



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 6.6.2024
COM(2024) 234 final

2024/0132 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**betreffende de verdeling van de vangstmogelijkheden uit hoofde van het
uitvoeringsprotocol (2024-2029) bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen
de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Op 12 februari 2007 werd de partnerschapsovereenkomst inzake visserij (POV) tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië ondertekend. Op 30 maart 2007 trad deze in werking voor een periode van vijf jaar. De overeenkomst kan stilzwijgend worden verlengd en is derhalve nog steeds van kracht. Een vorig uitvoeringsprotocol bij de POV, dat een looptijd van vijf jaar had, werd op 20 mei 2019 van toepassing en verstrijkt op 19 mei 2024.

Op 19 december 2023 heeft de Raad de Commissie gemachtigd onderhandelingen te openen over een nieuw protocol (hierna “het nieuwe protocol” genoemd) bij de POV.

Op basis van onderhandelingsrichtsnoeren¹ heeft de Commissie met Kaapverdië onderhandelingen gevoerd over de sluiting van een nieuw protocol tot uitvoering van de POV tussen de Europese Gemeenschap en Kaapverdië. Doel is de vaartuigen van de Unie toegang te verlenen tot de visserijzone van Kaapverdië om er op tonijnachtigen en daarmee geassocieerde soorten te vissen met inachtneming van de maatregelen van de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen (Iccat). Ter afronding van deze onderhandelingen werd op 15 april 2024 een nieuw uitvoeringsprotocol geparafeerd.

Het nieuwe protocol heeft een looptijd van vijf jaar, die ingaat op de in artikel 17 ervan vastgelegde datum van voorlopige toepassing.

Het nieuwe protocol heeft tot doel om aan vaartuigen van de Unie vangstmogelijkheden in de visserijzones in de wateren van Kaapverdië toe te kennen overeenkomstig de wetenschappelijk adviezen en de aanbevelingen van de Iccat. Voorts wordt beoogd om in het belang van beide partijen de samenwerking tussen de Unie en Kaapverdië te versterken door uitvoering te geven aan het partnerschapskader van de POV voor de ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de wateren van Kaapverdië.

Het nieuwe protocol biedt vaartuigen van de Unie de mogelijkheid om in de wateren van Kaapverdië op tonijnsoorten te vissen.

Het nieuwe protocol voorziet in de volgende vangstmogelijkheden:

- 24 vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen;
- 22 vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug;
- 10 vaartuigen voor de hengelvisserij;

en ondersteuningsvaartuigen volgens de desbetreffende resoluties van de Iccat.

Er moet worden bepaald hoe deze vangstmogelijkheden over de lidstaten moeten worden verdeeld.

¹ Ref. 15485/23 + ADD 1, goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 15.12.2023, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16673-2023-INIT/en/pdf>.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het nieuwe protocol bij de POV heeft vooral tot doel een geactualiseerd kader te bieden waarin rekening wordt gehouden met de prioriteiten van het hervormd gemeenschappelijk visserijbeleid en met de externe dimensie van dat beleid. Dit zal bijdragen aan de voortzetting en versterking van het strategisch partnerschap tussen de Europese Unie en Kaapverdië.

Het nieuwe protocol voorziet in vangstmogelijkheden voor vaartuigen van de Unie die op tonijnachtigen en daarmee geassocieerde soorten vissen in de wateren van Kaapverdië. Het berust op het beste beschikbare wetenschappelijke advies en op de aanbevelingen van de Iccat, de regionale visserijorganisatie die over grote afstanden trekkende visbestanden beheert. De beheersmaatregelen van de Iccat zijn ook opgenomen in de desbetreffende bepalingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid voor het Iccat-gebied, en met name de verordening inzake vangstmogelijkheden².

- **Samenhang met andere beleidsgebieden van de EU**

Het uitonderhandelde nieuwe protocol bij de POV past in het externe optreden van de Unie ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan en houdt met name rekening met de doelstellingen van de Unie op het gebied van de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

