



Brussel, 18.7.2025
COM(2025) 409 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

Jaarverslag van de Europese Commissie over de veiligheid van offshore olie- en gasactiviteiten voor het jaar 2023

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

Jaarverslag van de Europese Commissie over de veiligheid van offshore olie- en gasactiviteiten voor het jaar 2023

Inhoudsopgave

1.	INLEIDING	2
2.	RECHTSGROND.....	3
3.	METHODE EN ONTVANGEN INFORMATIE.....	3
4.	DE OFFSHORE OLIE- EN GASSECTOR IN DE EUROPESE UNIE	4
4.1	Installaties en productie	4
4.2	Offshore-inspecties, -onderzoeken, -handhavingsacties en -regelgevingskader	6
5.	INCIDENTEN EN VEILIGHEIDSPRESTATIES	7
6.	CONCLUSIES	8

1. INLEIDING

Sinds 2016 publiceert de Europese Commissie een jaarverslag over de veiligheid van offshore olie- en gasactiviteiten in de EU.

Richtlijn 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de veiligheid van offshore olie- en gasactiviteiten en tot wijziging van Richtlijn 2004/35/EG¹ (“richtlijn offshoreveiligheid”) vormt de rechtsgrond voor dit verslag. Met deze richtlijn wordt gestreefd naar een hoog veiligheidsniveau bij offshore olie- en gasactiviteiten voor:

- i. werknemers
- ii. het milieu
- iii. offshoreplatforms en -uitrusting
- iv. economische activiteiten zoals visserij en toerisme.

De richtlijn, zoals door de lidstaten uitgevoerd, helpt bij:

- i. het voorkomen van zware ongevallen en incidenten
- ii. het verminderen van het aantal incidenten
- iii. het zorgen voor een doeltreffende follow-up van ongevallen en incidenten om de ernst van de gevolgen ervan te verminderen.

Net als de vorige verslagen bevat dit jaarverslag ook:

- i. gegevens over het aantal en het type installaties in de EU
- ii. informatie over veiligheidsincidenten in deze installaties
- iii. een beoordeling van de veiligheidsprestaties van de offshore olie- en gasactiviteiten.

Het verslag bestrijkt nu een periode van acht jaar en vormt een inventaris van de veiligheidsprestaties van de offshore olie- en gasactiviteiten van de lidstaten.

Dit verslag is gebaseerd op de jaarverslagen en gegevens die door de lidstaten zijn ingediend conform de richtlijn offshoreveiligheid.

Er zijn 164 offshore olie- en gasinstallaties in de Middellandse Zee, 136 in de Noordzee en de Atlantische Oceaan, 9 in de Zwarte Zee en 4 in de Oostzee. In 2023 hebben de bevoegde autoriteiten van de lidstaten de veiligheid van 388 offshore-installaties in hun rechtsgebied geïnspecteerd. De landen meldden geen zware ongevallen.

Het aantal incidenten is gestegen van 37 in 2022 tot 44 in 2023.

¹ PB L 178 van 28.6.2013, blz. 66.

2. RECHTSGROND

Overeenkomstig artikel 25 van de richtlijn offshoreveiligheid moet de Commissie een jaarverslag over de veiligheid en de milieueffecten van offshore olie- en gasactiviteiten publiceren. Dit verslag is gebaseerd op de afzonderlijke jaarverslagen die de lidstaten bij de Commissie moeten indienen. In bijlage IX, punt 3, van de richtlijn is bepaald welke informatie de jaarverslagen ten minste moeten bevatten:

- i. het aantal, de leeftijd en de locatie van de installaties;
- ii. het aantal en type uitgevoerde inspecties en onderzoeken, naast eventuele dwingende maatregelen of veroordelingen;
- iii. incidenten die zich hebben voorgedaan;
- iv. grote veranderingen in het offshoreregelgevingskader;
- v. prestaties van de offshore olie- en gasactiviteiten.

De lidstaten hebben tot 1 juni van het jaar volgend op de verslagperiode (bv. 1 juni 2024 voor 2023) om de vereiste informatie te publiceren en in te dienen.

De lidstaten moeten de informatie indienen aan de hand van de modellen die zijn vastgesteld bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1112/2014 van de Commissie van 13 oktober 2014². De modellen stellen:

- i. exploitanten en eigenaars van offshore olie- en gasinstallaties in staat om informatie uit te wisselen inzake grotegevaarindicatoren;
- ii. lidstaten in staat informatie inzake grotegevaarindicatoren te publiceren.

In een richtsnoer³ wordt specifieke informatie over de uitvoeringsverordening verstrekt en wordt uitgelegd hoe de rapporteringsmodellen moeten worden gebruikt.

3. METHODE EN ONTVANGEN INFORMATIE

De lidstaten moeten duidelijk omschreven informatie verstrekken over veiligheidsincidenten in de offshore olie- en gassector, met gebruikmaking van de modellen. De gegevens moeten informatie bevatten over de offshore olie- en gasinstallaties in de EU, zoals aantal, type, locatie en leeftijd. In de verslagen van de lidstaten moet ook informatie worden verstrekt over het aantal: i) offshore-inspecties, -onderzoeken en -handhavingsacties; ii) incidenten per categorie; en iii) letsels.

Voor dit jaarverslag heeft de Commissie gebruikgemaakt van informatie die is verstrekt door Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Duitsland, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Italië, Kroatië, Letland, Malta, Nederland, Polen, Portugal, Roemenië, Spanje en Zweden. Andere lidstaten waren niet actief

² PB L 302 van 22.10.2014, blz. 2.

³ Richtsnoer voor Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1112/2014 van de Commissie van 13 oktober 2014.

in de offshore olie- en gassector of hebben geen informatie ingediend. Alle lidstaten met offshore olie- en gasactiviteiten verklaarden alle vereiste informatie over alle installaties te hebben ingediend.

4. DE OFFSHORE OLIE- EN GASSECTOR IN DE EUROPESE UNIE

4.1 Installaties en productie

De lidstaten hebben in 2023 melding gemaakt van 313 installaties in EU-wateren (zie tabel 1):

- De meeste offshore-installaties⁴ bevonden zich in de Middellandse Zee. Italië is het actiefst (45 % van de installaties in EU-wateren) gevolgd door Kroatië.
- In de Noordzee en de Atlantische Oceaan bevonden de meeste installaties (ongeveer 37 % van de installaties in EU-wateren) zich in het Nederlandse deel van de Noordzee (bekend als de exclusieve economische zone van Nederland).
- In de Zwarte Zee heeft Roemenië een reeds lang gevestigde offshore olie- en gasindustrie. Bulgarije heeft de exploratie van offshorekoolwaterstoffen voortgezet, hoewel de productie met één installatie nog zeer bescheiden is.
- In de Oostzee beschikt alleen Polen over offshore-installaties.

Tabel 1: Installaties op 1 januari 2023: type installatie, per gebied en lidstaat

Gebied	Land	Type installatie (*)					Verschil t.o.v. 2022
		FMI	NUI	FPN	FPI	Totaal (gebied/land)	
Oostzee		3	1	0	0	4	--
	Polen	3	1	0	0	4	--
Zwarte Zee		5	4	0	0	9	+1
	Bulgarije	0	1	0	0	1	--
	Roemenië	5	3	0	0	8	+1
Middellandse Zee		15	147	0	2	164	0
	Kroatië	2	17	0	0	19	--
	Griekenland	1	1	0	0	2	--
	Italië	11	127	0	2	140	--
	Spanje	1	2	0	0	3	0
Noordzee en Atlantische Oceaan		39	92	5	0	136	+1
	Denemarken	7	11	1	0	19	--
	Duitsland	1	1	0	0	2	--
	Ierland	0	0	0	0	0	-2
	Nederland	31	80	4	0	115	+3
Totaal (type installatie)		62	244	5	2	313	+2

(*) FMI: vaste bemande installatie; FNP: vaste niet-productie-installatie; FPI: drijvende productie-installatie; NUI: doorgaans onbemande installatie.

⁴ Mobiele offshorebooreenheden vormen geen onderdeel van de data in punt 4.1.

Meer dan de helft van de offshore-installaties is tussen 1980 en 2000 in gebruik genomen; in 2023 is er één nieuwe vaste installatie in gebruik genomen. Sinds 2010 is de ontwikkeling van nieuwe productie-installaties merkbaar afgenomen in de Noordzee en de Atlantische Oceaan.

Ongeveer 74 % van de olie- en gasproductie in de EU (15 518 kiloton olie-equivalent (“ktoe”)) wordt in de Noordzee en de Atlantische Oceaan geproduceerd (zie tabel 2). De grootste producenten in die wateren zijn Nederland en Denemarken. Italië en Kroatië zijn de grootste producenten in de Middellandse Zee. Griekenland en Spanje hebben niets geproduceerd. In de Zwarte Zee heeft alleen Roemenië een noemenswaardige olie- en gasproductie.

Tabel 2: Offshore olie- en gasproductie in de EU in ktoe in 2023

Gebied	Land	ktoe	% van EU-totaal	Vershil in % t.o.v. 2022
Oostzee		284	1,8 %	+4,7 %
	Polen	284	1,8 %	+4,7 %
Zwarte Zee		1786	11,5 %	+93,7 %
	Bulgarije	7	0,0 %	-50,3 %
	Roemenië	1778	11,5 %	+96,1 %
Middellandse Zee		1897	12,2 %	-8,3 %
	Kroatië	193	1,2 %	-2,3 %
	Griekenland	60	0,4 %	--
	Italië	1645	10,6 %	-12,1 %
	Spanje	0	0,0 %	--
Noordzee en Atlantische Oceaan		11552	74,4 %	-11,2 %
	Denemarken	4700	30,3 %	+6,0 %
	Duitsland	706	4,5 %	-6,5 %
	Nederland	6146	39,6 %	-21,3 %
Totaal		15 518	100 %	-4,6 %

De productie steeg in Roemenië (+ 96 %), Denemarken (+ 6 %) en Polen (+ 4,7 %), maar daalde in alle andere lidstaten, met name in Nederland (voortzetting van de trend van 2022) en Bulgarije. Griekenland heeft de productie in 2022 stopgezet. Spanje heeft niets geproduceerd. Ten opzichte van de productie in de lidstaten in 2021 was er een algeheel productieverlies van 4,6 % (ongeveer 746 ktoe) in de EU in 2023.

Van de totale productie in de EU, gemeten in ktoe, bestond 67 % uit gas en 33 % uit olie. Met 3 410 ktoe was Denemarken de belangrijkste olieproducent, gevolgd door Duitsland (698 ktoe), Italië (380 ktoe), Polen (260 ktoe), Nederland (265 ktoe) en Griekenland (50 ktoe).

4.2 Offshore-inspecties, -onderzoeken, -handhavingsacties en -regelgevingskader

De bevoegde autoriteiten in de lidstaten hebben de offshore-installaties in hun rechtsgebied in 2023 regelmatig geïnspecteerd (zie tabel 3). Hoe meer installaties een land had, hoe meer inspecties het gewoonlijk uitvoerde.

Het totale aantal inspecties in de EU ten opzichte van 2022 is gedaald (van 524 naar 435). In sommige rechtsgebieden (bv. Roemenië) is het aantal inspecties toegenomen, maar in de meeste rechtsgebieden is het aantal gedaald.

In Nederland is het aantal inspecties ten opzichte van 2022 met 30 gedaald, maar Nederland stelde tijdens de verslagperiode ook twee derde van de installaties buiten bedrijf.

Tabel 3: Offshore-inspecties per gebied en lidstaat in 2023

Gebied	Land	Inspecties	Mandagen op de installatie (reistijd niet inbegrepen)	Aantal geïnspecteerde installaties
Oostzee		1	1	1
	Polen	1	1	1
Zwarte Zee		30	203	9
	Bulgarije	0	0	0
	Roemenië	30	203	9
Middellandse Zee		269	295	249
	Kroatië	28	36	8
	Cyprus	2	6	2
	Griekenland	1	12	1
	Italië	238	241	238
	Spanje	0	0	0
Noordzee en Atlantische Oceaan		135	219	129
	Denemarken	20	123	16
	Duitsland	3	6	1
	Ierland	0	0	0
	Nederland	112	90	112
Totaal		435	718	388⁵

Conform artikel 18 van de richtlijn offshoreveiligheid beschikken de bevoegde nationale autoriteiten over rechten en bevoegdheden betreffende activiteiten en installaties in hun rechtsgebied. Deze

⁵ Een installatie kan in een verslagjaar meermaals worden geïnspecteerd, waardoor het “aantal inspecties” (435) verschilt van het aantal “totale installaties” (388). Dit heeft te maken met het aantal stopgezette installaties gedurende een jaar en het aantal installaties dat in gebruik is genomen.

bevoegdheden omvatten het recht om activiteiten te verbieden en het recht om maatregelen te vereisen om zowel de naleving van risicobeheer als de veiligheid van de activiteiten te waarborgen.

In 2023 is er geen onderzoek gedaan naar zware ongevallen (aangezien er geen zware ongevallen zijn gemeld)

en zijn er geen handhavingsmaatregelen genomen.

5. INCIDENTEN EN VEILIGHEIDSPRESTATIES

Exploitanten en eigenaars van installaties en nationale autoriteiten moeten melding maken van een ongeval of een situatie die een ernstig gevaar vormt (een “gebeurtenis” genoemd). Eén gebeurtenis kan echter onder een of meer incidentencategorieën vallen. Voor dezelfde gebeurtenis moet er bijvoorbeeld kennisgeving plaatsvinden in twee incidentencategorieën indien er sprake was van a) een ongewilde lozing van gas, waardoor b) personeel moest worden geëvacueerd.

De lidstaten meldden 44 gebeurtenissen⁶ in 2023, ten opzichte van 37 in 2022:

- Denemarken – 12 gebeurtenissen maar geen zware ongevallen (idem in 2022)⁷.
- Kroatië – 8 gebeurtenissen, geen zware ongevallen (2 gebeurtenissen in 2022⁸)
- Nederland – 24 gebeurtenissen maar geen zware ongevallen⁹ (11 gebeurtenissen in 2022)¹⁰.

Van de incidenten die zich in 2023 voordeden, had 86,36 % betrekking op ongewilde lozingen van gas en/of olie, 6,82 % op veiligheids- en milieukritische elementen en 6,82 % op het verlies van controle over de boorputten. Geen van deze incidenten heeft tot het verlies van mensenlevens geleid, noch is er melding van botsingen met vaartuigen of helikopterongevallen gemaakt.

Tabel 4: Incidenten per categorie (zoals uiteengezet in bijlage IX bij de richtlijn offshoreveiligheid, EU-niveau) in 2023

Categorie	Totaal	Percentage van het totale aantal gebeurtenissen in de categorie	Percentage van het totale aantal incidenten
a) Ongewilde lozingen — totaal	38	100 %	86,36 %
Branden veroorzaakt door ontvlaming van olie/gas	0	0 %	0,00 %

⁶ Bepaalde gebeurtenissen (die bijvoorbeeld geen verband houden met activiteiten) vallen niet onder de rapportageverplichting.

⁷ De 12 incidenten in Denemarken betroffen ongewilde lozingen.

⁸ 5 van de 8 gebeurtenissen in Kroatië betroffen ongewilde lozingen en 3 defecten van veiligheids- en milieukritische elementen.

⁹ Onder zware ongevallen vallen incidenten met een potentieel om dodelijke slachtoffers te maken of ernstig lichamelijk letsel te veroorzaken (ook al hebben ze niet tot dit resultaat geleid).

¹⁰ De incidenten in Nederland betroffen drie verliezen van controle over de boorputten en 21 ongewilde lozingen.

Explosies veroorzaakt door ontvlaming van olie/gas	0	0 %	0,00 %
Niet-ontvlamd gas	14	37 %	31,82 %
Niet-ontvlamde olie	7	18 %	15,91 %
Gevaarlijke stof	17	45 %	38,64 %
b) Verlies van controle over de boorput — totaal	3	100 %	6,82 %
Blow-outs	0	0 %	0,00 %
Activering van BOP-/divertorsysteem	3	100 %	6,82 %
Defect aan boorputbarrière	0	0 %	0,00 %
c) Defect van een veiligheids- en milieukritisch element	3	100 %	6,82 %
d) Vermindering van structurele integriteit — totaal	0	0 %	0,00 %
Vermindering van structurele integriteit	0	--	0,00 %
Vermindering van stabiliteit/drijfvermogen	0	--	0,00 %
Minder vaste verankering	0	--	0,00 %
e) Botsingen met vaartuigen	0	--	0,00 %
f) Helikopterongevallen	0	--	0,00 %
g) Dodelijke ongevallen (*)	0	--	0,00 %
h) Ernstig letsel bij vijf of meer personen in hetzelfde ongeval	0	--	0,00 %
i) Evacuatie van personeel	0	--	0,00 %
j) Milieu-ongevallen	0	--	0,00 %
Totaal	44		100,00 %
(*) Uitsluitend indien in verband met een zwaar ongeval.			

Het totale aantal incidenten in de EU steeg van 37 in 2022 tot 44 in 2023. Dit verschil komt voornamelijk door een toename van het aantal onbedoelde lozingen van zowel olie als gas van 28 naar 38. Het aantal defecten van veiligheids- en milieukritische elementen daalde van 7 naar 3. Het aantal incidenten waarbij de controle over boorputten werd verloren, blijft ongeveer gelijk (twee in 2022 en drie in 2023) en was ongeveer hetzelfde als in het verslagjaar 2021. Er zijn in 2023 geen incidenten als zware ongevallen geclassificeerd. De autoriteiten van de lidstaten beoordelen samen met de exploitanten de oorzaken van de incidenten om te bepalen of er onderzoeken of handhavingsmaatregelen nodig zijn.

6. CONCLUSIES

In 2023 waren er 313 offshore olie- en gasinstallaties in de EU. Nederland stelde tijdens de verslagperiode twee derde van de installaties buiten bedrijf.

De totale olie- en gasproductie daalde van 16 264 ktoe in 2022 tot 15 518 ktoe in 2023 (een productieverlies van 4,6 %, vergeleken met een verlies van 11 % tussen 2021 en 2022). Denemarken en Nederland produceerden 70 % van de totale offshore olie- en gasproductie van de EU.

De Commissie heeft de veiligheid van de offshore olie- en gasactiviteiten van de EU beoordeeld op basis van de informatie die de lidstaten overeenkomstig de voorschriften van de

uitvoeringsverordening inzake rapportering hebben verstrekt. De nauwkeurigheid van de analyse van de Commissie hangt dan ook af van de nauwkeurigheid van deze informatie.

In 2023 hebben de nationale autoriteiten hun inspanningen voortgezet om een hoog niveau van veiligheid bij offshore olie- en gasactiviteiten te waarborgen door 388 installaties te inspecteren (in 2022 waren dat er 485). Er zijn in de verslagperiode geen handhavingsmaatregelen gemeld.

In 2023 vonden er geen zware ongevallen plaats. Het totale aantal incidenten steeg van 37 in 2022 tot 44 in 2023. Er zijn geen dodelijke slachtoffers gemeld, maar wel 49 gewonden¹¹ en 8 zwaargewonden¹².

Tot besluit kan worden gesteld dat door de verplichte inspecties en de maatregelen die zijn genomen overeenkomstig de richtlijn offshoreveiligheid, de werkzaamheden van de autoriteiten van de lidstaten opnieuw voor veilige offshore olie- en gasactiviteiten hebben gezorgd.

Om dit hoge veiligheidsniveau in stand te houden, zet de Commissie haar nauwe samenwerking met de EU-Groep van autoriteiten voor offshore olie- en gasactiviteiten (EUOAG) voort. De EUOAG promoot beste praktijken voor een veilige uitvoering van alle activiteiten en ondersteunt de nationale autoriteiten die in de groep vertegenwoordigd zijn.

¹¹25 in Denemarken, 12 in Nederland, 3 in Roemenië en één in Polen, Griekenland en Italië.

¹² Zes in Denemarken en één in Italië en Nederland.