



Brussel, 23.5.2014
COM(2014) 291 final

2014/0152 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

over de ondertekening, namens de Europese Unie, van de overeenkomst tussen de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland betreffende de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland in de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto in het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Deze voorstellen betreffen besluiten van de Raad die moeten worden goedgekeurd overeenkomstig artikel 218, leden 5 en 6, VWEU tot ondertekening en sluiting van de overeenkomst tussen de Unie, de lidstaten en IJsland betreffende de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Unie, de lidstaten en IJsland in de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto in het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering.

In december 2012, tijdens de klimaatconferentie van Doha, hebben de 192 partijen bij het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) een wijziging van het Protocol van Kyoto ("wijziging van Doha") goedgekeurd¹. De wijziging van Doha stelt een tweede verbintenisperiode in het kader van het Protocol van Kyoto in, die ingaat op 1 januari 2013 en afloopt op 31 december 2020, en bevat voor de in bijlage B opgenomen partijen juridisch bindende verbintenissen inzake emissiereductie. Tot deze partijen behoren de Unie, de lidstaten en IJsland.

Artikel 4 van het Protocol van Kyoto stelt de partijen in staat hun verplichtingen gezamenlijk na te komen. De Europese Unie en de vijftien partijen die lidstaat waren bij de ondertekening van het Protocol van Kyoto in 1997, hebben die keuze gemaakt voor de eerste verbintenisperiode (2008-2012) en hebben overeenstemming bereikt over, of voorwaarden vastgesteld voor, de gezamenlijke nakoming daarvan voor de eerste verbintenisperiode toen zij het protocol hebben bekrachtigd in 2002². De wijziging van Doha³ en de verklaring van de Unie, de lidstaten en IJsland bij de vaststelling ervan⁴ geven uitdrukking aan de intentie van die partijen om hun reductiedoelstellingen te bereiken in de tweede verbintenisperiode. De Commissie deed in november 2013 een voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de wijziging van Doha van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en de gezamenlijke nakoming van de in dat kader aangegeven verbintenissen⁵. Dit voorstel is momenteel in behandeling.

Het voornemen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland om de doelstellingen inzake emissiereductie tijdens de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto gezamenlijk na te komen, dateert van 2009. In een brief aan het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie van 3 juni 2009 heeft IJsland verzocht om formeel overleg over een gezamenlijke nakoming van hun verbintenissen met de Europese Unie en haar lidstaten in een tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto. De Raad heeft tijdens zijn bijeenkomst van 15 december 2009 dit verzoek verwelkomd en de Commissie uitgenodigd een aanbeveling in te dienen voor het openen van de noodzakelijke onderhandelingen met IJsland

¹ Besluit 1/CMP.8, aangenomen door de Conferentie van de Partijen waarin de Partijen bij dit Protocol bijeenkomen FCCC/KP/CMP/2012/13/Add.1.

² Beschikking 2002/358/EG van de Raad van 25 april 2002 betreffende de goedkeuring, namens de Europese Gemeenschap, van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en de gezamenlijke nakoming van de in dat kader aangegeven verplichtingen, PB L 130 van 15.5.2002, blz. 1.

³ Zie de voetnoten 4, 6 en 8 bij de gekwantificeerde verplichtingen inzake emissiebeperking of -reductie voor de Unie, de lidstaten, Kroatië en IJsland in de derde kolom van bijlage B (artikel 1 van de wijziging van Doha), waarin wordt bepaald dat deze verplichtingen "gebaseerd zijn op het inzicht dat deze gezamenlijk zal worden nagekomen".

⁴ De volledige tekst van deze verklaring is opgenomen in punt 45 van het verslag van de achtste zitting van de Conferentie van de Partijen waarin de Partijen bij het Protocol van Kyoto bijeenkomen, van 26 november tot en met 8 December 2012 in Doha, FCCC/KP/CMP/2012/13.

⁵ COM(2013) 768 van 6 november 2013.

in overeenstemming met de beginselen en criteria van het klimaat- en energiepakket van de Unie⁶.

