



Brussel, 28.11.2014
COM(2014) 714 final

2014/0338 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot intrekking van bepaalde handelingen op het gebied van politieële en justitiële
samenwerking in strafzaken**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Het is een prioriteit van de Commissie om te zorgen dat het wetgevingsacquis van de EU actueel blijft en geschikt voor het beoogde doel. Reeds in het interinstitutioneel akkoord inzake betere wetgeving van 16 december 2003¹ zijn het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeengekomen dat de omvang van de wetgeving van de Europese Unie moet worden verminderd door handelingen in te trekken die niet langer worden toegepast. Dergelijke handelingen zouden moeten worden verwijderd uit het EU-acquis om de transparantie te verbeteren en alle burgers en lidstaten meer zekerheid te bieden.

Dit is in overeenstemming met het beleid van de Commissie inzake gezonde regelgeving. In haar mededeling van juni 2014 "Programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (REFIT): stand van zaken en vooruitzichten"², verklaarde de Commissie dat ze het acquis op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken onderzocht om te beziën welke besluiten kunnen worden ingetrokken in het kader van het verstrijken van de in de Verdragen neergelegde overgangstermijn.

De Commissie heeft nu haar beoordeling afgerond van de rechtshandelingen op het gebied van vrijheid, veiligheid en justitie, inclusief het acquis van de voormalige derde pijler. Een aantal handelingen die in de vorige decennia zijn vastgesteld, hebben geen enkel effect meer. Deze handelingen zijn achterhaald vanwege hun tijdelijke karakter, of doordat de inhoud is overgenomen in latere handelingen. Omwille van de rechtszekerheid stelt de Commissie voor dat de in dit voorstel genoemde maatregelen worden ingetrokken door het Europees Parlement en de Raad.

I. *Besluit SCH/Com-ex (93) 14 van het Uitvoerend Comité betreffende de verbetering van de praktijk inzake justitiële samenwerking op het gebied van de bestrijding van sluikehandel in verdovende middelen*³ zag alleen op de situatie waarin een lidstaat in de praktijk justitiële samenwerking bij de bestrijding van sluikehandel in verdovende middelen weigerde. Het besluit is achterhaald door de inwerkingtreding van de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie⁴, dat in een bredere samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van onder meer het drugsbeleid voorziet.

II. *Verklaring SCH/Com-ex (97) 13 2e herz. van het Uitvoerend Comité*⁵ zag op de ontvoering van minderjarigen of het wederrechtelijk onttrekken van minderjarigen door één van hun ouders aan het gezag van hun wettelijke bewaarder. Deze verklaring is achterhaald door de inwerkingtreding van Verordening (EUG) nr. 562/2006⁶ en Uitvoeringsbesluit 2013/115/EU

¹ PB C 321 van 31.12.2003, blz. 1.

² COM(2014) 368 final van 18.6.2014.

³ Besluit van het Uitvoerend Comité van 14 december 1993 betreffende de verbetering van de praktijk inzake justitiële samenwerking op het gebied van de bestrijding van sluikehandel in verdovende middelen (SCH/Com-ex (93) 14) (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 427).

⁴ Overeenkomst van 29 mei 2000, door de Raad vastgesteld overeenkomstig artikel 34 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie en Protocol bij de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie, vastgesteld door de Raad overeenkomstig artikel 34 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (PB C 326 van 21.11.2001).

⁵ Verklaring van het Uitvoerend Comité van 9 februari 1998 betreffende de ontvoering van minderjarigen (SCH/Com-ex (97) 13 2e herz.) (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 436).

⁶ Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscodex) (PB L 105 van 13.4.2006, blz. 1).

van de Commissie⁷, waarbij nieuwe regels werden ingevoerd voor de controle van minderjarigen die een buitengrens overschrijden en met betrekking tot de daarmee samenhangende activiteiten van het Sirene-bureau.

III. Bij *Besluit SCH/Com-ex (98) 52 van het Uitvoerend Comité*⁸ werd de Schengenleidraad voor grensoverschrijdende politie samenwerking vastgesteld ter ondersteuning van de lidstaten bij de uitvoering van grensoverschrijdende operaties. Het besluit werd achterhaald nadat de inhoud van de leidraad werd opgenomen in de recentere Geactualiseerde catalogus van aanbevelingen voor de juiste toepassing van het Schengenacquis en van beste praktijken: politie samenwerking⁹, de Leidraad voor grensoverschrijdende operaties¹⁰ en het Compendium on law enforcement liaison officers¹¹.

IV. Bij *Besluit 2008/173/EG van de Raad*¹² werden in detail de reikwijdte, de organisatie, de coördinatie en de goedkeuringsprocedures uiteengezet voor bepaalde tests in het kader van het Schengeninformatiesysteem II (SIS II) die erop gericht waren te beoordelen of SIS II tijdens de ontwikkelingsfase kon functioneren in overeenstemming met de technische en functionele vereisten als bepaald in de rechtsinstrumenten betreffende SIS II. Het besluit verloor zijn rechtsgevolgen toen SIS II op 9 april 2013 in gebruik werd genomen.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELINGEN

In de loop van 2014 vond in het kader van de Groep vrienden van het voorzitterschap, die was samengeroepen teneinde alle kwesties te onderzoeken in verband met de afloop van de overgangperiode van vijf jaar die in artikel 10 van Protocol (nr. 36) bij de Verdragen was vastgelegd, een dialoog plaats tussen de Commissie en de vertegenwoordigers van de lidstaten en het secretariaat-generaal van de Raad om vast te stellen welke wetgevingsmaatregelen van het acquis van de voormalige derde pijler achterhaald waren.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Samenvatting van de voorgestelde maatregelen

Het voorstel strekt tot intrekking van een aantal wetgevingsmaatregelen op het gebied van politie en justitie samenwerking in strafzaken waarvan is vastgesteld dat deze achterhaald zijn.

Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag voor de intrekking van het besluit van het Uitvoerend Comité van 14 december 1993 betreffende de verbetering van de praktijk inzake de justitie samenwerking op het gebied van de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen (SCH/Com-ex (93)14) is artikel 82, lid 1, onder d), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

⁷ Uitvoeringsbesluit 2013/115/EU van de Commissie van 26 februari 2013 tot vaststelling van het Sirene-handboek en andere uitvoeringsmaatregelen voor het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 71 van 14.3.2013, blz. 1).

⁸ Besluit van het Uitvoerend Comité van 16 december 1998 betreffende de leidraad voor grensoverschrijdende politie samenwerking (SCH/Com-ex (98) 52) (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 408).

⁹ 15785/2/10 REV 2 van 25 januari 2011.

¹⁰ 10505/2/09 REV 2 van 3 september 2009.

¹¹ 10504/2/09 REV 2, van 17 juli 2009.

¹² Besluit 2008/173/EG van de Raad van 18 februari 2008 inzake de tests betreffende het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 57 van 1.3.2008, blz. 14).

De rechtsgrondslag voor de intrekking van de verklaring van het Uitvoerend Comité van 9 februari 1998 betreffende de ontvoering van minderjarigen (SCH/Com-ex (97) 13 2^e herz.) is artikel 87, lid 2, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De rechtsgrondslag voor de intrekking van het besluit van het Uitvoerend Comité van 16 december 1998 betreffende de leidraad voor grensoverschrijdende politieke samenwerking (SCH/Com-ex (98) 52) is artikel 87, lid 2, onder c), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De rechtsgrondslag voor de intrekking van Besluit 2008/173/EG van de Raad van 18 februari 2008 inzake de tests betreffende het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) is artikel 87, lid 2, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel

De maatregelen waarop dit voorstel betrekking heeft, zijn achterhaald vanwege hun tijdelijke karakter, of doordat de inhoud is overgenomen in latere handelingen. Het is derhalve in overeenstemming met de subsidiariteits- en evenredigheidsbeginselen om deze maatregelen in te trekken. Het is aan de wetgever van de Unie om de daarvoor noodzakelijke maatregelen vast te stellen.

Keuze van het instrument

Voorgestelde instrument: besluit van het Europees Parlement en de Raad

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot intrekking van bepaalde handelingen op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 82, lid 1, onder d), en artikel 87, lid 2, onder a) en c),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het transparanter maken van de wetgeving van de Unie is een essentieel onderdeel van de strategie voor beter wetgeven die de instellingen van de Unie ten uitvoer leggen. In dat verband is het dienstig handelingen die geen enkel doel meer dienen, uit de geldende regelgeving te verwijderen.
- (2) Een aantal op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken vastgestelde handelingen, zijn niet langer relevant vanwege hun tijdelijke karakter of doordat hun inhoud is overgenomen in latere handelingen, ook al zijn zij niet ingetrokken.
- (3) Besluit SCH/Com-ex (93)14 van het Uitvoerend Comité¹³ heeft ten doel de praktijk inzake justitiële samenwerking op het gebied van de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen te verbeteren enkel in geval een lidstaat samenwerking weigert. Het besluit is achterhaald door de inwerkingtreding van de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie¹⁴, dat in een bredere samenwerking tussen de lidstaten met betrekking tot het drugsbeleid voorziet.
- (4) Verklaring van het Uitvoerend Comité SCH/Com-ex (97) 13 2e herz.¹⁵ zag op de ontvoering van minderjarigen of het wederrechtelijk onttrekken van minderjarigen door één van hun ouders aan het gezag van hun wettelijke bewaarder. Deze verklaring

¹³ Besluit van het Uitvoerend Comité van 14 december 1993 betreffende de verbetering van de praktijk inzake justitiële samenwerking op het gebied van de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen (SCH/Com-ex (93) 14) (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 427)

¹⁴ Overeenkomst van 29 mei 2000, door de Raad vastgesteld overeenkomstig artikel 34 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie (PB C 197 van 12.7.2000, blz. 3) en het Protocol bij de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie, vastgesteld door de Raad overeenkomstig artikel 34 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (PB C 326 van 21.11.2001, blz. 1).

¹⁵ Verklaring van het Uitvoerend Comité van 9 februari 1998 betreffende de ontvoering van minderjarigen (SCH/Com-ex (97) decl. 13 2e herz.) (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 436).

is achterhaald door de inwerkingtreding van Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad ¹⁶ en Uitvoeringsbesluit 2013/115/EU van de Commissie¹⁷, waarbij nieuwe regels werden ingevoerd voor de controle van minderjarigen die een buitengrens overschrijden en met betrekking tot de daarmee samenhangende activiteiten van de Sirene-bureaus.

- (5) Bij Besluit SCH/Com-ex (98) 52 van het Uitvoerend Comité¹⁸ werd de Schengenleidraad voor grensoverschrijdende politieke samenwerking vastgesteld ter ondersteuning van de lidstaten bij de uitvoering van grensoverschrijdende operaties. Het besluit werd achterhaald nadat de inhoud van de leidraad werd opgenomen in de recentere Geactualiseerde catalogus van aanbevelingen voor de juiste toepassing van het Schengenacquis en van beste praktijken: politieke samenwerking, de Leidraad voor grensoverschrijdende operaties en het Compendium on law enforcement liaison officers.
- (6) Bij Besluit 2008/173/EG van de Raad¹⁹ werd in detail de reikwijdte, de organisatie, de coördinatie en de goedkeuringsprocedures uiteengezet voor bepaalde tests die erop gericht waren te beoordelen of het Schengeninformatiesysteem II (SIS II) voldoet aan de technische en functionele vereisten als bepaald in de rechtsinstrumenten betreffende SIS II. Het besluit verloor zijn rechtsgevolgen toen SIS II op 9 april 2013 in gebruik werd genomen.
- (7) Omwille van de rechtszekerheid en de duidelijkheid moeten deze achterhaalde besluiten en verklaringen worden ingetrokken.
- (8) De doelstelling van dit besluit, namelijk het intrekken van bepaalde achterhaalde handelingen van de Unie op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken, kan niet door de lidstaten worden verwezenlijkt, maar enkel op het niveau van de Unie; dit besluit voldoet derhalve aan de vereisten van het in artikel 5 van het Verdrag neergezette subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat dit besluit niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (9) Overeenkomstig artikel 1 van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gehechte Protocol (Nr. 22) betreffende de positie van Denemarken, neemt Denemarken geen deel aan de vaststelling van dit besluit.
- (10) Dit besluit vormt een ontwikkeling van bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland deelneemt in overeenstemming met artikel 5 van het Protocol tot opnemng van het Schengenacquis in het kader van de Europese Unie, dat is gehecht aan het

¹⁶ Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscodes) (PB L 105 van 13.4.2006, blz. 1).

¹⁷ Uitvoeringsbesluit 2013/115/EU van de Commissie van 26 februari 2013 tot vaststelling van het Sirene-handboek en andere uitvoeringsmaatregelen voor het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 71 van 14.3.2013, blz. 1).

¹⁸ Besluit van het Uitvoerend Comité van 16 december 1998 betreffende de leidraad voor grensoverschrijdende politieke samenwerking (SCH/Com-ex (98) 52) (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 408).

¹⁹ Besluit 2008/173/EG van de Raad van 18 februari 2008 inzake de tests betreffende het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 57 van 1.3.2008, blz. 14).

Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en artikel 6, lid 2, van Besluit 2002/192/EG van de Raad²⁰.

- (11) Op 24 juli 2013 heeft het Verenigd Koninkrijk de in artikel 10, lid 4, van Protocol (nr. 36) betreffende de overgangsbepalingen bedoelde mededeling gedaan dat het met betrekking tot de in artikel 10, lid 1, van dat Protocol bedoelde handelingen de bevoegdheden van de in artikel 10, lid 1, van dat Protocol genoemde instellingen niet aanvaardt. Bijgevolg zijn alle in artikel 10, lid 1, van dat Protocol bedoelde handelingen met ingang van 1 december 2014 niet langer op het Verenigd Koninkrijk van toepassing. Op 20 november 2014 heeft het Verenigd Koninkrijk de in artikel 10, lid 5, van dat protocol bedoelde kennisgeving gedaan. Het Verenigd Koninkrijk heeft kennis gegeven van zijn wens om met ingang van 1 december 2014 deel te nemen aan 35 handelingen die anders in gevolge artikel 10, lid 4, van hetzelfde protocol met ingang van dezelfde datum niet langer om hem van toepassing zouden zijn. Deze lijst van 35 ter kennis gebrachte handelingen omvat niet de in dit besluit genoemde handelingen. Het Verenigd Koninkrijk neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van dit besluit.
- (12) Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis²¹, die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1 van Besluit 1999/437/EG van de Raad²².
- (13) Wat Zwitserland betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis²³, die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1 van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/149/JBZ van de Raad²⁴.
- (14) Wat Liechtenstein betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis²⁵, die vallen onder het gebied bedoeld in

²⁰ PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20.

²¹ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

²² Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31).

²³ PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

²⁴ Besluit 2008/149/JBZ van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 50).

²⁵ PB L 160 van 18.6.2011, blz. 3.

artikel 1 van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/349/EU van de Raad²⁶,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Intrekking van achterhaalde besluiten

De Besluiten SCH/Com-ex (93) 14 en (98) 52 van het Uitvoerend Comité, Verklaring SCH/Com-ex (97) 13 2^e herz. van het Uitvoerend Comité en Besluit 2008/173/EG van de Raad worden ingetrokken.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

²⁶ Besluit 2011/349/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis, met name betreffende de justitiële samenwerking in strafzaken en de politieke samenwerking (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 1).