

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 30.10.2008
COM(2008) 677 definitief

2008/0201 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 808/2004 betreffende communautaire statistieken over de informatiemaatschappij

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Informatie- en communicatietechnologieën (ICT) spelen een belangrijke rol bij de groei van de productiviteit en van het bruto binnenlands product (bbp) in de Europese Unie (EU) en veranderen onze maatschappijen en economieën op een ingrijpende en ongekende wijze. ICT blijft een belangrijke drijvende kracht voor economische en sociale modernisering. De Gemeenschap heeft een proactief beleid gekozen om een informatiemaatschappij te creëren die niemand uitsluit en die gebaseerd is op een wijdverspreid gebruik van informatie- en communicatietechnologie in overheidsdiensten, kleine en middelgrote ondernemingen en huishoudens. Bij het toezicht op het Gemeenschapsbeleid en de verwezenlijking van de vernieuwde Lissabondoelstellingen speelt benchmarking een centrale rol. Voor deze benchmarking zijn geharmoniseerde, betrouwbare, kwalitatief hoogwaardige en tijdige communautaire statistieken over de informatiemaatschappij noodzakelijk.

- **Algemene context**

In de mededeling "i2010 – Een Europese informatiemaatschappij voor groei en werkgelegenheid"¹ waarin de Commissie een open en concurrerende digitale economie bepleit en ICT nadrukkelijk als drijvende kracht voor maatschappelijke integratie en verbetering van de levenskwaliteit aanmerkt, wordt een volledige strategie voor de ICT- en de mediasector uiteengezet. In samenhang met deze strategie wordt aan benchmarking een centrale rol bij de toetsing van de vorderingen bij de realisering van de vernieuwde Lissabondoelstellingen toegeschreven. De Commissie heeft in nauwe samenwerking met de lidstaten het i2010-benchmarkingskader² opgezet, dat een lijst met hoofdindicatoren voor het daarmee samenhangende toetsingsproces bevat. Deze indicatoren zijn gegroepeerd overeenkomstig de hoofddoelstellingen van de i2010-strategie, namelijk de monitoring van de Europese informatieruimte, onderzoek en innovatie in ICT door bedrijven, maatschappelijke integratie, overheidsdiensten en levenskwaliteit.

Er is een voortdurende behoefte aan statistische gegevens op dit gebied, aangezien ICT nog altijd een grote invloed op de Europese bedrijven en de samenleving heeft. Door de ontwikkeling van het participatieve web, het wereldwijde "computing grid" (bundeling van computersystemen), het "internet van dingen", de "ubiquitous connectivity" (toegang tot internet of andere netwerken vanaf elke plek en op elk moment) en de volgende generatie netwerken komt de behoefte aan statistische informatie over de informatiemaatschappij duidelijk naar voren. Bovendien worden ICT en ICT-gerelateerde innovatie van wezenlijk belang geacht voor de ontwikkeling van een op kennis gebaseerde economie.

¹ COM(2005) 229 definitief.

² http://ec.europa.eu/information_society/europe/i2010/benchmarking/index_en.htm

Het internet ontwikkelt zich van een informatiebron tot een steeds participatiever wereldwijd web. De bijdrage van de burger aan het web neemt voortdurend toe, onder meer door blogs, het delen van media en sociale netwerken.

Alles wijst erop dat internet zich zal ontwikkelen tot een wereldwijd "computing grid" die online-toegang tot veilige computerbronnen op "just-in-time"-basis mogelijk maakt. Vooral deze ontwikkeling is voor Europese bedrijven interessant omdat er een aanzienlijke productiviteitswinst is te verwachten als gevolg van een betere allocatie van de middelen.

In de toekomst zullen steeds meer voorzieningen, sensoren en objecten worden verbonden door middel van vaste of draadloze netwerken. Zij zullen in staat zijn met hun omgeving te communiceren en zelfstandig informatie naar andere voorzieningen te sturen. Deze ontwikkeling van het internet van dingen is van belang voor vervoer, milieu, gezondheidszorg, duurzaamheid en veiligheidssystemen en zal tot een aanzienlijke efficiëntiewinst in de economie leiden. De mobiele voorzieningen worden intelligenter en multifunctioneel. Er wordt steeds meer gebruik gemaakt van deze mobiele voorzieningen die draadloze verbindingen met internet maken om informatie te ontvangen en te verzenden. Dit versterkt de ontwikkeling van het participatieve netwerk en brengt locatiegebonden diensten op gang. Eén gevolg van deze trends is de toename van het dataverkeer, die een stimulans zal vormen voor de overgang naar een breedbandnetwerk van de tweede generatie dat op het internetprotocol is gebaseerd en aanzienlijk hogere snelheden mogelijk maakt. De overgang naar de netwerken van de volgende generatie wordt de komende jaren een van de grootste uitdagingen voor de elektronische communicatie.

De Commissie heeft in overleg met de lidstaten een breedbandprestatie-index ontwikkeld om te bepalen in welke mate de lidstaten aan een reeks criteria voldoen, waaronder verscheidene sociaaleconomische aspecten en de acceptatie van geavanceerde diensten. De statistische gegevens zijn van groot belang om de prestaties op dit gebied te blijven volgen.

Voor de structurele indicatoren die in het jaarlijkse voorjaarsverslag aan de Europese Raad worden gebruikt, zijn indicatoren vereist die gebaseerd zijn op coherente statistische informatie op het gebied van de informatiemaatschappij.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Verordening (EG) nr. 808/2004 van 21 april 2004 betreffende communautaire statistieken over de informatiemaatschappij³ schrijft de jaarlijkse verstrekking van statistische gegevens voor de twee modules "het bedrijfsleven en de informatiemaatschappij" en "particulieren en huishoudens en de informatiemaatschappij" voor, en wel gedurende maximaal vijf jaar gerekend vanaf de inwerkingtreding van de verordening. De belangrijkste betrokkenen zijn van oordeel dat de hoofddoelen van de huidige verordening grotendeels zijn verwezenlijkt. Het harmonisatieproces op dit gebied in de Europese Unie heeft de ontwikkeling van ICT- statistieken wereldwijd sterk beïnvloed en heeft het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen (Eurostat) en het Europees

³ PB L 143 van 30.4.2004, blz. 49.

statistisch systeem een leidende positie bezorgd. Het voorstel tot wijziging van Verordening (EG) nr. 808/2004 zal de verstrekking van statistische gegevens over ICT-gebruik in huishoudens, door particulieren en in ondernemingen verzekeren met het oog op het benchmarkingskader en de ontwikkelingen ervan in het kader van de Lissabonstrategie. Tegelijkertijd heeft deze wijziging als doel, de onderwerpen waarover statistische gegevens moeten worden ingediend, aan te passen aan de nieuwe ontwikkelingen op ICT-gebied. Bovendien worden de instrumenten voor de analyse van gegevens verbeterd met het oog op een beter gebruik van statistische gegevens en vermindering van de lasten voor de respondenten. Hiertoe moeten in het kader van het voorgestelde programma tot modernisering van de Europese bedrijfs- en handelsstatistiek (MEETS)⁴ nieuwe methoden voor gegevensanalyse worden ingevoerd.

De voorgestelde verordening is in overeenstemming met het nieuwe beleid van de Commissie inzake vereenvoudiging van de wetgeving en betere regelgeving, zoals beschreven in de mededelingen van 14 november 2006 betreffende "betere regelgeving in de Europese Unie: een strategische evaluatie"⁵ en "verlichting van de responslast, vereenvoudiging en prioritering op het gebied van communautaire statistieken"⁶. Dit is een van de dringende acties die worden genoemd in bijlage III bij de mededeling van 24 januari 2007 betreffende een "actieprogramma ter vermindering van de administratieve lasten in de Europese Unie"⁷.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Diensten van de informatiemaatschappij zijn van doorslaggevend belang voor de ontwikkeling van de Europese interne markt⁸. Met name elektronische handel biedt aanzienlijke mogelijkheden voor werkgelegenheid, aangezien hierdoor groei en investeringen in innovatie door ondernemingen worden bevorderd en het concurrentievermogen kan worden verbeterd. In dit verband is het van belang de ontwikkeling van e-handel binnen de interne markt te volgen met statistische indicatoren.

Coherente statistische informatie is nuttig voor de vaststelling van indicatoren voor ICT-vaardigheden en de rapportering hierover en aldus voor de uitwerking van een samenhangend kader van indicatoren en benchmarks voor de toetsing van de vorderingen in verband met de Lissabondoelstellingen op onderwijs- en opleidingsgebied⁹.

Het voorstel stemt overeen met de prioriteiten van de Commissie en het streven naar betere regelgeving, vereenvoudiging en vermindering van de lasten voor de respondenten.

⁴ COM(2007) 433 definitief.

⁵ COM(2006) 689 definitief.

⁶ COM(2006) 693 definitief.

⁷ COM(2007) 23 definitief.

⁸ PB L 178 van 17.7.2000, blz. 1. Richtlijn 2000/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2000 betreffende bepaalde juridische aspecten van de diensten van de informatiemaatschappij, met name de elektronische handel, in de interne markt ("richtlijn inzake elektronische handel").

⁹ COM(2007) 61 definitief.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Het voorstel is besproken met gegevensverstrekkers in het Europees statistisch systeem, in de relevante werkgroep en met de hoofden van de bureaus voor de statistiek en de directeurs voor bedrijfs- en sociale statistieken. Vervolgens zijn de relevante DG's en diensten van de Commissie (DG INFSO, DG ENTR, DG MARKT, DG SANCO, DG REGIO, DG EAC, DG EMPL en DG JRC) geraadpleegd. Tot slot is het voorstel besproken met internationale organisaties (OESO - Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling).

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

Dit voorstel is het resultaat van intensieve onderhandelingen tussen alle betrokken partijen. Gezien de snelle veranderingen op ICT-gebied is het van belang dat het voorstel flexibel blijft met betrekking tot de onderwerpen waarvoor statistische gegevens moeten worden verstrekt. Daarom is er behoefte aan een snelle verstrekking van statistische gegevens. De onderwerpen zijn geactualiseerd en sluiten aan bij de verwachte ontwikkeling van de technologieën van de informatiemaatschappij. Er zijn voorzieningen getroffen om de harmonisatie met andere sociale statistieken te garanderen. Tot slot worden de mogelijkheden voor een statistische gegevensanalyse verbeterd doordat er bestanden met individuele gegevens beschikbaar worden gesteld.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Betrokken wetenschaps- en kennisgebieden

De vertegenwoordigers van de lidstaten en de Commissie (DG JRC, DG INFSO, DG ENTR, DG MARKT, DG SANCO) bij de vergaderingen van de taskforce "Statistieken over de informatiemaatschappij" van DG Eurostat waren deskundigen met kennis van de bestaande wetgeving en van de nationale systemen voor de verzameling en opstelling van statistieken over de informatiemaatschappij en nieuwe ontwikkelingen op het gebied van ICT.

Gebruikte methode

De deskundigen hebben tijdens het voorbereidingsproces bijgedragen aan de vergaderingen en de schriftelijke raadplegingen van de taskforce en de werkgroep.

Belangrijkste geraadpleegde organisaties en deskundigen

De belangrijkste deskundigen waren afkomstig van de nationale bureaus voor de statistiek en van DG DG JRC, DG INFSO, DG ENTR, DG MARKT, DG SANCO, DG REGIO, DG EAC en DG EMPL.

Ontvangen en gebruikte adviezen

Er zijn geen mogelijk ernstige risico's met onomkeerbare gevolgen genoemd.

De deskundigen hebben meegewerkt aan de definitie van nieuwe onderwerpen in verband met het gebruik van computers en internet waarvoor in de toekomst statistische gegevens moeten worden verzameld.

Wijze waarop het deskundigenadvies beschikbaar is gemaakt voor het publiek

Werkdocumenten en notulen van de bijeenkomsten van de taskforce en de werkgroep zijn verkrijgbaar via CIRCA.

• **Effectbeoordeling**

Er zijn twee opties vastgesteld:

Optie 1: (De huidige verordening verstrikt in 2009) – De enquêtes inzake het gebruik van ICT in ondernemingen en huishoudens zouden niet worden uitgevoerd en er zouden geen op EU-niveau geharmoniseerde, op Europese wetgeving gebaseerde gegevens beschikbaar zijn. De consequentie zou een geleidelijke terugkeer naar de situatie vóór 2005 zijn. De statistische indicatoren van de verschillende landen zouden niet geharmoniseerd en daardoor niet vergelijkbaar zijn. De reeks indicatoren zou niet op de beleidsbehoeften op Europees niveau zijn afgesteld. Aangezien er tussen de lidstaten nog aanzienlijke verschillen in het ICT-gebruik bestaan, zouden de lidstaten zich hoogstwaarschijnlijk op verschillende ICT-indicatoren richten. Er zou veel tijd verstrijken tussen de verzameling van statistische gegevens op nationaal niveau en de publicatie ervan op Europees niveau. De toegepaste kwaliteitsnormen zouden van land tot land verschillen. Dit zou ertoe leiden dat afzonderlijke statistische gegevensverzamelingen, waarschijnlijk uit de private sector, de officiële statistieken op Europees niveau zouden vervangen. Hierdoor zouden de statistische gegevens op Europees en lidstaatniveau minder geloofwaardig zijn. Een gecoördineerde aanpak van de Europese beleidsinstellingen en de lidstaten zou steeds moeilijker worden.

Optie 2: (De huidige verordening wordt gewijzigd) – Wijziging van de huidige verordening zou vermijden dat de voortdurende verstrekking van statistische gegevens over de informatiemaatschappij wordt onderbroken. De definitie van statistische indicatoren zou binnen de Europese Unie zijn geharmoniseerd. Verdere harmonisatie zou worden bereikt door de vaststelling van een gemeenschappelijke modelvragenlijst en de actualisering van de methodologische handleiding, waarin ook gemeenschappelijke kwaliteitsbeginselen zouden worden vastgesteld. De reeks indicatoren zou op de relevante beleidsbehoeften op Europees niveau zijn afgesteld. De verzamelperiode zou worden geharmoniseerd binnen de lidstaat, hetgeen van belang is om seizoensinvloeden te corrigeren. Een snelle publicatie van statistische gegevens op Europees niveau zou gegarandeerd zijn. De aanvaarding en de geloofwaardigheid van de statistische gegevens op Europees en lidstaatniveau zouden groter zijn dan bij optie 1. De benchmarking van Europees en nationaal beleid zou veel gemakkelijker worden. Het verstrijken van de huidige verordening zou de last voor de respondenten niet merkbaar verminderen, aangezien de lidstaten statistische gegevens over de informatiemaatschappij zouden blijven verzamelen op nationaal niveau.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

De gewijzigde verordening heeft als doel, de voortzetting van het bestaande gemeenschappelijke kader voor de systematische productie van betrouwbare, geharmoniseerde, tijdige en kwalitatief hoogwaardige communautaire statistieken over de informatiemaatschappij en de jaarlijkse verstrekking van statistische gegevens over ICT-gebruik in het bedrijfsleven en in huishoudens te verzekeren. Bovendien moet het voorstel de verordening aanpassen aan de behoeften van een zich snel ontwikkelend statistisch gebied.

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag voor de communautaire statistiek is artikel 285 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap. Volgens dit artikel moet de Raad op basis van de medebeslissingsprocedure maatregelen voor de opstelling van statistieken nemen, wanneer dit voor de vervulling van de taken van de Gemeenschap nodig is. Als eisen waaraan bij de productie van communautaire statistieken moet worden voldaan, noemt dit artikel onpartijdigheid, betrouwbaarheid, objectiviteit, wetenschappelijke onafhankelijkheid, kosteneffectiviteit en statistische geheimhouding.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het subsidiariteitsbeginsel is van toepassing voor zover het voorstel geen gebieden bestrijkt die onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap vallen.

De doelstellingen van het voorstel kunnen om de volgende reden niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt.

Het doel van dit voorstel, namelijk de vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor de systematische productie van communautaire statistieken over de informatiemaatschappij, kan niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt.

De doelstellingen van het voorstel kunnen om de volgende reden beter door een optreden van de Gemeenschap worden verwezenlijkt.

Dit doel kan beter worden bereikt op basis van communautaire wetgeving, omdat alleen de Commissie de noodzakelijke harmonisering van statistische informatie op Gemeenschapsniveau kan coördineren, terwijl het verzamelen van gegevens en de opstelling van vergelijkbare statistieken over de informatiemaatschappij door de lidstaten kunnen worden georganiseerd. De Gemeenschap kan derhalve maatregelen nemen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag vervatte subsidiariteitsbeginsel.

De formulering van beleidsmaatregelen op Europees niveau en de benchmarking van deze Europese beleidsmaatregelen zullen aanzienlijk worden vereenvoudigd.

Vergelijkingen tussen lidstaten worden gemakkelijker met behulp van benchmarking.

Het doel van de verordening is een gemeenschappelijk kader vast te stellen voor de systematische productie van communautaire statistieken over de informatiemaatschappij. Dit kan het beste worden verwezenlijk door middel van coördinatie op Europees niveau.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de volgende redenen in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel beperkt de verordening zich tot het minimum dat nodig is om de vastgelegde doelstelling te verwezenlijken en gaat zij daar niet boven uit. Deze verordening schrijft niet voor elke lidstaat de mechanismen voor het verzamelen van gegevens voor, maar stelt slechts de te verschaffen gegevens vast om zo een geharmoniseerde structuur en een geharmoniseerd tijdschema te verzekeren.

De voorgestelde wijziging van Verordening (EG) nr. 808/2004 van het Europees Parlement en de Raad verplicht de lidstaten niet het productiesysteem van statistieken over de informatiemaatschappij te wijzigen. Het voorstel omvat een aanpassing aan andere sociale statistieken betreffende een gemeenschappelijke reeks van sociaaleconomische achtergrondvariabelen. Tevens zou de verstrekking van bestanden met individuele gegevens de lasten voor de nationale bureaus voor de statistiek verminderen. De lasten voor het bedrijfsleven zullen stabiel blijven na een aanzienlijke afname in het kader van het actieprogramma van 2007¹⁰.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: verordening

Andere instrumenten zouden om de volgende reden(en) ongeschikt zijn.

Welk rechtsinstrument het meest geschikt is, hangt af van het doel van de wetgeving. Gezien de informatiebehoefte op Europees niveau wordt voor basisbesluiten over de communautaire statistiek gewoonlijk gekozen voor verordeningen in plaats van richtlijnen. Een verordening verdient de voorkeur omdat hierdoor in de gehele Gemeenschap dezelfde regels gelden, zodat deze nauwkeurig en volledig door de lidstaten worden toegepast. Een verordening is rechtstreeks van toepassing en hoeft dus niet in nationaal recht te worden omgezet. Richtlijnen daarentegen hebben tot doel de nationale wetgevingen te harmoniseren; zij zijn voor de lidstaten bindend wat hun doelstellingen betreft, maar de nationale instanties kunnen zelf bepalen hoe en in welke vorm zij deze willen bereiken. Richtlijnen moeten ook in nationaal recht

¹⁰ COM(2008) 35 definitief. Werkdocument van de Commissie – „De administratieve lasten in de Europese Unie verlagen – Voortgangverslag 2007 en vooruitzichten voor 2008”.

worden omgezet. Een verordening is sinds 1997 de voor statistische besluiten gebruikelijke vorm.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Gemeenschap.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

- **Vereenvoudiging**

Het voorstel voorziet in vereenvoudiging van administratieve procedures voor overheidsinstanties (EU of nationaal) en voor private partijen.

Het voorstel vermeldt de onderwerpen waarvoor gegevens over de informatiemaatschappij moeten worden verzameld en stelt onderverdelingen en sociaaleconomische achtergrondkenmerken voor de verstrekking van gegevens vast. Er wordt uitdrukkelijk bepaald dat de jaarlijkse gegevensverschaffing alleen een deelverzameling van onderwerpen en onderverdelingen betreft. Doordat voor de module particulieren/huishoudens geen geaggregeerde gegevens maar bestanden met individuele gegevens moeten worden verstrekt, wordt de last voor de nationale bureaus voor de statistiek geringer, aangezien zij geen aggregaten hoeven samen te stellen.

Dit voorstel is een van de dringende acties die worden genoemd in bijlage III bij de mededeling betreffende een "actieprogramma ter vermindering van de administratieve lasten in de Europese Unie". Volgens het werkdocument van de Commissie (COM(2008) 35) is er door de vereenvoudiging en een kortere lijst van statistische indicatoren in de uitvoeringsverordening van 2007 veel vooruitgang geboekt met de verlaging van de last voor ondernemingen.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 808/2004 betreffende communautaire statistieken over de informatiemaatschappij

(voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 285, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie¹¹,

Gezien het advies van het Comité statistisch programma, dat is opgericht bij Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad¹²,

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag¹³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De jaarlijkse verstrekking van gegevens over de informatiemaatschappij zoals voorgeschreven in Verordening (EG) nr. 808/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004¹⁴ is beperkt tot hoogstens vijf referentie jaren na de datum van inwerkingtreding van de verordening en eindigt in 2009. Op Europees niveau blijft er echter behoefte bestaan aan een jaarlijkse verstrekking van coherente statistische informatie over de informatiemaatschappij.
- (2) Tijdens de Europese Voorjaarsraad in maart 2005 is de nadruk gelegd op het belang van een volledig inclusieve informatiemaatschappij, die gebaseerd is op een algemene toepassing van informatie- en communicatietechnologie (ICT) door overheidsdiensten, door het midden- en kleinbedrijf en door huishoudens.
- (3) De Europese Voorjaarsraad in maart 2006 onderkende het cruciale belang van een productiever gebruik van informatie- en communicatietechnologieën in het bedrijfsleven en bij bestuurlijke organisaties en riep de Commissie en de lidstaten op om de i2010-strategie krachtdadig uit te voeren. De Europese Raad pleit voor een open

¹¹ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹² PB L 181 van 28.6.1989, blz. 47.

¹³ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹⁴ PB L 143 van 30.4.2004, blz. 49. Verordening gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1893/2006 (PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1).

en concurrerende digitale economie en beschouwt ICT als een drijvende kracht voor maatschappelijke integratie en verbetering van de levenskwaliteit. ICT is een belangrijke factor in het hernieuwde Lissabonpartnerschap voor groei en werkgelegenheid.

- (4) In april 2006 ondersteunde de i2010-deskundigengroep op hoog niveau het i2010-benchmarkingkader, dat een lijst met hoofdindicatoren voor de benchmarking van de ontwikkeling van de Europese informatiemaatschappij omvat, zoals uiteengezet in de i2010-strategie.
- (5) Besluit nr. 1639/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 2006 tot vaststelling van een kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie (2007-2013)¹⁵ draagt bij aan de versterking van het concurrentie- en innovatievermogen in de Gemeenschap, aan de bevordering van de vooruitgang van de kennismaatschappij en aan de begunstiging van duurzame ontwikkeling op basis van evenwichtige economische groei. Volgens dat besluit dient de Gemeenschap zich ter ondersteuning van de beleidsvorming te voorzien van een degelijke analytische basis op de desbetreffende gebieden. Het programma ondersteunt maatregelen voor beleidsanalyses op basis van officiële statistieken.
- (6) In december 2007 is op ministerieel niveau over e-inclusie gedebatteerd. De mededeling van de Commissie over het Europees i2010-initiatief voor e-inclusie "Deelnemen aan de informatiemaatschappij"¹⁶ vond in de conclusies van het voorzitterschap een gunstig onthaal. Het belang van de bevordering van e-inclusie als belangrijke Europese doelstelling werd erkend. Met name werd een beroep op de Commissie en de ministers gedaan om van e-inclusie een nieuwe dimensie van het sociaal beleid te maken. Het e-inclusiebeleid moet erop gericht zijn de barrières voor de toegang tot ICT weg te nemen, de leemten in de digitale vaardigheden op te vullen en een doeltreffende deelname van personen met een achterstand in de informatiemaatschappij te bevorderen.
- (7) De benchmarkingindicatoren voor de ontwikkeling van de informatiemaatschappij die in de beleidsstrategieën van de Gemeenschap – zoals het i2010-benchmarkingskader van de i2010-strategie en de verdere ontwikkelingen in het kader van de Lissabonstrategie – zijn vastgesteld, moeten worden gebaseerd op samenhangende statistische informatie.
- (8) Verordening (EG) nr. 808/2004 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD :

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 808/2004 wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 3, lid 1, komt als volgt te luiden:

¹⁵ PB L 310 van 9.11.2006, blz. 15.

¹⁶ COM(2007) 694 definitief.

"1. De samen te stellen statistieken omvatten informatie die vereist is voor de benchmarking van beleidsstrategieën van de Gemeenschap met betrekking tot de ontwikkeling van de Europese informatieruimte, bedrijfsinnovatie en de Europese informatiemaatschappij, zoals het i2010-benchmarkingskader en de ontwikkelingen ervan in het kader van de Lissabonstrategie, en die nuttig is voor de structurele indicatoren, alsmede andere informatie die nodig is om een uniforme basis te verschaffen voor de analyse van de informatiemaatschappij."

2. Artikel 6, lid 1, komt als volgt te luiden:

"1. De lidstaten zenden de op grond van deze verordening en de bijbehorende uitvoeringsmaatregelen vereiste gegevens en metagegevens, met inbegrip van vertrouwelijke gegevens, aan de Commissie (Eurostat) overeenkomstig de bestaande communautaire bepalingen inzake de toezending van gegevens die onder de statistische geheimhouding vallen. Deze communautaire bepalingen zijn van toepassing op de verwerking van de resultaten in zoverre deze vertrouwelijke gegevens omvatten."

3. Artikel 7, lid 2, komt als volgt te luiden:

"2. Voor de toepassing van deze verordening zijn de volgende aspecten van de kwaliteitsbeoordeling van toepassing op de in te dienen gegevens:

- (a) "relevantie": dit aspect heeft betrekking op de mate waarin statistieken voldoen aan de huidige en potentiële behoeften van de gebruikers;
- (b) "nauwkeurigheid": dit aspect heeft betrekking op de mate waarin de schattingen de onbekende werkelijke waarden benaderen;
- (c) "tijdigheid": dit aspect heeft betrekking op de tijdspanne tussen de beschikbaarheid van de informatie en de gebeurtenis die of het verschijnsel dat door de informatie wordt beschreven;
- (d) "punctualiteit": dit aspect heeft betrekking op de tijdspanne tussen de datum van publicatie van de gegevens en de datum waarop zij hadden moeten worden gepubliceerd;
- (e) "toegankelijkheid" en "duidelijkheid": deze aspecten hebben betrekking op de voorwaarden waaronder de gebruikers de gegevens kunnen verkrijgen, gebruiken en interpreteren;
- (f) "vergelijkbaarheid": dit aspect heeft betrekking op de meting van het effect van verschillen in de toegepaste statistische begrippen, meetinstrumenten en meetprocedures wanneer statistieken tussen geografische gebieden, sectoren of in de tijd worden vergeleken;
- (g) "coherentie": dit aspect heeft betrekking op de mate waarin zij betrouwbaar op verschillende manieren en voor verschillende doeleinden kunnen worden gecombineerd.

Bij de toepassing van de aspecten van de kwaliteitsbeoordeling ontwikkelt de Commissie (Eurostat) in nauwe samenwerking met de lidstaten gedetailleerde

kwaliteitbeoordelingscriteria en gemeenschappelijke normen om de kwaliteit van de verstrekte gegevens te waarborgen. Deze normen worden gepubliceerd in de methodologische handleiding.”

4. De bijlagen I en II worden vervangen door de bijlagen I en II bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, [...]

*Voor het Europees Parlement
De Voorzitter*

*Voor de Raad
De Voorzitter*

"BIJLAGE I

MODULE 1: HET BEDRIJFSLEVEN EN DE INFORMATIEMAATSCHAPPIJ

(1) Doel

Het doel van deze module is de tijdige verstrekking van statistieken over het bedrijfsleven en de informatiemaatschappij. Deze module vormt een kader voor de eisen inzake dekking en periodiciteit, onderwerpen, de onderverdelingen voor de verstrekking van de gegevens en de eventueel noodzakelijke pilotstudies.

(2) Dekking

Deze module heeft betrekking op de economische activiteiten die vallen onder de secties C tot en met N en R en afdeling 95 van de statistische classificatie van de economische activiteiten in de Europese Gemeenschap (NACE Rev. 2).

De statistieken worden samengesteld voor bedrijfseenheden.

(3) Periodiciteit van de gegevensverstrekking

De statistieken worden jaarlijks verstrekt na de datum van inwerkingtreding van deze verordening. Het is niet gezegd dat elk jaar alle kenmerken moeten worden verstrekt; de periodiciteit van de verstrekking van elk kenmerk zal in het kader van de in artikel 8 bedoelde uitvoeringsmaatregelen worden vastgesteld en overeengekomen.

(4) Onderwerpen

De te verstrekken kenmerken worden ontleend aan onderstaande lijst van onderwerpen:

- ICT-systemen en het gebruik ervan in bedrijven;
- het gebruik van internet en andere elektronische netwerken door bedrijven;
- e-handel;
- elektronisch zakendoen en organisatieaspecten;
- gebruik van ICT door ondernemingen voor de uitwisseling van informatie en diensten met overheden en bestuurlijke instanties (e-government);
- ICT-vaardigheid in de bedrijfseenheid en de vraag naar ICT-vaardigheden;
- belemmeringen voor het gebruik van ICT, internet en andere elektronische netwerken, e-handel en elektronisch zakendoen;
- uitgaven voor en investeringen in ICT;
- ICT-veiligheid en –betrouwbaarheid;

- ICT en duurzame ontwikkeling;
- effect van ICT op productiviteit, economische groei, werkgelegenheid, bedrijfsorganisatie en het milieu;
- gebruik van ICT voor de bevordering van nationale en internationale economische integratie;
- toegang tot en gebruik van internet en andere netwerktechnologieën om objecten en voorzieningen te verbinden (internet van dingen);
- toegang tot en gebruik van technologieën die een verbinding met internet of andere netwerken vanaf elke plek en op elk moment mogelijk maken (“ubiquitous connectivity”).

Het is niet gezegd dat elk jaar alle kenmerken aan bod komen.

(5) Onderverdelingen van de gegevensverstrekking

Het is niet gezegd dat elk jaar alle onderverdelingen aan bod komen. De vereiste onderverdelingen worden ontleend aan onderstaande lijst en worden in het kader van de uitvoeringsmaatregelen overeengekomen:

- naar grootteklasse;
- naar NACE-rubriek;
- naar regio: regionale onderverdelingen blijven beperkt tot ten hoogste drie groepen.

(6) Type gegevensverstrekking

De lidstaten zenden de geaggregeerde gegevens aan de Commissie (Eurostat).

(7) Pilotstudies

Wanneer belangrijke nieuwe gegevensbehoeften worden vastgesteld of wordt verwacht dat onvoldoende kwalitatief hoogwaardige gegevens beschikbaar zullen zijn, zorgt de Commissie ervoor dat de lidstaten op vrijwillige basis pilotstudies houden vooraleer er gegevens worden verzameld. Dergelijke pilotstudies worden uitgevoerd om de haalbaarheid van de verzameling van relevante gegevens te beoordelen, rekening houdende met de voordelen van de beschikbaarheid van de gegevens in verhouding tot de kosten van de verzameling en de last die op de respondenten rust. De resultaten van de pilotstudies of testmaatregelen zullen bijdragen aan de definitie van nieuwe indicatoren.

BIJLAGE II

MODULE 2: PARTICULIEREN, HUISHOUDENS EN DE INFORMATIEMAATSCHAPPIJ

(1) Doel

Het doel van deze module is de tijdige verstrekking van statistieken over particulieren, huishoudens en de informatiemaatschappij. Deze module vormt een kader voor de eisen inzake dekking en periodiciteit, onderwerpen, de onderverdelingen voor de verstrekking van de gegevens en de eventueel noodzakelijke pilotstudies.

(2) Dekking

Deze module heeft betrekking op statistieken over particulieren en huishoudens.

(3) Periodiciteit van de gegevensverstrekking

De statistieken worden jaarlijks verstrekt na de datum van inwerkingtreding van deze verordening. Het is niet gezegd dat elk jaar alle kenmerken moeten worden verstrekt; de periodiciteit van de verstrekking van elk kenmerk zal in het kader van de in artikel 8 bedoelde uitvoeringsmaatregelen worden vastgesteld en overeengekomen.

(4) Onderwerpen

De te verstrekken kenmerken worden ontleend aan onderstaande lijst van onderwerpen:

- toegang tot en gebruik van ICT door particulieren en/of in huishoudens;
- gebruik van internet en andere elektronische netwerken voor verschillende doeleinden door particulieren en/of in huishoudens;
- ICT-veiligheid en –betrouwbaarheid;
- ICT-vaardigheden;
- belemmeringen voor het gebruik van ICT en internet;
- waargenomen effecten van het gebruik van ICT op particulieren en huishoudens;
- gebruik van ICT door individuen voor de uitwisseling van informatie en diensten met overheden en bestuurlijke instanties (e-government);
- toegang tot en gebruik van technologieën die een verbinding met internet of andere netwerken vanaf elke plek en op elk moment mogelijk maken (“ubiquitous connectivity”).

Het is niet gezegd dat elk jaar alle kenmerken aan bod komen.

(5) Sociaaleconomische achtergrondkenmerken van de gegevensverstrekking

Het is niet gezegd dat elk jaar alle achtergrondkenmerken aan bod komen. De vereiste achtergrondkenmerken worden ontleend aan onderstaande lijst en worden in het kader van de uitvoeringsmaatregelen overeengekomen:

- (a) Statistieken voor huishoudens:
 - naar type huishouden;
 - naar inkomensgroep;
 - naar regio.

- (b) Statistieken voor particulieren:
 - naar leeftijdsgroep;
 - naar geslacht;
 - naar opleidingsniveau;
 - naar werkgelegenheidssituatie;
 - naar samenlevingsvorm;
 - naar geboorteland, burgerschap;
 - naar regio.

(6) Type gegevensverstrekking

De lidstaten zenden bestanden met individuele gegevens, die niet rechtstreeks tot de betrokken statistische eenheden herleidbaar zijn, aan de Commissie (Eurostat).

(7) Pilotstudies

Wanneer belangrijke nieuwe gegevensbehoeften worden vastgesteld of wordt verwacht dat onvoldoende kwalitatief hoogwaardige gegevens beschikbaar zullen zijn, zorgt de Commissie ervoor dat de lidstaten op vrijwillige basis pilotstudies houden vooraleer er gegevens worden verzameld. Dergelijke pilotstudies worden uitgevoerd om de haalbaarheid van de verzameling van relevante gegevens te beoordelen, rekening houdende met de voordelen van de beschikbaarheid van de gegevens in verhouding tot de kosten van de verzameling en de last die op de respondenten rust. De resultaten van de pilotstudies of testmaatregelen zullen bijdragen aan de definitie van nieuwe indicatoren."
