



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 21.3.2022
COM(2022) 117 final

2022/0082 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de vaststelling van de wijzigingen van de
Internationale Suikervereenkomst 1992**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Unie is partij bij de Internationale Suikervereenkomst¹ (“de overeenkomst”) en lid van de Internationale Suikerorganisatie. Bij Besluit (EU) 2017/2242 van de Raad van 30 november 2017² en Besluit (EU) 2019/2136 van de Raad³ werd de Commissie door de Raad gemachtigd om met de andere partijen bij de overeenkomst onderhandelingen te openen met het oog op de modernisering van de overeenkomst, met name wat betreft de discrepanties tussen het aantal stemmen en de financiële bijdragen van de leden, enerzijds, en hun relatieve positie op de wereldmarkt voor suiker, anderzijds.

De wijziging van de overeenkomst, waarover is onderhandeld in overleg met de Groep grondstoffen (Proba), is in overeenstemming met de door de Raad vastgestelde onderhandelingsrichtsnoeren. De wijzigingen hebben betrekking op de volgende drie gebieden: de administratieve begroting en de bijdragen van de leden uit hoofde van artikel 25; de verruiming van de doelstellingen, studies, evaluaties en onderzoeksactiviteiten om het mogelijk te maken andere suikergerateerde producten (met name bio-ethanol) in het toepassingsgebied van de artikelen 1, 32, 33 en 34 op te nemen; en de regels voor de benoeming van de uitvoerend directeur uit hoofde van artikel 23.

Tijdens zijn 59e vergadering, die plaatsvond op 26 november 2021, heeft de Internationale Suikerraad er unaniem voor gestemd om de leden van de Internationale Suikerorganisatie aan te bevelen de overeenkomst te wijzigen in overeenstemming met de uitkomst van de onderhandelingen.

Dit besluit van de Raad heeft tot doel de wijzigingen goed te keuren en de persoon (personen) aan te wijzen die bevoegd is (zijn) om namens de Unie de kennisgeving van aanvaarding van de wijzigingen op de aangewezen locatie neer te leggen.

2. RECHTSGRONDSLAG

Overeenkomstig artikel 207, lid 4, en artikel 218, lid 6, punt a), v), VWEU is het aan de Commissie, als onderhandelaar over de wijzigingen van de overeenkomst, om aan de Raad een voorstel te doen tot vaststelling, na goedkeuring door het Europees Parlement, van de wijzigingen van de overeenkomst.

3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Volgens de huidige regels inzake financiële bijdragen aan de Internationale Suikerorganisatie is het aandeel van de financiële bijdrage van de Unie sinds 1992 nagenoeg hetzelfde gebleven, hoewel de wereldmarkt voor suiker, en met name de relatieve positie van de EU daarin,

¹ Besluit van de Raad van 13 november 1992 betreffende de ondertekening en de sluiting van de Internationale Suikervereenkomst, 1992 (92/580/EEG) (PB L 379 van 23.12.1992, blz. 15).

² Besluit (EU) 2017/2242 van de Raad van 30 november 2017 houdende machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Suikervereenkomst 1992 (PB L 322 van 7.12.2017, blz. 29).

³ Besluit (EU) 2019/2136 van de Raad van 5 december 2019 houdende machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Suikervereenkomst 1992 (PB L 324 van 13.12.2019, blz. 3).

sindsdien aanzienlijk is veranderd. Als gevolg daarvan neemt de Unie een onevenredig groot deel van de begrotingskosten op zich⁴.

Met de goedkeuring van de wijziging van artikel 25 van de overeenkomst, dat de vaststelling van de administratieve begroting en de bijdragen van de leden regelt, zal de berekening van de verdeling van de stemmen beter afgestemd zijn op de huidige wereldmarkt voor suiker. Er wordt een overgangperiode van maximaal tien jaar vastgesteld, waarin de jaarlijkse wijziging van het aantal stemmen beperkt is tot 15 % in de eerste vijf jaar en tot 20 % in het resterende deel van de overgangperiode. Door de wijziging van de berekeningsmethode zal het aantal aan de EU toegewezen stemmen voor begrotingsdoeleinden verminderen, waardoor ook de bijdrage van de EU aan de Internationale Suikerorganisatie zal dalen.

4. OVERIGE ELEMENTEN

- **Artikelsgewijze toelichting**

Overeenkomstig artikel 44, lid 1, van de overeenkomst stelt elk lid de depositaris binnen de door de Internationale Suikerraad vastgestelde termijn in kennis van zijn aanvaarding van de wijzigingen. Volgens het door de Internationale Suikerraad overeengekomen tijdschema hebben de leden tot 25 november 2022 de tijd om overeenkomstig hun constitutionele procedures goedkeuring van de wijzigingen te verkrijgen. Als de leden die goedkeuring eenmaal hebben verkregen, moeten zij de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in New York, als depositaris, vóór 30 juni 2023 in kennis stellen van hun aanvaarding van de wijzigingen.

⁴ Het overeenkomstig artikel 25 vastgestelde aantal stemmen en het bedrag per stem worden gebruikt om de financiële bijdrage van elk lid aan de jaarlijkse begroting van de Internationale Suikerorganisatie te berekenen.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de vaststelling van de wijzigingen van de Internationale Suikervereenkomst 1992

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, in samenhang met artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a), v),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie is partij bij de Internationale Suikervereenkomst 1992 (“de overeenkomst”), die door de Unie is gesloten bij Besluit 92/580/EEG van de Raad¹, en is lid van de Internationale Suikerorganisatie.
- (2) Op basis van de bij de Besluiten (EU) 2017/2242² en (EU) 2019/2136³ van de Raad verleende machtiging heeft de Commissie, onder leiding van de Conferentie van de Verenigde Naties voor handel en ontwikkeling, namens de Unie met de andere leden van de Internationale Suikerorganisatie onderhandeld om de overeenkomst te wijzigen.
- (3) De onderhandelingen over de wijzigingen van de overeenkomst zijn afgerond en de Internationale Suikerraad heeft de formulering ervan goedgekeurd tijdens zijn 57e zitting in november 2020 en zijn 58e zitting in juni 2021.
- (4) Wijzigingen waarover in het kader van onderhandelingen overeenstemming wordt bereikt, moeten overeenkomstig de procedure van artikel 44 van de overeenkomst door de Internationale Suikerraad aan de leden van de Internationale Suikerorganisatie worden aanbevolen.
- (5) Bij Besluit (EU) 2021/1851 van de Raad⁴ werd de Commissie gemachtigd om bij de bijzondere stemming tijdens de 59e zitting van de Internationale Suikerraad in november 2021 te stemmen voor het aanbevelen aan de leden van de Internationale Suikerorganisatie om de overeenkomst te wijzigen. De Internationale Suikerraad heeft unaniem voor gestemd.

¹ Besluit van de Raad van 13 november 1992 betreffende de ondertekening en de sluiting van de Internationale Suikervereenkomst, 1992 (92/580/EEG) (PB L 379 van 23.12.1992, blz. 15).

² Besluit (EU) 2017/2242 van de Raad van 30 november 2017 houdende machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Suikervereenkomst 1992 (PB L 322 van 7.12.2017, blz. 29).

³ Besluit (EU) 2019/2136 van de Raad van 5 december 2019 houdende machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Suikervereenkomst 1992 (PB L 324 van 13.12.2019, blz. 3).

⁴ Besluit (EU) 2021/1851 van de Raad van 15 oktober 2021 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot wijzigingen van de Internationale Suikervereenkomst 1992 en het tijdschema voor de uitvoering ervan (PB L 374 van 22.10.2021, blz. 49).