Het uitonderhandelde nieuwe protocol bij de POV past in de samenwerking tussen de partijen op het gebied van de ontwikkeling van de visserijsector en van de handel in visserijproducten. Kaapverdië geniet een “tijdelijke afwijking”³ van de regels inzake preferentiële oorsprong voor beperkte hoeveelheden tonijnbereidingen, -conserven, -filets en -loins en bereidingen of conserven van makreel- en kogeltonijnfilets van niet-EU-oorsprong. Met deze afwijking krijgen deze producten, als ze niet van oorsprong zijn uit de EU of Kaapverdië, maar in Kaapverdië worden verwerkt, het stempel “van oorsprong uit Kaapverdië” en kunnen ze vervolgens zonder douanerechten naar de EU worden uitgevoerd (stelsel van algemene tariefpreferenties SAP+).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is artikel 43, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waarin is bepaald dat de Raad op voorstel van de Commissie de maatregelen vaststelt voor de verdeling van de vangstmogelijkheden.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt d), VWEU. Het subsidiariteitsbeginsel is dan ook niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

² PB L 28 van 31.1.2023, blz. 1. Zie afdeling 3 en bijlage ID.

³ Deze “tijdelijke” afwijking is sinds 2008 regelmatig verlengd en geldt sinds 2017 ook voor tonijnconserven, -filets en -loins, in afwachting van de ontwikkeling van een nationale vloot en de ondertekening van een regionale economische partnerschapsovereenkomst (EPO) met de lidstaten van de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (Ecowas), waarvan Kaapverdië deel uitmaakt.

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgelegde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vissersvaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het is in overeenstemming met die bepalingen, alsook met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over de financiële steun aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De Commissie heeft in 2023 opdracht gegeven tot een ex-postevaluatie van het protocol 2019-2024 bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met Kaapverdië en tot een ex-ante-evaluatie van een mogelijke vernieuwing van dat protocol⁴.

In de ex-postevaluatie van het protocol 2015-2018 werd geconcludeerd dat het protocol een aanvulling op de andere toegangsregelingen in de regio vormde en vaartuigen van de Unie de mogelijkheid bood om de exploitatie van migrerende bestanden te optimaliseren binnen de regionale regels van de Iccat. Uit de evaluatie blijkt dat de visserijsector van de Unie veel belangstelling heeft voor het vissen in de wateren van Kaapverdië en dat de onderhandelingen over een nieuw protocol in het belang zijn van beide partijen. Voorts zouden de onderhandelingen over een nieuw protocol leiden tot een betere monitoring, controle en bewaking en tot een betere governance van de visserijactiviteiten in de regio.

Voor de Unie is het van belang om een instrument in stand te houden dat een nauwe sectorale samenwerking mogelijk maakt met een belangrijke speler op het gebied van oceaangovernance op subregionaal niveau, gezien de omvang van de onder zijn jurisdictie vallende visserijzone. Voor de vloot van de Unie betekent dit dat een visserijzone die van belang is voor het opzetten van vangststrategieën binnen een meerjarig internationaal rechtskader, opnieuw toegankelijk wordt. Voorts is de haven van Mindelo (Ilha de São Vicente) door zijn gunstige ligging in een sterk geëxploiteerd gebied een potentieel belangrijke aanlandingshaven, wat ertoe bijdraagt dat het beoogde nieuwe protocol gerechtvaardigd is, zowel voor de visserijsector van de Unie als voor het partnerland. Voor de Kaapverdise autoriteiten is het de bedoeling de betrekkingen met de Unie te onderhouden met het oog op een sterkere oceaangovernance, gebruik te maken van de specifieke sectorale steun die mogelijkheden tot meerjarenfinanciering biedt, en via de activiteit van de vaartuigen te beginnen met de industrialisatie van zijn verwerkende sector in het kader van de diversificatie van zijn economie.

Voor de Unie is het van belang een instrument te behouden dat nauwe sectorale samenwerking mogelijk maakt met een land dat een belangrijke partner, een leverancier van visproducten aan de Unie en een belanghebbende op het internationale toneel is en visgronden heeft die van belang zijn voor de vloot van de Unie.

⁴ Europese Commissie, directoraat-generaal Maritieme Zaken en Visserij, Defaux, V., Cappell, R., Évaluation rétrospective et prospective du Protocole de mise en œuvre de l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche entre l'Union européenne et la République de Cabo Verde – Rapport final, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2023, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/814998>.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de bovengenoemde evaluatie heeft de Commissie overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van de sector en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld van Kaapverdië. Er heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de vollezeevloot. Uit dat overleg is gebleken dat het in het belang van de Europese Unie en Kaapverdië is om een instrument voor een diepgaande sectorale samenwerking te handhaven dat mogelijkheden biedt inzake meerjarenfinanciering voor Kaapverdië. Voor de rederijen van de EU is het van belang toegang tot een belangrijke visserijzone te behouden door middel van een overeenkomst in de visserijsector.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

De Commissie heeft voor de ex-postevaluatie en de ex-ante-evaluatie een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant, overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De ontwerpverordening heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplannen en regelingen voor monitoring, evaluatie en rapportage**

Deze procedure loopt parallel aan de procedure in verband met het voorstel voor een besluit van de Raad inzake de ondertekening, namens de Unie, en voorlopige toepassing van het uitvoeringsprotocol (2024-2029) bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië en aan de procedure voor het voorstel voor een besluit van de Raad inzake de sluiting van dat protocol. Deze verordening wordt van toepassing zodra de visserijactiviteiten krachtens de overeenkomst zijn toegestaan, dat wil zeggen op de datum van voorlopige toepassing van het protocol.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de verdeling van de vangstmogelijkheden uit hoofde van het uitvoeringsprotocol (2024-2029) bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië¹ (hierna “de overeenkomst” genoemd), die bij Verordening (EG) nr. 2027/2006 van de Raad² werd goedgekeurd, trad op 30 maart 2007 in werking. Het bijbehorende protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de overeenkomst, verstreek op 19 mei 2024.
- (2) Op 19 december 2023 heeft de Raad een besluit³ aangenomen waarbij de Commissie wordt gemachtigd onderhandelingen met Kaapverdië te openen met het oog op de sluiting van een nieuw uitvoeringsprotocol (hierna “het protocol” genoemd) bij de overeenkomst.
- (3) De Commissie heeft namens de Europese Unie onderhandeld over een nieuw uitvoeringsprotocol bij die partnerschapsovereenkomst (hierna “het protocol” genoemd). Ter afronding van die onderhandelingen werd het protocol op 15 april 2024 geparafeerd.
- (4) Overeenkomstig Besluit (EU) 2024/... van de Raad⁴ is het protocol op [...] ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

¹ Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië (PB L 414 van 30.12.2006, blz. 3).

² Verordening (EG) nr. 2027/2006 van de Raad van 19 december 2006 betreffende de sluiting van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië (PB L 414 van 30.12.2006, blz. 1).

³ Besluit van de Raad tot machtiging om onderhandelingen met de Republiek Kaapverdië te openen met het oog op de sluiting van een uitvoeringsprotocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië (ref. 15485/23 + ADD 1, goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 15.12.2023), <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16673-2023-INIT/en/pdf>.

⁴ Besluit (EU) 2024/... van de Raad van ... 2024 betreffende ... (PB C [...] van [...], blz. [...]).

- (5) De overeenkomstig de aanbevelingen en resoluties van de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen vastgestelde vangstmogelijkheden voor de over grote afstanden trekkende visbestanden waarin het protocol voorziet, moeten voor de gehele periode van toepassing van het protocol worden verdeeld over de lidstaten.
- (6) Die maatregelen zijn urgent gezien het economische belang van de visserijactiviteiten van de Unie in de visserijzone van Kaapverdië en gezien de noodzaak om die activiteiten zo weinig mogelijk te onderbreken. Om ervoor te zorgen dat de vaartuigen van de Unie hun visserijactiviteiten zo spoedig mogelijk kunnen voortzetten, zal het protocol met ingang van de datum van ondertekening ervan voorlopig van toepassing zijn. Deze verordening moet daarom met ingang van diezelfde datum van toepassing zijn,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De vangstmogelijkheden uit hoofde van het uitvoeringsprotocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië (hierna “het protocol” genoemd) worden tijdens de volledige periode van toepassing van het protocol als volgt over de lidstaten verdeeld:

- a) vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen:
- | | | |
|------------|----|-------------|
| Spanje: | 14 | vaartuigen |
| Frankrijk: | 10 | vaartuigen |
| Totaal | 24 | vaartuigen; |
- b) vaartuigen voor de tonijnvisserij met de hengel:
- | | | |
|------------|----|-------------|
| Spanje: | 6 | vaartuigen |
| Frankrijk: | 3 | vaartuigen |
| Portugal: | 1 | vaartuig |
| Totaal | 10 | vaartuigen; |
- c) vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug:
- | | | |
|-----------|----|-------------|
| Spanje: | 17 | vaartuigen |
| Portugal: | 5 | vaartuigen |
| Totaal | 22 | vaartuigen. |

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van [datum van ondertekening van het protocol hier invoegen].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter