



Brussel, 8.12.2014  
COM(2014) 721 final

2014/0345 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**tot machtiging van België, Oostenrijk en Polen om het Verdrag van Boedapest inzake de  
overeenkomst voor het vervoer van goederen over de binnenwateren (CMNI) te  
ratificeren of ertoe toe te treden**

## **TOELICHTING**

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

De Commissie stelt voor dat de Raad Oostenrijk en Polen machtigt om het Verdrag van Boedapest inzake de overeenkomst voor het vervoer van goederen over de binnenwateren (CMNI) (hierna "het Verdrag van Boedapest" genoemd) te ratificeren of ertoe toe te treden. Het Verdrag van Boedapest is aangenomen door de Diplomatieke Conferentie die gezamenlijk werd georganiseerd door de Centrale Commissie voor Rijnvaart en de Donaucommissie, in samenwerking met de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties.

Het Verdrag van Boedapest, dat op 1 april 2005 in werking is getreden, is zeer succesvol gebleken en draagt bij tot de interne markt voor vervoer. Het heeft als doel de contractuele normen en de binnenvaartnormen in Europa te harmoniseren. Elf lidstaten van de Unie, met name België<sup>1</sup>, Bulgarije, Duitsland, Frankrijk, Hongarije, Kroatië, Luxemburg, Nederland, Roemenië, Slowakije en Tsjechië, zijn reeds partij bij het verdrag. Cyprus, Denemarken, Estland, Finland, Griekenland, Ierland, Italië, Letland, Litouwen, Malta, Portugal, Slovenië, Spanje, het Verenigd Koninkrijk en Zweden hebben aan de Commissie meegedeeld dat zij niet beschikken over binnenwateren die tot het toepassingsgebied van het Verdrag van Boedapest behoren.

Oostenrijk en Polen hebben bij verschillende gelegenheden belangstelling getoond om partij te worden bij het verdrag; hun deelname zal de brede uitvoering van dit rechtsinstrument bevorderen en burgers en ondernemingen voordelen opleveren.

### **2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING**

De toetreding van Oostenrijk en Polen tot het Verdrag van Boedapest is meermaals besproken tijdens de vergaderingen van de Groep burgerlijk recht (algemene vraagstukken).

Ook de lidstaten die niet het voornemen hebben om partij te worden bij het verdrag zouden akkoord gaan met het initiatief van de Commissie om Oostenrijk en Polen te machtigen het Verdrag van Boedapest te ratificeren of ertoe toe te treden.

Het voorstel wordt bovendien sterk ondersteund door de Europese verenigingen van de binnenvaartsector (de Europese Binnenvaart Unie en de Internationale Vereniging voor de behartiging van de gemeenschappelijke belangen van de binnenvaart en de verzekering en voor het houden van het register van binnenschepen in Europa (IVR)).

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

Artikel 29 van het Verdrag van Boedapest bevat bepalingen betreffende de keuze van het recht door de partijen bij een vervoersovereenkomst die onder het verdrag valt. Deze bepalingen zijn van invloed op de regels die zijn neergelegd in Verordening (EG) nr. 593/2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (Rome I)<sup>2</sup>. Bijgevolg is het Verdrag van Boedapest een overeenkomst die gedeeltelijk onder de

---

<sup>1</sup> Volgens de website van de VN-ECE heeft België het Verdrag van Boedapest geratificeerd op 5 augustus 2008, d.w.z. na de inwerkingtreding van Verordening (EG) nr. 593/2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (Rome I).

<sup>2</sup> PB L 177 van 4.7.2008, blz. 6.

exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt. De lidstaten hebben de machtiging van de Unie nodig om het verdrag te ratificeren of ertoe toe te treden (artikel 2, lid 1 VWEU).

De Commissie merkt op dat België het Verdrag van Boedapest heeft geratificeerd op 5 augustus 2008, na de goedkeuring en inwerkingtreding van de Rome I-verordening op 24 juli 2008. Om een einde te maken aan de huidige onwettige situatie, dient de machtiging van de Unie bijgevolg ook aan België te worden verleend.

Voorts merkt de Commissie op dat slechts enkele lidstaten belangstelling hebben getoond om partij te worden bij het verdrag. Andere lidstaten menen dat het verdrag voor hen niet relevant is, omdat zij naar eigen zeggen niet beschikken over binnenwateren die tot het toepassingsgebied van het Verdrag van Boedapest zouden behoren. Het verdrag voorziet bovendien niet in de mogelijkheid voor de Unie om partij te worden, en de Commissie is op dit moment in ieder geval niet van plan om voor te stellen dat de Unie op enige andere wijze door het verdrag zou worden gebonden.

Er bestaat in de EU-wetgeving inzake binnenvaart geen uniforme definitie van "binnenwateren". Het toepassingsgebied van enkele richtlijnen en verordeningen inzake waterwegen varieert. Richtlijn 2006/87/EG inzake technische voorschriften voor binnenschepen<sup>3</sup> bevat bijvoorbeeld een lijst met de waterwegen waarop de richtlijn van toepassing is (bijlage I). Deze lijst is gebaseerd op kennisgevingen van de lidstaten waarin zij meedelen waar op hun grondgebied de richtlijn van toepassing moet zijn. Richtlijn 96/50/EG betreffende de harmonisatie van de voorwaarden voor de afgifte van nationale vaarbewijzen voor binnenvaartuigen welke bij het goederen- en personenvervoer in de Gemeenschap gebruikt worden<sup>4</sup> heeft daarentegen een ander systeem om te bepalen welke waterwegen tot het toepassingsgebied van de richtlijn behoren. In principe is de richtlijn van toepassing op alle waterwegen in de EU, met uitzondering van de Rijn en de in bijlage II van Richtlijn 91/672/EEG genoemde waterwegen.

De Unie kan bij wijze van uitzondering één of meerdere lidstaten machtigen om partij te worden bij het verdrag. In dit geval is de exclusieve bevoegdheid beperkt tot één bepaling, en vormt de machtiging geen belemmering voor de uitvoering van het buitenlands beleid van de Unie inzake justitiële samenwerking in burgerlijke en handelszaken. Het verzoek van Oostenrijk en Polen is in het bijzonder gerechtvaardigd omdat andere lidstaten partij zijn geworden bij het verdrag voordat Verordening (EG) nr. 593/2008 was aangenomen. De machtiging mag geen afbreuk doen aan de exclusieve bevoegdheid van de Unie, en heeft betrekking op een zeer specifieke situatie.

Het besluit van de Raad wordt daarom uitsluitend aan België, Oostenrijk en Polen gericht.

Op grond van artikel 30 van het Verdrag van Boedapest kunnen de verdragsluitende Staten verklaringen doen over het toepassingsgebied van het verdrag. De betrokken lidstaten kunnen bij hun toetreding tot het verdrag de op grond van de bepalingen van het verdrag toegestane relevante verklaringen afleggen die zij noodzakelijk achten. De tekst van dergelijke verklaringen moet aan het besluit van de Raad worden gehecht. [...]

---

<sup>3</sup> PB L 389 van 30.12.2006, blz. 1.

<sup>4</sup> PB L 235 van 17.9.1996, blz. 31.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

### **tot machtiging van België, Oostenrijk en Polen om het Verdrag van Boedapest inzake de overeenkomst voor het vervoer van goederen over de binnenwateren (CMNI) te ratificeren of ertoe toe te treden**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 2, lid 1, en artikel 81, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6, onder a),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement<sup>5</sup>,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie beijvert zich om een gemeenschappelijke justitiële ruimte tot stand te brengen, die is gebaseerd op het beginsel van wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen.
- (2) Het Verdrag van Boedapest inzake de overeenkomst voor het vervoer van goederen over de binnenwateren (CMNI) (hierna "het Verdrag van Boedapest" genoemd) is een waardevol instrument voor de bevordering van de binnenvaart in Europa.
- (3) De Unie heeft exclusieve bevoegdheid ten minste met betrekking tot artikel 29 van het Verdrag van Boedapest inzake de overeenkomst voor het vervoer van goederen over de binnenwateren (CMNI) voor zover die bepalingen van invloed zijn op de regels die zijn neergelegd in Verordening (EG) nr. 593/2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (Rome I)<sup>6</sup>.
- (4) Aan het Verdrag van Boedapest kan niet worden deelgenomen door regionale organisaties voor economische integratie. Bijgevolg kan de Unie geen partij worden bij het Verdrag van Boedapest.
- (5) De lidstaten die beschikken over bevaarbare binnenwateren die tot het toepassingsgebied van het Verdrag van Boedapest behoren, moeten derhalve worden gemachtigd om het verdrag te ratificeren of ertoe toe te treden.
- (6) Elf lidstaten van de Unie, met name België, Bulgarije, Duitsland, Frankrijk, Hongarije, Kroatië, Luxemburg, Nederland, Roemenië, Slowakije en Tsjechië, zijn reeds partij bij het Verdrag van Boedapest.
- (7) België heeft het verdrag geratificeerd op 5 augustus 2008, dat wil zeggen na de goedkeuring van de Rome I-verordening. De Raad dient België daarom ex post facto de machtiging te verlenen voor de ratificatie van het Verdrag van Boedapest.

---

<sup>5</sup> PB C [...] van [...], blz. [...].

<sup>6</sup> PB L 177 van 4.7.2008, blz. 6.

- (8) Oostenrijk en Polen, die beide beschikken over bevaarbare binnenwateren die tot het toepassingsgebied van het Verdrag van Boedapest behoren, hebben belangstelling getoond om partij te worden bij het verdrag.
- (9) De overige lidstaten van de Unie hebben de Commissie meegedeeld dat zij niet beschikken over binnenwateren die tot het toepassingsgebied van het Verdrag van Boedapest behoren en er bijgevolg geen belang bij hebben het verdrag te ratificeren of er partij bij te worden.
- (10) Het Verdrag van Boedapest voorziet in de mogelijkheid voor de verdragsluitende Staten om verklaringen te doen over het toepassingsgebied van het verdrag. Oostenrijk en Polen moeten derhalve bij hun toetreding tot het verdrag de op grond van het verdrag toegestane relevante verklaringen afleggen die zij noodzakelijk achten. De tekst van dergelijke verklaringen moet aan dit besluit worden gehecht.
- (11) Het Verenigd Koninkrijk en Ierland zijn gebonden aan Verordening (EG) nr. 593/2008 van 17 juni 2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (Rome I) en nemen bijgevolg deel aan de vaststelling van dit besluit.
- (12) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit, dat derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is op deze lidstaat,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

1. De Raad machtigt België, Oostenrijk en Polen om het Verdrag van Boedapest inzake de overeenkomst voor het vervoer van goederen over de binnenwateren (CMNI) te ratificeren of ertoe toe te treden, onder de in artikel 2 vastgestelde voorwaarden.
2. De tekst van het verdrag wordt als bijlage I aan dit besluit gehecht.

#### *Artikel 2*

De Raad machtigt Oostenrijk en Polen om bij hun ratificering van of toetreding tot het Verdrag van Boedapest de op grond van het verdrag toegestane relevante verklaringen af te leggen.

Dit besluit is gericht tot België, Oostenrijk en Polen.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*