- (6) Op grond van artikel 44, lid 1, van de overeenkomst moet elk lid van de Internationale Suikerorganisatie de depositaris in kennis stellen van zijn aanvaarding van de wijzigingen.
- (7) De wijzigingen van de overeenkomst moeten door de Unie worden goedgekeurd,
- HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De wijzigingen van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 worden namens de Unie goedgekeurd.

De tekst van de wijzigingen is bij dit besluit gevoegd.

Artikel 2

Zoals bepaald in artikel 44, lid 1, van de overeenkomst stelt de Commissie de depositaris namens de Unie in kennis van de aanvaarding van de wijzigingen teneinde tot uitdrukking te brengen dat de Unie ermee instemt door de gewijzigde overeenkomst gebonden te zijn.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op [...] ⁵.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

⁵ De datum waarop de overeenkomst in werking treedt, zal door het secretariaat-generaal van de Raad worden bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

FINANCIEEL MEMORANDUM		FinancSt/10/ PSH/cl/830164	
		6.22.2022.1	
		DATUM: 1.2.2022	
1. BEGROTINGSONDERDEEL: 14 20 03 06 Internationale organisaties en overeenkomsten		KREDIETEN: B2022 5 300 000 EUR	
2. TITEL: Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de vaststelling van de wijzigingen van de Internationale Suikervereenkomst 1992.			
3. RECHTSGRONDSLAG: Artikel 207, lid 4, en artikel 218, lid 6, punt a), v), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.			
4. DOELSTELLINGEN: Dit besluit van de Raad heeft tot doel de wijzigingen goed te keuren en de persoon (personen) aan te wijzen die bevoegd is (zijn) om namens de Unie de kennisgeving van aanvaarding van de wijzigingen op de aangewezen locatie neer te leggen, overeenkomstig artikel 44, lid 1, van de overeenkomst. De wijziging betreft de administratieve begroting en de bijdragen van de leden (artikel 25); de verruiming van de doelstellingen, studies, evaluaties en onderzoeksactiviteiten om het mogelijk te maken andere suikergelateerde producten op te nemen (de artikelen 1, 32, 33 en 34) en de regels voor de benoeming van de uitvoerend directeur (artikel 23). Met name biedt artikel 25 een herziene berekeningsmethode en een doeltreffender aanpassingsmechanisme om het aandeel van de EU in de begrotingskosten en de daarmee gepaard gaande verantwoordelijkheid binnen de Internationale Suikerorganisatie te normaliseren.			
5.	FINanciële GEVOLGEN	PERIODE VAN 12 MAANDEN (miljoen EUR)	LOPEND BEGROTINGSJAAR 2022 (miljoen EUR)
	VOLGEND BEGROTINGSJAAR 2023 (miljoen EUR)		
5.0	UITGAVEN - UIT DE EU-BEGROTING (RESTITUTIES/INTERVENTIES) - NATIONALE INSTANTIES - OVERIGE	-	-
5.1	ONTVANGSTEN - EIGEN MIDDELEN EU (HEFFINGEN/DOUANERECHTEN) - NATIONAAL		
		2024 (miljoen EUR)	
5.0.1	RAMING VAN DE UITGAVEN	-	
5.1.1	RAMING VAN DE ONTVANGSTEN		
5.2 BEREKENINGSMETHODE:			
6.0	IS FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?		JA
6.1	IS FINANCIERING MOGELIJK DOOR OVERSCHRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING?		-
6.2	IS EEN AANVULLENDE BEGROTING NODIG?		-
6.3	MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?		JA
OPMERKINGEN: Het voorstel kan financiële gevolgen hebben vanaf 2024, maar deze kunnen momenteel niet worden gekwantificeerd. Het aandeel van de Unie in de financiële bijdrage varieert afhankelijk van het uiteindelijke aantal stemmen dat na de wijzigingsovereenkomst aan de EU wordt toegekend. Hoogstwaarschijnlijk zal het aandeel van de EU afnemen.			

