



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 11.7.2023
COM(2023) 429 final

2023/0246 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan, en tot
intrekking van Besluit (EU) 2019/1563**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de partijen bij de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan (WECAFC) in de periode 2024-2028 ten aanzien van de aanneming van niet-bindende resoluties en aanbevelingen in verband met de instandhouding en het beheer van de levende mariene rijkdommen.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Resolutie van de FAO tot oprichting van de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan

De WECAFC is in 1973 opgericht bij Resolutie 4/61 van de Raad van de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO) van de Verenigde Naties, uit hoofde van artikel VI, lid 1, van het Statuut van de FAO. Doel van de WECAFC is de bevordering van een doeltreffende instandhouding, een doeltreffend beheer en een doeltreffende ontwikkeling van de levende mariene rijkdommen die onder haar verantwoordelijkheid vallen, in overeenstemming met de Gedragscode voor een verantwoorde visserij van de FAO, alsmede de aanpak van gemeenschappelijke problemen van haar leden op het gebied van visserijbeheer en -ontwikkeling.

De EU is lid van de WECAFC¹, net als Spanje, Frankrijk en Nederland.

2.2. Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan

De WECAFC is een raadgevend technisch en regionaal visserijorgaan (RVO), dat is opgericht uit hoofde van artikel VI, lid 1, van het Statuut van de FAO. Het secretariaat van de WECAFC wordt beheerd en gefinancierd door de FAO. Tot de belangrijkste taken van de WECAFC behoren het bevorderen, coördineren en vergemakkelijken van governance en activiteiten die verband houden met de instandhouding en het beheer van de levende mariene rijkdommen die onder haar verantwoordelijkheid vallen. De WECAFC kan aan haar leden en aan betrokken visserijorganisaties ook advies geven over visserijbeheer, -monitoring, -controle en -bewaking. Zij kan haar leden in voorkomend geval ook bijstaan bij de implementatie van relevante internationale visserijinstrumenten en, op verzoek, bij de instandhouding, het beheer en de ontwikkeling van grensoverschrijdende en overlappende bestanden onder hun respectieve nationale jurisdicties².

Als lid is de EU gerechtigd te participeren in de besluitvorming en over de besluiten te stemmen. De WECAFC streeft bij haar besluitvorming consensus na. Als dat niet lukt, worden de besluiten genomen met een meerderheid van de uitgebrachte stemmen, tenzij in het reglement van orde anders is bepaald.

2.3. Besluiten van de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan

Overeenkomstig artikel 6, punt h), van de herziene statuten verstrekt de WECAFC advies over beheersmaatregelen (“aanbevelingen” en “resoluties”) aan de overheden van haar leden

¹ Besluit van de Raad van 25 november 1991 betreffende de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO).

² Resolutie 1/131 van de FAO van 2006 tot wijziging van de statuten van de WECAFC en tot herziening van Resolutie 4/61 van de FAO van 1973 en Resolutie 3/74 van de FAO van 1978.

en aan de bevoegde visserijorganisaties. Gezien de adviserende status van de WECAFC zijn de door haar genomen besluiten niet bindend voor haar leden.

3. NAMENS DE EU IN TE NEMEN STANDPUNT

In overeenstemming met de procedures die gelden voor regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's), wordt het standpunt dat namens de EU moet worden ingenomen in de jaarvergaderingen van RVO's zoals de WECAFC, bepaald volgens een tweeledige aanpak. In een besluit van de Raad worden de leidende beginselen voor het standpunt van de EU voor meerdere jaren vastgelegd, waarna het standpunt vóór elke jaarlijkse vergadering wordt aangepast via non-papers van de diensten van de Commissie, die door de Raad moeten worden bekrachtigd.

Voor de WECAFC is deze aanpak ten uitvoer gelegd bij Besluit (EU) 2019/1563 van de Raad van 16 september 2019, waarin het standpunt van de EU binnen de WECAFC voor de periode 2019-2023 is vastgesteld. Het besluit bevat algemene beginselen, maar houdt ook zo veel mogelijk rekening met de specifieke kenmerken van de WECAFC. Voorts is op verzoek van de lidstaten de standaardprocedure voor de jaarlijkse bepaling van het standpunt van de EU in het besluit opgenomen.

In Besluit (EU) 2019/1563 van de Raad zijn de beginselen van het nieuwe gemeenschappelijk visserijbeleid, zoals vastgelegd in Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad³, opgenomen, met inachtneming van de doelstellingen die zijn vermeld in de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het gemeenschappelijk visserijbeleid⁴. Voorts is in het besluit het standpunt van de EU in lijn gebracht met het Verdrag van Lissabon.

