



Brussel, 29.8.2024
COM(2024) 389 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende machtiging om namens de Europese Unie onderhandelingen te openen met het oog op een nieuw uitvoeringsprotocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met de regering van de Cookeilanden

{SWD(2024) 209 final} - {SWD(2024) 211 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

De Commissie stelt voor te onderhandelen over een nieuw uitvoeringsprotocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij (PODV) tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden die voldoet aan de bestaande mogelijkheden en behoeften van de vloot van de Unie en in overeenstemming is met Verordening (EU) nr. 1380/2013¹ inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) en de conclusies van de Raad van 19 maart 2012 over een mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het gemeenschappelijk visserijbeleid.

• **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De Europese Unie en de regering van de Cookeilanden hebben een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij² gesloten, die in werking is getreden op 10 mei 2017³, nadat ze sinds 14 oktober 2016 voorlopig werd toegepast. Het huidige uitvoeringsprotocol erbij (“het protocol”) verstrekt op 16 december 2024. In het protocol zijn de vangstmogelijkheden voor de vloot van de Unie en de overeenkomstige financiële tegenprestatie van de Unie en de reders vastgelegd.

Het huidige protocol voorziet in een betaling van 350 000 EUR per jaar uit de begroting van de Unie aan de Cookeilanden als financiële compensatie voor de toegang, waardoor de EU-vloot recht heeft op ten minste honderd visdagen per jaar in de wateren van de Cookeilanden. Daarnaast betalen de reders van de Unie visrechten op basis van in het protocol vastgestelde prijzen voor het toegewezen quotum. Daarbovenop wordt 350 000 EUR per jaar uit de EU-begroting verstrekt om het sectorale visserijbeleid van de Cookeilanden gedurende de driejarige looptijd van het protocol te ondersteunen.

De PODV met de regering van de Cookeilanden voorziet in vangstmogelijkheden voor tonijn en over grote afstanden trekkende soorten voor Unievaartuigen uit twee lidstaten (Spanje en Frankrijk). Momenteel zijn er twee PODV's actief in de Stille Oceaan⁴.

PODV's helpen de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid internationaal te bevorderen, door ervoor zorgen dat de visserijactiviteiten van de Unie buiten de wateren van de Unie berusten op dezelfde beginselen en normen als die welke gelden in het kader van het recht van de Unie. Daarnaast bevorderen PODV's de wetenschappelijke samenwerking tussen de EU en haar partners en bevorderen zij transparantie en duurzaamheid. Dit zorgt voor een beter beheer van de visbestanden. PODV's zetten bovendien aan tot governance door: i) het ondersteunen van de monitoring, controle en bewaking van de activiteiten van nationale en buitenlandse vloten; en ii) het verstrekken van financiering voor het bestrijden van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij). PODV's dragen ook bij tot de duurzame ontwikkeling van de lokale visserijsectoren. PODV's versterken de positie van de Unie in internationale en regionale visserijorganisaties: in het geval van de Cookeilanden is

¹ PB L 354 van 28.12.2014, blz. 22.

² PB L 131 van 20.5.2016, blz. 3.

³ PB L 131 van 20.5.2017, blz. 10.

⁴ De visserijovereenkomsten van de EU met respectievelijk de Federale Staten van Micronesia en de Salomonseilanden zijn momenteel slapende overeenkomsten omdat daarvoor geen uitvoeringsprotocol van kracht is. Een nieuwe PODV met Kiribati werd op 2 oktober 2023 voorlopig van toepassing voor een periode van vijf jaar.

dit met name de Commissie voor de visserij in de westelijke en centrale Stille Oceaan (WCPFC)⁵. Tot slot berusten de in het kader van PODV's toegekende vangstmogelijkheden op het beste beschikbare wetenschappelijke advies en helpen ze de naleving van internationale maatregelen verbeteren.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuw uitvoeringsprotocol met de regering van de Cookeilanden zijn in overeenstemming met het externe optreden van de Unie in de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), en met name met de doelstellingen van de Unie om de democratische beginselen en de mensenrechten te bevorderen.

De bevordering van waardig werk wordt gewaarborgd door de verwachte onderhandelingen over een sociale clausule in overeenstemming met IAO-verdrag C188 voor werknemers uit het partnerland die in dienst zijn van vaartuigen van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), vijfde deel "Extern optreden van de Unie", titel V "Internationale overeenkomsten", artikel 218, waarin de procedure is vastgesteld voor de onderhandelingen over en sluiting van overeenkomsten tussen de Unie en derde landen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing, exclusieve bevoegdheid.

- **Evenredigheid**

Het aanbevolen besluit staat in verhouding tot de doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen, overeenkomstig artikel 31 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid.

- **Keuze van het instrument**

Het instrument is gekozen op grond van artikel 218, lid 3, en artikel 218, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De Commissie heeft in 2024 een ex-postevaluatie verricht van het protocol bij de PODV tussen de EU en de Cookeilanden, alsmede een ex-ante-evaluatie van een mogelijke vernieuwing van dat protocol. De conclusies van die evaluatie staan in een afzonderlijk werkdocument van de diensten van de Commissie⁶.

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/WCPFC/en>, het op grond van het internationale recht opgerichte orgaan voor de instandhouding en het beheer van over grote afstanden trekkende soorten in de regio.

⁶ [referentie]

Volgens die conclusies heeft het in tropische tonijnsoorten gespecialiseerde deel van de EU-visserijsector veel belangstelling voor het vissen in de visserijzone van de Cookeilanden en blijkt de vernieuwing van het protocol duidelijk de voorkeur te genieten. Zonder vernieuwing zou de EU een instrument worden ontnomen waarmee tegemoet kan worden gekomen aan zowel: i) de behoeften van de verschillende belanghebbenden; als ii) haar eigen behoeften aan versterking van de mondiale governance van de oceanen in het westelijke en centrale deel van de Stille Oceaan via het multilaterale kader van de WCPFC.

Voor de Cookeilanden biedt het optreden van de EU meerwaarde door te zorgen voor: i) meerjarige begrotingszekerheid; en ii) een officieel platform voor sectorale dialoog en rechtstreekse uitwisselingen met de EU via samenwerking en een kader voor gezamenlijke monitoring en controle van EU-activiteiten. De PODV helpt verantwoorde visserijpraktijken te bevorderen en biedt toegang tot een speciale begrotingslijn (sectorale steun) voor financiële steun om de Cookeilanden te helpen hun nationale visserijbeleid uit te voeren.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van deze evaluatie heeft de Commissie overleg gepleegd met: lidstaten; vertegenwoordigers van het bedrijfsleven; internationale middenveldorganisaties; de visserijautoriteiten van de Cookeilanden; en het maatschappelijke middenveld. Er heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volleze-/verrezeevloot.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Bij de uitgevoerde evaluaties werd een beroep gedaan op onafhankelijke deskundigen.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

In de PODV is een clause opgenomen over de gevolgen van schendingen van de mensenrechten en de democratische beginselen, alsook een sociale clause voor de bevordering van fatsoenlijk werk.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De te verstrekken jaarlijkse bedragen aan vastleggings- en betalingskredieten worden in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vastgesteld op een wijze die verenigbaar is met het meerjarig financieel kader voor de periode 2021-2027, met inbegrip van reservelijn 30.020200 voor voorstellen die aan het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De onderhandelingen zullen naar verwachting aanvangen in het derde kwartaal van 2024.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De Commissie beveelt aan dat:

- de Raad de Commissie machtigt tot het openen en voeren van onderhandelingen met het oog op het sluiten van een nieuw uitvoeringsprotocol bij de PODV met de regering van de Cookeilanden;
- de Commissie op dit gebied wordt aangewezen als onderhandelaar van de EU;
- de Commissie de onderhandelingen in overleg met het speciaal comité voert overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
- de Raad de bij deze aanbeveling gevoegde onderhandelingsrichtsnoeren goedkeurt.

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende machtiging om namens de Europese Unie onderhandelingen te openen met het oog op een nieuw uitvoeringsprotocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met de regering van de Cookeilanden

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende dat onderhandelingen moeten worden geopend met het oog op de sluiting van een nieuw uitvoeringsprotocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met de regering van de Cookeilanden,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Commissie wordt gemachtigd om namens de Unie te onderhandelen over een nieuw uitvoeringsprotocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met de regering van de Cookeilanden.

Artikel 2

De onderhandelingsrichtsnoeren zijn opgenomen in de bijlage.

Artikel 3

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep extern visserijbeleid van de Raad.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*