

Brussel, 11.9.2023
COM(2023) 520 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

**over de delegatie van bevoegdheden in het kader van artikel 29, lid 2, van Verordening
(EU) 2019/1241 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de
instandhouding van visbestanden en de bescherming van mariene ecosystemen door
middel van technische maatregelen**

1. Inleiding

Met de verordening technische maatregelen (Verordening (EU) 2019/1241)¹, die in werking is getreden op 14 augustus 2019, is een kader voor nieuwe technische maatregelen ingevoerd dat verband houdt met het governanceproces van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) (Verordening (EU) nr. 1380/2013)².

Technische maatregelen ondersteunen de uitvoering van het GVB en moeten als zodanig passen in de doelstellingen van artikel 2 van de GVB-verordening. Technische maatregelen zijn bedoeld om de vangsten die met een bepaalde inspanning mogelijk zijn, in toom te houden en tegelijk de effecten van de visserij op het ecosysteem tot een minimum te beperken zodat:

- exploitatiepatronen worden geoptimaliseerd;
- incidentele vangsten van gevoelige mariene soorten tot een minimum worden beperkt en waar mogelijk worden uitgebannen;
- de ongunstige milieueffecten van de visserij op de mariene habitats tot een minimum worden beperkt;
- wordt voorzien in visserijbeheersmaatregelen waarmee wordt voldaan aan de Richtlijnen 92/43/EEG, 2000/60/EG en 2008/56/EG, met name om de goede milieutoestand overeenkomstig artikel 9, lid 1, van Richtlijn 2008/56/EG te bereiken, en aan Richtlijn 2009/147/EG.

De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, is vanaf 14 augustus 2019 voor een periode van vijf jaar aan de Commissie verleend onder de voorwaarden van artikel 29 van de verordening technische maatregelen.

2. Rechtsgrondslag

De Commissie moet uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag over de bevoegdheidsdelegatie opstellen. Aangezien dit eerste verslag de periode van 14 augustus 2019 tot en met 30 juni 2023 bestrijkt, moet de Commissie dit verslag uiterlijk op 13 november 2023 opstellen.

De bevoegdheidsdelegatie wordt automatisch met vijf jaar verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich tegen die verlenging verzet overeenkomstig artikel 46 van de GVB-verordening.

Bij de verordening technische maatregelen is de Commissie de bevoegdheid toegekend om gedelegeerde handelingen vast te stellen voor de volgende doeleinden:

¹ Verordening (EU) 2019/1241 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de instandhouding van visbestanden en de bescherming van mariene ecosystemen door middel van technische maatregelen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 1967/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en de Verordeningen (EU) nr. 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 en (EU) 2019/1022 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 894/97, (EG) nr. 850/98, (EG) nr. 2549/2000, (EG) nr. 254/2002, (EG) nr. 812/2004 en (EG) nr. 2187/2005 van de Raad.

² Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

- (a) artikel 10, lid 4: wijziging van de lijst van verboden soorten zoals vermeld in bijlage I;
- (b) artikel 15, lid 2: wijziging van de bepalingen van de bijlagen V, VI, VII, VIII, IX, X, XI en XIII inzake:
 - a. vistuigaanpassingen om de grootselectiviteit en soortselectiviteit te verbeteren (artikel 16),
 - b. gesloten of beperkte gebieden ter bescherming van scholen jonge of paaiende vis (artikel 17),
 - c. de minimuminstandhoudingsreferentie grootte (artikel 18);
- (c) artikel 19: invoering van bepalingen inzake reallimesluitingen en verplaatsing van de visserij;
- (d) artikel 20: gebruik van innovatief vistuig;
- (e) artikel 21: invoering van maatregelen ter bescherming van kwetsbare soorten en habitats;
- (f) artikel 23: opzetten van proefprojecten met betrekking tot volledige documentatie van vangsten en teruggooi;
- (g) artikel 27, lid 7: nadere bepaling van de term “gerichte visserij”.

3. Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

3.1. Procedurele aspecten

De bevoegdheden die aan de Commissie zijn toegekend op grond van artikel 12, lid 2, en artikel 15, leden 2 en 3, van de verordening technische maatregelen zijn onderworpen aan de regionalisering waarin artikel 18 van de GVB-verordening voorziet. Lidstaten met een rechtstreeks belang bij het beheer dat door de maatregelen in kwestie wordt geraakt, kunnen overeenkomen om gezamenlijke aanbevelingen in te dienen. Bij het uitwerken van gezamenlijke aanbevelingen voor gedelegeerde handelingen van de Commissie in het kader van de regionalisering moeten de lidstaten de desbetreffende adviesraden consulteren. Indien de lidstaten niet tot overeenstemming kunnen komen over gezamenlijke aanbevelingen of indien de gezamenlijke aanbevelingen niet verenigbaar worden geacht met de doelstellingen of kwantificeerbare streefdoelen van de betrokken instandhoudingsmaatregelen, kan de Commissie overeenkomstig het Verdrag een voorstel voor passende maatregelen indienen.

In de verordening technische maatregelen wordt de vaststelling van technische maatregelen voor het eerst gekoppeld aan het regionaliseringsproces, zulks overeenkomstig het gemeenschappelijk visserijbeleid: de basisnormen die voor elk zeebekken worden vastgesteld, “vloeiën voort uit bestaande technische maatregelen, rekening houdend met het advies van het WTECV (Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij) en de meningen van belanghebbenden. Die normen moeten betrekking hebben op basisnormen voor maaswijdten van gesleept vistuig en staande netten, minimuminstandhoudingsreferentie grootten, gesloten of beperkte gebieden alsook

natuurbeschermingsmaatregelen voor het beperken van vangsten van kwetsbare soorten in bepaalde gebieden en andere bestaande regiospecifieke technische maatregelen”³.

Het is de bedoeling dat de flexibiliteit om aan te sluiten bij specifieke regionale kenmerken, wordt gecombineerd met het principe dat niet mag worden getornd aan minimuminstandhoudingsnormen, met andere woorden via regionalisering mogen technische maatregelen worden gewijzigd, zolang de instandhoudings- of selectiviteitsnormen niet verslechteren. In dit verband kunnen niet alleen alternatieve benaderingen worden ingevoerd voor het reguleren van selectiviteit en de manier waarop visserijen worden bepaald, maar ook de minimale instandhoudingsreferentiegrootten worden gewijzigd, gebieden en seizoensbeperkingen worden aangepast c.q. gewijzigd, innovatieve visserijmethoden worden bevorderd en mitigerende technieken worden ingevoerd om de ongunstige gevolgen voor de ecosystemen tot een minimum te beperken.

Om rekening te houden met de beste beschikbare wetenschappelijke adviezen, zijn de gezamenlijke aanbevelingen tot wijziging van verschillende bepalingen van de verordening technische maatregelen conform de regels voorgelegd aan het bij Besluit 2005/629/EG van de Commissie⁴ ingestelde Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de Visserij (WTECV).

Bij het formuleren van de gezamenlijke aanbevelingen hebben de lidstaten ook de betrokken adviesraden geraadpleegd. Sommige handelingen werden ook besproken tijdens de regelmatige coördinatievergaderingen van de Commissie met alle adviesraden.

Tot slot zijn alle ontwerpen van de gedelegeerde handelingen die berusten op de bevoegdheidsdelegaties van de GVB-verordening, voorgelegd aan de deskundigengroep visserij en aquacultuur, die is opgericht met het oog op een passende raadpleging van deskundigen bij de voorbereiding van gedelegeerde handelingen. Het Europees Parlement en het Europees Bureau voor visserijcontrole worden als waarnemers uitgenodigd op de vergaderingen van deze deskundigengroep. Zoals bepaald in overeenstemming met de consensus inzake gedelegeerde handelingen, zijn de voor deze raadplegingen relevante documenten tegelijkertijd aan het Europees Parlement en de Raad toegezonden. Alle gedelegeerde handelingen zijn na de vaststelling ervan ter kennis gebracht van het Europees Parlement en de Raad.

3.2. Lijst van gedelegeerde handelingen die zijn vastgesteld in het kader van de verordening technische maatregelen

Alle gedelegeerde handelingen die de Commissie sinds 25 juli 2019 heeft vastgesteld, worden hierna vermeld. Deze gedelegeerde handelingen zijn ingedeeld op juridische status (van kracht, vastgesteld, maar nog niet van kracht, en ingetrokken of verstreken). De lijst is het laatst geactualiseerd op 30 juni 2023 en geeft de stand van zaken op die datum weer.

3.2.1. GEDELEGEERDE HANDELINGEN DIE VAN KRACHT ZIJN

³ Zie overweging 23 van de verordening technische maatregelen.

⁴ Besluit 2005/629/EG van de Commissie van 26 augustus 2005 tot instelling van een Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (PB L 225 van 31.8.2005, blz. 18).

- Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/2013 van de Commissie wat betreft technische maatregelen voor bepaalde demersale en pelagische visserijen in de Noordzee en de zuidwestelijke wateren⁵
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1160 van de Commissie wat betreft de sprotbox en de scholbox in de Noordzee⁶
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1473 van de Commissie van 30 juni 2021 tot rectificatie van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2201 wat betreft bepaalde voorschriften voor de uitvoering van reallimesluitingen voor de visserij op Noordse garnaal in het Skagerrak⁷
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2324 van de Commissie wat betreft technische maatregelen voor bepaalde demersale en pelagische visserijen in de Keltische Zee, de Ierse Zee en het gebied ten westen van Schotland⁸
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/199 van de Commissie wat betreft het gebruik van uitsluitingsvoorzieningen bij de Noordzeevervisserij op kever⁹
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/200 van de Commissie wat betreft bepaalde technische maatregelen inzake maaswijdten en de totale maximumlengte voor bepaalde boomkorren in de Noordzee¹⁰
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/303 van de Commissie wat betreft maatregelen ter vermindering van de incidentele vangsten van de populatie van de bruinvis (*Phocoena phocoena*) in de centrale Oostzee¹¹
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/826 van de Commissie wat betreft vrijstellingen van de scholbox¹²
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1357 van de Commissie wat betreft grote mantel (*Pecten maximus*) in het Kanaal¹³
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/2587 van de Commissie wat betreft de minimuminstandhoudingsreferentie grootte van venusschelpen (*Venus* spp.) in bepaalde Italiaanse territoriale wateren¹⁴
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/2588 van de Commissie wat betreft technische maatregelen voor bepaalde demersale en pelagische visserijen in de Keltische Zee, de Ierse Zee en het gebied ten westen van Schotland¹⁵
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/56 van de Commissie wat betreft specifieke technische maatregelen voor rode zeebrasem (*Pagellus bogaraveo*) in de ICES-deelgebieden 6, 7 en 8¹⁶

⁵ PB L 415 van 10.12.2020, blz. 3.

⁶ PB L 250 van 15.7.2021, blz. 4.

⁷ PB L 325 van 15.9.2021, blz. 1.

⁸ PB L 465 van 29.12.2021, blz. 1.

⁹ PB L 33 van 15.2.2022, blz. 1.

¹⁰ PB L 33 van 15.2.2022, blz. 4.

¹¹ PB L 46 van 25.2.2022, blz. 67.

¹² PB L 147 van 30.5.2022, blz. 22.

¹³ PB L 205 van 5.8.2022, blz. 4.

¹⁴ PB L 338 van 30.12.2022, blz. 40.

¹⁵ PB L 338 van 30.12.2022, blz. 44.

¹⁶ PB L 5 van 6.1.2023, blz. 1.

3.2.2. GEDELEGEERDE HANDELING DIE VASTGESTELD IS, MAAR NOG NIET VAN KRACHT IS

- Gedelegeerde verordening van de Commissie tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft technische maatregelen ter beperking van bijvangsten van kabeljauw in de Oostzee

3.2.3. GEDELEGEERDE HANDELINGEN DIE ZIJN INGETROKKEN OF ZIJN VERSTREKEN

Geen

4. Conclusie

De Commissie is van oordeel dat zij de aan haar gedelegeerde bevoegdheden heeft uitgeoefend binnen de grenzen van de verordening technische maatregelen.

De Commissie verzoekt het Europees Parlement en de Raad kennis te nemen van dit verslag.