

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 15.9.2009
COM(2009) 465 definitief

VERSLAG VAN DE COMMISSIE
JAARVERSLAG OVER HET COHESIEFONDS (2008)

[SEC(2009) 1159 definitief]

INHOUDSOPGAVE

JAARVERSLAG OVER HET COHESIEFONDS (2008)	1
1. Financiële uitvoering van de periode 2000-2006 in 2008 en afsluiting van projecten	3
2. Economische situatie en koppeling aan voorwaarden	8
3. Audits en financiële correcties	9
4. Door de lidstaten gemelde onregelmatigheden	12
5. Evaluatie.....	13
6. Informatie en publiciteit.....	14

Verordening (EG) nr. 1084/2006 tot oprichting van het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1164/94 stelt het indienen van een jaarverslag over het Cohesiefonds niet verplicht.

Dit verslag wordt dan ook ingediend in overeenstemming met artikel 14, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1164/1994 en heeft betrekking op de uitvoering, in 2008, van Cohesiefondsprojecten die zijn goedgekeurd in het kader van de periode 2000-2006, alsook op vroegere ISPA-projecten in de betrokken lidstaten, met inbegrip van Bulgarije en Roemenië.

Dit verslag betreft dus Cohesiefondsactiviteiten in de dertien begunstigde lidstaten eind 2006, te weten Griekenland, Spanje, Portugal, Cyprus, Tsjechië, Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Malta, Polen, Slowakije en Slovenië, alsook Bulgarije en Roemenië.

Bijzonderheden over de uitvoering, in 2008, van de projecten die in het kader van de periode 2000-2006 voor elke lidstaat zijn goedgekeurd, zijn opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

1. FINANCIËLE UITVOERING VAN DE PERIODE 2000-2006 IN 2008 EN AFSLUITING VAN PROJECTEN

In 2008 kwamen vijftien lidstaten (de twaalf lidstaten die in 2004 en 2007 zijn toegetreden, plus Griekenland, Portugal en Spanje) in aanmerking voor steun uit het Cohesiefonds. Er zij op gewezen dat Ierland als gevolg van zijn economische groei sinds 1 januari 2004 niet meer voor steun uit het Cohesiefonds in aanmerking komt.

Aangezien alle vastleggingen voor de onder de programmeringsperiode 2000-2006 gefinancierde Cohesiefondsprojecten op 31 december 2006 waren uitgevoerd, bestonden de in 2008 voor het Cohesiefonds beschikbare financiële middelen uitsluitend uit betalingskredieten.

Betalingen die in 2008 zijn verricht voor gedurende de periode 2000-2006 goedgekeurde projecten

De initiële begroting voor 2008 bedroeg 1,937 miljoen euro. Gezien het tempo waarin de betalingsverzoeken werden ingediend, waren al snel meer betalingskredieten nodig. Het directoraat-generaal Regionaal beleid verzocht om een verhoging van de betalingskredieten voor een totaal bedrag van ongeveer 553 miljoen euro. De stijging van de kredieten was toe te schrijven aan de over het algemeen goede prestaties van de lidstaten, en met name van vier begunstigde lidstaten (Slovenië, Slowakije, Litouwen en Estland) die hun voorspellingen overtroffen.

Het uitvoeringspercentage van de begrotingsonderdelen met betrekking tot de vroegere ISPA-projecten bedroeg op het eind van het jaar 100% van de beschikbare kredieten.

Eind 2008 kwam het gemiddelde absorptiepercentage (betalingen tegenover vastleggingen) van alle huidige begunstigde landen voor zowel het Cohesiefonds als

de voormalige ISPA-projecten uit op 66,3%. Bulgarije heeft het laagste absorptiepercentage (39,8%), Malta het hoogste (79,8%). De andere lidstaten hebben tussen de 50,9% en de 76,1% van het vastgestelde bedrag geabsorbeerd.

Tabel 1: Uitvoering van betalingen voor het Cohesiefonds en vroegere ISPA-projecten in 2008 (in euro's)

Betalings-kredieten	Oorspronkelijk	Ontwikkelingen	Financiële middelen	Realisaties	Geannuleerd	Overgedragen naar 2009
Cohesiefonds	1 936 747 200	+ 250 000 000 + 300 000 000 + 2 779 418	2 489 526 618	2 489 299 691	-	-
Vroegere ISPA-projecten	650 000 000	-100 000 000 -10 000 000	540 000 000	531 454 029		
TOTAAL	2 586 747 200	+442 779 418	3 029 526 618	3 020 753 720	-	-

Tabel 2 laat voor elke lidstaat het niveau van de betalingen in 2008 zien. De betalingen die in het kader van de vroegere ISPA-bijdrage zijn verricht, zijn in de tabel opgenomen aangezien alle vroegere ISPA-projecten op de datum van toetreding Cohesiefondsprojecten zijn geworden. De belangrijkste begunstigde lidstaten zijn Spanje voor de EU-3, Polen voor de EU-10 en Roemenië voor de EU-2.

Tabel 2: In 2008 verrichte betalingen voor Cohesiefondsprojecten en vroegere ISPA-projecten per lidstaat (inclusief technische bijstand)

Lidstaat	Milieu		Vervoer		Technische bijstand	TOTAAL	
	Bedrag	%	Bedrag	%	Bedrag	Bedrag	% van totaal EU-15
Griekenland	81 235 894	40,7%	115 853 539	58,0%	2 518 623	199 608 056	6,6%
Portugal	121 124 899	62,3%	73 149 733	37,6%	181 537	194 456 170	6,4%
Spanje	401 570 546	62,3%	242 969 772	37,7%		644 540 318	21,3%
EU-3	603 931 339	58,1%	431 973 044	41,6%	2 700 160	1 038 604 543	34,4%
Cyprus	5 814 955	65,0%	3 134 086	35,0%		8 949 040	0,3%
Tsjechië	86 699 762	50,3%	84 954 613	49,3%	633 784	172 288 158	5,7%
Estland	38 398 994	54,6%	29 140 155	41,4%	2 765 566	70 304 714	2,3%
Hongarije	40 777 254	51,3%	36 533 591	46,0%	2 110 617	79 421 462	2,6%
Letland	64 544 604	64,5%	32 774 486	32,8%	2 746 852	100 065 942	3,3%

Lidstaat	Milieu		Vervoer		Technische bijstand	TOTAAL	
	Bedrag	%	Bedrag	%	Bedrag	Bedrag	% van totaal EU-15
Litouwen	114 458 156	62,2%	61 109 392	33,2%	8 370 251	183 937 800	6,1%
Malta	5 212 565	99,4%		0,0%	29 765	5 242 331	0,2%
Polen	528 130 703	67,3%	247 053 953	31,5%	9 419 180	784 603 837	26,0%
Slowakije	82 362 076	53,1%	71 696 734	46,3%	927 381	154 986 191	5,1%
Slovenië	22 326 262	45,3%	26 911 481	54,7%		49 237 743	1,6%
EU-10	988 725 331	61,4%	593 308 491	36,9%	27 003 396	1 609 037 218	53,3%
Bulgarije	30 643 656	57,3%	6 944 044	13,0%	15 863 224	53 450 924	1,8%
Roemenië	180 683 377	56,5%	122 030 336	38,2%	16 947 321	319 661 035	10,6%
EU-2	211 327 034	56,6%	128 974 380	34,6%	32 810 545	373 111 959	12,4%
TOTAAL	1 803 983 704	59,7%	1 154 255 915	38,2%	62 514 101	3 020 753 720	100,0%

Nog uitstaande betalingsverplichtingen uit de periode 2000-2006

De nog uitstaande betalingsverplichtingen (RAL - "*reste à liquider*") uit de periode 2000-2006 (waarbij ook de twee nieuwe lidstaten Bulgarije en Roemenië zijn meegenomen) bedroegen eind 2008 11,77 miljard euro, wat een daling betekent in vergelijking met 2007 (14,80 miljard euro). Het regelgevingskader voor vastleggingen en betalingen voor de periode 2000-2006 brengt een betrekkelijk groot aantal nog uitstaande betalingsverplichtingen met zich mee. Het bedrag van de nog uitstaande betalingen is bijna gelijk aan het bedrag van de betalingsverplichtingen voor drie jaar.

Tabel 3: Aanvaarde bedragen voor het Cohesiefonds en vroegere ISPA-projecten in 2000-2006 (inclusief RAL)

Lidstaat	Netto vastgelegd (tot 12/2008)	Betaald (tot 12/2008)	RAL per 31/12/2008
Griekenland	2 503 744 174	2 450 738 235	1 152 286 728
Spanje	11 788 531 423	9 838 026 775	3 094 434 304
Ierland	573 575 321	570 010 223	55 745 185
Portugal	3 156 539 424	2 427 127 170	1 077 862 318
EU-4	18 022 390 343	15 285 902 403	5 380 328 535
Cyprus	54 014 695	31 793 262	22 221 433
Tsjechië	1 228 077 241	796 786 963	431 290 278
Estland	427 034 848	289 151 602	137 883 246
Hongarije	1 482 597 185	780 102 018	702 495 167
Letland	713 862 336	499 522 087	214 340 249
Litouwen	846 449 583	559 974 524	265 380 251
Malta	21 966 289	17 529 702	4 436 587
Polen	5 634 539 614	2 871 741 538	2 762 798 076
Slowakije	766 250 297	539 212 844	227 037 453
Slovenië	254 198 103	162 579 583	91 618 520
EU-10	11 428 990 190	6 548 394 123	4 859 501 260
Bulgarije	879 941 333	350 021 546	529 813 137
Roemenië	2 043 037 858	1 040 128 078	1 002 599 040
EU-2	2 922 979 191	1 390 149 624	1 532 412 177
TOTAAL	32 374 359 723	23 224 446 150	11 772 241 972

Afsluiting van projecten uit de periode 2000-2006

In 2008 werden 49 Cohesiefondsprojecten en vroegere ISPA-projecten afgesloten, die goed waren voor ongeveer 750 miljoen euro aan betalingen. Eind 2008 bedroeg het totale aantal afgesloten Cohesiefondsprojecten voor de periode 2000-2006 (inclusief vroegere ISPA-projecten) 216 en was het aantal nog niet afgesloten projecten gedaald van 1 192 tot 976. Tabel 4 bevat gegevens per lidstaat over de projecten die eind 2008 zijn afgesloten.

Tabel 4: Aantal Cohesiefondsprojecten die eind 2008 zijn afgesloten (inclusief vroegere ISPA-projecten)

Lidstaat	Totaal aantal Cohesiefondsprojecten	Projecten die eind 2008 zijn afgesloten		Aantal nog niet afgesloten projecten eind 2008
		Aantal projecten	In totaal betaald in euro's	
Griekenland	124	34	886 825 780	90
Spanje	407	80	2 363 473 998	327
Ierland	10	3	250 368 797	7
Portugal	109	24	580 082 620	85
EU-4	650	141	4 080 751 195	509
Tsjechië	58	14	192 671 263	44
Estland	37	14	75 086 815	23
Cyprus	2	0	0	2
Letland	46	10	44 331 604	36
Litouwen	51	9	82 084 499	42
Hongarije	47	10	11 153 890	37
Malta	3	0	0	3
Polen	130	5	27 825 974	125
Slovenië	28	6	55 213 444	22
Slowakije	39	4	6 880 841	35
EU-10	441	72	495 248 330	369
Bulgarije	38	1	950 121	37
Roemenië	63	2	1 794 822	61
EU-2	101	3	2 744 943	98
TOTAAL	1 192	216	4 578 744 468	976

2. ECONOMISCHE SITUATIE EN KOPPELING AAN VOORWAARDEN

Verordening (EG) nr. 1164/94 van de Raad¹, die van toepassing is op het Cohesiefonds voor projecten die vóór eind 2006 zijn goedgekeurd, koppelt begrotingsbeleidsvoorwaarden aan financiering uit het fonds. In de verordening wordt bepaald: "Uit het fonds worden geen nieuwe projecten en, in het geval van omvangrijke projecten, geen nieuwe projectstadia in een lidstaat gefinancierd indien de Raad, bij gekwalificeerde meerderheid en op aanbeveling van de Commissie, vaststelt dat de lidstaat [...] [zijn stabiliteits- en convergentieprogramma] niet zodanig heeft uitgevoerd dat een buitensporig overheidstekort wordt voorkomen". Eind 2008 bleef voor één lidstaat die in aanmerking komt voor steun uit het Cohesiefonds (Hongarije) de buitensporigtekortprocedure van toepassing, die krachtens de hierboven genoemde verordening onder bepaalde omstandigheden gepaard kan gaan met de schorsing van financiering uit het fonds. Een dergelijke maatregel diende evenwel niet te worden genomen aangezien de Raad op grond van de beschikbare informatie had geconcludeerd dat de Hongaarse regering conform zijn aanbeveling had gehandeld. Zoals in het vorige jaarverslag werd opgemerkt, heeft de Raad in juli 2008 besloten de buitensporigtekortprocedure tegen Slowakije, Portugal, Polen en Tsjechië te staken.

Ingevolge een algemeen overheidstekort van 5,9% voor 2003 werd tegen Hongarije bij de toetreding van het land in 2004 onmiddellijk de buitensporigtekortprocedure ingesteld. Sindsdien is reeds bij twee gelegenheden (in januari 2005 en in november 2005) geconstateerd dat Hongarije geen effectieve maatregelen heeft genomen om gevolg te geven aan de aanbevelingen van de Raad. Aangezien Hongarije geen lid van de eurozone is, geldt voor dit land een specifieke afwijking wat verdere stappen in de buitensporigtekortprocedure betreft. De Raad heeft in juli 2007 een nieuwe reeks aanbevelingen gedaan uit hoofde van artikel 104, lid 7, van het Verdrag. De Commissie heeft de Raad bij geen van deze gelegenheden aanbevolen de betalingsverplichtingen uit hoofde van het Cohesiefonds te schorsen. In juli 2009 heeft de Raad in het licht van de economische crisis besloten 2011 als nieuwe deadline vast te stellen om het buitensporig tekort overeenkomstig artikel 104, lid 7, te verhelpen.

Verordening (EG) nr. 1084/2006², die van toepassing is op het Cohesiefonds voor de periode 2007-2013, heeft enkele onduidelijkheden opgehelderd die in het verleden bestonden in verband met de toepassing van de voorwaarden om in aanmerking te komen voor het Cohesiefonds. In die verordening wordt bepaald dat een besluit overeenkomstig artikel 104, lid 8, de Commissie de mogelijkheid biedt om de schorsing van de steun uit het Cohesiefonds voor te stellen. De Raad kan op zijn beurt besluiten om alle betalingsverplichtingen of een deel daarvan te schorsen met ingang van 1 januari van het jaar volgende op het besluit. Als de Raad later in de context van de buitensporigtekortprocedure vindt dat de lidstaat de nodige corrigerende maatregelen heeft genomen, houdt dit automatisch in dat een besluit wordt genomen om de schorsing van de betalingsverplichtingen uit hoofde van het

¹ Gebaseerd op artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1164/94 van de Raad.

² Verordening (EG) nr. 1084/2006 van de Raad van 11 juli 2006.

Cohesiefonds op te heffen. Er zijn regels vastgesteld voor de wederopname van de geschorste betalingsverplichtingen in de begroting.

3. AUDITS EN FINANCIËLE CORRECTIES

2008 was een jaar waarin niet alleen de laatste fase van de implementatie van de programmeringsperiode 2000-2006 en de voorbereiding van de sluiting van die periode in goede banen moest worden geleid, maar ook de programmeringsperiode 2007-2013 moest worden geopend. De beheers- en controleomgeving in 2008 was daarom bedoeld om zowel risico's in verband met de voorbereiding van de sluiting van vorige programma's en projecten als risico's in verband met het opzetten van beheers- en controlesystemen in de nieuwe programma's tegen te gaan.

Auditwerkzaamheden in verband met de programmeringsperiode 1994-1999 - EU-4 (Griekenland, Ierland, Portugal en Spanje).

Het afsluitingsonderzoek in het kader van het Cohesiefonds voor de periode 1994-1999 besloeg 10% van de Cohesiefondsprojecten, wat neerkomt op 20% van de medegefinancierde uitgaven in deze periode. Het veldwerk werd afgesloten in 2003. De grootste onregelmatigheden die werden aangetroffen, waren ontoereikende beheerscontroles die resulteerden in niet-subsidiabele uitgaven en overtredingen van de regels voor overheidsopdrachten. De procedures voor financiële correctie die voortvloeiden uit het afsluitingsonderzoek zijn in 2008 voltooid, met uitzondering van drie resterende projecten (twee in Spanje en één in Portugal), die in 2009 zullen worden afgerond.

Auditwerkzaamheden in verband met de programmeringsperiode 2000-2006 - EU-14 (EU-10 + EU-4).

Voor de EU-14 zijn in 2008 vier audits uitgevoerd, die vooral de follow-up van vroegere auditaanbevelingen als doel hadden. Daarnaast zijn vijf audits uitgevoerd met betrekking tot de voor de afsluiting verantwoordelijke organen om na te gaan of de lidstaten voor de afsluiting voorbereid zijn, en om risico's in verband met de afsluiting te inventariseren en te beperken.

In 2008 heeft het directoraat-generaal Regionaal beleid afsluitingsverklaringen onderzocht die werden ingediend voor de sluiting van Cohesiefondsprojecten voor de periode 2000-2006. 60 van die verklaringen (die 5% van alle Cohesiefondsprojecten vertegenwoordigen) hadden betrekking op Spaanse projecten.

Andere auditwerkzaamheden voor de programmeringsperiode 2000-2006 waren onder meer het onderzoek van de jaarlijkse controleverslagen die krachtens artikel 12 van Verordening (EG) nr. 1386/2002 werden ingediend. Tegen eind 2008 was het merendeel van de verslagen geanalyseerd, en waren antwoorden met opmerkingen naar de lidstaten gestuurd, waar nodig vergezeld van verzoeken om aanvullende informatie om zoveel mogelijk garanties te hebben wat de resultaten van de nationale auditwerkzaamheden betreft. Voorts heeft de Commissie in 2008 ook een aantal verslagen van audits van nationale systemen ontvangen.

De laatste jaarlijkse bilaterale coördinatievergadering met het directoraat-generaal Regionaal beleid voor het jaar 2007 vond in februari 2008 plaats. Aangezien 2008

een overgangsjaar was, werd besloten de bilaterale coördinatievergaderingen voor 2008 naar de eerste helft van 2009 te verschuiven. Elk jaar vinden met de nationale auditautoriteiten bilaterale vergaderingen plaats om informatie uit te wisselen over de implementatie van audits en om te bespreken welke vooruitgang is geboekt met de steekproefcontroles en de follow-up van auditresultaten. De vergaderingen in 2009 zullen zowel betrekking hebben op de programmeringsperiode 2000-2006 als op de programmeringsperiode 2007-2013.

Effect van de controles

Financiële correcties

Het directoraat-generaal Regionaal beleid heeft bij de uitoefening van zijn toezichtsrol een beleid toegepast waarbij tussentijdse betalingen worden geschorst en financiële correcties worden toegepast zodra ernstige tekortkomingen worden vastgesteld die de terugbetaling van aan de lidstaten betaalde fondsen in het gedrang brengen. Het directoraat-generaal heeft ook een herwerkt procedurehandboek opgesteld om de interne regelingen voor de goedkeuring van schorsings- of correctiebesluiten te stroomlijnen.

Wanneer de Commissie na de nodige controles vaststelt dat de gecertificeerde uitgaven in een aanvraag voor een tussentijdse betaling verband houden met een ernstige onregelmatigheid en de lidstaat niet onmiddellijk corrigerende maatregelen neemt, wordt de procedure voor de formele schorsing van betaling gestart. In 2008 heeft het DG REGIO voor het Cohesiefonds één schorsingsbesluit goedgekeurd voor Bulgarije met betrekking tot twee projecten in de wegensector.

Bij wijze van follow-up van audits door de Commissie of de Rekenkamer of van onderzoeken door OLAF zijn in 2008 financiële correcties uitgevoerd voor een totaal bedrag van 92,7 miljoen euro. Daarvan kwam 38,2 miljoen euro voor rekening van projecten uit de programmeringsperiode 1994-1999 en 54,5 miljoen euro van projecten uit de programmeringsperiode 2000-2006. De correcties werden ofwel uitgevoerd bij formele besluiten van de Commissie (66,2 miljoen euro) of werden door de lidstaten aanvaard zonder dat daarvoor een besluit nodig was (26,5 miljoen euro).

Voor de programmeringsperiode 1994-1999 werden in verband met Cohesiefondsprojecten vier besluiten inzake financiële correctie goedgekeurd voor een bedrag van 31,5 miljoen euro. Voor de programmeringsperiode 2000-2006 werden negen besluiten goedgekeurd voor een bedrag van 34,7 miljoen euro.

Van de 26,5 miljoen euro aan correcties die de lidstaten hebben aanvaard, had 6,7 miljoen euro betrekking op de programmeringsperiode 1994-1999 en 19,8 miljoen euro op de programmeringsperiode 2000-2006. Deze correcties worden uitgevoerd door het desbetreffende bedrag in mindering te brengen van de betalingsaanvragen of van het na afsluiting te betalen saldo.

Tabel 5 bevat het bedrag aan financiële correcties per lidstaat en programmeringsperiode.

Tabel 5: Financiële correcties in verband met het Cohesiefonds in 2008 per periode en per land (in euro's)

Lidstaat	Cohesiefonds		TOTAAL
	Periode 2000-2006	Periode 1994-1999	
Griekenland	23 405 436	5 674 477	29 079 913
Spanje	19 927 164	32 483 151	52 410 315
Ierland	-	-	-
Portugal	11 062 188	-	11 062 188
EU-4	63 259 764	38 157 628	92 552 416
Cyprus	-	-	-
Tsjechië	-	-	-
Estland	125 073	-	125 073
Hongarije	-	-	-
Letland	-	-	-
Litouwen	65 833	-	65 833
Malta	-	-	-
Polen	123	-	123
Slovenië	-	-	-
Slowakije	-	-	-
EU-10	191 029	-	191 029
Bulgarije	6 156	-	6 156
Roemenië	-	-	-
EU-2	6 156	-	6 156
TOTAAL	54 591 973	38 157 628	92 749 601

Beheers- en controlesystemen

In het jaarlijks activiteitenverslag van het directoraat-generaal voor 2008 werd wat de werking van de beheers- en controlesystemen (2000-2006) betreft voor de Cohesiefondssystemen in zeven lidstaten (Cyprus, Estland, Hongarije – transportsector, Letland, Malta, Portugal en Slovenië), die goed zijn voor 15,45% van de totale betalingen voor het Cohesiefonds die in 2008 werden uitgevoerd, een advies zonder voorbehoud uitgebracht waarin werd vermeld dat er geen materiële tekortkomingen waren voor belangrijke elementen van het systeem.

Voor tien lidstaten, die 84,55% van de betalingen voor het Cohesiefonds in 2008 vertegenwoordigen, werd een advies onder voorbehoud gegeven, waarin melding werd gemaakt van materiële tekortkomingen voor belangrijke elementen van het systeem. Die lidstaten waren Bulgarije, Griekenland, Hongarije (milieusector), Ierland, Litouwen, Polen, Roemenië, Slowakije, Spanje en Tsjechië. De gevolgen van de tekortkomingen werden in alle gevallen matig geacht, met uitzondering van de wegensector in Bulgarije.

Voor de wegensector in Bulgarije werd het advies uitgebracht met het voorbehoud dat de gevolgen van de materiële tekortkomingen voor belangrijke elementen van het systeem aanzienlijk werden geacht. In het jaarlijks activiteitenverslag voor 2008 van het directoraat-generaal werd dan ook voorbehoud gemaakt voor de wegensector in Bulgarije. De Commissie heeft betalingen aan de Bulgaarse wegensectorprojecten om die reden tussen juli 2008 en mei 2009 geschorst.

Bijzonderheden over de audits en financiële correcties voor elke lidstaat zijn opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

4. DOOR DE LIDSTATEN GEMELDE ONREGELMATIGHEDEN

De lidstaten hebben in 2008 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1831/94 bij de Commissie melding gemaakt van 140 gevallen van onregelmatigheden met betrekking tot medegefinancierde projecten. Hiermee was een totaal bedrag van 56 328 911 euro gemoeid. Van dit bedrag is 19 768 042 euro teruggevorderd. De rest moet nog worden teruggevorderd. De lidstaten die het meest gevallen melden, zijn Spanje, Portugal, Hongarije en Griekenland (respectievelijk 64, 22, 13 en 12). Spanje heeft meer dan 46% van het totale aantal gevallen gemeld. Die gevallen vertegenwoordigden 44% van het totale betrokken bedrag. Er moet evenwel op worden gewezen dat Ierland, met drie meldingen betreffende de periode 1994-1999, wat het betrokken bedrag betreft, op de tweede plaats komt, en gevolgd wordt door Litouwen.

In vergelijking met vorig jaar stijgt het aantal meldingen, maar daalt het betrokken bedrag sterk. De belangrijkste soorten gemelde onregelmatigheden betreffen niet-subsidiabele uitgaven en overtredingen van de regels voor overheidsopdrachten. Bijna 75% van alle gemelde gevallen betrof één van deze twee soorten onregelmatigheden. De Litouwse autoriteiten hebben twee gevallen van "vermoede fraude" gemeld. Voor beide gevallen moet het betrokken bedrag nog worden berekend.

Tabel 6 bevat het aantal onregelmatigheden en de desbetreffende bedragen die de lidstaten overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1831/94 in 2008 hebben gemeld.

Tabel 6: In 2008 door de lidstaten gemelde onregelmatigheden (in euro's)

Lidstaat	Aantal onregelmatigheden	Bedragen	Nog niet geïnde teruggevorderde bedragen
Griekenland	12	4 937 771	326 398
Spanje	64	24 827 955	14 442 900
Ierland	3	9 498 140	0
Portugal	22	5 655 879	2 602 188
EU 4	101	44 919 745	17 371 486
Cyprus	0	0	0
Tsjechië	2	88 210	0
Estland	2	129 614	0
Hongarije	13	1 400 938	1 033 292
Letland	5	86 279	86 279
Litouwen	8	8 280 568	47 056
Malta	0	0	0
Polen	7	214 754	65 550
Slovenië	0	0	0
Slowakije	2	1 208 803	1 164 379
EU 10	39	11 409 166	2 396 556
TOTAAL	140	56 328 911	19 768 042

5. EVALUATIE

De Commissie en de lidstaten beoordelen en evalueren alle medegefinancierde projecten. De projecten die door het fonds zullen worden gefinancierd, worden door de Commissie in overeenstemming met de begunstigde lidstaten goedgekeurd.

Elke aanvraag om steun gaat vergezeld van een kosten-batenanalyse van het project. Uit deze analyse moet blijken dat de sociaaleconomische voordelen op middellange termijn evenredig zijn aan de ingezette financiële middelen. De Commissie onderzoekt deze kosten-batenanalyse op grond van de beginselen die zijn vastgesteld in de handleiding voor kosten-batenanalyses. Deze in 2003 gepubliceerde handleiding is in 2008 bijgewerkt en omvat sindsdien ook de ontwikkeling van communautair beleid, financiële instrumenten en het nieuwe regelgevingskader voor de financiering van grote projecten tijdens de programmeringsperiode 2007-2013.

In 2008 is de Commissie de lidstaten blijven bijstaan door middel van capaciteitsopbouwacties die tot doel hadden de coherentie van de financiële en economische ex-ante-analyse van de projecten te verbeteren. De handleiding kende bijgevolg een ruimere verspreiding, zowel bij ambtenaren in de lidstaten en kandidaat-lidstaten als bij het personeel van financiële instellingen en adviseurs die bij de voorbereiding en evaluatie van grote projecten betrokken zijn. Er werd dan ook een papieren versie van de handleiding uitgegeven. Die biedt projectontwikkelaars in de lidstaten en kandidaat-lidstaten methodologische begeleiding en dient als referentie voor ambtenaren van de Commissie die grote projecten moeten beoordelen.

Bovendien verricht de Commissie ex-postevaluaties op steekproeven van uit het Cohesiefonds medegefinancierde projecten. De meest recente evaluatie is gepubliceerd in 2005 en had betrekking op een steekproef van 200 in de periode 1993-2002 uitgevoerde projecten. De volgende ex-postevaluatie zal tijdens het laatste kwartaal van 2009 worden aangevat en zal een steekproef onderzoeken van zowel cohesiefondsprojecten als vroegere ISPA-projecten die tijdens de periode 2000-2006 zijn uitgevoerd.

6. INFORMATIE EN PUBLICITEIT

Zoals vermeld in het jaarverslag 2007 worden de aangelegenheden in verband met het Cohesiefonds vanaf 1 januari 2007 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1083/2006 in het Coördinatiecomité van de fondsen (Cocof) besproken.

Behalve onderwerpen die voor het EFRO en het Cohesiefonds van gemeenschappelijk belang zijn, zijn op de onderstaande vergaderingen van het Cocof ook een aantal onderwerpen gepresenteerd of besproken die specifiek voor het Cohesiefonds van belang zijn: in februari de herziene "Guidelines for the amendment of Cohesion Fund projects 2000-2006", en in april de "Guidelines on the closure of Cohesion Fund and Ex-ISPA projects 2000-2006", die op 4 april door de Commissie zijn goedgekeurd (SEC(2008)415).

De maatregelen van de Commissie ten aanzien van voorlichting en publiciteit waren in 2008 met name gericht op de uitvoering van de publiciteitsvoorschriften voor de periode 2007-2013. Een van de grootste uitdagingen was het onderzoek van de boekhouding van de communicatieplannen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1828/2006 van de Commissie. Het netwerk van ambtenaren die verantwoordelijk zijn voor de toepassing van de regels inzake informatie en publiciteit voor het EFRO en het Cohesiefonds ("INFORM") is in juni en in november bijeengekomen. Het DG Regionaal beleid heeft een "Review of EU Cohesion Policy Communication Plans 2007-2013 - Activities of national and regional managing authorities in the field of communication" gepubliceerd. Het bovenstaande document, materiaal van de INFORM-vergaderingen en allerhande informatie- en publiciteitsinstrumenten die zowel voor het Cohesiefonds als het EFRO zijn ontworpen, zijn beschikbaar op een speciale website³.

³

http://ec.europa.eu/regional_policy/country/commu/index_en.cfm?nmenu=1