

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 13.8.2008
COM(2008) 512 definitief

2008/0166 (CNS)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de goedkeuring van wijzigingen van het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan die de instelling van procedures voor de regeling van geschillen, de uitbreiding van de werkingssfeer van het verdrag en een herziening van de doelstellingen van het verdrag mogelijk maken

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. CONTEXT VAN HET VOORSTEL

Doelstellingen van het voorstel

De partijen bij het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (het verdrag) hebben in november 2004 tijdens de 23^e jaarvergadering een wijziging van het verdrag aangenomen waardoor de Visserijcommissie voor het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (NEAFC) aanbevelingen kan aannemen tot instelling van procedures voor de regeling van geschillen die uit het verdrag voortkomen. Bij stemming per brief op 11 augustus 2006 hebben de partijen een wijziging van het verdrag aangenomen waarbij het toepassingsgebied van het verdrag is uitgebreid tot sedentaire soorten en de doelstellingen van het verdrag zijn herzien.

Het voorstel beoogt de opnemings van de voormelde wijzigingen van het verdrag in de communautaire wetgeving.

Algemene context:

In de overwegingen van het verdrag is nu sprake van ontwikkelingen in andere internationale fora voor visserijbeheer die gevolgen hebben voor de visserij in het gebied van het NEAFC-Verdrag.

Er zijn nieuwe definities opgenomen om meer duidelijkheid te scheppen.

De werkingssfeer van het verdrag is nu uitgebreid tot sedentaire soorten, omdat deze door de visserij worden geoogst of getroffen.

Het verdrag bepaalt nu dat de NEAFC haar taken moet vervullen in het belang van de instandhouding en het optimale gebruik van de visbestanden. Naast deze doelstellingen is in het verdrag opgenomen dat de NEAFC bij de uitvoering van haar taken rekening moet houden met dat beheer op lange termijn en dat het beheer van de visbestanden moet leiden tot duurzame economische, milieu- en sociale voordelen.

Volgens het verdrag dient de NEAFC bij de uitvoering van haar taken rekening te houden met de beste wetenschappelijke aanwijzingen waarover zij beschikt. Bovendien is nu in het verdrag opgenomen dat de verdragsluitende partijen bij het vervullen van de doelstellingen ervan rekening dienen te houden met de voorzorgsbenadering, de ecosysteembenadering en de noodzaak om de mariene biologische diversiteit te behouden.

Er is nu de mogelijkheid ingebouwd om op grond van het verdrag een procedure voor de regeling van geschillen in te stellen. Daardoor zullen de verdragsluitende partijen een procedure voor de regeling van geschillen kunnen instellen om geschillen snel te regelen en geschillen te regelen overeenkomstig het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982¹ alsook de

¹ PB L 179 van 23.6.1998, blz. 1.

Overeenkomst over de toepassing van de bepalingen van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982 die betrekking hebben op de instandhouding en het beheer van de grensoverschrijdende en de over grote afstanden trekkende visbestanden van 4 augustus 1995².

Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (het verdrag) is op 18 november 1980 in Londen ondertekend en op 17 maart 1982 in werking getreden. De Gemeenschap is op 13 juli 1981 tot het verdrag toegetreden.³

Bij het verdrag is een Regionale Organisatie voor het visserijbeheer (ROVB) opgericht om de instandhouding en het optimale gebruik van de visbestanden van het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan te bevorderen binnen een kader dat passend is voor de regeling met betrekking tot uitgebreide rechtsmacht van kuststaten op het gebied van visgronden, en dienovereenkomstig internationale samenwerking en internationaal overleg met betrekking tot de visbestanden te stimuleren.

Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie

De voorgestelde maatregelen zijn gericht op harmonisering met de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en zijn in overeenstemming met het beleid van de Gemeenschap inzake duurzame ontwikkeling.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

Raadpleging van belanghebbende partijen

De lidstaten en juridische deskundigen van de verdragsluitende partijen zijn geraadpleegd.

Effectbeoordeling

Niet van toepassing.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Rechtsgrondslag:

Artikel 37 in samenhang met artikel 300, lid 2, en artikel 300, lid 3, eerste alinea, van het EG-Verdrag.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Gemeenschap.

² PB L 189 van 3.7.1998, blz. 14.

³ PB L 227 van 12.8.1981, blz. 21.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de goedkeuring van wijzigingen van het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan die de instelling van procedures voor de regeling van geschillen, de uitbreiding van de werkingsfeer van het verdrag en een herziening van de doelstellingen van het verdrag mogelijk maken

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 37 in samenhang met artikel 300, lid 2, en artikel 300, lid 3, eerste alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie⁴,

Gezien het advies van het Europees Parlement⁵,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (het verdrag) is op 18 november 1980 in Londen ondertekend en op 17 maart 1982 in werking getreden.
- (2) De Europese Gemeenschap is op 13 juli 1981 tot het verdrag toegetreden.⁶
- (3) Volgens artikel 19, lid 2, van het verdrag vereist een wijziging van het verdrag dat driekwart van de verdragsluitende partijen de wijziging aanneemt. Overeenkomstig artikel 19, lid 3, van het verdrag wordt een wijziging van kracht 120 dagen na de datum van kennisgeving door de depositaris van de ontvangst van schriftelijke kennisgeving van goedkeuring door driekwart van alle verdragsluitende partijen.
- (4) De partijen bij het verdrag hebben in november 2004 tijdens de 23^e jaarvergadering van de Visserijcommissie voor het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (NEAFC) een wijziging van het verdrag aangenomen waardoor de NEAFC aanbevelingen kan aannemen tot instelling van procedures voor de regeling van geschillen die uit het verdrag voortkomen.
- (5) Bij stemming per brief op 11 augustus 2006 hebben de verdragsluitende partijen een wijziging van het verdrag aangenomen waarbij het toepassingsgebied van het verdrag wordt uitgebreid tot sedentaire soorten en de doelstellingen van het verdrag worden

⁴ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁵ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁶ PB L 227 van 12.8.1981, blz. 21.

verbreed. Het verdrag is ook in die zin gewijzigd dat ontwikkelingen worden vermeld in andere internationale fora voor visserijbeheer die gevolgen hebben voor de visserij in het gebied van het NEAFC-Verdrag, en er zijn een aantal nieuwe definities in opgenomen.

- (6) De werkingssfeer van het verdrag is uitgebreid tot sedentaire soorten, omdat deze door de visserij worden geoogst of getroffen.
- (7) In het verdrag is bepaald dat de NEAFC haar taken moet vervullen in het belang van de instandhouding en het optimale gebruik van de visbestanden. Naast deze doelstellingen is het belangrijk te wijzen op het belang van beheer op lange termijn en op het feit dat het beheer van de visbestanden moet leiden tot duurzame economische, milieu- en sociale voordelen. Bijgevolg dienen deze elementen als doelstelling in het verdrag te worden opgenomen.
- (8) Volgens het verdrag dient de NEAFC bij de uitvoering van haar taken rekening te houden met de beste wetenschappelijke aanwijzingen waarover zij beschikt. Bij de vervulling van de doelstellingen is het eveneens belangrijk rekening te houden met de voorzorgsbenadering, de ecosysteembenadering en de noodzaak om de mariene biologische diversiteit in stand te houden. Bijgevolg dient de NEAFC bij de uitvoering van haar taken eveneens met de voormelde elementen rekening te houden.
- (9) Een op grond van het verdrag ingestelde procedure voor de regeling van geschillen zou de snelle regeling van geschillen mogelijk kunnen maken, hetgeen in het belang van de Gemeenschap zou zijn.
- (10) Voorts zou een dergelijke procedure de regionale organisaties voor visserijbeheer, met name de NEAFC, helpen versterken en moderniseren en daardoor de duurzaamheid op lange termijn van de visserij in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan verzekeren.
- (11) De voorgestelde wijzigingen van het verdrag zouden de Gemeenschap helpen om de doelstellingen van het EG-Verdrag te vervullen.
- (12) In het licht van de vangstmogelijkheden die krachtens het verdrag aan de Gemeenschap toekomen, is het bijgevolg in het belang van de Gemeenschap om de voorgestelde wijzigingen goed te keuren,

BESLUIT:

Artikel 1

De in de bijlage bij dit besluit opgenomen wijzigingen van het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan worden namens de Gemeenschap goedgekeurd.

Artikel 2

De voorzitter van de Raad wordt gemachtigd de persoon aan te wijzen die bevoegd is om aan de depotregering kennisgeving te doen van de goedkeuring door de Gemeenschap

overeenkomstig artikel 19, lid 3, van het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag van zijn aanneming.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De Voorzitter*

BIJLAGE

Het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan wordt gewijzigd als volgt:

1. In de preambule wordt een nieuwe tweede alinea ingevoegd die luidt als volgt:

"Erkende de relevante bepalingen van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982; de Overeenkomst over de toepassing van de bepalingen van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982 die betrekking hebben op de instandhouding en het beheer van de grensoverschrijdende en de over grote afstanden trekkende visbestanden van 1995; de Overeenkomst ter bevordering van de naleving van de internationale maatregelen tot instandhouding en beheer door vissersvaartuigen op volle zee van 1993 en rekening houdende met de Gedragscode voor een verantwoorde visserij, in oktober 1995 goedgekeurd door de 28^e vergadering van de Conferentie van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties."

2. In de preambule wordt de derde alinea vervangen door:

"Wensende de instandhouding op lange termijn en het optimale gebruik van de visbestanden in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan te bevorderen en zodoende de mariene ecosystemen waarin de bestanden voorkomen te beschermen, en dienovereenkomstig de internationale samenwerking en het internationale overleg ten aanzien van die bestanden aan te moedigen."

3. Artikel 1 wordt vervangen door:

"Artikel 1

Voor de toepassing van dit verdrag wordt verstaan onder:

- (1) "Het verdragsgebied": de gebieden
 - (a) in die delen van de Atlantische Oceaan en de Noordelijke IJszee en de daarmee in verbinding staande zeeën, die gelegen zijn ten noorden van 36° noorderbreedte en tussen 42° westerlengte en 51° oosterlengte, met uitzondering van:
 - de gedeelten van de Oostzee en de Belten die zijn gelegen ten zuiden en ten oosten van de lijnen die kunnen worden getrokken van Hasenore Head naar Griben Point, van Korshage naar Spodsbjerg en van Gilbjerg Head naar de Kullen, en
 - de gedeelten van de Middellandse Zee en de daarmee in verbinding staande zeeën tot aan het snijpunt van de parallel van 36° noorderbreedte en de meridiaan van 5°36' westerlengte;

- (b) in dat deel van de Atlantische Oceaan dat gelegen is ten noorden van 59° noorderbreedte en tussen 44° westerlengte en 42° westerlengte.
- (2) "*Visbestanden*": bestanden van vis, weekdieren, schaaldieren en sedentaire soorten, met uitzondering van, in zover deze onder andere internationale overeenkomsten vallen, de over grote afstanden trekkende visbestanden die zijn opgenomen in bijlage I van de Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982, en anadrome visbestanden;
- (3) "Levende mariene rijkdommen": alle levende wezens die deel uitmaken van mariene ecosystemen;
- (4) "Mariene biologische diversiteit": de variabiliteit van mariene levende organismen en de ecologische complexen waarvan zij deel uitmaken; ook de verscheidenheid binnen soorten, tussen soorten en van ecosystemen."

4. Artikel 2 wordt vervangen door:

"Artikel 2

Dit verdrag heeft tot doel de instandhouding op lange termijn en het optimale gebruik van de visbestanden in het verdragsgebied te waarborgen en te zorgen voor duurzame economische, milieu- en sociale voordelen".

5. Artikel 4 wordt vervangen door:

"Artikel 4

- (1) De Commissie voert haar taken uit om de in artikel 2 vastgestelde doelstelling te vervullen.
- (2) Wanneer de Commissie aanbevelingen doet overeenkomstig artikel 5 of 6 van dit verdrag dient zij met name:
 - (a) ervoor te zorgen dat die aanbevelingen op de beste beschikbare wetenschappelijke aanwijzingen gebaseerd zijn;
 - (b) de voorzorgsbenadering toe te passen;
 - (c) ten volle rekening te houden met het effect van de visserij op andere soorten en mariene ecosystemen en zodoende waar nodig instandhoudings- en beheersmaatregelen te nemen die voorzien in de noodzaak om de schadelijke effecten op levende mariene rijkdommen en mariene ecosystemen te minimaliseren; en
 - (d) ten volle rekening te houden met de noodzaak om de mariene biologische diversiteit in stand te houden.
- (3) De Commissie zorgt voor een forum voor overleg en uitwisseling van informatie over de toestand van de visbestanden in het verdragsgebied en over de beheersbeleidslijnen, inclusief onderzoek van de algemene effecten

van deze beleidslijnen op de visbestanden en, in voorkomend geval, andere levende mariene rijkdommen en mariene ecosystemen."

6. In de artikelen 5, 6, 8, 9, 12, 13, 15, 18 en 20 wordt "rechtsmacht op het gebied van visgronden" vervangen door "rechtsmacht".
7. Na artikel 18 wordt een nieuw artikel 18 bis ingevoegd dat luidt als volgt:

"Artikel 18 bis

De Commissie doet aanbevelingen tot instelling van procedures voor de regeling van geschillen die in het kader van dit verdrag ontstaan."