



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 15.5.2025
COM(2025) 240 final

2025/0115 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2278 houdende schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Om een toereikende en ononderbroken aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie in ontoereikende mate of helemaal niet worden vervaardigd, en te voorkomen dat de markt voor deze producten wordt verstoord, is bij Verordening (EU) 2021/2278¹ van de Raad (hierna “de verordening” genoemd) een aantal rechten van het gemeenschappelijke douanetarief geheel of gedeeltelijk geschorst.

Deze verordening wordt om de zes maanden bijgewerkt om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie.

De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle verzoeken van de lidstaten betreffende autonome tariefschorsingen onderzocht.

Op grond hiervan is de Commissie van oordeel dat het gerechtvaardigd is de rechten te schorsen voor een aantal nieuwe producten die momenteel niet in de bijlage bij de verordening zijn vermeld. Voor een aantal andere producten moeten de voorwaarden worden gewijzigd wat betreft de productomschrijving, de indeling, de voorgeschreven bijzondere bestemming en de geplande datum voor de verplichte evaluatie. Er wordt voorgesteld om producten waarvoor de schorsing van de rechten niet langer in het economische belang van de Unie is, te schrappen.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, ontwikkeling, milieu en buitenlandse betrekkingen.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

¹ PB L 466 van 29.12.2021, blz. 1.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten². Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 31 VWEU worden de “rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie”. Een verordening van de Raad is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2013 is een studie³ verricht waarin het systeem van autonome schorsingen is geëvalueerd. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in het bijgevoegde financieel memorandum.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft dit voorstel opgesteld met de hulp van de Groep economische tariefvraagstukken, waarin vertegenwoordigers van alle lidstaten en Turkije zetelen.

Elk verzoek is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd, waarbij per geval met name aandacht is besteed aan het voorkomen van schade voor EU-ondernemingen en aan het versterken en consolideren van het concurrentievermogen van de EU-productie. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep, waarna de lidstaten de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen hebben geraadpleegd.

² PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

Alle in de lijst vermelde schorsingen zijn in overeenstemming met het akkoord of compromis dat in de Groep en met andere diensten van de Commissie is bereikt. Er is geen potentieel ernstig risico met onomkeerbare gevolgen vastgesteld.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van de thans in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2278 van de Raad opgenomen schorsingen. Er is geen effectbeoordeling verricht omdat de voorgestelde wijzigingen in de lijst van producten die in aanmerking zouden komen voor schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief naar verwachting geen significante gevolgen zullen hebben.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, met een derving van douanerechten voor een bedrag aan schorsingen van circa 32 061 693 EUR per jaar. Voor de traditionele eigen middelen van de begroting komt dit neer op minderontvangsten ten belope van 24 046 270 EUR per jaar (dat wil zeggen 75 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de eigenmiddelenbijdragen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) van de lidstaten.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De voorgestelde maatregelen worden beheerd in het kader van het Geïntegreerd Tarief van de Europese Unie (Taric) en toegepast door de douanediens ten van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2278 houdende schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om een toereikende aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die niet in de Unie worden vervaardigd, en zo verstoringen van de markt voor die producten te voorkomen, zijn de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad¹ bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief (“GDT-rechten”) voor die producten bij Verordening (EU) 2021/2278 van de Raad² geschorst. Bijgevolg kunnen de in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2278 vermelde producten zonder enige kwantitatieve beperking tegen een verlaagd recht of een nulrecht in de Unie worden ingevoerd.
- (2) De productie in de Unie van bepaalde producten die momenteel niet in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2278 zijn opgenomen, is ontoereikend om in de specifieke behoeften van de verwerkende industrieën in de Unie te voorzien. Aangezien het in het belang van de Unie is om te zorgen dat een toereikende aanvoer van producten aan deze behoeften voldoet en gelet op het feit dat binnen de Unie niet in voldoende hoeveelheden identieke, gelijkwaardige of vervangende producten worden vervaardigd, is het noodzakelijk een volledige schorsing van de GDT-rechten op dergelijke producten toe te staan.

¹ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

² Verordening (EU) 2021/2278 van de Raad van 20 december 2021 tot schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1387/2013 (PB L 466 van 29.12.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>).

- (3) Voor bepaalde in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2278 vermelde producten moeten de productomschrijving, de indeling of de voorgeschreven bijzondere bestemming worden gewijzigd om rekening te houden met de technische ontwikkeling van producten en de economische ontwikkelingen op de markt.
- (4) De Commissie heeft bepaalde in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2278 vermelde schorsingen van GDT-rechten voor producten overeenkomstig artikel 2, lid 2, van die verordening geëvalueerd. Aangezien het in het belang van de Unie is om de schorsingen voor een aantal van deze producten te handhaven, moeten er nieuwe datums voor de volgende verplichte evaluatie worden vastgesteld.
- (5) Het is niet langer in het belang van de Unie om de schorsingen van de GDT-rechten voor bepaalde producten in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2278 te handhaven. De schorsingen voor deze producten moeten bijgevolg uit deze bijlage worden geschrapt met ingang van 1 juli 2025.
- (6) Als reactie op de aanhoudende agressie van Rusland tegen Oekraïne en de aanhoudende betrokkenheid van Belarus bij acties die de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne ondermijnen, heeft de Unie beperkende maatregelen vastgesteld om de handelsvoordelen voor Rusland en Belarus in te perken. Bij Verordening (EU) 2022/2583 van de Raad³ is echter de schorsing van de GDT-rechten voor bepaalde producten van oorsprong uit Belarus, ingedeeld onder Taric-code 2926907024, en voor bepaalde producten van oorsprong uit Rusland, ingedeeld onder Taric-codes 7608208930 en 8401300020, gehandhaafd. Gezien de aanhoudende geopolitieke instabiliteit en de noodzaak om de doeltreffendheid van de beperkende maatregelen van de Unie te verbeteren, om te zorgen voor samenhang met de doelstellingen van het handelsbeleid van de Unie en om te voorkomen dat economische voordelen worden toegekend aan entiteiten die acties ondersteunen die in strijd zijn met het internationaal recht, is het passend die uitzonderingen voor producten van oorsprong uit Belarus die onder Taric-code 2926907024 vallen en voor producten van oorsprong uit Rusland die onder Taric-code 7608208930 vallen, op te heffen en de toepassing van de GDT-rechten op de invoer van die producten uit Rusland en Belarus opnieuw in te voeren.
- (7) Verordening (EU) 2021/2278 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Om te vermijden dat de toepassing van de regeling van autonome tariefschorsingen wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die in de mededeling van de Commissie van 13 december 2011 inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten⁴ zijn vastgesteld, moeten de wijzigingen met betrekking tot de tariefschorsingen voor de betrokken producten waarin deze verordening voorziet, toepassing vinden vanaf 1 juli 2025. Deze verordening moet derhalve met spoed in werking treden,

³ Verordening (EU) 2022/2583 van de Raad van 19 december 2022 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2278 houdende schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten (PB L 340, 30.12.2022, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2583/oj>).

⁴ PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2021/2278 wordt als volgt gewijzigd:

(1) In artikel 1 wordt lid 2 vervangen door:

“2. Lid 1 is niet van toepassing op het volgende:

a) mengsels, bereidingen of samenstellingen die in de bijlage vermelde producten bevatten;

b) producten van oorsprong uit Belarus;

c) producten van oorsprong uit Rusland, met uitzondering van producten vallende onder Taric-code 8401300020.”.

(2) De bijlage wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 juli 2025.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een wijziging van Verordening (EU) 2021/2278 tot schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het jaar 2025: 21 082 004 566 EUR

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Begrotingsonderdeel	Ontvangsten	Periode van 6 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: tweede helft 2025]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.7.2025	-12

Situatie na de actie	
	[2025 – 2029]
Artikel 120	- 24 mln. EUR / jaar

De bijlage bevat 80 nieuwe producten. De desbetreffende schorsingen leiden, berekend op basis van de prognoses voor de periode 2025-2029 van de lidstaat die de schorsing heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 18 381 850 EUR per jaar.

Uit de statistieken over de voorgaande jaren blijkt echter dat dit bedrag met een gemiddelde factor van naar raming 1,8 moet worden verhoogd om rekening te houden met de invoer in andere lidstaten waar ook van die schorsingen gebruik wordt gemaakt. Daarmee komt de derving aan rechten op circa 33 087 330 EUR per jaar.

In deze bijlage zijn vier producten geschrapt, wat betekent dat voor die producten weer douanerechten worden geheven. Dit komt overeen met een inkomstenstijging

uit douanerechten van 1 025 637 EUR per jaar, uitgaande van de statistieken van 2024.

Op basis van het bovenstaande wordt de inkomstenderving voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op $33\,087\,330\text{ EUR} - 1\,025\,637\text{ EUR} = 32\,061\,693\text{ EUR}$ (brutobedrag, inclusief inningskosten) $\times 0,75 = 24\,046\,270\text{ EUR}$ per jaar.

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013.

Daarnaast kunnen de lidstaten alle douanecontroles verrichten die zij in het kader van hun risicobeheer noodzakelijk achten, overeenkomstig artikel 46 van Verordening (EU) nr. 952/2013.