



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 4.7.2025
COM(2025) 410 final

2025/0206 (BUD)

**ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING Nr. 2
BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2025**

Actualisering van de ontvangsten (eigen middelen) en aanpassingen aan de uitgaven

Gezien:

- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,
 - Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie¹, dat op 1 juni 2021 in werking is getreden,
 - Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (herschikking)², en met name artikel 44,
 - de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2025, zoals vastgesteld op 27 november 2024³,
 - ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2025⁴, vastgesteld op 9 april 2025,
- dient de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Raad het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 2 bij de begroting 2025 in.

WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

De wijzigingen in de algemene staat van ontvangsten en afdeling III zijn beschikbaar via EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm>).

¹ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj>).

² PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

³ PB L, 2025/31, 27.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj>.

⁴ COM(2025) 350 final van 9.4.2025.

Inhoud

1.	INLEIDING	3
2.	ACTUALISERING VAN DE ONTVANGSTEN.....	4
2.1	ALGEMENE GEVOLGEN VAN OGB 2/2025 VOOR DE VERDELING VAN DE TOTALE EIGENMIDDELENAFDRACHTEN TUSSEN DE LIDSTATEN	4
2.2	HERZIENING VAN DE RAMINGEN VAN DE TEM EN DE BTW-, KVA- EN BNI-GRONDSLAGEN.....	5
2.3	BIJDRAGE VAN HET VERENIGD KONINKRIJK	8
2.4	GELDBOETEN EN DWANGSOMMEN	9
2.5	GEVOLGEN VOOR DE BIJDRAGE AAN DE EIGEN MIDDELEN OP BASIS VAN HET BNI VAN 2025	9
3.	ACTUALISERING VAN DE UITGAVEN	12
3.1	VERHOOGING VAN HET EUROPEES LANDBOUWFONDS VOOR PLATTELANDSONTWIKKELING (ELFPO):	12
3.2	AANPASSINGEN VAN PROGRAMMA'S IN VASTLEGGINGEN IN DE RUBRIEKEN 1, 3 EN 4.....	12
3.3	VERSTERKING VAN HET BEGROTINGSONDERDEEL VOOR DE ECONOMISCHE EN MONETAIRE UNIE	13
3.4	AUTORITEIT VOOR DE BESTRIJDING VAN WITWASSEN (AMLA)	14
4.	FINANCIERING	14
5.	SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK.....	16

TOELICHTING

1. INLEIDING

Het ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 2 voor het jaar 2025 bevat een actualisering van zowel de ontvangsten- als de uitgavenzijde van de begroting. Wat de ontvangstenzijde betreft, wordt in de actualisering rekening gehouden met de meest recente ontwikkelingen met betrekking tot:

- de geactualiseerde ramingen van de eigen middelen voor de begroting 2025, waarover op 26 mei 2025 overeenstemming is bereikt door het Raadgevend Comité voor de eigen middelen (“RCEM”). Deze actualisering wordt doorgaans kort na de RCEM-vergadering over de ramingen gepresenteerd, in overeenstemming met de verwachting van de lidstaten dat de actualisering van het RCEM zo spoedig mogelijk in de begroting worden opgenomen;
- de overige inkomsten, zoals geldboeten en de bijdrage van het Verenigd Koninkrijk.

Wat de uitgavenzijde betreft, bevat OGB 2/2025 de volgende specifieke elementen:

- een verhoging van de betalingskredieten voor het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo), als gevolg van een versnelling van de betalingsbehoeften. Dit is het gevolg van de inspanningen van de lidstaten om de uitvoering van hun strategische GLB-plannen voor 2023-2027 te versnellen en tegelijkertijd de afsluiting van de vorige programmeringsperiode (2014-2022) af te ronden;
- een verhoging van de vastleggingskredieten voor het Douaneprogramma in rubriek 1 ter ondersteuning van de uitvoering van nieuwe beleidsinitiatieven op het gebied van gecentraliseerde douanesystemen, en een verhoging van de vastleggingskredieten voor het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) in rubriek 3, in verband met IT-investeringen om de door de Commissie in februari 2025 voorgestelde vereenvoudigingsmaatregelen⁵ te verwezenlijken. Deze verhogingen zullen worden gecompenseerd door een overeenkomstige verlaging van de vastleggingskredieten uit het instrument voor douanecontroleapparatuur (CCEI) in rubriek 4;
- een verhoging van de vastleggings- en betalingskredieten van het begrotingsonderdeel voor de Economische en Monetaire Unie als gevolg van de extra behoeften in verband met de voorbereidingen van Bulgarije om tot de eurozone toe te treden, met het oog op de medefinanciering van met de euro verband houdende communicatieactiviteiten in Bulgarije;
- een vervroegde terbeschikkingstelling van 2026 naar 2025 van een aantal posten in de personeelsformatie van de antiwitwasautoriteit (AMLA), zodat dit nieuw opgerichte agentschap kan beginnen met aanwervingen zonder dat dit gevolgen heeft voor de hoogte van de bijdrage uit de EU-begroting.

In totaal komt het netto-effect van OGB 2/2025 op de uitgaven neer op een verhoging van de vastleggingskredieten met 3,3 miljoen EUR en de betalingskredieten met 3,5 miljard EUR.

⁵ COM(2025) 87 final van 26.2.2025.

2. ACTUALISERING VAN DE ONTVANGSTEN

2.1 Algemene gevolgen van OGB 2/2025 voor de verdeling van de totale eigenmiddelenafdrachten tussen de lidstaten

Over de herziene ramingen voor 2025 is op 26 mei 2025 tijdens de 194e RCEM-vergadering overeenstemming bereikt. De aanpassingen aan de ontvangstenzijde van de begroting zijn vereist om de ramingen van de traditionele eigen middelen (“TEM”) en de eigen middelen op basis van de belasting over de toegevoegde waarde (“btw”), het niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval (“KVA”) en het bruto nationaal inkomen (“bni”) te actualiseren, rekening houdende met de economische voorjaarsprognoses (zie punt 2.2).

Bovendien is het bedrag aan andere inkomsten geactualiseerd om rekening te houden met de herziene bijdrage van het Verenigd Koninkrijk en de definitief geïnde geldboeten en dwangsommen sinds 1 januari 2025 (zie respectievelijk de punten 2.3 en 2.4).

Het totale effect van de aanpassingen van de ontvangsten in dit OGB is weergegeven in de onderstaande overzichtstabel. Deze tabel geeft ook een uitsplitsing van de totale eigenmiddelenafdrachten tussen de lidstaten: respectievelijk in de oorspronkelijke begroting 2025, in het OGB 1/2025 en tot slot in dit OGB 2/2025.

Uitsplitsing van de totale eigenmiddelenafdrachten per lidstaat (in miljoen EUR)

	Begroting 2025	OGB 1/2025	OGB 2/2025
	(1)	(2)	(3)
BE	6 890,9	6 844,4	7 125,2
BG	929,8	922,4	977,8
CZ	2 753,6	2 731,0	2 732,3
DK	2 961,0	2 930,5	3 103,5
DE	33 695,7	33 362,2	33 605,4
EE	348,5	345,6	352,2
IE	3 605,0	3 573,7	3 435,8
EL	2 075,6	2 058,1	2 169,4
ES	14 183,6	14 066,9	14 990,3
FR	25 787,2	25 563,9	25 712,1
HR	740,5	734,1	783,8
IT	19 039,8	18 877,7	19 233,6
CY	273,9	271,7	292,2
LV	381,8	378,5	367,5
LT	685,0	679,3	718,5
LU	447,0	442,8	461,0
HU	2 006,0	1 990,2	1 904,2
MT	179,5	178,1	185,4
NL	9 243,1	9 161,7	9 664,6
AT	3 500,9	3 463,1	3 361,3
PL	7 952,6	7 888,6	8 045,7

PT	2 514,1	2 493,3	2 649,1
RO	3 117,1	3 089,9	3 182,4
SI	689,0	683,9	705,8
SK	1 094,9	1 085,0	1 210,2
FI	2 352,6	2 331,1	2 330,6
SE	3 712,2	3 668,8	3 768,5
EU	151 160,9	149 816,3	153 068,4

2.2 Herziening van de ramingen van de TEM en de btw-, KVA- en bni-grondslagen

Overeenkomstig artikel 44, lid 1, eerste alinea, punt b), van het Financieel Reglement⁶ stelt de Commissie voor om de financiering van de begroting te herzien op basis van bijgewerkte economische prognoses. Volgens vaste praktijk worden de herziene ontvangstenramingen met de lidstaten overeengekomen via de RCEM-ramingsprocedure.

De herziening heeft betrekking op de raming van de TEM die in 2025 moeten worden afgedragen aan de begroting, alsmede op de geraamde btw-, KVA- en bni-grondslagen voor 2025. Over de raming in de vastgestelde begroting 2025 is overeenstemming bereikt tijdens de 191e RCEM-vergadering op 23 mei 2024. In de herziening in dit OGB 2/2025 wordt uitgegaan van de ramingen die op de 194e RCEM-vergadering op 26 mei 2025 zijn goedgekeurd. Het gebruik van een bijgewerkte raming van de eigen middelen verhoogt de nauwkeurigheid van de ontvangstenprognoses en bijgevolg van de afdrachten aan de EU-begroting die tijdens het begrotingsjaar aan de lidstaten worden gevraagd.

De ontvangstenprognoses van de Commissie zijn gebaseerd op de economische voorjaarsprognoses 2025 van de Commissie⁷. Naar verwachting zal de economie van de EU dit jaar licht blijven groeien en zal de groei in 2026 aantrekken, ondanks de toegenomen beleidsonzekerheid en handelsspanningen in de wereld. De inflatie blijft dalen en zal naar verwachting dit jaar de ECB-doelstelling van 2 % bereiken. De risico's blijven naar de neerwaartse kant neigen omdat de mondiale spanningen kunnen escaleren.

In de voorjaarsprognoses wordt uitgegaan van een reële bbp-groei in 2025 van 1,1 % in de EU en 0,9 % in de eurozone, wat grofweg overeenkomt met 2024. Dat is een aanzienlijke daling ten opzichte van de najaarsprognoses 2024, die grotendeels te wijten is aan het effect van hogere tarieven en de toegenomen onzekerheid als gevolg van de recente abrupte veranderingen in het Amerikaanse handelsbeleid en de onvoorspelbaarheid van de definitieve configuratie van de tarieven. Ondanks die problemen zal de bbp-groei in de EU naar verwachting stijgen tot 1,5 % in 2026, door een aanhoudende groei van de consumptie en een opleving van de investeringen.

De TEM-prognose is gebaseerd op de prognoses voor de invoer van buiten de EU in de economische voorjaarsprognoses 2025 van de Commissie. In 2024 hebben de sterker dan verwachte groei in China en de robuuste prestaties in de VS de reële bbp-groei in de wereld (exclusief de EU) doen oplopen tot 3,6 %. Die groeidynamiek zal naar verwachting verzwakken. De wereldwijde groei buiten de EU wordt geraamd op 3,2 % voor zowel 2025 als 2026, lager dan het percentage van 3,6 % waar in het najaar van werd uitgegaan. Hoewel de handel in het eerste kwartaal van 2025 nog krachtig groeide, waarschijnlijk als gevolg van aankopen vóór tarieven werden ingevoerd, zal het groeipercentage van de wereldhandel (buiten de EU) gedurende de prognoseperiode naar verwachting ruim onder de mondiale economische bedrijvigheid blijven.

⁶ Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (herschikking) (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

⁷ Europese Commissie (2025), European Economic Forecast Spring 2025, European Economy, Institutional Paper 318.

Het economische scenario dat aan de begroting 2025 ten grondslag ligt, wordt de basis voor de recentste ramingen voor de TEM en de geraamde grondslagen van de andere eigen middelen.

- De totale in 2025 te innen douanerechten, exclusief 25 % inningskosten, worden geraamd op 20 878,6 miljoen EUR, wat neerkomt op een daling met 1,0 % ten opzichte van de raming van 21 082,0 miljoen EUR in de begroting 2025. De Commissie heeft de resultaten van de traditionele RCEM-ramingsmethode (gebaseerd op de verwachte groeipercentages van de invoer uit landen buiten de EU) vergeleken met de resultaten van de extrapolatiemethode (gebaseerd op de meest recente feitelijke gegevens voor de geïnde douanerechten, d.w.z. de periode van januari tot april 2025). Net als in de afgelopen jaren hanteert de Commissie een conservatieve aanpak om een goed financieel beheer van de EU-begroting te waarborgen in een context van volatiliteit en grote economische en financiële onzekerheden. Daarom wordt voorgesteld de traditionele prognosemethode te gebruiken voor de herziening van de TEM-raming 2025. Dit resulteert in iets lagere inkomsten van 0,2 miljard EUR in vergelijking met de goedgekeurde begroting 2025.
- De totale niet-afgetopte btw-grondslag voor de EU in 2025 wordt geraamd op 7 987 388,2 miljoen EUR, wat neerkomt op een daling met 2,3 % in vergelijking met de raming van mei 2024 ten belope van 8 178 934,6 miljoen EUR die in de vastgestelde begroting 2025 is opgenomen. De totale afgetopte btw-grondslag voor de EU⁸ in 2025 wordt geraamd op 7 938 170,6 miljoen EUR, wat neerkomt op een daling met 2,4 % in vergelijking met de raming van mei 2024 ten belope van 8 131 540,0 miljoen EUR. De bijdragen van de lidstaten uit hoofde van de eigen middelen op basis van de afgetopte btw-grondslag zijn opgenomen in de tabellen 2 en 6 van de bijbehorende begrotingsbijlage.
- De raming van niet-gerecycled KVA in de EU bedraagt 9 449 256,7 ton in 2025, wat een daling met 3,5 % is ten opzichte van de in mei 2024 geraamde 9 790 925,7 ton. De bijdragen van de lidstaten uit hoofde van de eigen middelen op basis van niet-gerecycled KVA zijn opgenomen in de tabellen 3 en 6 van de bijbehorende begrotingsbijlage.
- De totale bni-grondslag voor de EU in 2025 wordt geraamd op 18 544 533,7 miljoen EUR, wat neerkomt op een lichte stijging met 0,5 % in vergelijking met de in mei 2024 geraamde 18 444 991,2 miljoen EUR.

Om de in nationale valuta luidende ramingen van btw- en bni-grondslagen om te rekenen naar euro (voor de zeven lidstaten die geen lid zijn van de eurozone), is de wisselkoers van 31 december 2024 gebruikt. Dit voorkomt vertekeningen doordat deze koersen dezelfde zijn als die welke worden gebruikt wanneer de in de begroting opgenomen eigen middelen van euro worden omgerekend naar nationale valuta bij de afroeping van de bedragen (overeenkomstig artikel 10 bis, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad⁹).

De herziene ramingen van TEM, niet-afgetopte btw-grondslagen, niet-gerecyclede KVA-grondslagen en bni-grondslagen voor 2025, zoals vastgesteld op de 194e RCEM-vergadering, zijn in onderstaande tabel opgenomen:

⁸ In artikel 2, lid 1, punt b), van het eigenmiddelenbesluit 2020 is bepaald dat de btw-grondslag voor elke lidstaat niet meer mag bedragen dan 50 % van het bni. Voor OGB 2/2025 wordt de btw-grondslag voor Bulgarije, Cyprus, Estland, Kroatië, Luxemburg, Malta en Portugal afgetopt op 50 % van het bni.

⁹ Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad van 26 mei 2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien (PB L 168 van 7.6.2014, blz. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>), laatstelijk gewijzigd door Verordening (EU, Euratom) 2022/615 van 5 april 2022 (PB L 115 van 13.4.2022, blz. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/615/oj>).