Besluit (EU) 2019/1563 van de Raad voorziet in een toetsing en, waar passend, een herziening van het standpunt van de EU vóór de jaarlijkse vergadering van 2024. Dit voorstel strekt er dan ook toe het standpunt van de EU binnen de WECAFC voor de periode 2024-2028 uiteen te zetten en Besluit (EU) 2019/1563 van de Raad te vervangen.

Dit voorstel houdt, met betrekking tot visserij, rekening met de Europese Green Deal, met name met de biodiversiteit⁵, de klimaatadaptatie⁶ en de “van boer tot bord”-strategie⁷. Er wordt ook rekening gehouden met de strategie inzake kunststoffen⁸ en het actieplan om de

³ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

⁴ COM(2011) 424 van 13.7.2011.

⁵ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 — de natuur terug in ons leven brengen” (COM(2020) 380).

⁶ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Een klimaatveerkrachtig Europa tot stand brengen — de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering” (COM(2021) 82 final).

⁷ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Een “van boer tot bord”-strategie voor een eerlijk, gezond en milieuvriendelijk voedselsysteem” (COM(2020) 381).

⁸ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie” (COM(2018) 28 final).

verontreiniging tot nul terug te dringen⁹. Voorts wordt rekening gehouden met de gezamenlijke mededeling over internationale oceaangovernance¹⁰.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (“het Verdrag”) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”¹¹.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De WECAFC is een technisch en regionaal visserijorgaan dat in 1973 is opgericht bij Resolutie 4/61 van de FAO, uit hoofde van artikel VI, lid 1, van het Statuut van de FAO. Hoewel de besluiten (“aanbevelingen” en “resoluties”) van de WECAFC niet bindend zijn voor de leden, kunnen de door de WECAFC aan te nemen handelingen wel een beslissende invloed hebben op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, van het Verdrag.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een krachtens artikel 218, lid 9, van het Verdrag te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de EU een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component (terwijl de andere doelstelling of de andere component ondergeschikt is) moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, van het Verdrag te nemen besluit één materiële rechtsgrondslag hebben, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

⁹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s “Route naar een gezonde planeet voor iedereen — EU-actieplan: Verontreiniging van lucht, water en bodem naar nul” (COM(2021) 400 final).

¹⁰ Gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s “De koers bepalen voor een duurzame blauwe planeet” (JOIN(2022) 28 final).

¹¹ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De hoofddoelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben betrekking op de visserij. De rechtsgrondslag voor de beginselen die in dit standpunt moeten worden weerspiegeld, is Verordening (EU) nr. 1380/2013.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43, lid 2, VWEU. Het besluit vervangt Besluit (EU) 2019/1563 van de Raad, dat de periode 2019-2023 bestrijkt.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43, lid 2, van het Verdrag, in samenhang met artikel 218, lid 9, van het Verdrag.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan, en tot intrekking van Besluit (EU) 2019/1563

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (“het Verdrag”), en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie is lid van de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan (WECAFC), een regionaal visserijcomité van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO), dat is opgericht uit hoofde van artikel VI, lid 1, van het Statuut van de FAO.
- (2) De Unie is lid van de FAO¹.
- (3) Op grond van artikel 6, punt h), van haar herziene statuten kan de WECAFC aanbevelingen en resoluties aannemen. Gezien de adviserende status van de WECAFC zijn de door haar genomen besluiten niet bindend voor haar leden.
- (4) De WECAFC kan aanbevelingen en resoluties inzake de instandhouding en het beheer van de levende mariene rijkdommen aannemen.
- (5) Volgens Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad² moet de Unie er borg voor staan dat de activiteiten in het kader van de visserij en de aquacultuur uit ecologisch oogpunt duurzaam op lange termijn zijn en worden beheerd op een manier die strookt met de doelstellingen voordelen te realiseren op economisch en sociaal gebied en op het gebied van werkgelegenheid, alsmede bij te dragen tot de beschikbaarheid van voedselvoorraden. Die verordening bepaalt eveneens dat de Unie bij het visserijbeheer de voorzorgsbenadering moet toepassen en ernaar moet streven dat de levende mariene biologische rijkdommen zo worden geëxploiteerd dat de populaties van de gevangen soorten boven een niveau worden gebracht en behouden dat de maximale duurzame opbrengst kan opleveren. Voorts is in die verordening bepaald dat de Unie beheers- en instandhoudingsmaatregelen moet nemen die gebaseerd zijn op het beste beschikbare wetenschappelijke advies, de ontwikkeling van wetenschappelijke kennis en wetenschappelijk advies moet ondersteunen, teruggooi geleidelijk moet uitbannen en vangstmethoden moet bevorderen die

¹ Besluit van de Raad van 25 november 1991 betreffende de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO).

² Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

bijdragen tot selectievere visserij, tot het zoveel mogelijk voorkomen en beperken van ongewenste vangsten en tot visserij met een lage impact op het mariene ecosysteem en de visbestanden. Verder is in Verordening (EU) nr. 1380/2013 specifiek bepaald dat de Unie die doelstellingen en beginselen moet toepassen in het kader van haar externe visserijbetrekkingen.

- (6) In overeenstemming met de biodiversiteits-³, de klimaatadaptatie-⁴ en de “van boer tot bord”-strategie⁵ is het van essentieel belang om de natuur te beschermen en de achteruitgang van ecosystemen te keren. De beschikbaarheid van goederen en diensten die gezonde mariene ecosystemen leveren aan vissers, kustgemeenschappen en de mensheid in het algemeen mogen niet in gevaar komen door risico’s die voortvloeien uit klimaatverandering en het verlies aan biodiversiteit.
- (7) In de strategie inzake kunststoffen⁶ wordt verwezen naar specifieke maatregelen om kunststoffen en mariene verontreiniging te verminderen en het verlies of het achterlaten van vuil op zee tegen te gaan. Voorts is het actieplan om de verontreiniging tot nul terug te dringen⁷ erop gericht de hoeveelheid zwerfplastic in zee met 50 % te verminderen en de hoeveelheid microplastics die in het milieu terechtkomt met 30 %.
- (8) Overeenkomstig de gezamenlijke mededeling over internationale oceaangovernance⁸ zijn de bescherming en instandhouding van de mariene biodiversiteit belangrijke prioriteiten in het kader van het externe optreden van de EU. De EU is wereldwijd de belangrijkste speler in regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB’s) en visserijorganen. In dit kader bevordert de EU de duurzaamheid van visbestanden en ijvert zij voor een transparante besluitvorming op basis van gedegen wetenschappelijk advies, een intensivering van het wetenschappelijk onderzoek en een betere naleving van de regels.
- (9) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in de periode 2024-2028 in de WECAFC moet worden ingenomen, aangezien de WECAFC niet-bindende handelingen aanneemt die een beslissende invloed kunnen hebben op de inhoud van het EU-recht, te weten Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad⁹; Verordening

³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s “EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 — de natuur terug in ons leven brengen” (COM(2020) 380).

⁴ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s “Een klimaatveerkrachtig Europa tot stand brengen — de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering” (COM(2021) 82 final).

⁵ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s “Een “van boer tot bord”-strategie voor een eerlijk, gezond en milieuvriendelijk voedselsysteem” (COM(2020) 381).

⁶ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s “Een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie” (COM(2018) 28 final).

⁷ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s “Route naar een gezonde planeet voor iedereen — EU-actieplan: Verontreiniging van lucht, water en bodem naar nul” (COM(2021) 400 final).

⁸ Gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s “De koers bepalen voor een duurzame blauwe planeet” (JOIN(2022) 28 final).

⁹ Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1936/2001 en (EG) nr. 601/2004 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 1093/94 en (EG) nr. 1447/1999 (PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1).

(EG) nr. 1224/2009 van de Raad¹⁰; en Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad¹¹.

- (10) Het standpunt dat namens de Unie in de WECAFC moet worden ingenomen, is momenteel vastgesteld bij Besluit (EU) 2019/1563 van de Raad¹². Het is passend dat besluit in te trekken en een nieuw besluit voor de periode 2024-2028 vast te stellen.
- (11) In het licht van de steeds veranderende aard van de visbestanden in het WECAFC-gebied en de daaruit volgende noodzaak voor de Unie om in haar standpunt rekening te houden met nieuwe ontwikkelingen, waaronder nieuwe wetenschappelijke en andere relevante informatie die voor of tijdens de vergaderingen van de WECAFC wordt gepresenteerd, moeten procedures worden vastgesteld voor de jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt van de Unie in 2024-2028. Die standpunten moeten in overeenstemming zijn met het beginsel van loyale samenwerking tussen de instellingen van de Unie, zoals dat is neergelegd in artikel 13, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de zittingen van de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan (WECAFC) is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

Artikel 2

De jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt dat de Unie in de vergaderingen van de WECAFC moet innemen, verloopt overeenkomstig bijlage II.

Artikel 3

Uiterlijk tegen de jaarlijkse vergadering van de WECAFC in 2029 wordt het in bijlage I uiteengezette standpunt van de Unie door de Raad getoetst en, zo nodig, op voorstel van de Commissie door de Raad herzien.

¹⁰ Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een controleregeling van de Unie die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 (PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1).

¹¹ Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloten, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1006/2008 van de Raad (PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81).

¹² Besluit (EU) 2019/1563 van de Raad van 16 september 2019 betreffende het namens de Europese Unie in de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan (WECAFC) in te nemen standpunt (PB L 241 van 19.9.2019, blz. 2).

Artikel 4

Besluit (EU) 2019/1563 wordt ingetrokken.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter