



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 14.8.2023
COM(2023) 486 final

2023/0298 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie op de veertiende vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten moet worden ingenomen ten aanzien van voorstellen van verschillende partijen om de bijlagen bij dat Verdrag te wijzigen

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het standpunt dat op de veertiende vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten (“het Verdrag”) namens de Unie moet worden ingenomen met betrekking tot de voorgenomen vaststelling van besluiten tot wijziging van de bijlagen bij het Verdrag.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten

Het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten beoogt de instandhouding van trekvogelsoorten en trekkende terrestrische en mariene diersoorten in hun hele verspreidingsgebied. Het is een intergouvernementeel verdrag dat tot stand is gekomen onder auspiciën van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties en gericht is op de wereldwijde bescherming van wilde diersoorten en natuurlijke habitats. De trekkende diersoorten waarvan het behoud wordt beoogd, worden vermeld in bijlage I (bedreigde soorten) en bijlage II (soorten waarover overeenkomsten dienen te worden gesloten) bij het Verdrag. Het verdrag is op 1 november 1983 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij het Verdrag¹. Alle lidstaten zijn partij bij het Verdrag.

2.2. De Conferentie van de partijen

De Conferentie van de partijen is het belangrijkste besluitvormingsorgaan van het Verdrag. Artikel VII van het Verdrag geeft een opsomming van de taken van dit orgaan, dat onder meer bevoegd is om de mate en aard van de bescherming van trekkende soorten te beoordelen en in het licht van deze beoordeling de bijlagen I en II bij het Verdrag te wijzigen. De besluiten van de Conferentie van de partijen worden genomen met een meerderheid van twee derde van de aanwezige en stemuitbrengende partijen, tenzij door het Verdrag anders is bepaald.

De veertiende vergadering van de Conferentie van de partijen zal begin 2024 in Samarkand (Oezbekistan) plaatsvinden.

2.3. De beoogde handelingen van de Conferentie van de Partijen

De Conferentie van de partijen zal op de veertiende vergadering besluiten tot wijziging van de bijlagen bij het Verdrag aannemen (“de beoogde handelingen”).

De beoogde handelingen hebben als doel de bijlagen I en II bij het Verdrag te wijzigen overeenkomstig artikel XI van het Verdrag.

Krachtens artikel III van het Verdrag worden in bijlage I bij het Verdrag de bedreigde trekkende soorten vermeld en moeten de partijen die staten zijn die deel uitmaken van het verspreidingsgebied van de betrokken soort verscheidene instandhoudingsmaatregelen nemen en het onttrekken van dieren aan de populatie van deze soorten verbieden.

In artikel IV van het Verdrag is bepaald dat in bijlage II de trekkende soorten moeten worden vermeld waarvan de mate en aard van de bescherming niet gunstig is en waarvoor, in verband met het behoud en het beheer ervan, internationale overeenkomsten moeten worden gesloten, alsmede de trekkende soorten waarvan de mate en de aard van de bescherming aanzienlijk gebaat zouden zijn bij de internationale samenwerking die uit een internationale

¹ Besluit 82/461/EEG van de Raad van 24 juni 1982 betreffende de sluiting van het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten (PB L 210 van 19.7.1982, blz. 10).

overeenkomst zou voortvloeien. Wanneer de omstandigheden dit rechtvaardigen, kan een trekkende soort zowel in bijlage I als in bijlage II worden opgenomen.

Krachtens artikel XI van het Verdrag kan iedere partij voorstellen tot wijziging indienen. Een wijziging van de bijlagen wordt negentig dagen na de vergadering van de Conferentie van de Partijen waarop zij werd aangenomen, voor alle partijen van kracht, behalve voor de partijen die een voorbehoud maken.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Naar aanleiding van de veertiende vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag en overeenkomstig Besluit 2023/1034 (EU) van de Raad van 22 mei 2023² heeft de Unie voorgesteld het Verdrag als volgt te wijzigen:

een wijziging van bijlage I bij het Verdrag om de populatie bruinvissen in de Oostzee (*Phocoena phocoena*) in de bijlage op te nemen.

Andere partijen bij het Verdrag hebben voorstellen ingediend om bijlage I te wijzigen en de volgende soorten en ondersoorten in de bijlage op te nemen: *Lynx lynx balcanicus*, *Tursiops truncatus gephyreus*, *Pelecanus thagus*, *Pluvianellus socialis*, de Zuid-Afrikaanse populatie van *Gypaetus barbatus meridionalis*, *Carcharias taurus*, de populatie in de Middellandse Zee van *Glaucostegus cemiculus*, de populatie in de Middellandse Zee van *Aetomylaeus bovinus* en de populatie in de Middellandse Zee van *Rhinoptera marginata*.

Andere partijen bij het Verdrag hebben voorstellen ingediend om bijlage II te wijzigen en de volgende soorten in de bijlage op te nemen: *Lynx lynx*, *Felis manul*, *Lama guanicoe*, *Tursiops truncatus gephyreus*, *Pelecanus thagus*, *Carcharias taurus*, *Glaucostegus cemiculus*, *Aetomylaeus bovinus*, *Rhinoptera marginata*, *Brachyplatystoma rousseauxii* en *Brachyplatystoma vaillantii*.

Bijgevolg moet de Raad een besluit nemen met het oog op de vaststelling van het standpunt dat op de veertiende vergadering van de Conferentie van de partijen namens de Unie moet worden ingenomen ten aanzien van alle wijzigingsvoorstellen.

De Unie moet alle bovenvermelde voorstellen steunen, omdat zij wetenschappelijk gefundeerd zijn en met de verbintenis van de Unie stroken om internationaal ter bescherming van de biodiversiteit samen te werken, onder meer over de vraag op welke wijze wetenschappelijke informatie over biologische kenmerken en biologische referentiepunten van de visserij het best kan worden ingezet.

De voorgestelde opname van deze soorten in bijlage I of II bij het Verdrag vereist geen wijziging van het recht van de Unie, behalve voor de opname van *Carcharias taurus*, de populatie in de Middellandse Zee van *Aetomylaeus bovinus* en de populatie in de Middellandse Zee van *Rhinoptera marginata* in bijlage I, aangezien het huidige niveau van bescherming van deze soorten in de Unie niet voldoet aan de eisen van artikel III, lid 5, van het Verdrag.

De Euraziatische lynx, *Lynx lynx*, valt onder de habitatrichtlijn van de EU³. De opname van deze soort in bijlage II en van de ondersoort *Lynx lynx balcanicus* in bijlage I bij het Verdrag moet worden gesteund.

² Besluit (EU) 2023/1034 van de Raad van 22 mei 2023 inzake het indienen, namens de Europese Unie, van een voorstel tot wijziging van bijlage I bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten op de veertiende vergadering van de Conferentie der partijen (PB L 139 van 26.5.2023, blz. 47).

De soorten en ondersoorten *Tursiops truncatus gephyreus*, *Pelecanus thagus*, *Pluvianellus socialis*, *Gypaetus barbatus meridionalis* komen niet voor in de Unie, zodat de opname van deze soorten en ondersoorten in bijlage I bij het Verdrag geen wijziging van het recht van de Unie vereist.

De soorten *Felis manul*, *Lama guanicoe*, *Tursiops truncatus gephyreus* en *Pelecanus thagus* komen niet voor in de Unie, zodat de opname van deze soorten in bijlage II bij het Verdrag geen maatregelen van de Unie vereist.

De soort *Glaucostegus cemiculus* wordt strikt beschermd door het Verdrag van Barcelona⁴. Voorts is het op grond van Verordening (EU) nr. 1343/2011⁵ verboden deze soort aan boord van vissersvaartuigen te hebben. Daarom moet de opname van deze soort in bijlage II bij het Verdrag en de opname van de populatie van deze soort in de Middellandse Zee in bijlage I bij het Verdrag worden gesteund.

De soorten *Brachyplatystoma rousseauxii* en *Brachyplatystoma vaillantii* komen in de Unie alleen voor in Frans-Guyana, waar de natuurwetgeving van de Unie niet van toepassing is. De opname van deze soorten in bijlage II bij het Verdrag moet worden gesteund.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”⁶.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Conferentie van de partijen is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten.

De door de Conferentie van de partijen vast te stellen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handelingen zullen uit hoofde van het volkenrecht bindend zijn overeenkomstig artikel XI van het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten.

³ Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7).

⁴ Het Verdrag inzake de bescherming van de Middellandse Zee tegen verontreiniging.

⁵ Verordening (EU) nr. 1343/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 tot vaststelling van een aantal bepalingen voor de visserij in het GFCM-overeenkomstgebied (General Fisheries Commission for the Mediterranean - Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee) en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1967/2006 van de Raad inzake beheersmaatregelen voor de duurzame exploitatie van visbestanden in de Middellandse Zee (PB L 347 van 30.12.2011, blz. 44, geconsolideerde versie van 10.7.2019).

⁶ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het Verdrag.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en inhoud van de beoogde handelingen hebben in de eerste plaats betrekking op de bescherming van het milieu.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 192, lid 1, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 192, lid 1, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de bijlagen I en II bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten bij deze handelingen van de Conferentie van de partijen worden gewijzigd, moeten zij na hun vaststelling worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie op de veertiende vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten moet worden ingenomen ten aanzien van voorstellen van verschillende partijen om de bijlagen bij dat Verdrag te wijzigen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten (het “Verdrag”) is door de Unie bij Besluit 82/461/EEG van de Raad⁷ gesloten en op 1 november 1983 in werking getreden.
- (2) Krachtens artikel XI van het Verdrag kan de Conferentie van de partijen bij het Verdrag (de “Conferentie van de partijen”) besluiten aannemen om de bijlagen bij het Verdrag te wijzigen.
- (3) De Conferentie van de partijen zal op haar veertiende vergadering begin 2024 besluiten aannemen om de bijlagen bij het Verdrag te wijzigen.
- (4) Het standpunt dat namens de Unie op de vergadering van de Conferentie van de partijen moet worden ingenomen, moet worden vastgesteld, aangezien de besluiten tot wijziging van de bijlagen bij het Verdrag voor de Unie bindend zullen zijn.
- (5) De Unie heeft een voorstel ingediend om de populatie bruinvissen in de Oostzee, *Phocoena phocoena*, op te nemen in bijlage I bij het Verdrag. De Unie moet haar eigen voorstel steunen. Dit wijzigingsvoorstel vereist geen enkele wijziging van het recht van de Unie.
- (6) Andere partijen hebben voorstellen ingediend om *Lynx lynx balcanicus*, *Tursiops truncatus gephyreus*, *Pelecanus thagus*, *Pluvianellus socialis*, de Zuid-Afrikaanse populatie van *Gypaetus barbatus meridionalis*, *Carcharias taurus*, de populatie in de Middellandse Zee van *Glaucostegus cemiculus*, de populatie in de Middellandse Zee van *Aetomylaeus bovinus* en de populatie in de Middellandse Zee van *Rhinoptera marginata* in bijlage I bij het Verdrag op te nemen en *Lynx lynx*, *Felis manul*, *Lama guanicoe*, *Tursiops truncatus gephyreus*, *Pelecanus thagus*, *Carcharias taurus*, *Glaucostegus cemiculus*, *Aetomylaeus bovinus*, *Rhinoptera marginata*, *Brachyplatystoma rousseauxii* en *Brachyplatystoma vaillantii* in bijlage II bij het Verdrag op te nemen.

⁷ Besluit 82/461/EEG van de Raad van 24 juni 1982 betreffende de sluiting van het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten (PB L 210 van 19.7.1982, blz. 10).

- (7) De Unie moet alle bovenvermelde voorstellen steunen, omdat ze wetenschappelijk gefundeerd zijn en met de verbintenis van de Unie stroken om internationaal ter bescherming van de biodiversiteit samen te werken, overeenkomstig artikel 5 van het VN-verdrag inzake biologische diversiteit en de in de Conferentie van de partijen bij dat Verdrag genomen besluiten.
- (8) De voorstellen om de soort *Carcharias taurus* en de populaties in de Middellandse Zee van *Aetomylaeus bovinus* en *Rhinoptera marginata* in bijlage I bij het Verdrag op te nemen, vereisen een wijziging van het recht van de Unie, aangezien het huidige beschermingsniveau in de Unie niet voldoet aan de eisen van artikel III, lid 5, van het Verdrag. De Commissie moet daarom namens de Unie en overeenkomstig artikel XI, lid 6, van het Verdrag een voorbehoud maken met betrekking tot de opname van deze soorten in bijlage I,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Op de veertiende vergadering van de Conferentie van de partijen wordt namens de Unie het volgende standpunt ingenomen:

- 1) de opname van de volgende soorten en ondersoorten in bijlage I wordt gesteund:
 - 1) *Lynx lynx balcanicus*
 - 2) *Pelecanus thagus*
 - 3) *Pluvianellus socialis*
 - 4) de Zuid-Afrikaanse populatie van *Gypaetus barbatus meridionalis*
 - 5) de populatie van *Phocoena phocoena* in de Oostzee
 - 6) *Tursiops truncatus gephyreus*
 - 7) de populatie in de Middellandse Zee van *Glaucostegus cemiculus*
- 2) de opname van de volgende soorten in bijlage I wordt gesteund, behoudens een voorbehoud van de Commissie namens de Unie:
 - 1) *Carcharias taurus*
 - 2) de populatie in de Middellandse Zee van *Aetomylaeus bovinus*
 - 3) de populatie in de Middellandse Zee van *Rhinoptera marginata*
- 3) de opname van de volgende soorten in bijlage II wordt gesteund:
 - 1) *Lynx lynx*
 - 2) *Felis manul*
 - 3) *Lama guanicoe*
 - 4) *Tursiops truncatus gephyreus*
 - 5) *Pelecanus thagus*
 - 6) *Carcharias taurus*
 - 7) *Glaucostegus cemiculus*
 - 8) *Aetomylaeus bovinus*

- 9) *Rhinoptera marginata*
- 10) *Brachyplatystoma rousseauxii*
- 11) *Brachyplatystoma vaillantii*

Artikel 2

De vertegenwoordigers van de Unie kunnen – in het licht van ontwikkelingen tijdens de veertiende vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten – het in artikel 1 bedoelde standpunt in overleg met de lidstaten en zonder een verder besluit van de Raad verfijnen tijdens coördinatievergaderingen ter plaatse.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter