



Brussel, 22.8.2022
COM(2022) 411 final

2022/0241 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (IOR) moet worden ingenomen in verband met de schrapping van de categorie courante olijfolie van de eerste persing uit bijlage B bij de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven

{SWD(2022) 217 final}

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (“IOR”) moet worden ingenomen in verband met de schrapping van de categorie courante olijfolie van de eerste persing uit bijlage B bij de Internationale Overeenkomst voor olijfolie en tafelolijven.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven

De Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (“de overeenkomst”) heeft tot doel: i) te streven naar harmonisatie van de nationale en internationale wetgeving met betrekking tot de fysisch-chemische en organoleptische kenmerken van olijfolie, olie uit perskoeken van olijven en tafelolijven om handelsbelemmeringen te vermijden, ii) activiteiten te organiseren met betrekking tot fysisch-chemische en organoleptische analyses om de kennis over de samenstelling en de kwaliteitskenmerken van olijfproducten te verbeteren met het oog op het consolideren van internationale normen, en iii) de rol van de IOR te versterken als het forum bij uitstek voor de internationale wetenschappelijke gemeenschap op het gebied van olijven en olijfolie.

De nieuwe versie van de overeenkomst is op 1 januari 2017 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst¹.

2.2. Ledenraad

De Ledenraad van de Internationale Olijfraad (“de Ledenraad”) is de hoogste autoriteit en het besluitvormingsorgaan van de IOR. De Ledenraad oefent alle bevoegdheden uit en verricht alle taken die nodig zijn om de doelstellingen van de overeenkomst te bereiken. Als partij bij de overeenkomst is de Europese Unie lid van de IOR en is zij vertegenwoordigd in de Ledenraad. Op grond van artikel 19, lid 2, van de IOR-overeenkomst kan de Ledenraad besluiten nemen tot wijziging van de bijlagen bij de IOR-overeenkomst. Conform artikel 10, lid 3, van de IOR-overeenkomst moeten besluiten van de Ledenraad waarbij de overeenkomst wordt gewijzigd, bij consensus genomen.

2.3. Beoogde handeling van de Ledenraad

Op 29 april 2022 heeft het uitvoerend secretariaat van de IOR zijn leden de tekst toegezonden van een door de Ledenraad aan te nemen besluit op het gebied van chemische aspecten en normalisering. De beoogde handeling is bedoeld om de categorie courante olijfolie van de eerste persing met ingang van 1 januari 2026 uit bijlage B bij de IOR-overeenkomst te schrappen. Op grond van artikel 20, lid 1, van de overeenkomst moeten de benamingen in de bijlagen B en C bij de IOR-overeenkomst in de internationale handel worden gebruikt door de leden. Met de beoogde handeling wordt bijlage B bij de IOR-overeenkomst dus gewijzigd.

Het bij dit voorstel gevoegde werkdocument van de diensten van de Commissie bevat de tekst van het besluit.

¹ Besluit (EU) 2016/1892 van de Raad van 10 oktober 2016 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 293 van 28.10.2016, blz. 2) en Besluit (EU) 2019/848 van de Raad van 17 mei 2019 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 139 van 27.5.2019, blz. 1).

Tijdens de 115e zitting van de IOR (juni 2022) heeft de EU verzocht het aannemen van het besluit uit te stellen, omdat zij niet in staat was ermee in stemmen (vanwege de tijd die nodig is om het namens de Unie in te nemen standpunt vast te stellen). Daarom wordt het in het voorliggende besluit vervatte standpunt namens de Unie ingenomen hetzij tijdens de 116e zitting van de IOR in november 2022 hetzij, op grond van artikel 10, lid 6, van de overeenkomst, in het kader van een eventuele procedure waarbij de Ledenraad vóór zijn volgende gewone zitting in november 2022 een besluit aanneemt bij briefwisseling.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Met het door de Ledenraad aan te nemen besluit wordt de categorie courante olijfolie van de eerste persing met ingang van 1 januari 2026 uit bijlage B bij de IOR-overeenkomst geschrapt. Op dat moment is nog een aanvullend besluit van de Ledenraad nodig om deze categorie en de bijbehorende parameters te schrappen uit de IOR-handelsnorm voor olijfolie en olie uit perskoeken van olijven.

Een dergelijke categorie olijfolie komt niet voor in Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad². Derhalve past het bovengenoemde besluit in het beleid van de Unie inzake handelsnormen voor landbouwproducten als bedoeld in deel II, titel II, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad.

Rekening houdend met het besluitvormingsproces in de Ledenraad van de IOR is het in de bijlage vervatte standpunt van de Unie nodig voor het aannemen van het besluit.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”³.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Ledenraad is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de Internationale Overeenkomst voor olijfolie en tafelolijven.

De door de Ledenraad aan te nemen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handeling is op grond van artikel 20, lid 1, van de overeenkomst uit hoofde van het volkenrecht bindend.

² Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671).

³ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de IOR-overeenkomst wordt gewijzigd met de handeling van de Ledenraad, moet deze handeling na het aannemen ervan bekend worden gemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (IOR) moet worden ingenomen in verband met de schrapping van de categorie courante olijfolie van de eerste persing uit bijlage B bij de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (“de overeenkomst”) is in overeenstemming met Besluit (EU) 2016/1892 van de Raad¹ op 18 november 2016 namens de Unie ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum. De overeenkomst is op 1 januari 2017 voorlopig in werking getreden in overeenstemming met artikel 31, lid 2, ervan en is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2019/848 van de Raad van 17 mei 2019².
- (2) Op grond van artikel 7, lid 1, van de overeenkomst moeten besluiten waarbij de overeenkomst wordt gewijzigd, door de Ledenraad van de Internationale Olijfraad (“de Ledenraad”) worden aangenomen.
- (3) Tijdens zijn 116e zitting van de IOR, die plaatsvindt van 28 november tot en met 2 december 2022, of in het kader van een briefwisselingsprocedure moet de Ledenraad een besluit aannemen waarbij de categorie “courante olijfolie van de eerste persing” uit bijlage B bij de IOR-overeenkomst wordt geschrapt.
- (4) Het besluit is op grond van artikel 20, lid 1, van de IOR-overeenkomst uit hoofde van het volkenrecht bindend. Daarom moet het standpunt worden bepaald dat namens de Unie in de Ledenraad moet worden ingenomen, omdat het aan te nemen besluit rechtsgevolgen heeft voor de Unie.
- (5) Aangezien de categorie “courante olijfolie van de eerste persing” niet in Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad³ voorkomt, moet het besluit worden gesteund.

¹ Besluit (EU) 2016/1892 van de Raad van 10 oktober 2016 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 293 van 28.10.2016, blz. 2).

² Besluit (EU) 2019/848 van de Raad van 17 mei 2019 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Internationale Overeenkomst van 2015 voor olijfolie en tafelolijven (PB L 139 van 27.05.2019, blz. 1).

³ Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot

- (6) Het in de bijlage bij het onderhavige besluit vervatte standpunt moet namens de Unie worden ingenomen tijdens de 116e zitting van de IOR of, op grond van artikel 10, lid 6, van de overeenkomst, in het kader van een procedure waarbij de Ledenraad een besluit aanneemt bij briefwisseling. De procedure voor het aannemen van een besluit bij briefwisseling moet worden ingeleid vóór de volgende gewone zitting van de Ledenraad in november 2022,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Ledenraad tijdens zijn 116e zitting van 28 november tot en met 2 december 2022 of in het kader van een vóór zijn volgende gewone zitting in november 2022 in te leiden procedure waarbij de Ledenraad een besluit aanneemt bij briefwisseling, is opgenomen in de bijlage.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter