

Brussel, 31.10.2016
COM(2016) 361 final/2

CORRIGENDUM

This document corrects document COM(2016) 361 final of 01.06.2016.

Concerns the Dutch language version.

Throughout the act "interne markt" was replaced by "eengemaakte markt".

The text shall read as follows:

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
EUROPESE RAAD, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL
COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S**

De agenda voor banen, groei en investeringen voor de eengemaakte markt

1. Het economische herstel ondersteunen

Het versterken van de Europese economie en het stimuleren van investeringen om werkgelegenheid en groei te creëren blijft de topprioriteit van de Commissie. Volgens de voorjaarsprognoses¹ houdt de groei in Europa stand, ondanks het feit dat de omstandigheden er wereldwijd niet eenvoudiger op zijn geworden. De werkgelegenheid neemt toe – zij het nog steeds te langzaam – en het algemene overheidstekort blijft dalen. De voorwaarden voor het herstel van de investeringen zijn verder verbeterd. Ondanks deze bemoedigende signalen moeten nog meer inspanningen worden geleverd om de voordelen van de "heilsame driehoek" – structurele hervormingen, een verantwoordelijk budgettair beleid en investeringen – optimaal te kunnen benutten.

Innovatie bevordert het concurrentievermogen, de productiviteit en de werkgelegenheid en is bijgevolg van essentieel belang om de Europese groei aan te wakkeren. Innovatie is alleen mogelijk als bedrijven en ondernemers worden gestimuleerd en in staat zijn te investeren. Ze moeten over de juiste mensen kunnen beschikken en er zeker van zijn dat ze hun activiteiten kunnen uitbreiden en hun producten en diensten op een grote markt kunnen aanbieden zonder in elke lidstaat met andere voorschriften te worden geconfronteerd. Het is daarom van prioritair belang dat we de eengemaakte markt blijven ondersteunen om duurzame groei en werkgelegenheid te bevorderen en Europa concurrerder en aantrekkelijker voor investeringen te maken.

De EU en de nationale en regionale actoren moeten daartoe beter samenwerken om obstakels voor investeringen uit de weg te ruimen en structurele hervormingen na te streven. Twee weken geleden zijn in de landenspecifieke aanbevelingen de meest urgente kwesties aan de orde gesteld waaraan op nationaal niveau prioriteit moet worden verleend om de hervormingen te kunnen voortzetten. Tegelijkertijd moeten ook op het niveau van de Unie maatregelen worden genomen omdat sommige obstakels ernstige grensoverschrijdende repercussies hebben. In aansluiting op de conclusies van de Europese Raad van 17 en 18 maart 2016 wordt in deze mededeling de balans opgemaakt van de uitvoering van de agenda voor de eengemaakte markt. Daarbij wordt vooral aandacht geschonken aan die gebieden waar dringend strategische beleidsbeslissingen moeten worden genomen om de nodige hervormingen te versterken en te versnellen.

Het investeringsplan voor Europa voorziet in gezamenlijke maatregelen om de financiering voor investeringen aan te zwengelen, obstakels uit de weg te ruimen, innovatie te bevorderen en de eengemaakte markt te verdiepen. Met het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) verandert de wijze waarop Europa investeringen ondersteunt. Er begint nu meer financiering te gaan naar innovatie en infrastructuurprojecten, evenals naar lokale projecten die door kleine ondernemingen worden uitgevoerd die het merendeel van de nieuwe banen creëren. De eerste resultaten van het EFSI zijn bemoedigend. Tot dusver heeft het EFSI in totaal meer dan 100 miljard euro aan investeringen gegenereerd. Naar verwachting zullen meer dan 140 000 kmo's en midcaps profiteren van een vlottere toegang tot financiële middelen van het Europees Investeringsfonds. In 26 lidstaten worden al projecten ondersteund en het aantal projecten zal nog toenemen². Zoals aangekondigd in de mededeling "Europe investing again – Taking Stock of the Investment Plan for Europe"³ is de Commissie van plan het EFSI tot na 2018 te verlengen, zodat ook verder steun kan worden

¹ http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/eeip/pdf/ip025_en.pdf

² Voortgang bij de uitvoering van het EFSI sinds eind mei 2016.

³ COM(2016) 359.

verleend aan projecten ter bevordering van werkgelegenheid en groei die zonder het EFSI niet zouden worden gerealiseerd.

2. Een eengemaakte markt voor banen en groei

Hoewel ze belangrijk zijn voor een efficiënt gebruik van de schaarse middelen, volstaan financiële instrumenten alleen niet. Ze moeten worden aangevuld met structurele hervormingen ter bevordering van innovatie en groei. De eengemaakte markt biedt een grotere markt en vergemakkelijkt de activiteiten van nieuwe – vaak innovatieve – bedrijven, terwijl de consumenten profiteren van een grotere verscheidenheid van goederen en diensten tegen lagere prijzen. Innovatie en concurrerende product- en dienstenmarkten impliceren ook voortdurende veranderingen: van oude naar nieuwe producten en diensten, van oude naar nieuwe technologieën of van oude naar nieuwe bedrijfsmodellen en -processen.

We moeten investeren in mensen – Europa's grootste troef – om innovatie mogelijk te maken en de veranderingen vlotter te doen verlopen. Er moeten aanzienlijke inspanningen worden geleverd om de vaardigheden van onze mensen te ontwikkelen en aan te passen. Dit is van vitaal belang voor welvaart en groei. Europa's vermogen om voor innovatie in het digitale tijdperk te zorgen hangt ervan af. Een geschoolde beroepsbevolking die zich snel aan een voortdurend veranderende wereld van innovatie kan aanpassen, kan de productiviteit aanzwengelen en zo de lonen doen stijgen.

We moeten ook zorgen voor een gunstiger en beter voorspelbaar bedrijfsklimaat dat de administratieve lasten vermindert en bedrijven en de samenleving de mogelijk biedt de mogelijkheden van innovatie, digitale technologieën en nieuwe bedrijfsmodellen te benutten.

Veel topprioriteiten van de Commissie ondersteunen deze doelstellingen.

De Europese energie-unie, de strategie Handel voor iedereen en het pakket Circulaire economie beogen in Europa en op internationale markten nieuwe mogelijkheden te creëren en duurzame groei in verschillende sectoren te bevorderen.

De aangekondigde agenda voor nieuwe vaardigheden voor Europa (New Skills Agenda for Europe) beoogt de kwaliteit en de relevantie van opleidingen te verbeteren, vaardigheden en kwalificaties zichtbaarder en beter vergelijkbaar te maken met het oog op een vlottere mobiliteit en de informatie over vaardigheden te verbeteren met het oog op een doordachtere beroepskeuze.

Ook de agenda voor betere regelgeving draagt bij tot betere beleidsmaatregelen die de ware prioriteiten van de bevolking weerspiegelen, door de klemtoon te leggen op transparantie en een op concrete gegevens gebaseerde beleidsvorming.

De strategie voor de eengemaakte markt, de strategie voor een digitale eengemaakte markt en het actieplan voor de opbouw van een kapitaalmarktenunie nemen een centrale plaats in op de Europese hervormingsagenda. Doel is barrières te verlagen – met inbegrip van nieuwe barrières in de digitale economie – en onnodige versnippering tegen te gaan. De strategieën en het actieplan vullen elkaar aan en beogen elkaars effect te versterken. Ze zijn zeer gunstig onthaald door het Europees Parlement, de Raad en de lidstaten. Deze sterke ondersteuning biedt unieke kansen en is een essentiële voorwaarde voor een kwalitatieve stap in de richting van een sterker en concurrerder Europa.

3. De uitvoering van de agenda voor de eengemaakte markt

Nu de verschillende strategieën operationeel zijn en op ruime steun van de betrokken partijen kunnen rekenen moet de aandacht vooral worden toegespitst op de uitvoering

van de agenda. Er wordt op alle gebieden gewerkt en er zijn al een aantal initiatieven voorgesteld.

Bij de uitvoering van het programma houdt de Commissie zich aan haar beginselen voor een betere regelgeving. De Commissie communiceert actief met alle betrokken partijen (met inbegrip van de burgers, het bedrijfsleven en de sociale partners), analyseert de resultaten van de bestaande wetgeving en voert een omvattende effectbeoordeling van elk initiatief uit, alvorens een besluit over een initiatief te nemen. Waar mogelijk, worden bestaande regels vereenvoudigd om de naleving ervan te vergemakkelijken en de regeldruk zoveel mogelijk te verminderen. Om ervoor te zorgen dat burgers en bedrijven ten volle van de voordelen van de eengemaakte markt kunnen profiteren, blijft de Commissie de lidstaten ook steunen bij de verbetering van hun capaciteit op het gebied van handhaving.

Het werk is echter niet af nadat de Commissie haar voorstellen heeft ingediend. Succes is uiteindelijk alleen mogelijk als de medewetgevers snel en vastberaden gevolg aan de voorstellen van de Commissie geven en op nationaal niveau complementaire maatregelen worden genomen (onder meer op het vlak van omzetting, uitvoering, handhaving en monitoring). De Europese Raad van juni biedt een goede gelegenheid om de balans van de geboekte vooruitgang op te maken, de verbintenis om de eengemaakte markt te voltooien te bevestigen en de noodzakelijke maatregelen overeen te komen om de strategie voor de eengemaakte markt, de strategie voor een digitale eengemaakte markt en het actieplan voor de opbouw van een kapitaalmarktenunie volledig operationeel te maken.

De uitvoeringsagenda voor de eengemaakte markt moet:

- *nogmaals wijzen op het belang van een hechter verankerde en eerlijkere eengemaakte markt om groei, werkgelegenheid en een aantrekkelijk investeringsklimaat te creëren;*
- *de door de Commissie voorgestelde ingrijpende hervormingen krachtig ondersteunen, zodat de eengemaakte markt bedrijven en de samenleving in het algemeen de mogelijkheid kan bieden de kansen als gevolg van innovatie, digitale technologieën en nieuwe bedrijfsmodellen te benutten;*
- *in nauwe samenwerking met de Europese instellingen en de lidstaten op nationaal, regionaal en lokaal niveau – de dringende en ambitieuze uitvoering van de strategie voor de eengemaakte markt, de strategie voor een digitale eengemaakte markt en het actieplan voor de opbouw van een kapitaalmarktenunie snel ter hand nemen om ervoor te zorgen dat alle initiatieven in het kader van de strategieën vóór het einde van het mandaat van de Commissie operationeel zijn.*

3.1. Investerings in de economie in ruimere zin ondersteunen

De kapitaalmarktenunie beoogt spaargelden beter aan investeringen te koppelen. De kapitaalmarktenunie stelt een reeks maatregelen voor om privékapitaal voor bedrijven en investeringen in infrastructuur aan te trekken. Nu het Europese financiële systeem veiliger is geworden dankzij de nieuwe regels voor banken, financiële markten en de verzekeringssector, zal de kapitaalmarktenunie Europa's financieringsladder versterken voor groeiende ondernemingen die behoefte hebben aan meer opties om de uitbreiding van hun activiteiten te financieren. Door investeringen aantrekkelijker te maken en nieuwe financiële circuits op te zetten zal de kapitaalmarktenunie de toegang tot financiering vergemakkelijken, de kosten verminderen en de obstakels voor grensoverschrijdende investeringsstromen uit de weg ruimen. De Commissie heeft al een aantal initiatieven genomen en de aanzet gegeven tot maatregelen met betrekking tot langetermijnkwesties. Om vertrouwen te wekken en nieuwe

impulsen te geven zouden het Europees Parlement en de Raad de voorstellen van de Commissie snel moeten behandelen zodat ze de reële economie ten goede kunnen komen.

Dit geldt vooral voor het securitisatiepakket, dat criteria voor eenvoudige, transparante en gestandaardiseerde securitisatie bevat en de basis legt voor de ontwikkeling van een solide Europese securitisatiemarkt. Vertragingen bij het wetgevingsproces moeten worden vermeden, aangezien het pakket – zodra het is goedgekeurd – ertoe zal bijdragen dat een grotere verscheidenheid van investeerders wordt aangetrokken en de balansen van de banken voor nieuwe leningen worden vrijgemaakt. Door de securitisatiemarkt – veilig – terug te voeren naar het niveau van voor de crisis kan de economie over een extra bedrag van 100 miljard euro aan kredieten beschikken. De kapitaalvereisten voor banken en verzekeraars die in gestandaardiseerde securitisaties investeren, worden verlaagd dankzij de geringere risico's. Het hele pakket zal de financiële stabiliteit vergroten door de na de crisis geïntroduceerde beschermingsmaatregelen te handhaven en eenvoud, transparantie en een bredere investeerdersbasis te bevorderen.

De medewetgevers moeten ook snel overeenstemming bereiken over het voorstel van de Commissie voor een eenvoudigere, snellere en goedkopere prospectusregeling, die vooral nuttig zal zijn voor ondernemingen die kapitaal willen aantrekken. Er zal een nieuw kader voor kleine emittenten worden gecreëerd om financiering voor kleinere ondernemingen vrij te maken.

De invoering van nieuwe prudentiële regels voor verzekeringsmaatschappijen (Solvency II) zou investeringen in infrastructuur ten goede moeten komen dankzij een aanzienlijke vermindering van de kapitaalvereisten. Deze veranderingen zijn al in werking getreden. Bij de herziening van de verordening kapitaalvereisten later dit jaar zal de Commissie nagaan of het mogelijk is de risicogewichten voor infrastructuurprojecten voor banken op soortgelijke wijze te verlagen.

Bankleningen zijn nog altijd de belangrijkste bron van bedrijfskapitaal voor kleine en micro-ondernemingen. Bij de herziening van de verordening kapitaalvereisten zal de Commissie ernaar streven de capaciteit van banken om leningen aan kmo's te verstrekken te vrijwaren door de gunstige kapitaalvereisten voor leningen aan kmo's te handhaven eventueel uit te breiden.

Zoals vermeld in het eerste Status Report⁴, moet ook voor follow-up van de andere maatregelen van het actieplan voor de opbouw van een kapitaalmarktenunie worden gezorgd, waarbij om te beginnen bijzondere aandacht naar durfkapitaal moet gaan. De Commissie zal binnenkort een wijziging van de EU-wetgeving inzake durfkapitaal voorstellen om de omvang en de verscheidenheid van durfkapitaal te vergroten, zodat meer bedrijven van deze alternatieve financieringsbron kunnen gebruikmaken. Tegelijkertijd zal de Commissie voorstellen een overkoepelend durfkapitaalfonds op te richten dat overheidsfinanciering met privékapitaal combineert om de meest veelbelovende nieuwe ondernemingen te ondersteunen.

Als onderdeel van haar agenda om bedrijven – en vooral kmo's – te helpen hun activiteiten in Europa uit te breiden is de Commissie onlangs een openbare raadpleging begonnen ter voorbereiding van een nieuw wetgevingsinitiatief inzake bedrijfsherstructureringen en insolventie. Dit initiatief waarborgt rechtszekerheid voor grensoverschrijdende investeerders, ruimt obstakels voor het vrije verkeer van kapitaal uit de weg en helpt ondernemingen er weer bovenop te komen bij financiële moeilijkheden. Het voorziet in betere regels inzake schuldenherstructurering, die zowel de schuldeisers – die hun

⁴ SWD(2016) 147 final.

activa sneller kunnen recupereren – als de bedrijven die een tweede kans verdienen, ten goede komen.

Beleggingsfondsen spelen een steeds grotere rol bij het toewijzen van institutionele en retail-spaargelden voor productieve doeleinden. De activa die door de Europese fondsensector worden beheerd, zijn tussen eind 2003 en eind 2013 verdubbeld tot 10 000 miljard euro. De Commissie is pas een brede raadpleging begonnen over hoe de efficiëntie en de concurrentie op de markten voor deze cruciale investeringsvehikels kunnen worden verbeterd en de kosten voor ondernemingen en investeerders kunnen worden verlaagd.

Ook een Europese markt voor vrijwillige persoonlijke pensioenproducten zou dankzij schaalvoordelen tot lagere kosten voor de consument kunnen leiden en de consument kunnen helpen een adequaat pensioen op te bouwen. Bovendien zou een dergelijke markt de investeringen in de Europese economie kunnen aanzwengelen door extra kapitaal beschikbaar te stellen voor investeringen op lange termijn. De Commissie zal een openbare raadpleging organiseren om de nationale ervaringen in de EU te analyseren en zo de voorwaarden te bepalen waaronder deze markten gedijen.

Naast nieuwe werkzaamheden om een kapitaalmarktenunie op te bouwen werkt de Commissie aan de verbetering van het bestaande regelgevingskader voor financiële diensten. De financiële crisis vergde veel nieuwe regels die snel operationeel moesten worden om de financiële stabiliteit te waarborgen. Hoewel het algemene kader adequaat wordt geacht, zijn er mogelijk toch overlappingsen, lacunes, inconsistenties of onevenredige lasten ontstaan. De Commissie legt momenteel de laatste hand aan een analyse van de bijna 300 reacties op de enquête over het cumulatieve effect van de Europese wetgeving inzake financiële diensten. De reacties zullen worden gebruikt bij de aangekondigde herzieningen van de financiële wetgeving.

De uitvoeringsagenda voor de eengemaakte markt moet:

- *benadrukken dat dringend overeenstemming over het securitisatiepakket moet worden bereikt en snel vooruitgang rond het prospectusvoorstel moet worden geboekt, zodat bedrijven snel van deze veranderingen kunnen profiteren;*
- *de komende activiteiten met betrekking tot de kapitaalmarktenunie ondersteunen, bijvoorbeeld op het gebied van durfkapitaal, persoonlijke pensioenen, herstructurering van schulden en insolventie;*
- *de lidstaten aanzetten maatregelen te nemen om obstakels voor de eengemaakte markt uit de weg te ruimen die hun oorsprong vinden in nationale voorschriften of fiscale regels die grensoverschrijdende investeringen ontmoedigen of penaliseren.*

3.2. Nieuwe kansen voor bedrijven stimuleren

Een sterke en uiterst performante industrie vormt een essentieel onderdeel van de Europese economie. De industrie wordt geconfronteerd met nieuwe kansen en uitdagingen, onder meer de digitale transformatie⁵, de beslissende vooruitgang op het gebied van connectiviteit en de robuuste en gecoördineerde EU-regelingen inzake cyberbeveiliging.

⁵ Volgens de Innobarometer 2016 maakt slechts 11 % van de bedrijven in de EU gebruik van digitale intelligente productietechnologieën.

Hoewel de bedrijven zelf het voortouw moeten nemen om zich aan de marktomstandigheden aan te passen, zal het pakket van de Commissie inzake de digitalisering van de Europese industrie en digitale overheidsdiensten bijdragen tot de omvorming van Europa's traditionele economische sterkhouders in concurrerende digitale bedrijven. Er zullen onder meer maatregelen worden genomen om nationale initiatieven voor de digitalisering van het bedrijfsleven te ondersteunen en aan elkaar te koppelen en meer en betere hubs voor digitale innovatie op te zetten, die bedrijven – en vooral kmo's – bij de overgang naar de data-economie helpen. Het pakket omvat tevens het Europese cloudinitiatief voor de opbouw van cloud- en gegevensinfrastructuur van wereldklasse die wetenschappers en ingenieurs in de EU voorziet van ruime capaciteit op het gebied van informatica en gegevensverwerking.

Gezien de cruciale rol van normen bij de bevordering van innovatie – met inbegrip van digitale innovatie – en de verwijdering van handelsbarrières heeft de Commissie het initiatief genomen om het Europese normalisatiestelsel versneld en bij wijze van prioriteit te moderniseren. Daartoe heeft zij de Europese normalisatiegemeenschap samengebracht in het kader van het gezamenlijk initiatief inzake normalisatie, dat vergezeld gaat van richtsnoeren over dienstverleningsnormen om de expertise op het gebied van normalisatie ook tot de dienstensector uit te breiden. Een gestroomlijnde ICT-normalisatiemethode zou sneller gemeenschappelijke basisregels moeten opleveren om de interoperabiliteit van nieuwe digitale technologieën te waarborgen.

"Big Data" en het "Internet of Things" zijn katalysatoren voor economische groei, innovatie en digitalisering in alle economische sectoren, en met name voor kmo's en startende ondernemingen. Om de mogelijkheden van digitale en datatechnologieën ten volle te kunnen benutten zal de Commissie via haar initiatief voor vrij gegevensverkeer (dat later dit jaar moet worden goedgekeurd) de technische en juridische barrières voor vrij gegevensverkeer die zijn opgeworpen om andere redenen dan de bescherming van persoonsgegevens binnen de EU, uit de weg ruimen, evenals ongefundeerde beperkingen op de locatie van gegevens voor opslag- of verwerkingsdoeleinden. De Commissie zal nieuwe kwesties in verband met aansprakelijkheid, eigendom, interoperabiliteit en gebruik van gegevens aan de orde stellen (bijvoorbeeld gegevensverkeer tussen bedrijven, tussen bedrijven en consumenten, machinegegenereerde gegevens en gegevensverkeer tussen machines). Met het oog op de hoogste normen inzake cyberbeveiliging zal de Commissie binnenkort maatregelen voorstellen om de paraatheid bij en de respons op cyberincidenten te verbeteren en industriële capaciteiten op het gebied van cyberbeveiliging te bevorderen.

Europa's toekomstige digitale samenleving vereist wijdverspreide, betaalbare, veilige en hoogwaardige connectiviteitsinfrastructuur. De wetgevingsvoorstellen van de Commissie voor de tijdige vrijgave van spectrum voor gebruik door mobiele diensten zullen – als ze snel worden goedgekeurd – de EU een buitenkans bieden om een voortrekkersrol te spelen bij de vijfde generatie (5G) draadloze technologieën. Meer algemeen zal de aangekondigde hervorming van de telecomvoorschriften van de Unie ernaar streven het spectrumbeheer consistentier te maken, de fragmentatie van de regelgeving aan te pakken, gelijke kansen voor alle marktdeelnemers te waarborgen en concurrentie en investeringen te stimuleren.

De door onlineplatforms vergemakkelijkt opkomst van nieuwe bedrijfsmodellen creëert reusachtige nieuwe kansen voor groei en innovatie en verruimt de keuzemogelijkheden van de consument enorm. Tegelijkertijd ontstaan nieuwe uitdagingen voor overheden en exploitanten. Met haar mededeling over de deeleconomie ondersteunt de Commissie een evenwichtige ontwikkeling van nieuwe bedrijfsmodellen door richtsnoeren over de toepassing van de EU-regels te bieden en overheden en marktdeelnemers aanbevelingen te doen. Voorts licht de mededeling over onlineplatforms de aanpak van de

Commissie toe om de ontwikkeling van onlineplatforms in Europa te ondersteunen, waarbij een aantal uitdagingen op het gebied van de regelgeving in acht worden genomen en de legitieme belangen van de consumenten worden beschermd.

Internet en andere digitale technologieën hebben de productie en de distributie van creatieve inhoud (bijvoorbeeld boeken en films) radicaal veranderd. Ze hebben ook de manier waarop de consumenten toegang hebben tot en genieten van dergelijke inhoud fundamenteel veranderd. Om alle marktdeelnemers en burgers de kans te geven van de mogelijkheden van deze nieuwe omgeving gebruik te maken, moet het EU-regelgevingskader voor auteursrechten worden aangepast. Zoals vermeld in de mededeling "Naar een modern, meer Europees kader voor auteursrechten" zijn de voorstellen inzake auteursrecht er vooral op gericht creatieve inhoud op grotere schaal beschikbaar te maken, de uitzonderingen op het auteursrecht aan nieuwe onlinetoepassingen aan te passen en een goed functionerende en faire markt voor auteursrechten te ondersteunen. De Commissie herziet momenteel ook het kader voor de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten (IPRED), waarbij vooral aandacht wordt geschonken aan inbreuken op commerciële schaal (de methode "follow the money") en de grensoverschrijdende toepassing van het kader.

We moeten bedrijven in staat stellen te innoveren en te concurreren in de digitale wereld. We moeten ook de creativiteit en de culturele verscheidenheid in de EU bevorderen en tegelijkertijd de consumenten – met inbegrip van de meest kwetsbare consumenten – en de samenleving in het algemeen tegen schadelijke en illegale inhoud beschermen. Daarom heeft de Commissie voorgesteld de **richtlijn audiovisuele media en diensten** te herzien.

De uitvoeringsagenda voor de eengemaakte markt moet:

- *de medewetgevers verzoeken snel tot overeenstemming te komen over het in december 2015 ingediende voorstel over de portabiliteit van auteursrechten en het voorstel over de tijdige vrijgave van spectrum voor gebruik door mobiele diensten (UHF-frequentieband) in de Unie;*
- *snel werk maken van de voorstellen over de audiovisuele media, de aangekondigde voorstellen over auteursrechten, de mogelijke follow-up van de herziening van de IPRED en het voorstel voor een hervorming van de telecomregels;*
- *een hecht partnerschap tussen de lidstaten en het Europese niveau bevorderen om de digitalisering van de Europese industrie en de evenwichtige ontwikkeling van de deeleconomie en van onlineplatforms te ondersteunen.*

3.3. Het leven voor consumenten, bedrijven en overheidsdiensten vergemakkelijken

Er moeten gezamenlijke inspanningen op EU- en nationaal niveau worden geleverd om regelgevende en administratieve barrières uit de weg te ruimen (onder meer op het gebied van belastingen). Onvoldoende investeringen en barrières bij de dienstverlening en op de financiële markten vormen een belemmering voor groei en innovatie. Ze leiden ook tot minder keuzemogelijkheden en hogere prijzen voor de consumenten. Meer rechtszekerheid en gestroomlijnde regels zullen leiden tot minder nalevingskosten, meer grensoverschrijdende handel en nieuwe investeringen.

Er wordt momenteel op EU-niveau gewerkt aan maatregelen om de barrières in belangrijke dienstensectoren uit de weg te ruimen en zo het concurrentievermogen van de dienstenmarkten in de EU te versterken. In mei is een openbare raadpleging gestart om ervoor te zorgen dat het voorstel voor een dienstenpaspoort zal leiden tot minder administratieve lasten voor dienstverleners die hun activiteiten internationaal willen

uitbreiden. De raadpleging heeft ook betrekking op maatregelen om specifieke regelgevende barrières voor zakelijke diensten en bouwdiensten uit de weg te ruimen die grensoverschrijdende handel en investeringen tussen de lidstaten kunnen belemmeren.

De Commissie zal binnenkort ook een samenvatting publiceren van de meer dan 400 bijdragen aan het Groenboek over financiële retaildiensten. Uit de bijdragen blijkt dat de consumenten het te ingewikkeld vinden om van financiële diensten in een andere EU-lidstaat gebruik te maken. De kosten voor betaalkaarten of verzekeringsproducten variëren sterk. In sommige gevallen kan de consument wegens een gebrek aan concurrentie niet de beste keuze maken. De Commissie is voornemens na de zomer van 2016 voor follow-up te zorgen op basis van een verdere analyse van de feedback. Nagegaan zal worden of kleine investeerders toegang hebben tot geschikte producten onder kosteneffectieve en faire voorwaarden en of we doeltreffend van de nieuwe mogelijkheden van onlinediensten en andere technologieën gebruikmaken om de financiële dienstverlening efficiënter te maken (FinTech).

Internet heeft onze samenleving en ons dagelijks leven radicaal veranderd en een diepgaand effect gehad op de integratie in alle sectoren van onze economie. De nieuwe algemene verordening gegevensbescherming scherpt de grondrechten aan en maakt zaken doen op de digitale eengemaakte markt gemakkelijker. De Commissie zal met de lidstaten (en met name de toezichthoudende autoriteiten), het bedrijfsleven en de andere stakeholders blijven samenwerken om ervoor te zorgen dat de verordening volledig en coherent wordt uitgevoerd. Met haar voorstel over wholesaleroamingkosten zal de Commissie binnenkort haar belofte nakomen om de roamingkosten in heel Europa uiterlijk juni 2017 af te schaffen. De afschaffing van de roamingkosten, de portabiliteit van auteursrechtelijk beschermde inhoud en het verbod op ongerechtvaardigde geoblocking zullen samen direct ten goede komen aan miljoenen consumenten op de digitale eengemaakte markt. De mogelijkheden van de Europese markt voor e-handel worden echter nog niet ten volle benut en er bestaan nog steeds barrières voor een digitaal Europa zonder grenzen.

In haar in mei goedgekeurde pakket e-handel heeft de Commissie daarom de aanzet gegeven om alle barrières voor grensoverschrijdende onlineactiviteiten in Europa uit de weg te ruimen. Het pakket omvat een verbod op ongerechtvaardigde geoblocking en andere vormen van discriminatie op grond van nationaliteit of verblijfplaats, maatregelen ter verbetering van het toezicht op de regelgeving en ter verlaging van de kosten van grensoverschrijdende pakketdiensten, doeltreffende grensoverschrijdende consumentenbescherming en – met het oog op een betere handhaving – bijgewerkte richtsnoeren voor de toepassing van de richtlijn oneerlijke handelspraktijken. Samen met onze in december 2015 goedgekeurde voorstellen voor de harmonisatie van de voorschriften voor digitale contracten en de aangekondigde voorstellen ter vereenvoudiging van de btw⁶ zullen deze maatregelen de consumenten een betere en goedkopere toegang bieden tot onlinegoederen en -diensten in heel Europa.

Veel aandacht gaat ook naar een eenvoudiger, modern en fraudebestendig btw-stelsel. In 2014 werd bijna 1 biljoen euro aan btw geheven, wat overeenkomt met 7 % van het bbp van de EU. Bijna alle bedrijven hebben met de btw te maken en de meeste bedrijven vinden het btw-stelsel buitensporig omslachtig en te versnipperd. De initiatieven ter follow-up van het in april goedgekeurde actieplan betreffende de btw⁷ zullen de administratieve barrières uit de weg ruimen en de kosten van de regelgeving op de eengemaakte markt verlagen. Hierdoor zal

⁶ Belasting over de toegevoegde waarde.

⁷ COM(2016) 148.

een voor groei en handel bevorderlijk klimaat ontstaan: de grensoverschrijdende e-handel wordt drastisch vereenvoudigd en er wordt in een minder strenge regeling voor kmo's voorzien. Zowel de consumenten en het bedrijfsleven als de nationale schatkisten zullen hiervan profiteren.

Door e-aanbestedingen en andere maatregelen versneld uit te voeren zal het actieplan voor e-overheid de wisselwerking tussen industrie en overheid efficiënter maken. Het actieplan zal ook maatregelen bevatten om de vraag naar innovatieve digitale producten en diensten aan te zwengelen. Bovendien zal de overheid nieuwe kansen voor het bedrijfsleven helpen creëren door overheidsgegevens toegankelijk te maken. De Single Digital Gateway zal voorzien in een centraal online-aanspreekpunt waar burgers en bedrijven terecht kunnen voor informatie, bijstand en advies over de eengemaakte markt, voor het oplossen van problemen in verband met de eengemaakte markt en voor nationale en EU-wijde procedures die nodig zijn om activiteiten in de EU te ontwikkelen.

De uitvoeringsagenda voor de eengemaakte markt moet:

- zoveel mogelijk stakeholders stimuleren aan de lopende openbare raadplegingen over thema's als het dienstenpaspoort en de Single Digital Gateway deel te nemen, en pleiten voor een ambitieuze follow-up;*
- streven naar een spoedig akkoord tussen de medewetgevers over de voorstellen van de Commissie over e-handel (met inbegrip van digitale contracten) en de aangekondigde voorstellen over wholesaleroaming, en de uitvoering van het actieplan voor e-overheid ondersteunen;*
- de ontwikkeling van een eenvoudig, modern en fraudebestendig btw-stelsel ondersteunen om fraude te bestrijden, administratieve lasten uit de weg te ruimen, de grensoverschrijdende handel aan te zwengelen en aan de verwachtingen van consumenten en bedrijven te voldoen.*

3.4. Handhaving en praktische uitvoering

De voordelen van de eengemaakte markt kunnen alleen worden benut als voor slimme en doeltreffende handhavingsmaatregelen wordt gezorgd. Als voorschriften niet worden nageleefd, wordt de concurrentie vervalst, komt innovatie in het gedrang en wordt het vertrouwen van consumenten en bedrijven ondermijnt.

Om dit te voorkomen moet het thema handhaving vanaf het begin in de beleidsvorming worden geïntegreerd, onder meer door relevante marktgegevens efficiënter te verzamelen en een hechter partnerschap met de lidstaten aan te gaan. Bij de omzetting van Europese wetgeving moet ook rekening worden gehouden met het feit dat strengere dan de vereiste maatregelen nieuwe obstakels kunnen opwerpen en tot versnippering op nationaal niveau kunnen leiden.

De Commissie zal hoge prioriteit verlenen aan de naleving van de volledige EU-wetgeving. Ze zal nauwer op de handhaving toezien en het partnerschap met de lidstaten versterken. Als onderdeel van haar strategische aanpak zal de Commissie ernaar streven de bestaande instrumenten voor het oplossen van problemen te versterken.

Dankzij de herziening van de verordening betreffende samenwerking op het gebied van consumentenbescherming – die is vastgesteld als onderdeel van het pakket e-handel – kunnen de lidstaten inbreuken op de consumentenwetgeving beter aanpakken (vooral inbreuken op internet, waar het belangrijk is grensoverschrijdend samen te werken).

Tegelijkertijd wordt in een one-stop-shop voor de toepassing van de consumentenwetgeving voorzien voor handelaars die grensoverschrijdend actief zijn.

Dankzij het aangekondigde voorstel voor een nieuw informatie-instrument voor de eengemaakte markt kan de Commissie direct informatie bij geselecteerde marktdeelnemers inwinnen wanneer nieuwe wetgeving inzake de eengemaakte markt wordt ontwikkeld of bestaande wetgeving wordt gehandhaafd. Steun van de lidstaten zal van essentieel belang zijn om een doelgericht en efficiënt instrument te ontwikkelen.

In het najaar zal de Commissie een wetgevingsinitiatief voorstellen om het functioneren van de kennisgevingsprocedure voor diensten te verbeteren. Dit initiatief zal de transparantie van nieuwe door de lidstaten geplande maatregelen op het gebied van diensten ten goede komen en de Commissie en de andere lidstaten de mogelijkheid bieden doeltreffender vóór de goedkeuring van dergelijke nationale maatregelen tussenbeide te komen, mochten die maatregelen tot onevenredige obstakels voor de eengemaakte markt voor diensten leiden. De Commissie analyseert momenteel de resultaten van de openbare raadpleging en werkt aan een voorstel voor het najaar.

In het kader van de herziening van de verordening wederzijdse erkenning in 2017 wil de Commissie voorstellen doen om het bedrijven gemakkelijker te maken aan te tonen dat hun producten rechtmatig in een andere lidstaat worden verkocht. De bedrijven kunnen hun producten dan gemakkelijker in het buitenland in de handel brengen. Doel is hogere kosten voor de economische actoren te helpen vermijden en te voorkomen dat bedrijven kansen niet kunnen benutten omdat hun producten aan nationale voorschriften moeten worden aangepast of aanvullende tests moeten ondergaan om toegang tot de markt van andere lidstaten te krijgen.

Tegelijkertijd zal de Commissie een omvangrijke reeks maatregelen voorstellen om de strijd aan te binden tegen het stijgend aantal illegale producten of producten die niet aan de essentiële voorschriften inzake productveiligheid voldoen. De Commissie bereidt openbare raadplegingen voor en is begonnen het bestaande rechtskader grondig te evalueren. De Commissie zal in dit verband een aantal geruchtmakende zaken analyseren die tekortkomingen bij het algemene toezicht op de eengemaakte markt aan het licht hebben gebracht waarvan het belang zich niet tot een specifieke sector beperkt.

De uitvoeringsagenda voor de eengemaakte markt moet:

- eraan herinneren dat burgers, consumenten en bedrijven alleen van de voordelen van de eengemaakte markt kunnen profiteren als de EU-voorschriften correct worden uitgevoerd, nageleefd en gehandhaafd;*
- het partnerschap met de lidstaten versterken met het oog op slimme, doelgerichte en efficiënte handhavingsmaatregelen;*
- de medewetgevers ertoe aanzetten de aangekondigde voorstellen in verband met de handhaving van de eengemaaktemarktreghs snel te bestuderen, met name de wijzigingen van de kennisgevingsprocedure voor diensten, de verbeteringen van de eengemaakte markt voor goederen en de ontwikkeling van een informatie-instrument voor de eengemaakte markt.*

4. Conclusie

Nu de Commissie voorstelt het Europees Fonds voor strategische investeringen tot na 2018 te verlengen is het van essentieel belang vooruitgang bij de overige aspecten van het Investeringsplan voor Europa te boeken en de structurele hervormingen te

intensiveren. De lidstaten en de EU moeten samen een voor innovatie gunstig bedrijfsklimaat creëren en in mensen en de levenslange ontwikkeling van hun vaardigheden investeren. Met de strategie voor de eengemaakte markt, de strategie voor een digitale eengemaakte markt en het actieplan voor de opbouw van een kapitaalmarktenunie heeft de Commissie een omvangrijk programma voorgesteld waarvan de onderdelen elkaar wederzijds versterken om de werkgelegenheid te bevorderen, investeringen in groei te stimuleren en het concurrentievermogen van Europa te verbeteren.

Nu is het vooral zaak ervoor te zorgen dat de consumenten, het bedrijfsleven en de samenleving als geheel van de voordelen van deze strategieën kunnen profiteren. De Commissie heeft al een aantal initiatieven goedgekeurd. De steun van de medewetgevers en de lidstaten is onontbeerlijk om ervoor te zorgen dat deze voorstellen zo snel mogelijk effect op het terrein sorteren. Op andere gebieden zijn de voorbereidende werkzaamheden al ver gevorderd. Overeenkomstig de beginselen van een betere regelgeving zullen we uit openbare raadplegingen, evaluaties en effectbeoordelingen leren waarop we onze aandacht moeten vestigen en hoe we de problemen die een oplossing op Europees niveau vereisen, het best kunnen aanpakken.

De Europese Raad wordt daarom verzocht deze mededeling goed te keuren en het Europees Parlement en de Raad te verzoeken zo snel mogelijk overeenstemming over de nodige wettelijke maatregelen te bereiken. Er moet regelmatig toezicht op de voortgang van deze uitvoeringsagenda worden gehouden om ervoor te zorgen dat alle initiatieven in het kader van de strategieën vóór het einde van het mandaat van de Commissie volledig operationeel zijn. Door op Europees, nationaal en lokaal niveau samen te werken kunnen we deze hervormingen concreet gestalte geven en Europa's burgers en bedrijven er de vruchten van laten plukken.