei 2008 in werking getreden.
- (2) Overeenkomstig artikel 15 van het LBS-protocol kan de vergadering van de partijen bij het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen regionale actieplannen met maatregelen en tijdschema's voor de uitvoering daarvan goedkeuren.
- (3) De partijen bij het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen zijn voornemens op de 22<sup>e</sup> vergadering van 7 tot en met 10 december 2021 regionale plannen inzake de behandeling van stedelijk afvalwater en het beheer van zuiveringsslib in het kader van artikel 15 van het LBS-protocol goed te keuren.
- (4) Het is noodzakelijk het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen op de vergadering van de partijen bij het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen, aangezien bij het beoogde besluit regionale plannen zullen worden aangenomen die overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het LBS-protocol voor de Unie bindend zijn.
- (5) Aangezien de beoogde regionale plannen de eisen inzake de bescherming van de Middellandse Zee zullen actualiseren, de internationale verbintenissen en ambities van de EU zullen wijzigen en de bescherming van het milieu zullen verbeteren, wordt voorgesteld dat de Unie de vaststelling van het besluit steunt,

---

<sup>2</sup> PB L 322 van 14.12.1999, blz. 18.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen op de 22<sup>e</sup> vergadering van de partijen bij het Verdrag van Barcelona en de bijbehorende protocollen houdt in dat de vaststelling van het besluit tot goedkeuring van regionale plannen inzake de behandeling van stedelijk afvalwater en het beheer van zuiveringsslib in het kader van artikel 15 van het Protocol inzake de bescherming van de Middellandse Zee tegen verontreiniging vanaf het land (“Land Based Sources Protocol” of “LBS-protocol”) moet worden gesteund.

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*