



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 9.7.2025
COM(2025) 371 final

2025/0203 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de verdeling van de vangstmogelijkheden die zijn vastgesteld in het uitvoeringsprotocol (2025-2029) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Op basis van het besluit van de Raad van 10 september 2024 tot machtiging tot het openen van onderhandelingen namens de Europese Unie over een nieuw uitvoeringsprotocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met de Democratische Republiek Sao Tomé en Principe¹, en de daarin vervatte onderhandelingsrichtsnoeren, heeft de Commissie onderhandelingen gevoerd met de regering van de Democratische Republiek Sao Tomé en Principe (hierna: “Sao Tomé en Principe”). Na afloop daarvan hebben de onderhandelaars op 9 april 2025 een protocol geparafeerd. Het nieuwe protocol heeft een looptijd van vier jaar, die ingaat op de in artikel 19 van het protocol vastgestelde datum van voorlopige toepassing, i.e. de datum van ondertekening ervan door de partijen.

Het nieuwe protocol voorziet in vangstmogelijkheden in de volgende categorieën:

- 26 vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen;
- 9 vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug;
- ondersteuningsvaartuigen in overeenstemming met de desbetreffende resoluties van de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen (Iccat) en met inachtneming van de in de wetgeving van Sao Tomé en Principe vastgestelde limieten.

Het doel van dit voorstel is deze vangstmogelijkheden over de lidstaten te verdelen.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Het voornaamste doel van het nieuwe protocol is om het strategisch partnerschap op het gebied van visserij tussen de Europese Unie en Sao Tomé en Principe voort te zetten en te versterken binnen een geactualiseerd kader waarin rekening wordt gehouden met de prioriteiten van het hervormd gemeenschappelijk visserijbeleid en de externe dimensie van dat beleid.

Het protocol kent vangstmogelijkheden in de visserijzone van Sao Tomé en Principe toe aan vaartuigen van de Europese Unie, met inachtneming van de beste beschikbare wetenschappelijke adviezen en van de resoluties en aanbevelingen van de Iccat, en binnen de grenzen van het beschikbare overschot. De Commissie heeft zich onder meer gebaseerd op de resultaten van een evaluatie van het vorige protocol (2019-2024) en op een verkennende evaluatie waarin is nagegaan of het wenselijk is een nieuw protocol te sluiten. Die evaluaties werden uitgevoerd door externe deskundigen. Voorts wordt beoogd om in het belang van de partijen de samenwerking tussen de Europese Unie en Sao Tomé en Principe te versterken met het oog op de bevordering van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de visserijzone van Sao Tomé en Principe en de Atlantische Oceaan. Deze samenwerking zal ook bijdragen tot de bevordering van fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden in de visserij.

¹ PB.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuw uitvoeringsprotocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met Sao Tomé en Príncipe passen in het kader van het externe optreden van de Unie ten aanzien van de landen van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (OACPS), en houden met name rekening met de doelstellingen van de Unie inzake duurzame economische groei, menselijke en sociale ontwikkeling, bestrijding van klimaatverandering, duurzaam beheer van natuurlijke hulpbronnen en eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is artikel 43, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waarin is bepaald dat de Raad op voorstel van de Commissie de maatregelen vaststelt voor de verdeling van de vangstmogelijkheden.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid² vastgelegde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vissersvaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het is in overeenstemming met die bepalingen, alsook met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over de financiële steun aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

In 2024 heeft de Commissie een evaluatie achteraf verricht van het protocol 2019-2024 bij de met Sao Tomé en Príncipe gesloten partnerschapsovereenkomst inzake visserij, alsmede een evaluatie vooraf van een mogelijk nieuw protocol³. De conclusies van deze evaluaties vooraf en achteraf zijn opgenomen in een werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD)⁴.

² Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad.

³ Europese Commissie: directoraat-generaal Maritieme Zaken en Visserij, F&S, Poseon, DEFAUX, V. en Caillart, B., Évaluation rétrospective du Protocole de mise en œuvre de l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche entre l'Union européenne et la République de Sao Tomé-et-Príncipe et prospective d'un éventuel futur protocole : rapport final, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2024, (<https://data.europa.eu/doi/10.2771/264668>).

⁴ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT EVALUATION Accompanying the document Recommendation for a COUNCIL DECISION authorising the opening of negotiations on behalf of the European Union on a new implementing protocol to the Fisheries Partnership Agreement with the Democratic Republic of São Tomé and Príncipe, and possible amendments to the Fisheries Partnership

In de evaluatie wordt geconcludeerd dat de visserijsector van de Unie veel belangstelling heeft voor de visserij in Sao Tomé en Príncipe en dat een nieuw protocol in het belang is van beide partijen. Voorts zou het nieuwe protocol bijdragen tot een betere monitoring, controle en bewaking en tot een betere governance van de visserijactiviteiten in de regio.

Voor de Unie is het van belang een instrument in stand te houden dat een nauwe sectorale samenwerking mogelijk maakt met een, gezien de omvang van de onder zijn jurisdictie vallende visserijzone, belangrijke speler op het gebied van oceaangovernance op subregionaal niveau. Het versterken van de betrekkingen met Sao Tomé en Príncipe zal het ook mogelijk maken allianties aan te gaan in het kader van de Iccat. Bovendien betekent dit voor de vloot van de Unie dat de toegang tot een visserijzone die van belang is voor het opzetten van vangststrategieën binnen een meerjarig internationaal rechtskader, behouden blijft. Voor de autoriteiten van Sao Tomé en Príncipe is het de bedoeling de betrekkingen met de Unie te onderhouden met het oog op een sterkere oceaangovernance, gebruik te maken van de specifieke sectorale steun die mogelijkheden tot meerjarenfinanciering biedt, en via de activiteit van de vaartuigen de aanzet geven tot de industrialisatie van zijn verwerkende sector in het kader van de diversificatie van zijn economie.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, internationale middenveldorganisaties en met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld in Sao Tomé en Príncipe. Er heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volleze-/verrezeevloot.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant voor de evaluaties vooraf en achteraf.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

De uitonderhandelde overeenkomst bevat een clause over de gevolgen van schendingen van de essentiële elementen van artikel 9 van de Overeenkomst van Samoa⁵, die betrekking hebben op de mensenrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De ontwerpverordening heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

Agreement or a new text of a Sustainable Fisheries Partnership Agreement, (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52024SC0177&qid=1424957307348>).

⁵ Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds (PB L 2023/2862, 28.12.2023, http://data.europa.eu/eli/agree_international/2023/2862/oj).

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Deze procedure loopt parallel aan de procedure met betrekking tot het besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van het uitvoeringsprotocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap, en aan de procedure met betrekking tot het besluit van de Raad betreffende de sluiting van dat protocol. Deze verordening wordt van toepassing zodra de visserijactiviteiten zijn toegestaan, dat wil zeggen op de datum van voorlopige toepassing van het protocol.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de verdeling van de vangstmogelijkheden die zijn vastgesteld in het uitvoeringsprotocol (2025-2029) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 23 juli 2007 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan Verordening (EG) nr. 894/2007¹ van de Raad betreffende de sluiting van een Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap² (hierna: “de overeenkomst”). De overeenkomst is op 29 augustus 2011 in werking getreden.
- (2) Het laatste uitvoeringsprotocol bij de overeenkomst liep af op 18 december 2024.
- (3) De Commissie heeft namens de Europese Unie onderhandeld over een nieuw uitvoeringsprotocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap (hierna: “het protocol”) met een looptijd van vier jaar.
- (4) Ter afronding van die onderhandelingen werd het protocol op 9 april 2025 geparafeerd.
- (5) Op [...] heeft de Raad Besluit (EU) [...] betreffende de ondertekening en de voorlopige toepassing van het nieuwe protocol³ vastgesteld, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (6) De vangstmogelijkheden waarin het protocol voorziet, moeten voor de gehele periode van toepassing van het protocol worden verdeeld over de lidstaten.
- (7) Deze verordening moet zo spoedig mogelijk van toepassing worden wegens het economische belang van de visserijactiviteiten van de Unie in de visserijzone van Sao Tomé en Príncipe en de noodzaak de periode waarin die activiteiten worden onderbroken, zo kort mogelijk te houden.
- (8) Om ervoor te zorgen dat de vaartuigen van de Unie hun visserijactiviteiten kunnen uitoefenen, zal het protocol voorlopig van toepassing zijn met ingang van de datum

¹ PB L 205 van 7.8.2007, blz. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2007/894/oj>.

² PB L 205 van 7.8.2007, blz. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2007/894/oj.

³ [verwijzing PB in te voegen].

van de ondertekening ervan. Deze verordening moet daarom met ingang van diezelfde datum van toepassing zijn,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De in het kader van het protocol (2025-2029) vastgestelde vangstmogelijkheden worden als volgt over de lidstaten verdeeld:

- a) 26 vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen:
 - Spanje: [15] vaartuigen
 - Frankrijk: [11] vaartuigen;
- b) 9 vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug:
 - Spanje: [7] vaartuigen
 - Portugal: [2] vaartuigen.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van de datum van de voorlopige toepassing van het protocol.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter