



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.5.2023
COM(2023) 252 final

2023/0148 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de toewijzing van de vangstmogelijkheden in het kader van het Protocol tot uitvoering van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds (2023-2028)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Partnerschapsovereenkomst inzake visserij (“POV”)¹ tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds werd op 28 april 2008 ondertekend en trad op 30 april 2008 in werking voor een periode van zes jaar². Tenzij de overeenkomst door een van de partijen wordt opgezegd, wordt zij stilzwijgend met perioden van telkens zes jaar verlengd³. Aangezien geen van de partijen kennis heeft gegeven van zijn voornemen om de POV op te zeggen, is deze nog steeds van kracht. Het eerste protocol⁴ tot uitvoering van de POV liep af op 15 september 2012. Het tweede uitvoeringsprotocol⁵ liep af op 15 september 2015.

Op 26 januari 2015 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen te openen over een nieuw protocol bij de POV tussen de Europese Unie en de Republiek Kiribati (“Kiribati”) (“het nieuwe protocol”)⁶.

Op basis van de desbetreffende onderhandelingsrichtsnoeren heeft de Commissie met Kiribati onderhandelingen gevoerd⁷ met het oog op het sluiten, namens de Unie, van een nieuw protocol. Na afloop van deze onderhandelingen hebben de onderhandelaars op 18 december 2022 het nieuwe protocol geparafeerd. Het nieuwe protocol heeft een looptijd van vijf jaar, die ingaat op de in artikel 22 van het protocol bedoelde datum van voorlopige toepassing, d.i. de datum van ondertekening van het nieuwe protocol door beide partijen.

Het nieuwe protocol biedt vaartuigen van de Unie de mogelijkheid om in de wateren van Kiribati op tonijnsoorten te vissen en voorziet in de volgende vangstmogelijkheden:

¹ Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds (PB L 205 van 7.8.2007, blz. 3).

² <https://www.consilium.europa.eu/nl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2007060&DocLanguage=nl>

³ Artikel 11 van de POV.

⁴ Protocol tot vaststelling, voor de periode van 16 september 2006 tot en met 15 september 2012, van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kiribati (PB L 205 van 7.8.2007, blz. 8).

⁵ Protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds (PB L 300 van 30.10.2012, blz. 3).

⁶ Besluit van de Raad tot machtiging van de Commissie om namens de Europese Unie onderhandelingen te openen betreffende de vernieuwing van het protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds, 26.1.2015, 5059/15.

⁷ Tussen 2016 en 2021 liepen de onderhandelingen vertraging op, onder meer als gevolg van het Besluit van de Commissie (2016/C 144/05) van 21 april 2016 inzake de kennisgeving aan een derde land van de mogelijkheid dat het wordt aangemerkt als derde land dat niet meewerkt bij de bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (PB C 144 van 23.4.2016, blz. 4). Het onderhandelingsproces kon worden hervat na de “Kennisgeving (2020/C 424/04) van de stopzetting van de stappen ten aanzien van een derde land dat op 21 april 2016 in kennis is gesteld van de mogelijkheid dat het als niet-meewerkend derde land wordt geïdentificeerd op grond van Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen” (PB C 424 van 8.12.2020, blz. 29).

- vier vaartuigen voor de tonijnvisserij met de ringzegen krijgen gedurende 160 dagen per jaar toegang tot de wateren van Kiribati;
- op verzoek kunnen aan de vaartuigen van de Unie extra dagen per jaar ter beschikking worden gesteld.

Met dit voorstel worden de vangstmogelijkheden verdeeld over de betrokken EU-lidstaten.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Overeenkomstig de doelstellingen van artikel 28 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁸ voorziet het nieuwe protocol in vangstmogelijkheden voor vaartuigen van de Unie in de wateren van Kiribati, op basis van het beste beschikbare wetenschappelijke advies en met inachtneming van de aanbevelingen van de WCPFC. De instandhouding en het beheer van over grote afstanden trekkende visbestanden (met inbegrip van tropische tonijn) in het westelijke en centrale deel van de Stille Oceaan vallen onder de bevoegdheid van de WCPFC. Het doel van de WCPFC is via doeltreffend beheer te zorgen voor de instandhouding op lange termijn en het duurzame gebruik van over grote afstanden trekkende visbestanden in de oceaan, in overeenstemming met het Verdrag van 1982 en de overeenkomst (Unclos). Met het oog op de instandhouding en het beheer van de over grote afstanden trekkende visbestanden in het westelijke en centrale deel van de Stille Oceaan stellen de leden van de WCPFC instandhoudings- en beheersmaatregelen (CMM's) vast om de duurzaamheid op lange termijn van over grote afstanden trekkende visbestanden in het WCPFC-verdragsgebied te waarborgen en te garanderen dat deze bestanden optimaal worden benut. Deze CMM's zijn bindend voor alle leden en samenwerkende niet-leden van de WCPFC en voor alle daaraan deelnemende gebieden. Besluiten van de WCPFC worden over het algemeen bij consensus genomen. Als lid van de WCPFC is de Unie gebonden door de CMM's die de WCPFC vaststelt.

Met name voor grootoogtonijn, geelvintonijn en gestreepte tonijn in het westelijke en centrale deel van de Stille Oceaan heeft de WCPFC CMM 2021-01 vastgesteld met betrekking tot de toewijzing van de totale toegestane vangst of de totale visserijinspanning voor elk lid van de WCPFC en voor elke visserij (ringzegen, beug, hengel en andere commerciële visserijen), alsmede technische maatregelen om de duurzame exploitatie van de tropische tonijnbestanden te waarborgen.

Het Technisch en Nalevingscomité (TCC) is het “handhavingscomité” van de WCPFC. Elk jaar evalueert dat comité de naleving door de leden van de CMM's en houdt het toezicht op de uitvoering van die maatregelen door de afzonderlijke landen.

Voorts zal het nieuwe protocol de Unie en Kiribati in de gelegenheid stellen nauwer samen te werken aan de bevordering van een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de wateren van Kiribati, alsmede de inspanningen van Kiribati voor de ontwikkeling van zijn visserijsector ondersteunen, zulks in het belang van beide partijen. In het kader van die samenwerking zullen fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden in de visserijsector worden bevorderd.

⁸ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De uitonderhandeling van een nieuw protocol tot uitvoering van de POV past in het externe optreden van de EU ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen) en houdt met name rekening met de EU-doelstellingen op het gebied van de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is artikel 43, lid 3, VWEU, waarin is bepaald dat de Raad op voorstel van de Commissie maatregelen moet vaststellen voor de verdeling van de vangstmogelijkheden.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel valt onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie zoals bedoeld in artikel 3, lid 1, punt d), VWEU. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgelegde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het is in overeenstemming met artikel 32 van die verordening inzake financiële bijstand aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Vóór de onderhandelingen over het nieuwe protocol werd het protocol voor de periode 2012-2015 aan een ex-postevaluatie⁹ onderworpen. De evaluatie leidde tot de conclusie dat het nuttig zou zijn een nieuw protocol met Kiribati te sluiten. In de ex-ante-evaluatie werd met name geconcludeerd dat de voortzetting van de POV in het belang is van beide partijen en dat de betrokkenheid van de EU een duidelijke meerwaarde heeft in het kader van haar strategie ter bevordering van verantwoorde visserijpraktijken en ter bestrijding van IOO-visserij in de regio van de Stille Oceaan.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, met vertegenwoordigers van de sector en met internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld van Kiribati. Er heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee. Uit deze raadplegingen is naar voren gekomen dat het nuttig zou zijn een nieuw protocol met Kiribati te sluiten.

⁹ Maritime Affairs and Fisheries: Ex-post evaluation of the current Protocol to the Fisheries Partnership Agreement between the European Union and Republic of Kiribati, and ex-ante evaluation including an analysis of the impact of the future Protocol on sustainability [Maritieme zaken en visserijen: ex-postevaluatie van het huidige protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Unie en de Republiek Kiribati en ex-ante-evaluatie met inbegrip van een analyse van de impact van het toekomstige protocol op duurzaamheid]. <https://webgate.ec.testa.eu/publications/studiesdb/Consultation.action?studyProjectId=5911>

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van Verordening (EU) nr. 1380/2013 heeft de Commissie voor de ex-post-evaluatie en de ex-ante-evaluatie een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Het nieuwe protocol bevat een clause over de gevolgen van schendingen van de essentiële mensenrechtenbepalingen van artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou¹⁰ of schendingen van het overeenkomstige artikel van de vervolgovereenkomst.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De ontwerpverordening heeft geen gevolgen voor de EU-begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Deze procedure loopt parallel aan de procedure in verband met het voorstel voor een besluit van de Raad inzake de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van het protocol tot uitvoering van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kiribati, en aan de procedure voor het voorstel voor een besluit van de Raad inzake de sluiting van dat protocol. Deze verordening moet van toepassing worden zodra visserijactiviteiten in het kader van het protocol mogelijk worden, d.w.z. vanaf de datum van ondertekening van het protocol, die leidt tot de voorlopige toepassing ervan.

¹⁰ Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000 - Protocollen - Slotakte - Verklaringen (PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3).

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de toewijzing van de vangstmogelijkheden in het kader van het Protocol tot uitvoering van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds (2023-2028)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 23 juli 2007 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan Verordening (EG) nr. 893/2007¹ betreffende de sluiting van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds (“de overeenkomst”).
- (2) Het eerste protocol² bij de overeenkomst voorzag voor een periode van zes jaar in vangstmogelijkheden voor vaartuigen van de Unie die in de visserijzone in de wateren van Kiribati vissen, alsmede in de financiële tegenprestatie van de Unie. De periode waarin dat protocol van toepassing was, liep af op 15 september 2012.
- (3) Het tweede protocol³ bij de overeenkomst voorzag voor een periode van drie jaar in vangstmogelijkheden voor vaartuigen van de Unie die in de visserijzone in de wateren van Kiribati vissen, alsmede in de financiële tegenprestatie van de Unie. De periode waarin dat protocol van toepassing was, liep af op 15 september 2015.
- (4) Op 28 januari 2015 machtigde de Raad de Commissie om met Kiribati onderhandelingen te openen met het oog op de sluiting van een nieuw protocol tot uitvoering van de overeenkomst⁴. Die onderhandelingen zijn afgerond en op 18

¹ Verordening (EG) nr. 893/2007 van de Raad van 23 juli 2007 betreffende de sluiting van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds (PB L 205 van 7.8.2007, blz. 1).

² Protocol tot vaststelling, voor de periode van 16 september 2006 tot en met 15 september 2012, van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kiribati (PB L 205 van 7.8.2007, blz. 8).

³ Besluit 2012/669/EU van de Raad van 9 oktober 2012 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van het Protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds (PB L 300 van 30.10.2012, blz. 2).

⁴ Besluit van de Raad tot machtiging van de Commissie om namens de Europese Unie onderhandelingen te openen betreffende de vernieuwing van het protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds, 26.1.2015, 5059/15.

december 2022 is een nieuw protocol tot uitvoering van de overeenkomst voor een periode van vijf jaar (2023-2028) geparafeerd.

- (5) Overeenkomstig Besluit [XXX] van de Raad van [...] is het Protocol (2023-2028) tot uitvoering van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds (“het protocol”) ondertekend op [datum invoegen], onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (6) Het protocol voorziet in vangstmogelijkheden voor vaartuigen van de Unie in de wateren van Kiribati, op basis van het beste beschikbare wetenschappelijke advies en met inachtneming van de instandhoudings- en beheersmaatregelen die zijn vastgesteld door de Commissie voor de visserij in de westelijke en centrale Stille Oceaan.
- (7) De vangstmogelijkheden waarin het protocol voorziet, moeten voor de gehele periode van toepassing ervan worden verdeeld over de betrokken lidstaten.
- (8) Het protocol moet zo spoedig mogelijk worden uitgevoerd vanwege het economisch belang van de visserijactiviteiten van de Unie in de wateren van Kiribati en om ervoor te zorgen dat die activiteiten zo snel mogelijk kunnen worden hervat.
- (9) Om ervoor te zorgen dat de vaartuigen van de Unie hun visserijactiviteiten kunnen uitoefenen, is het protocol voorlopig van toepassing met ingang van de datum van ondertekening ervan. Deze verordening moet daarom met ingang van diezelfde datum van toepassing zijn,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De vangstmogelijkheden uit hoofde van het Protocol tot uitvoering van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Republiek Kiribati, anderzijds (2023-2028) worden als volgt over de lidstaten verdeeld:

vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen:

Spanje: drie vaartuigen

Frankrijk: één vaartuig

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van [datum van ondertekening van het protocol invoegen].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter