

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 13.5.2008  
COM(2008) 303 definitief

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**tot vaststelling van het in het Voedselhulpcomité namens de Gemeenschap in te nemen  
standpunt met betrekking tot de verlenging van het Voedselhulpverdrag 1999**

(ingediend door de Commissie)

## TOELICHTING

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

De Internationale Graanovereenkomst 1995 omvat twee onderdelen, namelijk het Voedselhulpverdrag (1999) en het Graanhandelsverdrag (1995).

Het Voedselhulpverdrag 1999 is namens de Gemeenschap gesloten bij Besluit 2000/421/EG van de Raad. Dit verdrag is verlengd bij het besluit dat het Voedselhulpcomité op 1 juni 2007, tijdens zijn 96<sup>e</sup> vergadering, heeft genomen, en is nog van kracht tot en met 30 juni 2008.

Het Graanhandelsverdrag 1995 is tot en met 30 juni 2009 verlengd bij het besluit dat de Internationale Graanraad daarover op 11 juni 2007, tijdens zijn 25<sup>e</sup> vergadering, heeft genomen.

In het belang van de Commissie en de lidstaten moeten specifieke wijzigingen in het bestaande Voedselhulpverdrag worden aangebracht. Er is een algemene consensus dat de leden deze wijzigingen bespreken in het kader van de nieuwe onderhandelingen over het Voedselhulpverdrag. Tot dusver zijn de nieuwe onderhandelingen over het Voedselhulpverdrag evenwel uitgesteld om rekening te kunnen houden met de resultaten van de onderhandelingen in het kader van de WTO-ontwikkelingsagenda van Doha. Hoewel het wenselijk is dat die resultaten mee in beschouwing worden genomen, zal de Commissie, aangezien er al heel veel tijd is verstreken en niemand kan voorspellen wanneer die onderhandelingen zullen zijn afgerond, tijdens de volgende vergadering over het Voedselhulpverdrag in juni 2008 in Londen, namens de Europese Gemeenschappen en de EU-lidstaten, bij de andere leden van het Voedselhulpverdrag aandringen op een snelle start van de nieuwe onderhandelingen over dat verdrag.

Daarom wordt het noodzakelijk geacht het Voedselhulpverdrag opnieuw met één jaar te verlengen. Zo blijft er voldoende tijd voor de nieuwe onderhandelingen over het Voedselhulpverdrag.

De Commissie zal optreden in het kader van de machtiging die zij bij het Besluit van de Raad van 27 november 2003 heeft gekregen om namens de Europese Gemeenschap te onderhandelen over de herziening van het Voedselhulpverdrag 1999.

#### **• Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Besluit 2000/421/EG van de Raad

Besluit 2006/906/EG van de Raad

Besluit 2007/317/EG van de Raad

#### **• Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Dit besluit strookt met het Graanhandelsverdrag 1995, dat van kracht blijft tot en met 30 juni 2009.

### **2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING**

Op de vergadering van 15 februari 2008 van de werkgroep Voedselhulp van de Raad stonden de lidstaten positief ten opzichte van een standpunt van de Gemeenschap ten gunste van de verlenging van het Voedselhulpverdrag 1999 met één jaar (d.i. tot en met 30 juni 2009); over

deze verlenging moet een besluit worden genomen tijdens de volgende vergadering over het Voedselhulpverdrag 1999, die begin juni 2008 in Londen plaatsvindt.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Het was niet nodig advies van externe deskundigen in te winnen.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- 3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 181, in samenhang met artikel 300, lid 2, van het Verdrag tot oprichting van de EG.

- **Subsidiariteit**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de gedeelde bevoegdheid van de Gemeenschap valt.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: besluit van de Raad

Andere instrumenten zouden om de volgende reden ongeschikt zijn: het standpunt dat de Europese Gemeenschap in het Voedselhulpcomité moet innemen, kan alleen via een besluit van de Raad worden aangenomen.

#### 4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De verlenging van het Voedselhulpverdrag houdt in dat de bijdrage van de Gemeenschap tot de huishoudelijke begroting van de Internationale Graanovereenkomst, waaronder de twee genoemde verdragen vallen, eveneens wordt verlengd. Deze bijdrage is opgenomen in post 05 06 01 van de communautaire begroting (“Internationale landbouwovereenkomsten”). De kosten van dit voorstel worden op 0,440 miljoen euro geraamd, maar met dat bedrag is reeds rekening gehouden bij de laatste verlenging van het Graanhandelsverdrag 1995.

De verlenging van het Voedselhulpverdrag 1999 betekent ook dat de jaarlijkse verbintenissen, op grond van artikel III, onder e), van dat verdrag, voor de levering van voedselhulp door de Europese Gemeenschap en haar lidstaten met een jaar worden verlengd. Gelet op de stijgende voedselprijzen en de toenemende vervoerskosten (als gevolg van de hoge energiekosten), die een weerslag hebben op de kosten van het nakomen van haar verbintenissen ten aanzien van het Voedselhulpverdrag 1999, gaat de Commissie momenteel na welke budgettaire behoeften er zijn en hoe aanvullende middelen kunnen worden vrijgemaakt om eventuele moeilijkheden bij de naleving van die verbintenissen op te vangen.

## **CONCLUSIES**

De Commissie stelt de Raad voor haar te machtigen om namens de Europese Gemeenschap overeenkomstig artikel XXV, onder b), van het Voedselhulpverdrag 1999 te stemmen voor een verdere verlenging van dat verdrag met één jaar, namelijk tot en met 30 juni 2009, aangezien het Graanhandelsverdrag 1995 tot en met de in artikel XXV, onder a), van het Voedselhulpverdrag 1999 vastgestelde datum van kracht blijft.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**tot vaststelling van het in het Voedselhulpcomité namens de Gemeenschap in te nemen standpunt met betrekking tot de verlenging van het Voedselhulpverdrag 1999**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 181, juncto artikel 300, lid 2, tweede alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Voedselhulpverdrag 1999 (hieronder “het Verdrag” genoemd) is bij Besluit 2000/421/EG van de Raad<sup>1</sup> namens de Gemeenschap gesloten en de geldigheidsduur ervan is in juni 2003, juni 2005 en juni 2007 bij een besluit van het Voedselhulpcomité verlengd, zodat dat verdrag van kracht blijft tot en met 30 juni 2008.
- (2) Een verdere verlenging van dat verdrag met één jaar is in het belang van de Gemeenschap en de EU-lidstaten. Krachtens artikel XXV, onder b), van het Verdrag is deze verlenging slechts van toepassing op voorwaarde dat ook het Graanhandelsverdrag 1995 in diezelfde periode van kracht blijft. Het Graanhandelsverdrag 1995 blijft van kracht tot en met 30 juni 2009. Daarom moet de Commissie, die de Gemeenschap in het Voedselhulpcomité vertegenwoordigt, bij besluit van de Raad ertoe worden gemachtigd voor die verlenging te stemmen,

BESLUIT:

### *Enig artikel*

In het Voedselhulpcomité zal de Europese Gemeenschap stemmen voor een verdere verlenging van het Voedselhulpverdrag 1999 met één jaar, aangezien ook het Graanhandelsverdrag 1995 van kracht blijft in diezelfde periode, namelijk tot en met 30 juni 2009. In het Voedselhulpcomité zal de Europese Gemeenschap vragen om onverwijld te starten met de nieuwe onderhandelingen over het Voedselhulpverdrag 1999. De EG zal tijdens de volgende vergadering over het Voedselhulpverdrag in juni 2008 benadrukken dat de nieuwe onderhandelingen dringend moeten worden gestart met de bedoeling ze af te ronden eind juni 2009, tijdstip waarop ook de geldigheidsduur van het verlengde Voedselhulpverdrag 1999 zal aflopen.

---

<sup>1</sup> PB L 163 van 4.7.2000, blz. 37.

De Commissie wordt hierbij gemachtigd deze standpunten in het Voedselhulpcomité naar voren te brengen.

Gedaan te Brussel, op

*Voor de Raad  
De Voorzitter*

## FINANCIEEL MEMORANDUM

**Beleidsterrein:** Landbouw en plattelandsontwikkeling

**Activiteiten:** Internationale aspecten van het beleidsgebied landbouw en plattelandsontwikkeling

### **BENAMING VAN HET VOORSTEL: VERLENGING VAN HET VOEDSELHULPVERDRAG 1999**

(BIJDRAGE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAP VOOR DE INTERNATIONALE GRAANRAAD)

#### **1. BEGROTINGSPLAATSEN + OMSCHRIJVINGEN**

Rubriek 4 – de EU als mondiale partner  
05 06 01: Internationale landbouwovereenkomsten

#### **2. ALGEMENE CIJFERS**

**2.1. Totale toewijzing voor de actie:** 440 000 euro voor de verlenging met één jaar.

**2.2. Duur:** 1.7.2008 tot en met 30.6.2009 (begroting 2009)

**2.3. Verenigbaarheid met de financiële programmering en de financiële vooruitzichten**

Voorstel verenigbaar met de bestaande financiële programmering.

**2.5. Financiële gevolgen voor de ontvangsten**

Geen financiële gevolgen (betreft technische aspecten in verband met de tenuitvoerlegging van een maatregel).

#### **3. BEGROTINGSKENMERKEN**

Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
Verplichte kred.	Gespl. kred.	Nee	Nee	Nee	4. De EU als mondiale partner

#### **4. RECHTSGROND**

Artikel 181 van het Verdrag, in samenhang met artikel 300, lid 2.  
Besluit 96/88/EG van de Raad van 27.1.1996 (PB L 21 van 27.1.1996), mededeling 2001/C 195/01 (PB C 195 van 11.7.2001) en Besluit 2000/421/EG van de Raad (PB L 163 van 4.7.2000).

#### **5. OMSCHRIJVING EN MOTIVERING**

**5.1. Behoeftte aan een communautair optreden**



Wegens de economische betekenis van de internationale landbouwovereenkomsten, met name voor de landbouwsector, moet de EG partij zijn bij die overeenkomsten, die een belangrijk middel zijn om wereldwijde ontwikkelingen te volgen en om de belangen van de Gemeenschap met betrekking tot de betrokken producten te behartigen.

De doelstellingen van de Internationale Graanraad kunnen mede dankzij de communautaire lidmaatschapscontributies worden verwezenlijkt. De Internationale Graanraad, die verantwoordelijk is voor het beheer van het Graanhandelsverdrag 1995 en het Voedselhulpverdrag 1999, bevordert de doelstellingen van die verdragen, zoals internationale samenwerking, uitwisseling van statistische informatie, opstelling van marktprognoses, enz., en garandeert, wat het Voedselhulpverdrag betreft, dat de Europese Unie de ontwikkelingslanden een minimumhoeveelheid voedselhulp levert. Het is dan ook in het belang van de EG om partij te zijn bij die verdragen.

De lidmaatschapscontributies worden jaarlijks vastgesteld en zijn verschuldigd zolang de EG partij is bij die verdragen.

Het is duidelijk dat, als de EG dezelfde acties zou moeten ondernemen als nu door de Internationale Graanraad worden ondernomen, de totale kosten daarvan veel hoger zouden zijn dan de lidmaatschapscontributies.

## **5.2. Voorgenomen maatregelen en wijze van financiering uit de begroting**

De EG draagt jaarlijks lidmaatschapsgelden af aan de Internationale Graanraad.

Deze bijdragen worden betaald zolang de EG medeondertekenaar van de verdragen blijft.

De Europese Gemeenschap en de lidstaten zijn ten volle bij de activiteiten van de Internationale Graanraad betrokken en genieten alle voordelen die aan het lidmaatschap verbonden zijn.

## **6. FINANCIËLE GEVOLGEN**

### **6.1. Totale financiële gevolgen**

Vastleggingskredieten in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen nauwkeurig): de kosten van dit voorstel worden op 0,440 miljoen euro (0,327 miljoen GBP) geraamd, maar met dit bedrag is reeds rekening gehouden bij de laatste verlenging van het Graanhandelsverdrag 1995.

Doel van dit besluit is de verlenging van het Voedselhulpverdrag 1999, maar daarbij komt dat de Commissie, gelet op de stijgende voedselprijzen en de toenemende vervoerskosten (als gevolg van de hoge energiekosten), nu nagaat welke budgettaire behoeften er zijn en hoe aanvullende middelen kunnen worden vrijgemaakt om eventuele moeilijkheden bij de naleving van die verbintenissen op te vangen.

### **6.2. Berekening**

De uitgaven voor de toepassing van de twee Verdragen worden gefinancierd via jaarlijkse bijdragen van alle leden die partij zijn bij het Graanhandelsverdrag. De bijdrage van elk lid voor elk begrotingsjaar wordt vastgesteld in verhouding tot het aantal stemmen dat hem is toegewezen ten opzichte van het totale aantal stemmen waarover de leden beschikken. Het aantal stemmen dat aan elk lid is toegewezen, wordt aangepast naargelang van de samenstelling van de Internationale Graanraad op het tijdstip waarop de betrokken begroting wordt vastgesteld. Het totale aantal stemmen van het Verdrag bedraagt 2000, waarvan de Europese Unie er 399 bezit voor 2006/2007. Voor 2008/2009 wordt gerekend met dezelfde

cijfers. Voor de periode waarmee de geldigheidsduur wordt verlengd, worden de kosten per stem op 1 103 euro geraamd (399 stemmen x 1 103 euro per stem = 440 000 euro).

## 7. GEVOLGEN VOOR DE PERSONELE EN ADMINISTRATIEVE UITGAVEN

### 7.1. Gevolgen voor de personele middelen

Soort post		Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie		Totaal	Beschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien
		Aantal vaste posten	Aantal tijdelijke posten		
Ambtenaren of tijdelijk personeel	A	0,2	–	0,2	<i>Vorbereiding van de deelname aan de vergaderingen van de Internationale Graanraad en follow-up van die vergaderingen</i>
	B	0,1	–	0,1	
	C	–	–	–	
Ander personeel		–	–	–	
Totaal		0,3	–	0,3	

### 7.2. Algemene financiële gevolgen in verband met de personele middelen

Soort personeel	Bedrag in euro's	Berekening*
Ambtenaren Tijdelijk personeel	35 400	0,3 x 118 000
Ander personeel		
Totaal	35 400	

\* Het personeel en de huishoudelijke uitgaven worden gefinancierd met het bedrag dat in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure aan het behorende DG wordt toegewezen. De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende twaalf maanden.

## 8. TOEZICHT EN EVALUATIE

### 8.1. Toezicht

De diensten van de Commissie zullen volledig deelnemen aan de administratieve commissies en de raad van de Internationale Graanraad; deze organen zijn verantwoordelijk voor de vaststelling van de begrotingsbijdragen.

Van deze vergaderingen en de in deze vergaderingen genomen besluiten wordt een verslag gepubliceerd, dat vrij toegankelijk is voor alle leden.

### 8.2. Nadere gegevens over en frequentie van voorgenomen evaluaties

Gelet op de specifieke aard van de voorgestelde maatregel (verlenging van de bijdrage van de Gemeenschap tot de huishoudelijke begroting van de Internationale Graanraad) en het relatief beperkte bedrag dat daarmee gemoeid is, lijkt een externe evaluatie niet gerechtvaardigd. Of het nog relevant en nuttig is een bijdrage tot de huishoudelijke begroting van dit Verdrag te blijven betalen, zal regelmatig intern worden geëvalueerd via de actieve betrokkenheid van de Commissie in de comités van beheer en in de Internationale Graanraad.

## **9. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN**

Op de uitvoering en de controle van de EG-bijdragen wordt toezicht gehouden overeenkomstig de voorschriften van de Internationale Graanraad.

In de rechtsgrond van deze internationale organisatie zijn specifieke voorschriften inzake audit en controle vastgesteld.

De rekeningen van deze organisatie worden gecertificeerd door een onafhankelijke externe auditor. Deze certificering wordt voor goedkeuring en bekendmaking voorgelegd aan de bevoegde instantie van de Internationale Graanraad.