



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 7.6.2022
COM(2022) 257 final

2022/0174 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van een overeenkomst tot wijziging van de lijsten van specifieke verbintenissen in het kader van de Algemene Overeenkomst betreffende de handel in diensten, teneinde bijlage 1 bij de verklaring over de afsluiting van de onderhandelingen over de binnenlandse regelingen voor diensten van 2 december 2021 daarin op te nemen

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

In artikel VI van de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (GATS) wordt de opdracht gegeven de nodige disciplines op te stellen om ervoor te zorgen dat maatregelen in verband met kwalificaties en procedures, technische normen en vergunningen geen onnodige belemmeringen voor de handel in diensten vormen. De leden van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) onderhandelen al vele jaren over dergelijke disciplines voor binnenlandse regelingen; die onderhandelingen worden sinds 1999 gevoerd in de Werkgroep binnenlandse regelingen. De op die opdracht gebaseerde multilaterale onderhandelingen hebben, ondanks inspanningen om de onderhandelingen in de aanloop naar de 11e Ministeriële Conferentie van de WTO (MC11) in Buenos Aires nieuw leven in te blazen, nog niet geleid tot een akkoord tussen alle WTO-leden.

Tijdens de MC11 heeft een groep van 59 WTO-Leden, waaronder de Europese Unie, daarom een gezamenlijke ministeriële verklaring inzake binnenlandse regelingen voor diensten¹ bekendgemaakt. Met de verklaring bevestigden de ministers hun vaste wil om voortgang te boeken in de onderhandelingen over binnenlandse regelingen voor diensten, en verzochten zij alle WTO-Leden om na de MC11 intensiever werk te maken van het afronden van de onderhandelingen over disciplines inzake binnenlandse regelingen.

In mei 2019 werd een nieuwe gezamenlijke verklaring afgelegd, waarin de ministers van 59 WTO-Leden zich verheugd toonden over de vooruitgang die sinds de MC11 in de onderhandelingen was geboekt, en toezegden te blijven werken aan de resterende vraagstukken, teneinde het resultaat van de werkzaamheden voor de 12e Ministeriële Conferentie op te nemen in hun respectieve lijsten van specifieke verbintenissen².

De onderhandelingen over dit initiatief op grond van de gezamenlijke verklaring zijn op 2 december 2021 succesvol afgerond en hebben geresulteerd in een referentiedocument over binnenlandse regelingen voor diensten (“het referentiedocument”)³. In een verklaring over de afsluiting van de onderhandelingen over de binnenlandse regelingen voor diensten van 2 december 2021 (“de verklaring”)⁴ namen 67 WTO-leden nota van de afronding van de onderhandelingen over het referentiedocument dat als bijlage 1 bij de verklaring is gevoegd. Zij waren ook ingenomen met de lijsten van specifieke verbintenissen die waren ingediend als hun bijdragen aan de afronding van de onderhandelingen. Die 67 WTO-leden zijn goed voor meer dan 90 % van de wereldhandel in diensten.

Overeenkomstig punt 1 van het referentiedocument bevestigden de deelnemers aan de verklaring hun voornemen om de disciplines in het referentiedocument (opgenomen in bijlage 1 bij de verklaring) als bijkomende verbintenissen in hun GATS-lijsten op te nemen. De deelnemers streven ernaar om, na de voltooiing van eventuele binnenlandse procedures, hun lijsten van specifieke verbintenissen binnen twaalf maanden na de datum van de verklaring ter certificering in te dienen overeenkomstig de procedures voor de certificering van correcties of verbeteringen in lijsten van specifieke verbintenissen⁵. Door de certificering

¹ WT/MIN(17)/61 van 13 december 2017.

² WT/L/1059 van 23 mei 2019.

³ INF/SDR/2 van 26 november 2021, als bijlage 1 gehecht aan WT/L/1129.

⁴ WT/L/1129 van 2 december 2021.

⁵ S/L/84 van 14 april 2000.

zullen de deelnemers rechtsgevolgen verlenen aan de disciplines van bijlage 1 bij de verklaring door deze als bijkomende verbintenissen op te nemen in hun lijst van specifieke verbintenissen in het kader van de GATS.

Dit voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad beoogt de formele sluiting van de overeenkomst over een wijziging van de GATS-lijst van de EU teneinde daarin de disciplines van het referentiedocument (bijlage 1 bij de verklaring) op te nemen, overeenkomstig artikel 218, lid 6, VWEU. De wijzigingen in de GATS-lijst van de EU moeten worden aangebracht in overeenstemming met de aan de afronding van de onderhandelingen voorafgaande lijst van specifieke verbintenissen van de Unie⁶.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De onderhandelingen werden gevoerd in nauw overleg met het Comité handelspolitiek (diensten en investeringen), zoals bepaald in artikel 218, lid 3. De formele afronding van de onderhandelingen door de Raad is een van de stappen die uit hoofde van artikel 218, lid 6, nodig zijn om rechtsgevolgen te geven aan het onderhandelde resultaat en om een begin te maken met de wijziging van de lijst van specifieke verbintenissen van de EU.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De overeenkomst is volledig in overeenstemming met het beleid van de Unie. De overeenkomst vrijwaart de openbare diensten en is niet van invloed op het recht van overheden om te reguleren in het algemeen belang.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De overeenkomst moet door de Europese Unie worden gesloten bij een besluit van de Raad op basis van artikel 218, lid 6, VWEU, na goedkeuring van het Europees Parlement.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Overeenkomstig artikel 5, lid 3, VEU is het subsidiariteitsbeginsel niet van toepassing op gebieden die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen.

- **Evenredigheid**

Het voorstel tot sluiting van de overeenkomst gaat niet verder dan nodig is voor het bereiken van de doelstelling om namens de Europese Unie bijkomende verbintenissen inzake binnenlandse regelingen uit hoofde van de GATS aan te gaan.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, lid 6, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt waarbij machtiging wordt verleend tot sluiting van de overeenkomst. Dit lijkt het meest geschikte rechtsinstrument om de doelstelling van dit voorstel te verwezenlijken.

⁶ INF/SDR/IDS/EU/Rev.1.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De overeenkomst valt niet onder de Refit-procedures.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen negatieve gevolgen voor de bescherming van de grondrechten in de Europese Unie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De overeenkomst zal naar verwachting geen financiële gevolgen hebben voor de begroting van de EU.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De overeenkomst zou het mogelijk maken de disciplines van bijlage 1 bij de verklaring op te nemen in de GATS-lijst die van toepassing is op het grondgebied van de Europese Unie.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van een overeenkomst tot wijziging van de lijsten van specifieke verbintenissen in het kader van de Algemene Overeenkomst betreffende de handel in diensten, teneinde bijlage 1 bij de verklaring over de afsluiting van de onderhandelingen over de binnenlandse regelingen voor diensten van 2 december 2021 daarin op te nemen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, artikel 100, lid 2, en artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 6, punt a), v),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement⁷,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Tijdens de 11e Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie heeft een groep van 59 WTO-Leden, waaronder de Europese Unie, een gezamenlijke ministeriële verklaring inzake binnenlandse regelingen voor diensten bekendgemaakt, waarmee zij een plurilateraal initiatief hebben gelanceerd om te onderhandelen over disciplines inzake binnenlandse regelingen voor diensten.
- (2) De onderhandelingen zijn gevoerd door de Commissie, in overleg met het uit hoofde van artikel 207, lid 3, van het Verdrag ingestelde comité. Het aantal deelnemers aan dit plurilaterale initiatief op grond van de gezamenlijke verklaring is na verloop van tijd gestegen tot 67 WTO-Leden.
- (3) Op 2 december 2021 publiceerden de deelnemers aan deze onderhandelingen een verklaring over de afsluiting van de onderhandelingen over de binnenlandse regelingen voor diensten (“de verklaring”), waarin werd aangekondigd dat de onderhandelingen met succes waren afgerond. De deelnemers namen nota van de afronding van de onderhandelingen over het referentiedocument over binnenlandse regelingen voor diensten⁸ (“het referentiedocument”), dat als bijlage 1 bij de verklaring is gevoegd. Zij waren ook ingenomen met de lijsten van specifieke verbintenissen⁹ die de Leden hadden ingediend als hun bijdragen aan de afronding van de onderhandelingen, en die als bijlage 2 bij de verklaring zijn gevoegd.
- (4) De deelnemers aan de verklaring zijn voornemens de disciplines in het referentiedocument (bijlage 1) als bijkomende verbintenissen op te nemen in hun GATS-lijsten, overeenkomstig punt 1 van het referentiedocument. Overeenkomstig punt 5 van de verklaring streven de deelnemers ernaar om, na de voltooiing van eventuele binnenlandse procedures, hun lijsten van specifieke verbintenissen binnen

⁷ PB C ...

⁸ WTO-document INF/SDR/2, als bijlage 1 aan de verklaring gehecht.

⁹ WTO-document INF/SDR/3, als bijlage 2 aan de verklaring gehecht.

twalf maanden na de datum van de verklaring ter certificering in te dienen overeenkomstig de procedures voor de certificering van correcties of verbeteringen in lijsten van specifieke verbintenissen¹⁰.

- (5) De overeenkomst om de disciplines in bijlage 1 als bijkomende verbintenissen op te nemen in de GATS-lijst van de EU moet namens de Unie worden goedgekeurd.
- (6) Overeenkomstig de verklaring moet de Unie bij de WTO de nodige wijzigingen in haar GATS-lijst indienen, zoals opgenomen in de voorlopige lijst van specifieke verbintenissen INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1 van de Unie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De opneming van de disciplines in bijlage 1 bij de verklaring over de afsluiting van de onderhandelingen over de binnenlandse regelingen voor diensten in de GATS-lijst van de Europese Unie, zoals vervat in INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1, wordt namens de Europese Unie goedgekeurd.

De tekst van de verklaring en de voorlopige lijst van specifieke verbintenissen van de Europese Unie zijn aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

De Commissie wordt gemachtigd bij de Wereldhandelsorganisatie de nodige wijzigingen in de GATS-lijst van de Europese Unie in te dienen, zoals opgenomen in de voorlopige lijst van specifieke verbintenissen van de Europese Unie INF/SDR/IDS/EU/Rev. 1.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag van de vaststelling ervan en wordt bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

¹⁰ WTO-document S/L/84.