Herziene ramingen van TEM, btw-, KVA- en bni-grondslagen voor 2025

	Douane (75 %)	Niet- afgetopte btw- grondslagen	Niet- gerecyclede KVA- grondslagen	Bni- grondslagen	Afgetopte btw- grondslagen¹⁰
	miljoen EUR		ton	miljoen EUR	
BE	2 414,9	242 960,1	170 848,0	643 991,4	242 960,1
BG	134,7	55 830,5	87 669,3	106 413,7	53 206,9
CZ	346,7	133 413,7	141 805,8	318 930,8	133 413,7
DK	392,5	153 370,4	168 243,8	430 779,0	153 370,4
DE	3 961,5	1 860 530,2	1 560 637,0	4 564 313,5	1 860 530,2
EE	33,3	21 581,6	23 346,4	40 726,9	20 363,5
IE	436,2	139 643,2	245 358,6	399 384,3	139 643,2
EL	282,8	108 367,1	177 245,2	243 316,8	108 367,1
ES	1 980,1	758 468,3	1 187 191,7	1 662 759,2	758 468,3
FR	1 970,5	1 399 344,8	1 744 099,3	3 039 807,3	1 399 344,8
HR	68,0	54 205,2	57 002,4	91 450,9	45 725,5
IT	2 226,0	953 830,8	1 180 664,8	2 242 071,3	953 830,8
CY	46,0	24 125,5	13 643,4	31 904,7	15 952,4
LV	44,5	20 350,5	27 823,9	41 144,8	20 350,5
LT	91,1	34 633,3	60 831,5	81 046,3	34 633,3
LU	15,2	46 632,5	13 786,3	58 199,2	29 099,6
HU	227,7	79 312,8	299 165,9	205 894,6	79 312,8
MT	19,8	11 361,5	14 909,2	20 761,5	10 380,8
NL	3 221,2	499 764,0	266 974,5	1 181 192,8	499 764,0
AT	211,0	240 404,2	206 872,5	493 506,8	240 404,2
PL	1 153,8	389 614,4	683 974,8	886 542,4	389 614,4
PT	252,7	157 286,3	287 871,6	294 154,0	147 077,0
RO	296,0	135 991,7	386 302,6	373 417,3	135 991,7
SI	175,4	32 045,5	31 861,1	69 517,2	32 045,5
SK	200,4	58 380,7	67 432,7	133 619,8	58 380,7
FI	141,7	130 137,0	109 231,0	286 612,9	130 137,0
SE	534,9	245 802,4	234 463,4	603 074,3	245 802,4
EU	20 878,6	7 987 388,2	9 449 256,7	18 544 533,7	7 938 170,6

¹⁰ De bedragen tegen een grijze achtergrond zijn het resultaat van de aftopping van de btw-grondslagen (zie voetnoot 11).

2.3 Bijdrage van het Verenigd Koninkrijk

De bijdrage van het Verenigd Koninkrijk is verschuldigd overeenkomstig artikel 148 van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie (“het terugtrekkingsakkoord”) ¹¹ en dekt met name het aandeel van het Verenigd Koninkrijk in de nog betaalbaar te stellen vastleggingen van vóór 2021 die in 2025 moeten worden betaald, alsmede het aandeel van het Verenigd Koninkrijk in de verplichtingen van de Unie (zoals pensioenen), geldboeten en de voorwaardelijke financiële verplichtingen. De totale bijdrage van het Verenigd Koninkrijk omvat ook de bedragen die het Verenigd Koninkrijk verschuldigd is in verband met de correcties en aanpassingen van de eigen middelen voor de begrotingsjaren tot en met 2021.

De bijdrage van het Verenigd Koninkrijk is gebaseerd op het aandeel van het Verenigd Koninkrijk ¹² dat wordt berekend als de verhouding tussen de door het Verenigd Koninkrijk in de jaren 2014 tot en met 2020 beschikbaar gestelde eigen middelen en de eigen middelen die in die periode door alle lidstaten inclusief het Verenigd Koninkrijk beschikbaar zijn gesteld. Het aandeel van het Verenigd Koninkrijk is in 2022 aangepast overeenkomstig artikel 139 van het terugtrekkingsakkoord. Het definitieve aandeel van het Verenigd Koninkrijk is vastgesteld op 12,431681219587700 %.

De tabel hieronder geeft een overzicht van de geactualiseerde bijdrage van het Verenigd Koninkrijk aan de begroting 2025. Ze bevat de elementen die het Verenigd Koninkrijk reeds in januari-mei 2025 heeft betaald als onderdeel van de factuur van september 2024, de elementen op de factuur van april 2025 en ramingen van de elementen die in september 2025 op de factuur moeten worden opgenomen en die in dit stadium bekend zijn. De actualisering resulteert in een enigszins lagere bijdrage van het Verenigd Koninkrijk dan de raming in de begroting 2025, voornamelijk als gevolg van de gerapporteerde bedragen aan voorwaardelijke verplichtingen, netto financiële correcties en geldboeten. Het herziene bedrag van de bijdrage van het Verenigd Koninkrijk in OGB 2/2025 wordt berekend met inachtneming van de betalingsvoorwaarden van artikel 148 van het terugtrekkingsakkoord.

Daarom wordt voorgesteld de raming die in de begroting 2025 is verwerkt, dienovereenkomstig te actualiseren. In totaal zal de geraamde bijdrage van het Verenigd Koninkrijk aan de begroting 2025 met 25 miljoen EUR dalen als gevolg van de daling van de algemene ontvangsten met 28 miljoen EUR en de stijging van de bestemmingsontvangsten met 3 miljoen EUR.

Geactualiseerde bijdrage van het Verenigd Koninkrijk in 2025 (in EUR)

	Verwijzing naar het artikel van het terugtrekkingsakkoord	2025
Totaal bijdrage van het Verenigd Koninkrijk in 2025, waarvan:		1 531 558 230
1. RAL vóór 2021 (met inbegrip van financiële nettocorrecties) – betaling verschuldigd in 2025	Art. 140	1 962 577 295
2. Verplichtingen van de Unie/pensioenen*	Art.142	333 909 059
3. Correcties en aanpassingen van de eigen middelen, waarvan:		-112 481 913
3.1 Overschotten/tekorten van 2020	Art. 136, lid 3, punt a)	n.v.t.
3.2 Bijstellingen van de Britse correctie (2018-2019)	Art.136	n.v.t.
3.3. Btw & bni	Art.136	-129 385 294
3.4. TEM	Art. 136, Art. 140, lid 4	16 903 381
4. Geldboeten	Art.141	-430 713 697

¹¹ Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.01.2020, blz. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

¹² Bedoeld in artikel 136, lid 3, punten a) en c), en in de artikelen 140 tot en met 147 van het terugtrekkingsakkoord.

	Verwijzing naar het artikel van het terugtrekkingsakkoord	2025
5. Voorwaardelijke verplichtingen, waarvan:		-179 528 681
5.1 ELM, EFSI, EFDO, leningen (garantiefondsen)	Art.143	-190 618 069
5.2 Financiële instrumenten	Art.144	-57 908 118
5.3 Rechtszaken (incl. geldboeten)	Art.147	68 997 506
6. Nettoactiva van het EGKS	Art.145	-36 874 795
7. EIF-investeringen	Art.146	-6 648 463
8. Toegang tot netwerken/systemen/databases**	Art. 34, lid 2, Art. 50 en 53, Art. 62, lid 2, Art. 63, lid 1, punt e), Art. 63, lid 2, Art. 99, lid 3, Art. 100, lid 2	1 319 424
* Het bedrag van 306 miljoen EUR zal in de EU-begroting worden opgenomen als bestemmingsontvangsten.		
** In de EU-begroting op te nemen als bestemmingsontvangsten.		

2.4 Geldboeten en dwangsommen

In het licht van de boeten en dwangsommen die sinds 1 januari zijn geïnd, wordt voorgesteld de volgende bedragen in de begroting 2025 op te nemen:

- 409 miljoen EUR aan mededingingsboeten;
- 36 miljoen EUR aan de lidstaten opgelegde dwangsommen en forfaitaire bedragen geboekt wegens niet-nakoming van arresten van het Hof van Justitie van de Europese Unie waarin wordt vastgesteld dat zij een krachtens de Verdragen op hen rustende verplichting niet zijn nagekomen;
- 54 miljoen EUR aan negatieve rendementen op geannuleerde of verlaagde geldboeten.

Daarom wordt voorgesteld de oorspronkelijke ramingen in de begroting 2025 van 101 miljoen EUR met 291 miljoen EUR te verhogen tot 392 miljoen EUR.

In de onderstaande tabel zijn de cijfers voor de desbetreffende ontvangsten vermeld.

EUR

Begrotingsonderdeel	Naam	Begroting 2025	OGB 2/2025	Nieuw bedrag
4 2 0	Geldboeten in verband met de toepassing van de mededingingsregels	100 000 000	309 213 301	409 213 301
4 2 1	Aan de lidstaten opgelegde dwangsommen en forfaitaire sommen	p.m.	35 915 569	35 915 569
4 2 4	Rente op boeten en dwangsommen	1 000 000	-1 000 000	0
4 2 5	Rente, andere verschuldigde heffingen en negatieve rendementen op nietig verklaarde of verlaagde boeten	p.m.	-53 553 502	-53 553 502
4 2 9	Overige boeten en dwangsommen zonder specifieke bestemming	p.m.	0	0
Totaal		101 000 000	290 575 368	391 575 368

2.5 Gevolgen voor de bijdrage aan de eigen middelen op basis van het bni van 2025

Rekening houdende met de herziene ramingen voor TEM, is voor de eigen middelen uit de btw en voor de eigen middelen op basis van niet-gerecycled KVA het bedrag van de eigen middelen met uitzondering van de bni-bijdrage met 1 056 848 116 EUR verlaagd. Samen met de stijging van andere ontvangsten met 262 916 406 EUR (als gevolg van de stijging van de ontvangsten uit geldboeten met 291 miljoen EUR en de verlaging van de bijdrage van het VK met 28 miljoen EUR) en de verhoging van de

betalingskredieten met 3 515 000 500 EUR, verhoogt deze stijging de bni-bijdrage met 4 308 932 210 EUR ten opzichte van OGB 1/2025.

In overeenstemming met het in artikel 310, lid 1, VWEU vastgelegde evenwichtsbeginsel dat op de begroting van de Europese Unie van toepassing is, moet het uniforme percentage dat wordt toegepast op de som van het bni van alle lidstaten worden herberekend, rekening houdende met alle andere ontvangsten.

Het herberekende uniforme percentage voor de eigen middelen op basis van het bni is als volgt vastgesteld:

Uniform percentage dat moet worden toegepast op 1 % van het bni = (totale uitgaven – overige ontvangsten – totaal nettobedrag TEM – eigen middelen btw – eigen middelen op basis van niet-gerecycled KVA)/ 1 % van het bni

Uniform percentage:

= (158 724 322 482 – 5 655 892 524 – 20 878 600 000 – 23 814 511 650 – 6 848 152 160) / 185 445 337 000

= 0,547477589840935

De herziene bijdragen van eigen middelen op basis van het bni, met inachtneming van het nieuwe uniforme percentage, zijn in de onderstaande tabel te vinden:

Begrotingsjaar 2025 (in EUR)

Lidstaat	1 % van de voor OGB 1/2025 gebruikte bni- grondslag	Uniform percentage van eigen middelen op basis van bni (in) overeenkomstig OGB 1/2025	1 % van de bni- grondslag (overeengekomen RCM-raming)	Uniform percentage van eigen middelen op basis van bni (in) overeenkomstig OGB 2/2025	Verschil in bni
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) - (1 x 2)
BE	6 373 532 000		6 439 914 000		166 403 524
BG	1 016 864 000		1 064 137 000		46 631 445
CZ	3 105 884 000		3 189 308 000		109 052 692
DK	4 183 696 000		4 307 790 000		153 312 873
DE	45 754 657 000		45 643 135 000		872 632 197
EE	402 230 000		407 269 000		10 966 808
IE	4 305 400 000		3 993 843 000		- 82.712.746
EL	2 396 683 000		2 433 168 000		68 882 400
ES	16 010 458 000		16 627 592 000		664 582 901
FR	30 632 824 000		30 398 073 000		496 584 855
HR	879 236 000		914 509 000		37 253 221
IT	22 236 829 000		22 420 713 000		554 446 075

CY	303 168 000	0,5270712	319 047 000	0,5474776	14 879 966
LV	441 106 000		411 448 000		- 7.235.704
LT	773 462 000		810 463 000		36 040 796
LU	573 891 000		581 992 000		16 146 167
HU	2 169 944 000		2 058 946 000		- 16.488.164
MT	201 752 000		207 615 000		7 326 894
NL	11 174 919 000		11 811 928 000		576 788 058
AT	5 186 936 000		4 935 068 000		- 32 045 377
PL	8 789 073 000		8 865 424 000		221 153 831
PT	2 849 768 000		2 941 540 000		108 396 629
RO	3 734 533 000		3 734 173 000		76 011 295
SI	696 184 000		695 172 000		13 652 564
SK	1 351 469 000		1 336 198 000		19 218 092
FI	2 942 462 000		2 866 129 000		18 254 460
SE	5 962 952 000		6 030 743 000		158 796 458
Totaal	184 449 912 000		185 445 337 000		4 308 932 210

3. ACTUALISERING VAN DE UITGAVEN

3.1 Verhoging van het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO):

De oorspronkelijk in de begroting 2025 opgenomen betalingskredieten voor het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (Elfpo) waren gebaseerd op voorzichtige veronderstellingen, die de onderbesteding van de programma's in voorgaande jaren weerspiegelden. Op basis van de tot dusver ontvangen uitgavendeclaraties en de meest recente ramingen die de lidstaten eind januari 2025 hebben ingediend, wordt momenteel echter een tekort aan betalingskredieten van 3,5 miljard EUR aan het einde van het jaar geraamd.

De uitvoering van de strategische GLB-plannen 2023-2027 wordt nu versneld, waardoor de onderbesteding in de eerste jaren van deze programmeringsperiode wordt gecompenseerd. De Commissie raamt een extra behoefte aan betalingen ten belope van 1,78 miljard EUR in 2025 bovenop de goedgekeurde begrotingskredieten.

Evenzo is het tempo van de indiening van uitgavendeclaraties voor Elfpo-programma's 2014-2022 in de eerste helft van 2025 hoger uitgevallen dan verwacht en deze versnelling zal naar verwachting gedurende het hele jaar aanhouden. Aan het einde van het jaar wordt een tekort van 1,73 miljard EUR verwacht. Deze ontwikkelingen zijn het gevolg van de inspanningen van de lidstaten om de uitvoering te maximaliseren en vrijmakingen te voorkomen vóór de afsluiting van de programma's in 2026.

Het algehele effect op de uitgaven is als volgt:

EUR			
Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskrediet en
<i>Afdeling III – Commissie</i>			
08 03 01 01	Interventietypes voor plattelandsontwikkeling in het kader van de strategische GLB-plannen	0	1 784 000 000
08 03 01 02	Interventietypes voor plattelandsontwikkeling — Programma's voor 2014-2022	0	1 730 000 000
Totaal		0	3 514 000 000

Tegelijkertijd blijft de Commissie toezien op de begrotingsbrede uitvoering. Na de zomer zal de Commissie de balans opmaken van de geactualiseerde ramingen van de lidstaten voor cohesie (die eind juli moeten worden verstrekt) en van de daadwerkelijke begrotingsuitvoering tegen september, als onderdeel van de algemene overschrijving om de begrotingskredieten aan te passen aan de geactualiseerde behoeften aan het einde van het jaar voor alle programma's.

3.2 Aanpassingen van programma's in vastleggingen in de rubrieken 1, 3 en 4

Een verhoging voor het Douane-programma in rubriek 1 met een bedrag van 60 miljoen EUR aan vastleggingskredieten is nodig voor de uitvoering van nieuwe beleidsinitiatieven op het gebied van gecentraliseerde douanesystemen, onder meer voor e-commerce en de voorbereiding van de douanedatahub, alsook voor een aantal kleinere initiatieven zoals het elektronisch bewijs van oorsprong, de digitalisering van drugsprecursoren, de mobiliteit van militaire uitrusting, de uitvoer van cultuurgooierden en de modernisering van het gemeenschappelijk netwerk.

Daarnaast is een verhoging voor het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) in rubriek 3 met een bedrag van 8,35 miljoen EUR aan vastleggingskredieten nodig naar aanleiding van het voorstel van de Commissie inzake de vereenvoudiging van het CBAM¹³. Het zal de Commissie in staat stellen de nodige maatregelen te financieren om de administratieve vereisten van het CBAM te vereenvoudigen

¹³ COM(2025) 87 final, 2025/0039 (COD)

en te rationaliseren, met inbegrip van de ontwikkeling van nieuwe IT-oplossingen, de versterking van de risicobeperkings- en monitoringcapaciteit en de uitvoering van fraudepreventiemaatregelen. De verhoging zal ook worden gebruikt ter dekking van de kosten van voorlichtingsactiviteiten en onderzoeken in verband met de vereenvoudiging van het CBAM.

Deze verhogingen zullen worden gecompenseerd door een verlaging van de vastleggingskredieten voor het instrument voor douanecontroleapparatuur (CCEI) in rubriek 4. In het CCEI zijn besparingen gevonden als gevolg van langdurige nationale aanbestedingsprocedures of tekorten in de levering van relevante apparatuur op de wereldmarkt, wat heeft geleid tot vertragingen bij de uitvoering in de lidstaten.

Het algehele effect op de uitgaven is als volgt:

EUR

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten
<i>Afdeling III – Commissie</i>			
03 05 01	Samenwerking op het gebied van douane (Douane)	60 000 000	0
09 20 04 01	Mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens	8 350 000	0
11 03 01	Instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur	- 68.350.000	0
Totaal		0	0

3.3 Versterking van het begrotingsonderdeel voor de Economische en Monetaire Unie

Bulgarije ligt op schema om op 1 januari 2026 tot eurozone toe te treden. De Europese Commissie heeft op 4 juni een positief convergentieverslag gepubliceerd¹⁴ waarin wordt bevestigd dat Bulgarije voldoet aan alle criteria voor de invoering van de eenheidsmunt. Dit zal worden gevolgd door een advies van het Europees Parlement op 7 juli en een definitief besluit van de Raad Ecofin op 8 juli. Onder voorbehoud van een positief besluit zullen communicatieactiviteiten nodig zijn om bij te dragen tot tijdige, gerichte en beknopte informatie voor burgers, bedrijven en overheden over de praktische aspecten van de omschakeling op de euro en de voordelen van de invoering ervan.

Net als bij eerdere omschakelingen van de euro en in overeenstemming met de partnerschapsovereenkomst voor de organisatie van communicatieactiviteiten die op 12 april 2024 tussen de Europese Commissie en de Republiek Bulgarije is ondertekend, zal de Commissie de communicatieactiviteiten van Bulgarije medefinancieren voor maximaal 50 % van de gemaakte kosten. De totale kosten komen overeen met 1 EUR per inwoner.

Het specifieke begrotingsonderdeel 06 20 04 01 “Coördinatie en toezicht op en communicatie over de economische en monetaire unie, met inbegrip van de euro” wordt gefinancierd in het kader van subrubriek 2b (Veerkracht en waarden). Voor dit doel is jaarlijks een zeer beperkt niveau van kredieten beschikbaar, die al worden toegewezen aan terugkerende acties in de eurozone. Om deze nieuwe uitzonderlijke uitgaven te dekken, is een verhoging met 3,3 miljoen EUR aan vastleggingskredieten nodig, terwijl een verhoging met 1 miljoen EUR aan betalingskredieten ook nodig is om de voorfinanciering aan Bulgarije in 2025 te dekken.

Het algehele effect op de uitgaven is als volgt:

EUR

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten
<i>Afdeling III – Commissie</i>			
06 20 04 01	Coördinatie van en toezicht op en communicatie over de economische en monetaire unie inclusief de euro	3 335 000	1 000 500
Totaal		3 335 000	1 000 500

¹⁴ Institutional paper 320, mei 2025.

3.4 Autoriteit voor de bestrijding van witwassen (AMLA)

De antiwitwasautoriteit (AMLA)¹⁵ bevindt zich in de opstartfase. Hoewel langdurige onderhandelingen over de oprichting van de Autoriteit in Frankfurt tot enige vertraging hebben geleid ten opzichte van het oorspronkelijk geplande tijdschema voor de geleidelijke infasering van haar activiteiten, is de ontwikkeling van de AMLA in 2025 aanzienlijk gevorderd. Het initiële externe aanwervingsproces van tijdelijke functionarissen voor de taak van deskundigen op het gebied van de bestrijding van witwassen (AML) is in januari 2025 van start gegaan en onlangs is een reservelijst van 60 kandidaten opgesteld.

Om de AMLA in staat te stellen de in haar oprichtingsverordening vastgestelde taken onverwijld uit te voeren en ervoor te zorgen dat de wettelijke termijnen voor juli 2026 kunnen worden gehaald, stelt de Commissie voor 30 posten in de personeelsformatie die voor 2026 aan de AMLA waren toegewezen en waarvoor de Autoriteit reeds een reservelijst van geschikte kandidaten heeft opgesteld, vervroegd in te vullen. Bovendien wordt voorgesteld twee AST 3-ambten op te waarderen tot AST 5.

Vanwege de timing van de wijziging van de personeelsformatie en de duur van de aanwervingsprocedure (met inbegrip van opzegtermijnen) zullen de daarmee verband houdende begrotingsbehoeften voor de AMLA in 2025 zeer gering zijn en kunnen de extra personeelsformatieposten dus worden gefinancierd in het kader van de bestaande bijdrage uit de EU-begroting voor 2025. Daarom is deze vervroegde terbeschikkingstelling van personeel begrotingsneutraal voor de EU-begroting. Bovendien zal de bijdrage uit de EU-begroting voor 2026 aan de Autoriteit ongewijzigd blijven, aangezien het totale aantal posten in de personeelsformatie dat reeds voor 2026 is aangevraagd, niet zal veranderen en de salarisbehoeften voor personeel kunnen worden opgevangen met de geplande bijdrage uit de EU-begroting voor 2026.

De geactualiseerde personeelsformatie is opgenomen in de begrotingsbijlage.

4. FINANCIERING

In totaal komt het netto-effect van OGB 2/2025 op de uitgaven neer op een verhoging van de vastleggingskredieten met 3,3 miljoen EUR en de betalingskredieten met 3 515,0 miljoen EUR. Het voorstel is om de ontvangstenzijde van de begroting aan te passen zoals uiteengezet in dit OGB 2/2025.

Omdat er in subrubriek 2b geen marge of ruimte voor herschikking is, stelt de Commissie voor om overeenkomstig artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093¹⁶ het flexibiliteitsinstrument te gebruiken voor vastleggingskredieten voor een bedrag van 3,34 miljoen EUR voor subrubriek 2b om de middelen voor het begrotingsonderdeel EMU te verhogen.

De betalingskredieten voor 2025 in verband met de beschikbaarstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument in 2022 tot en met 2025 worden geraamd op 1 399,81 miljoen EUR. Het geraamde betalingsschema van de desbetreffende uitstaande bedragen voor deze jaren wordt in de volgende tabel gespecificeerd:

¹⁵ Verordening (EU) 2024/1620 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2024 tot oprichting van de Autoriteit voor de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010 (PB L, 2024/1620, 19.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1620/oj>).

¹⁶ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

<i>Flexibiliteitsinstrument — betalingsprofiel (in miljoen EUR)</i>					
<i>Jaar van beschikbaarstelling</i>	2025	2026	2027	Buiten het MFK	Totaal
2022	36,7	0,0	0,0	0,0	36,7
2023	120,6	83,2	0,0	0,0	203,8
2024	107,6	83,7	46,3	0,0	237,5
2025	1 134,9	15,8	9,4	5,7	1 165,8
Totaal	1 399,8	182,7	55,7	5,7	1 643,9

5. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK

In EUR

	Begroting 2025 (incl. OGB 1/2025)		Ontwerp van gewijzigde begroting 2/2025		Begroting 2025 (incl. OGB 1-2/2025)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1 Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	21 480 062 907	20 460 646 037	60 000 000		21 540 062 907	20 460 646 037
Maximum	21 596 000 000				21 596 000 000	
Marge	115 937 093		-60 000 000		55 937 093	
2 Cohesie, veerkracht en waarden	77 980 175 680	44 445 178 937	3 335 000	1 000 500	77 983 510 680	44 446 179 437
Maximum	75 697 000 000				75 697 000 000	
Waarvan onder flexibiliteitsinstrument	1 141 593 584		3 335 000		1 144 928 584	
waarvan onder EURI	1 141 582 096				1 141 582 096	
Marge						
2a. Economische, sociale en territoriale cohesie	66 365 744 035	33 260 377 346			66 365 744 035	33 260 377 346
Maximum	66 361 000 000				66 361 000 000	
Waarvan onder flexibiliteitsinstrument	4 744 035				4 744 035	
Marge						
2b. Veerkracht en waarden	11 614 431 645	11 184 801 591	3 335 000	1 000 500	11 617 766 645	11 185 802 091
Maximum	9 336 000 000				9 336 000 000	
Waarvan onder flexibiliteitsinstrument	1 136 849 549		3 335 000		1 140 184 549	
waarvan onder EURI	1 141 582 096				1 141 582 096	
Marge						
3 Natuurlijke hulpbronnen en milieu	56 731 317 594	52 091 510 102	8 350 000	3 514 000 000	56 739 667 594	55 605 510 102
Maximum	57 336 000 000				57 336 000 000	
Marge	604 682 406		-8 350 000		596 332 406	
Waarvan: Marktgerelateerde uitgaven en directe betalingen	39 975 892 542	40 030 717 961			39 975 892 542	40 030 717 961
ELGF-submaximum	41 646 000 000				41 646 000 000	
Afrondingsverschil uitgesloten voor berekening submarge	72 000				72 000	
Netto-overdracht tussen ELGF en Elfpo	-1 117 072 000				-1 117 072 000	
Nettosaldo dat voor uitgaven uit het ELGF beschikbaar is (submaximum gecorrigeerd door overdrachten tussen ELGF en Elfpo)	40 529 000 000				40 529 000 000	
ELGF-submarge	553 107 458				553 107 458	
4 Migratie en grensbeheer	4 791 148 024	3 203 947 754	-68 350 000		4 722 798 024	3 203 947 754
Maximum	4 781 000 000				4 781 000 000	
Marge	79 851 976		68 350 000		148 201 976	
5 Veiligheid en defensie	2 632 589 260	2 143 154 694			2 632 589 260	2 143 154 694
Maximum	2 617 000 000				2 617 000 000	

	<i>Waarvan onder flexibiliteitsinstrument</i>	15 589 260				15 589 260	
	<i>Marge</i>						
6	Nabuurchap internationaal beleid	16 308 245 797	14 426 257 975			16 308 245 797	14 426 257 975
	<i>Maximum</i>	16 303 000 000				16 303 000 000	
	<i>Waarvan onder flexibiliteitsinstrument</i>	5 245 797				5 245 797	
	<i>Waarvan in het kader van het enkelvoudig marge- instrument artikel 11, lid 1, punt a)</i>						
	<i>Marge</i>						
7	Europees openbaar bestuur	12 845 030 641	12 845 030 641			12 845 030 641	12 845 030 641
	<i>Maximum</i>	12 124 000 000				12 124 000 000	
	<i>Waarvan in het kader van het enkelvoudig marge- instrument artikel 11, lid 1, punt a)</i>	721 030 641				721 030 641	
	<i>Marge</i>						
	Waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	9 720 485 985	9 720 485 985			9 720 485 985	9 720 485 985
	<i>Submaximum</i>	9 219 000 000				9 219 000 000	
	<i>Waarvan in het kader van het enkelvoudig marge- instrument artikel 11, lid 1, punt a)</i>	501 485 985				501 485 985	
	<i>Submarge</i>						
	Kredieten voor rubrieken	192 768 569 903	149 615 726 140	3 335 000	3 515 000 500	192 771 904 903	153 130 726 640
	<i>Maximum</i>	190 544 000 000	175 378 000 000			190 544 000 000	175 378 000 000
	<i>Waarvan onder flexibiliteitsinstrument</i>	1 162 428 641	1 398 811 957	3 335 000	1 000 500	1 165 763 641	1 399 812 457
	<i>Waarvan in het kader van het enkelvoudig marge- instrument artikel 11, lid 1, punt a)</i>	721 030 641				721 030 641	
	<i>waarvan onder EURI</i>	1 141 582 096	1 141 582 096			1 141 582 096	1 141 582 096
	<i>Marge</i>	800 471 475	28 302 667 913		-3 514 000 000	800 471 475	24 788 667 913
	Thematische speciale instrumenten	6 669 866 079	5 593 595 842			6 669 866 079	5 593 595 842
	Totaal kredieten	199 438 435 982	155 209 321 982	3 335 000	3 515 000 500	199 441 770 982	158 724 322 482