

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 7.9.2009
COM(2009) 370 definitief

2009/0125 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk
douanetarief bij invoer van bepaalde industrieproducten in de autonome regio's
Madeira en de Azoren**

TOELICHTING

Achtergrond van het voorstel

Motivering en doel van het voorstel

De regionale autoriteiten van Madeira en de Azoren hebben met steun van de Portugese overheid verzocht om de schorsing van autonome douanerechten om het concurrentievermogen van de plaatselijke bedrijven te versterken. Dit zal ook de stabiliteit van de werkgelegenheid op deze eilanden ten goede komen.

Algemene context

Madeira en de Azoren behoren tot de meest afgelegen regio's van de EG waarvoor, in overeenstemming met artikel 299, lid 2, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, bijzondere maatregelen mogen worden genomen ter compensatie van de economische nadelen die deze gebieden door hun ligging ondervinden.

Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Voor de Canarische eilanden zijn soortgelijke maatregelen vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 704/2002 van de Raad.

Samenhang met andere beleidsgebieden van de Unie

Niet van toepassing.

Raadpleging van belanghebbenden en effectbeoordeling

Raadpleging van belanghebbenden

De leden van de werkgroep "Economische Tariefvraagstukken" van de Commissie zijn geraadpleegd en hebben geen economische bezwaren aangevoerd tegen de voorgestelde schorsingen.

Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

Effectbeoordeling

Een afzonderlijke effectbeoordeling van de maatregel als dusdanig is niet mogelijk daar de schorsing van rechten slechts één maatregel is die deel uitmaakt van een hele serie maatregelen ter verbetering van de sociale en economische situatie op deze eilanden. De Commissie publiceert regelmatig berichten over de gevolgen van deze maatregelen voor de meest afgelegen gebieden van de EG. Het laatste bericht werd de Raad op 17 oktober 2008 toegezonden (COM/2008/642 definitief).

Juridische elementen van het voorstel

Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)

Door de voorgestelde schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief kunnen bedrijven in Madeira en de Azoren een aantal grondstoffen, onderdelen en eindproducten vrij van rechten invoeren. Om misbruiken te voorkomen of wijzigingen in de traditionele handelsstromen van deze goederen, is bepaald dat de bijzondere bestemming

wordt gecontroleerd van de goederen die voor de schorsing van rechten in aanmerking zijn gekomen.

Daarom moeten eindproducten door bedrijven op deze eilanden ten minste twee jaar worden gebruikt voordat zij vrij kunnen worden verkocht aan bedrijven in de rest van het douanegebied van de Europese Gemeenschap.

Om voor de schorsing van rechten in aanmerking te komen, moeten grondstoffen en onderdelen voor landbouwdoeleinden, industriële verwerking en onderhoud in de autonome regio's worden gebruikt.

Rechtsgrond

Artikel 299, lid 2, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Subsidiariteitsbeginsel

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Bedoelde maatregelen worden regelmatig genomen om het concurrentievermogen van bedrijven te versterken. Een controle op de bijzondere bestemming van goederen overeenkomstig de bepalingen van het communautair douanewetboek en de uitvoeringsbepalingen daarvan is in dit verband een vaker toegepaste procedure die geen aanmerkelijk zwaardere lasten met zich brengt voor de regionale en plaatselijke overheden en bedrijven.

Keuze van instrumenten

Voorgesteld instrument: verordening.

Het verdrag kent geen andere middelen om dergelijke maatregelen uit te voeren.

Gevolgen voor de begroting

Het voorstel heeft gevolgen voor de begroting van de Gemeenschap. De schorsing zal leiden tot een vermindering van de eigen middelen van de Gemeenschap.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief bij invoer van bepaalde industrieproducten in de autonome regio's Madeira en de Azoren

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op artikel 299, lid 2,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

1. In augustus 2007 heeft de regionale overheid van Madeira en in december 2007 heeft de regionale autoriteit van de Azoren, met de steun van de Portugese overheid, overeenkomstig artikel 299, lid 2, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, verzocht om de autonome schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor een aantal producten. Zij motiveerden hun verzoek met het feit dat het bedrijfsleven, door de afgelegen ligging van die eilanden, op het gebied van de handel ernstig benadeeld is, hetgeen weer ongunstige gevolgen heeft voor de demografische, sociale en economische ontwikkeling en de werkgelegenheid.
2. De plaatselijke economie van Madeira en de Azoren is in hoge mate afhankelijk van het nationale en internationale toerisme, een tamelijk onstabiele bron van inkomsten, omdat die afhankelijk is van factoren waarop de plaatselijke autoriteiten en de Portugese overheid nauwelijks enige invloed hebben. Dit heeft als gevolg dat de economische ontwikkeling van Madeira en de Azoren met ernstige beperkingen heeft te kampen. Daarom moeten die economische sectoren worden gesteund die minder afhankelijk zijn van het toerisme om schommelingen in de toeristensector op te vangen en aldus de werkgelegenheid te stabiliseren.
3. Verordening (EEG) nr. 1657/93 van de Raad van 24 juni 1993 houdende tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor een aantal industrieproducten bestemd voor de bevoorrading van de vrije zones van de

¹ PB C [...] van [...], blz. [...].

² PB C [...] van [...], blz. [...].

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁴ PB C [...] van [...], blz. [...].

Azoren en van Madeira⁵ heeft niet de gewenste resultaten gehad in de laatste jaren voordat deze verordening op 31 december 2008 verstreek. Dit is waarschijnlijk te wijten aan het feit dat de schorsingen waarin die verordening voorzag beperkt waren tot de vrije zones van de Azoren en Madeira en daarom in de laatste jaren voor het verstrijken van de verordening niet meer werden benut. Het is daarom dienstig nieuwe schorsingen vast te stellen die niet beperkt zijn tot bedrijven in de vrije zones, maar die alle soorten bedrijven in deze regio's ten goede kunnen komen. Daarom dienen de visserij-, de landbouw-, de industrie- en de dienstensector voor de schorsingen in aanmerking te komen.

4. Om ervoor te zorgen dat deze verordening de gewenste economische gevolgen heeft, moet zij ook betrekking hebben op eindproducten voor industrieel gebruik, op grondstoffen en andere materialen, en op onderdelen voor landbouwdoeleinden, industriële verwerking, onderhoud en andere diensten.
5. Om investeerders een perspectief op lange termijn te bieden en bedrijven in staat te stellen een niveau van industriële en commerciële activiteit te bereiken dat bijdraagt tot de stabilisatie van het economisch en sociaal milieu in de betrokken regio's, moeten de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde goederen volledig worden geschorst voor een periode van tien jaar vanaf 1 januari 2010.
6. Om ervoor te zorgen dat slechts bedrijven die op Madeira en de Azoren zijn gevestigd voor deze tariefmaatregelen in aanmerking komen, moeten de schorsingen afhankelijk zijn van de bijzondere bestemming van de producten overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek⁶ en Verordening (EG) nr. 2454/93 van de Commissie van 2 juli 1993 houdende enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2913/93 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek⁷.
7. Voor een doelmatige toepassing van de schorsing moeten de autoriteiten van Madeira en de Azoren de nodige uitvoeringsmaatregelen vaststellen en de Commissie daarvan in kennis stellen.
8. De Commissie moet, zo nodig, tijdelijke maatregelen kunnen vaststellen om een speculatieve handelsverlegging tegen te gaan totdat de EG-instellingen dit probleem definitief oplossen.
9. Wijzigingen in de gecombineerde nomenclatuur kunnen geen aanleiding geven tot wezenlijke wijzigingen in de schorsing van de rechten. De Commissie moet daarom de nodige wijzigingen en technische aanpassingen aanbrengen in de lijst van goederen waarop een schorsing van toepassing is,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Van 1 januari 2010 tot en met 31 december 2019 worden de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief geschorst bij invoer van de in bijlage I vermelde eindproducten voor gebruik in de landbouw, in de handel en door de industrie in de autonome regio's Madeira en de Azoren.

⁵ PB L 158 van 30.6.1993, blz. 1.

⁶ PB L 302 van 19.10.1992, blz. 1.

⁷ PB L 253 van 11.10.1993, blz. 1.

Overeenkomstig de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek en Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie van 2 juli 1993 houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2913/92 tot vaststelling van het communautair douanewetboek moeten deze goederen ten minste 24 maanden na het in het vrije verkeer brengen worden gebruikt door in de autonome regio's Madeira en de Azoren gevestigde bedrijven.

Artikel 2

Van 1 januari 2010 tot en met 31 december 2019 zijn de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief die van toepassing zijn op de in bijlage II vermelde grondstoffen en onderdelen die voor landbouwdoeleinden en voor industriële verwerking of onderhoud in de autonome regio's Madeira en de Azoren worden ingevoerd volledig geschorst.

Artikel 3

De bevoegde autoriteiten van Madeira en de Azoren nemen de nodige maatregelen om de naleving van de artikelen 1 en 2 te waarborgen.

Zij stellen de Commissie vóór 1 juli 2010 van dergelijke maatregelen in kennis.

Artikel 4

De in de artikelen 1 en 2 bedoelde schorsing van rechten is afhankelijk van de voorwaarde dat de goederen een bijzondere bestemming krijgen overeenkomstig de artikelen 21 en 82 van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad en dat controles worden verricht als bedoeld in de artikelen 291 tot en met 300 van Verordening (EG) nr. 2454/93.

Artikel 5

1. Wanneer de Commissie redenen heeft om aan te nemen dat de bij deze verordening ingestelde schorsingen voor een bepaald product tot een verlegging van het handelsverkeer hebben geleid, kan zij de betrokken schorsing overeenkomstig de procedure van artikel 7, lid 2, bij een verordening van de Commissie voor een periode van ten hoogste twaalf maanden intrekken. Voor de invoerrechten op producten waarvoor de schorsing tijdelijk is ingetrokken, wordt zekerheid gesteld; deze producten mogen eerst na zekerheidstelling op Madeira en de Azoren in het vrije verkeer worden gebracht.
2. Wanneer de Raad, op voorstel van de Commissie, binnen de periode van twaalf maanden besluit de schorsing definitief in te trekken, worden de bedragen waarvoor zekerheid is gesteld definitief ingevorderd.
3. Indien binnen twaalf maanden geen definitief besluit overeenkomstig lid 2 is genomen, wordt de zekerheid vrijgegeven.

Artikel 6

Indien nodig kan de Commissie, overeenkomstig de in artikel 8, lid 2, beschreven procedure, in de bijlagen I en II bij deze verordening de wijzigingen en technische aanpassingen aanbrengen die noodzakelijk zijn ingevolge wijzigingen in de gecombineerde nomenclatuur.

Artikel 7

1. De Commissie wordt bijgestaan door het Comité douanewetboek.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing.

De in artikel 4, lid 3, van het besluit bedoelde periode is drie maanden.

Artikel 8

1. De Commissie wordt bijgestaan door het Comité douanewetboek.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing.

De in artikel 5, lid 6, van het besluit bedoelde periode is drie maanden.

Artikel 9

Deze verordening treedt in werking op de derde dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing vanaf 1 januari 2010.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE I

Eindproducten voor gebruik in de landbouw, de handel of door de industrie

GN-code ⁸	GN-code	GN-code	GN-code
4016 94 00	8422 30 00	8501 61 20	9016 00 10
4415 10 10	8423 89 00	8501 64 00	9017 30 10
5608	8424 30 90	8502 39	9020 00 00
6203 31 00	8427 20 11	8504 32 80	9023 00 10
6203 39 19	8440 10 90	8504 33 00	9023 00 80
6204 11 00	8442 50 23	8504 40 90	9024 10
6205 90 80	8442 50 29	8510 30 00	9024 80
6506 99 00	8450 11 90	8515 19 00	9025 19 20
7309 00 59	8450 12 00	8515 39 13	9025 80 40
7310 10 00	8450 20 00	8515 80 91	9025 80 80
7310 29 00	8451 21 90	8516 29 99	9027 10 10
7311 00	8451 29 00	8516 80 80	9030 31 00
7321 81 90	8451 80 80	8518 30 95	9032 10 20
7323 23 90	8452 10 19	8523 21 00	9032 10 81
7326 20 90	8452 29 00	8526 91 80	9032 89 00
7612 90 98	8458 11 80	8531 10 95	9107 00 00
8405 10 00	8464 90	8543 20 00	9201 90 00
8412 29 89	8465 10 90	8543 70 30	9202 90 30
8412 80 80	8465 92 00	8543 70 90	9506 91 90
8413 81 00	8465 93 00	8546 90 90j	9506 99 90
8413 82 00	8465 99 90	9008 10 00	9507 10 00
8414 40 90	8467 11 10	9011 80 00	9507 20 90
8414 60 00	8467 19 00	9014 80 00	9507 30 00
8414 80 80	8467 22 30	9015 80 11	9507 90 00
8415 10 90	8467 22 90	9015 80 19	
8415 82 00	8479 89 97	9015 80 91	
8418 30 20	8501 10 91	9015 80 93	
8418 50	8501 20 00	9015 80 99	

⁸

Op 1 januari 2009 toepasselijke GN-codes vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 1031/2008 van de Commissie van 19 september 2008 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 291 van 31.10.2008, blz. 1).

BIJLAGE II

Grondstoffen en onderdelen die voor landbouwdoeleinden, industriële verwerking of onderhoud worden gebruikt

GN-code ⁹	GN-code	GN-code	GN-code
3102 40 10	7318 22 00	8415 90 00	8529 10 39
3105 20 10	7320 20 89	8421 23 00	8529 10 80
4008 29 00	7323 99 99	8421 29 00	8529 10 95
4009 42 00	7324 90 00	8421 31 00	8529 90 65
4010 12 00	7326 90 98	8421 99 00	8529 90 97
4015 90 00	7412 20 00	8440 90 00	8531 90 85
4016 93 00	7415 21 00	8442 40 00	8539 31 90
4016 99 97	7415 29 00	8450 90 00	8543 70 90
5401 10 90	7415 33 00	8451 90 00	8544 20 00
5407 42 00	7419 91 00	8452 90 00	8544 42 90
5407 72 00	7606 11 91	8478 90 00	8544 49 93
5601 21 90	7606 11 93	8481 20 10	9005 90 00
5608	7606 11 99	8481 30 99	9011 90 90
5806 32 90	7616 10 00	8481 40	9014 90 00
5806 32 90	7907 00	8481 80 99	9015 90 00
5901 90 00	8207 90 99	8482 10 90	9024 90 00
5905 00 90	8302 42 00	8482 80 00	9029 20 31
6217 90 00	8302 49 00	8483 40 90	9209 91 00
6406 20 90	8308 90 00	8483 60 80	9209 92 00
7303 00 90	8406 90 90	8484 10 00	9209 94 00
7315 12 00	8409 91 00	8503 00 99	9506 70 90
7315 89 00	8409 99 00	8509 90 00	
7318 14 91	8411 99 00	8511 80 00	
7318 15 69	8412 90 40	8511 90 00	
7318 15 90	8413 30 80	8513 90 00	
7318 16 91	8413 70 89	8514 90 00	
7318 19 00	8414 90 00	8529 10 31	

⁹

Op 1 januari 2009 toepasselijke GN-codes vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 1031/2008 van de Commissie van 19 september 2008 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 291 van 31.10.2008, blz. 1).

**FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN DIE UITSLUITEND
GEVOLGEN HEBBEN VOOR DE ONTVANGSTENZIJD VAN DE BEGROTING**

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een verordening van de Raad tot tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief bij invoer van bepaalde industrieproducten in de autonome regio's Madeira en de Azoren

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Hoofdstuk en artikel: Hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor 2009: € 17 655 800 000

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen euro, tot op 1 decimaal)

Begrotings- onderdeel	Ontvangsten ¹⁰	Periode ingaande op dd/mm/jjjj	[Jaar 2010 - 2019]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1/1/2010 - 31/12/2019	- 0,12/jaar

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van alle producten waarop deze verordening betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig de artikelen 291 tot en met 300 van Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie houdende enkele bepalingen ter uitvoering van het communautair douanewetboek.

5. ANDERE OPMERKINGEN

Om ervoor te zorgen dat bedrijven besluiten over investeringen op lange termijn kunnen nemen, moeten de voorgestelde schorsingen tien jaar van kracht blijven.

De voorgestelde schorsingen komen in de plaats van de maatregelen die werden vastgesteld bij Verordening (EEG) nr. 1657/93 van de Raad. Deze verordening is op 31 december 2008 verstreken.

¹⁰ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25% aan inningskosten.

Geraamde kosten van de maatregel

Op grond van de informatie die de regionale autoriteiten hebben verstrekt, kan de inkomstenderving als gevolg van deze verordening worden geraamd op 0,16 miljoen euro (brutobedrag, met inbegrip van de inningskosten) $\times 0,75 =$ **0,12 miljoen euro per jaar voor de periode 1.1.2010 - 31.12.2019.**

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de bijdragen van de lidstaten op basis van het bnp.