De Commissie heeft in juni 2013 bij de Raad haar aanbeveling ingediend voor een besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen met IJsland. In december 2013 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om namens de Unie onderhandelingen met IJsland te openen over de overeenkomst tot vaststelling van de voorwaarden van gezamenlijke nakoming betreffende de deelname van IJsland in de gezamenlijke nakoming van de verplichtingen van de Unie, de lidstaten en IJsland. De vertegenwoordigers van de lidstaten in de Raad hebben de Commissie voorts gemachtigd om namens de lidstaten over deze overeenkomst te onderhandelen met betrekking tot de gebieden die onder de bevoegdheid van de lidstaten vallen. Deze onderhandelingen zijn – in overeenstemming met de onderhandelingsrichtsnoeren – gevoerd op basis van artikel 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en hebben geresulteerd in de overeenkomst die als bijlage aan dit voorstel voor een besluit is gehecht.

2. DE OVEREENKOMST MET IJSLAND

De overeenkomst met IJsland die aan dit voorstel voor een besluit is gehecht, bevat de voorwaarden voor de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming door de Unie, haar lidstaten en IJsland. Die overeenkomst legt geen verplichtingen voor de Unie en haar lidstaten vast.

De deelname van IJsland in de gezamenlijke nakoming

IJsland neemt op dezelfde basis deel aan de gezamenlijke nakoming als de lidstaten. Het emissieniveau van IJsland, dat identiek is aan zijn toegewezen hoeveelheid, heeft betrekking op de emissies van gasen en sectoren die vallen onder de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto, maar niet onder de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten van de EU (Richtlijn 2003/87/EG)⁷.

[tekst invoegen over de aan IJsland toegewezen hoeveelheid, zodra deze is vastgesteld]

De overeenkomst met IJsland zal, in bijlage II ervan, dezelfde voorwaarden van gezamenlijke nakoming omvatten die ook worden vastgelegd in een bijlage bij het besluit van de Raad over de sluiting van de wijziging van Doha van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en de gezamenlijke nakoming van de in dat kader aangegane verbintenissen.

Toepassing van relevante EU-wetgeving op IJsland

Als partijen bij het Protocol van Kyoto zijn de Unie en de lidstaten onderworpen aan een aantal voorschriften inzake bewaking, rapportage en verificatie uit hoofde van het Protocol van Kyoto. Partijen die zijn overeengekomen hun verbintenissen gezamenlijk na te komen, moeten een deel van deze informatie gezamenlijk indienen. Bijgevolg zal de Commissie informatie opvragen bij IJsland om de Unie in staat te stellen haar rapportageverplichtingen na te komen. IJsland zal bovendien moeten participeren in het registersysteem van de Unie en de lidstaten die van belang zijn voor de naleving van de verbintenissen uit hoofde van het Protocol van Kyoto. Daarom moet IJsland wetgeving van de Unie toepassen die niet van toepassing is op derde landen (waaronder de partijen in de Europese Economische Ruimte),

⁶ Conclusies van de Raad van 15 december 2009 over de Overeenkomst inzake gezamenlijke nakoming met IJsland met het oog op een toekomstig internationaal klimaatakkoord.

⁷ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad.

met name met betrekking tot de bewaking, rapportage en verificatie van emissies en met het oog op de toepassing van een register en de administratieve verwerking van transacties met betrekking tot de uitvoering van de verbintenissen van de Unie, haar lidstaten en IJsland in het kader van de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto in overeenstemming met de voorwaarden van gezamenlijke nakoming en de internationaal overeengekomen voorschriften.

De overeenkomst bevat in bijlage I een lijst van de wetgeving van de Unie die bindend zal zijn voor IJsland. Het voorstel voorziet ook in een procedure tot wijziging van deze lijst, om ervoor te zorgen dat de deelname aan de gezamenlijke nakoming aan dezelfde regels en verantwoordelijkheden als die van de lidstaten beantwoordt, in overeenstemming met de internationaal overeengekomen voorschriften.

Comité gezamenlijke nakoming

De overeenkomst met IJsland voorziet in de oprichting van een Comité gezamenlijke nakoming, dat zorgt voor de daadwerkelijke uitvoering en werking van de overeenkomst. Dit comité bestaat uit vertegenwoordigers van de Unie, de lidstaten en IJsland en neemt besluiten bij consensus. Het kan besluiten nemen over de toepassing van relevante wetgeving van de Unie op IJsland en pleegt overleg en wisselt informatie uit in verband met de uitvoering van de bepalingen van de gezamenlijke nakoming. De vergaderingen van het Gemengd Comité worden, voor zover mogelijk, gelijktijdig gehouden met die van het Comité klimaatverandering, dat is opgericht overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) nr. 525/2013⁸.

Duur en opzegging van de overeenkomst met IJsland

De overeenkomst met IJsland wordt gesloten voor een beperkte periode, totdat alle kwesties met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de tweede verbintenisperiode zijn opgelost. Dit stemt overeen met artikel 4 van het Protocol van Kyoto, waarin is bepaald dat elke overeenkomst tussen partijen om hun verplichtingen gezamenlijk na te komen geldig moet blijven voor de duur van de betrokken verbintenisperiode.

In geval van een inbreuk door IJsland of bezwaar van IJsland tegen wijziging van de lijst van wetgevingshandelingen die volgens deze overeenkomst van toepassing zijn in IJsland, zal IJsland individueel verantwoordelijk worden voor rapportage voor alle emissies van broeikasgassen die onder het Protocol van Kyoto vallen, met inbegrip van die welke onder de werkingssfeer van het EU-systeem voor de handel in broeikasgasemissies vallen.

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

⁸ Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en een rapportagemechanisme voor overige informatie op nationaal niveau en op het niveau van de Unie met betrekking tot klimaatverandering, en tot intrekking van Beschikking nr. 280/2004/EG.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

over de ondertekening, namens de Europese Unie, van de overeenkomst tussen de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland betreffende de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland in de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto in het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Commissie heeft namens de Europese Unie onderhandeld over een overeenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten en IJsland betreffende de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland in de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto in het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering ("de overeenkomst").
- (2) Het Protocol van Kyoto in het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering ("het Protocol") is op 16 februari 2005 in werking getreden en bevat juridisch bindende emissiereductietoezeggingen voor de eerste verbintenisperiode, van 2008 tot en met 2012, voor de partijen die zijn opgenomen in bijlage B. De Unie en de lidstaten hebben het Protocol geratificeerd op 31 mei 2002, en zijn overeengekomen hun verbintenissen in de eerste verbintenisperiode gezamenlijk na te komen⁹. IJsland heeft het protocol op 23 mei 2002 geratificeerd.
- (3) Op de klimaatconferentie van Doha in december 2012 hebben alle partijen bij het Protocol overeenstemming bereikt over de wijziging van Doha, waarin een tweede verbintenisperiode van het Protocol wordt vastgesteld (van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2020). De wijziging van Doha wijzigt bijlage B bij het Protocol, door juridisch bindende mitigatieverplichtingen vast te stellen voor de tweede verbintenisperiode voor de in die bijlage opgenomen partijen, en door de bepalingen voor de tenuitvoerlegging van de verbintenissen van de partijen tijdens de tweede verbintenisperiode te wijzigen en nader uit te werken.
- (4) De doelstellingen voor de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland zijn opgenomen in de wijziging van Doha, met een voetnoot die stelt dat deze doelstellingen gebaseerd

⁹ Beschikking 2002/358/EG van de Raad van 25 april 2002 betreffende de goedkeuring, namens de Europese Gemeenschap, van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en de gezamenlijke nakoming van de in dat kader aangegane verplichtingen, PB L 130 van 15.5.2002, blz. 1.

zijn op de veronderstelling dat zij overeenkomstig artikel 4 van het Protocol van Kyoto gezamenlijk zullen worden nagekomen¹⁰. De Unie, haar lidstaten en IJsland hebben bij de goedkeuring van de wijziging van Doha¹¹ tevens een gemeenschappelijke verklaring afgelegd waarin zij hun voornemen uitspreken om hun verplichtingen in de tweede verbintenisperiode gezamenlijk na te komen. De verklaring werd overeengekomen tijdens een ad-hocvergadering van de EU-ministers in Doha en goedgekeurd door de Raad op 17 december 2012¹².

- (5) In overeenstemming met artikel 4, lid 1, van het Protocol van Kyoto dat die partijen in staat stelt hun verbintenissen uit hoofde van artikel 3 van het Protocol gezamenlijk na te komen, stellen de Unie, de lidstaten, Kroatië en IJsland in dezelfde verklaring voorts dat artikel 3, lid 7 ter, van het Protocol wordt toegepast op de gezamenlijke toegewezen hoeveelheid uit hoofde van de overeenkomst inzake de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten, Kroatië en IJsland, en niet wordt toegepast op de lidstaten, Kroatië en IJsland afzonderlijk.
- (6) De Raad heeft tijdens zijn zitting van 15 december 2009 het verzoek van IJsland verwelkomd om zijn verplichtingen tijdens de tweede verbintenisperiode gezamenlijk met de Europese Unie en haar lidstaten na te komen en heeft de Commissie uitgenodigd een aanbeveling in te dienen voor het openen van de noodzakelijke onderhandelingen met IJsland over een overeenkomst in overeenstemming met de beginselen en criteria van het klimaat- en energiepakket van de Unie¹³.
- (7) Artikel 4, lid 1, van het Protocol bepaalt dat de partijen die overeenkomen om gezamenlijk hun verbintenissen in het kader van artikel 3 van het protocol na te komen, de respectieve emissieniveaus moeten vaststellen die in die overeenkomst voor de partijen bij de overeenkomst zijn vastgesteld. Overeenkomstig artikel 4, lid 2, van het Protocol van Kyoto moeten de partijen bij een overeenkomst inzake de gezamenlijke nakoming het secretariaat van het Protocol op de datum van neerlegging van hun akten van bekrachtiging of goedkeuring in kennis stellen van de voorwaarden van die overeenkomst.
- (8) Op 17 december 2013 heeft de Raad de Commissie gemachtigd onderhandelingen te openen over een overeenkomst inzake gezamenlijke nakoming tussen de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland.
- (9) De voorwaarden van de overeenkomst tot gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland in het kader van artikel 3 van het Protocol van Kyoto worden vastgelegd in een bijlage bij het besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de wijziging van Doha van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en de gezamenlijke nakoming van de in dat kader aangegane verplichtingen¹⁴. Deze voorwaarden worden eveneens vastgelegd in een bijlage bij de overeenkomst met IJsland.

¹⁰ Voetnoot 4 van bijlage B bij het Protocol, zoals gewijzigd bij de wijziging van Doha.

¹¹ Dit komt tot uiting in punt 45 van het verslag van de achtste zitting van de Conferentie van de Partijen waarin de Partijen bij het Protocol van Kyoto bijeenkomen, van 26 november tot en met 8 december 2012, Deel Een: Procedures, Document FCCC/KP/CMP/2012/13.

¹² Raad van 17 december 2012, waarin de verklaring van de Europese Unie en haar lidstaten hebben tezamen met Kroatië en IJsland op de klimaatconferentie van Doha wordt ondersteund.

¹³ Conclusies van de Raad van 15 december 2009 over de Overeenkomst inzake gezamenlijke nakoming met IJsland met het oog op een toekomstig internationaal klimaatakkoord.

¹⁴ [Referentie invullen].

- (10) Om ervoor te zorgen dat de verbintenissen van IJsland in het kader van de gezamenlijke nakoming op niet-discriminerende wijze worden vastgesteld en toegepast, waarbij IJsland en de lidstaten gelijkelijk worden behandeld, werd het emissieniveau voor IJsland bepaald op een wijze die in overeenstemming is met zowel de verbintenis tot vermindering van de gekwantificeerde emissies die is opgenomen in de derde kolom van bijlage B bij het Protocol van Kyoto (zoals gewijzigd door de wijziging van Doha) als met de wetgeving van de EU, met inbegrip van het klimaat- en energiepakket van 2009 en de beginselen en criteria waarop doelstellingen in die wetgeving zijn gebaseerd.
- (11) De overeenkomst moet daarom namens de Europese Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De ondertekening, namens de Europese Unie, van de overeenkomst tussen de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland betreffende de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland in de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto in het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering is hierbij namens de Europese Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting van genoemde overeenkomst.

De tekst van de te ondertekenen overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

De voorzitter van de Raad wordt gemachtigd de persoon (personen) aan te wijzen die bevoegd is (zijn) de overeenkomst, namens de Unie, te ondertekenen.

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon (personen) die daartoe door de Commissie is (zijn) aangewezen, machtiging verleent de overeenkomst, onder voorbehoud van de sluiting ervan, te ondertekenen.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter