

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 31.3.2010
COM(2010) 119 definitief

2010/0074 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over het burgerinitiatief

{SEC(2010) 370}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Het Verdrag betreffende de Europese Unie introduceert een hele nieuwe vorm van participerende democratie, naast de representatieve democratie waarop de Unie is gebaseerd. Het geeft het burgerschap van de Unie meer inhoud en erkent het recht van iedere burger om deel te nemen aan het democratische leven van de Unie. Het legt vast aan welke normen de dialoog van de instellingen met de burgers moet beantwoorden en systematiseert de bestaande praktijk van de Commissie om brede publieke raadplegingen te houden. En bovenal introduceert het een belangrijke vernieuwing in de democratische werking van de Unie in de vorm van een burgerinitiatief: een miljoen burgers kunnen samen de Commissie verzoeken met bepaalde wetgevingsvoorstellen te komen.

Deze nieuwe bepaling is een belangrijke stap voorwaarts voor de democratie in de Unie. Het burgerinitiatief biedt een uitgelezen kans om de Unie dichterbij de burger te brengen en een grensoverschrijdend debat over het EU-beleid te stimuleren, omdat het burgers uit verschillende landen samenbrengt, die allemaal een bepaald voorstel steunen.

Het burgerinitiatief is echter een agendabepalend initiatief. Het heeft geen invloed op het initiatiefrecht van de Commissie, maar verplicht de Commissie wel om als college verzoeken op basis van het burgerinitiatief serieus te nemen.

De belangrijkste elementen van het burgerinitiatief zijn in het Verdrag verankerd. Het Verdrag schrijft voor dat voor een burgerinitiatief ten minste één miljoen handtekeningen nodig zijn van burgers uit een significant aantal lidstaten. Het initiatief moet binnen het kader van de bevoegdheden van de Commissie vallen en betrekking hebben op een aangelegenheid ten aanzien waarvan de burgers vinden dat een rechtshandeling van de Unie nodig is ter uitvoering van de Verdragen.

Het Verdrag laat het echter aan het Europees Parlement en de Raad over om, volgens de gewone wetgevingsprocedure, in een verordening de procedures en voorwaarden voor de indiening van een burgerinitiatief vast te stellen.

Om de mogelijkheden die deze nieuwe bepaling biedt ten volle te benutten, moeten de procedures en voorwaarden voor het burgerinitiatief zo worden geformuleerd dat de toepassing van het burgerinitiatief wordt bevorderd terwijl tegelijkertijd de geest van de Verdragsbepalingen wordt gerespecteerd.

Daarom gelden de volgende uitgangspunten voor dit voorstel:

- de voorwaarden moeten ertoe leiden dat een burgerinitiatief een belang van de Unie vertegenwoordigt en dat het instrument gemakkelijk te gebruiken is;
- de procedures moeten eenvoudig en gebruiksvriendelijk zijn, fraude of misbruik van het systeem voorkomen en geen onnodige administratieve belasting voor de lidstaten veroorzaken.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BETROKKEN PARTIJEN

Omdat deze nieuwe Verdragsbepaling van groot belang is voor de burgers, het maatschappelijk middenveld en belanghebbenden in de EU, en omdat sommige aspecten die moeten worden geregeld nogal gecompliceerd zijn, heeft de Commissie een brede openbare raadpleging georganiseerd op basis van een groenboek dat op 11 november 2009 is goedgekeurd¹. De raadpleging heeft ruim 300 reacties opgeleverd van een breed scala van belanghebbenden, waaronder individuele burgers, organisaties en openbare instanties. Tevens werd voor alle respondenten op 22 februari 2010 in Brussel een openbare hoorzitting over het groenboek gehouden.

2.1. Algemeen

Uit de reacties op het groenboek kwam naar voren dat de procedures en voorwaarden voor het burgerinitiatief eenvoudig, gebruiksvriendelijk en voor alle EU-burgers toegankelijk moeten zijn, en dat zij evenredig moeten zijn met de aard van het burgerinitiatief.

Er bleek ook uit dat dit instrument, wil het geloofwaardig blijven en niet worden misbruikt, aan een aantal vereisten moet beantwoorden en dat deze vereisten in de gehele EU gelijke voorwaarden moeten creëren voor het steunen van een burgerinitiatief.

2.2. Het burgerinitiatief moet een belang van de Unie vertegenwoordigen

Veel van de respondenten waren het ermee eens dat een derde van de lidstaten een goede drempel was voor het aantal lidstaten waaruit burgers die een burgerinitiatief steunen afkomstig moeten zijn. Er was ook veel steun, voornamelijk onder organisaties, voor een lagere drempel, zoals een kwart van de lidstaten.

Tevens werd in de reacties gesteld dat uit elk van het voor de drempel vereiste aantal lidstaten een bepaald minimumaantal burgers het burgerinitiatief moet ondertekenen. Vele respondenten waren het erover eens dat 0,2% van de bevolking een goed minimumaantal is. Anderen waren van mening dat de drempel lager zou moeten liggen, omdat misbruik weliswaar moet worden voorkomen, maar de drempel het indienen van een burgerinitiatief niet moet belemmeren. Ten slotte pleitte een aantal respondenten voor een geheel andere aanpak voor het bepalen van de drempel; zij vinden een vast percentage voor alle lidstaten niet eerlijk, omdat het veel gemakkelijker is om, bijvoorbeeld, 1 000 steunbetuigingen te verzamelen in Luxemburg (0,2% van de bevolking) dan 160 000 in Duitsland, waardoor kleine lidstaten gemakkelijker zullen worden meegeteld dan grote.

2.3. Vereisten voor het verzamelen en controleren van steunbetuigingen

Onder de respondenten bestond ruime steun voor het idee gemeenschappelijke procedurevereisten voor het verzamelen en controleren van steunbetuigingen vast te stellen, zodat in de gehele EU dezelfde procedure geldt en organisatoren niet in elke lidstaat aan andere regels moeten voldoen.

Bovendien vinden de meeste respondenten dat er geen specifieke beperkingen moeten gelden voor de manier waarop steunbetuigingen worden verzameld; burgers van de Unie moeten

¹ Groenboek over een Europees burgerinitiatief - COM(2009) 622.

overall - bijvoorbeeld op straat - een initiatief kunnen ondertekenen, ongeacht waar zij wonen of vandaan komen.

De respondenten vonden bijna unaniem dat burgers online hun steun aan een initiatief moeten kunnen geven.

Uit de raadpleging bleek verder dat er een termijn zou moeten worden vastgesteld waarbinnen steunbetuigingen voor een initiatief moeten worden verzameld. De meeste respondenten vonden een jaar een goede termijn, hoewel er ook veel stemmen opgingen voor een langere (18 maanden) of een kortere termijn (6 maanden).

Voorts zijn de meeste respondenten voorstander van een verplichte registratie van voorgestelde initiatieven op een website van de Europese Commissie, voordat wordt begonnen met het verzamelen van handtekeningen. Verplichte registratie wordt beschouwd als een middel om lopende initiatieven goed te kunnen volgen en als een communicatie- en transparantie-instrument.

Ten slotte vonden de respondenten in het algemeen dat er een minimumleeftijd moet worden vastgesteld voor het steunen van een Europees burgerinitiatief en dat deze leeftijd moet worden gekoppeld aan de stemgerechtigde leeftijd voor de verkiezingen voor het Europees Parlement. Sommige respondenten pleitten echter voor een minimumleeftijd van 16 jaar, waarbij zij erop wijzen dat het burgerinitiatief geen verkiezing is maar slechts een agendabepalend initiatief, en dat een vaste minimumleeftijd van 16 jaar in de hele EU meer belangstelling voor en discussie over Europese zaken zou losmaken onder jongeren.

2.4. Behandeling van burgerinitiatieven door de Commissie

De meeste respondenten vinden dat de Commissie binnen 6 maanden een initiatief moet behandelen en tot een conclusie moet komen.

Maar er waren verschillende standpunten over de kwestie van de ontvankelijkheid van voorgestelde initiatieven.

Veel van de respondenten vinden dat moet worden nagegaan of een burgerinitiatief ontvankelijk is voordat alle steunbetuigingen zijn verzameld, zodat er geen middelen worden verspild en er geen frustratie ontstaat bij de burgers die zich achter een succesvol initiatief hebben geschaard dat uiteindelijk niet-ontvankelijk blijkt te zijn. Ook overheidsinstanties hebben bezwaar gemaakt tegen het gebruik van overheidsgeld voor controles in het kader van initiatieven die uiteindelijk niet-ontvankelijk zouden kunnen zijn.

Andere respondenten zijn juist tegen een ontvankelijkheidstoets vooraf en voeren aan dat het debat dat naar aanleiding van een initiatief in geheel Europa wordt gevoerd, belangrijker is dan het eindresultaat. Zij vinden dat de Commissie niet vanaf het begin een publiek debat en een campagne in het kader van een burgerinitiatief moet kunnen tegenhouden, ook al valt het onderwerp buiten haar bevoegdheden.

3. BELANGRIJKSTE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

3.1. Minimaantal lidstaten (artikel 7)

In het voorstel wordt de drempel op een derde van de lidstaten gesteld. Dit is gebeurd op basis van andere Verdragsbepalingen, volgens welke negen lidstaten, zijnde een derde van de lidstaten, voldoende is om te spreken van een belang van de Unie. Deze drempel wordt gebruikt in de bepalingen over nauwere samenwerking waarin wordt gesteld dat daaraan "ten minste negen lidstaten" moeten deelnemen². Een derde is ook de vereiste drempel om de procedure van artikel 7, lid 2, van het bij de verdragen gevoegde protocol betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel op gang te brengen.

Deze drempel komt ook overeen met de uitkomsten van de openbare raadpleging.

3.2. Minimaantal burgers per lidstaat (artikel 7 en bijlage I)

Voortbouwend op het bij de raadpleging aangevoerde argument dat een vast percentage voor alle lidstaten niet eerlijk zou zijn, wordt in het voorstel per lidstaat een vaste drempel vastgesteld die degressief evenredig is met het aantal inwoners, waarbij een minimum en een maximum gelden.

Om objectieve criteria voor de drempels te hanteren, is de Commissie voor elke lidstaat uitgegaan van een veelvoud van het aantal leden van het Europees Parlement van die lidstaat³. Het gekozen veelvoud is 750; dit beantwoordt aan de vraag van veel belanghebbenden om een drempel vast te stellen die lager ligt dan 0,2% van de bevolking, terwijl tegelijkertijd rekening wordt gehouden met het argument dat de drempel niet te laag moet liggen in kleine lidstaten. Met een vermenigvuldigingsfactor van 750 ligt de drempel voor meer dan de helft van de lidstaten lager of aanzienlijk lager dan 0,2% van de bevolking, en voor de kleinere lidstaten juist hoger.

Met dit systeem zijn dus een relatief kleiner aantal ondertekenaars uit grote landen nodig en een relatief groter aantal uit kleinere landen.

3.3. Minimumleeftijd (artikel 3, lid 2)

Gezien de resultaten van de raadpleging is de minimumleeftijd in het voorstel vastgesteld op de stemgerechtigde leeftijd voor de verkiezingen voor het Europees Parlement.

3.4. Registratie van voorgestelde initiatieven (artikel 4)

Het voorstel voert de verplichting in om voorgestelde initiatieven te laten registreren in een onlineregister dat door de Commissie ter beschikking wordt gesteld. Deze optie genoot ruime steun tijdens de openbare raadpleging. Registratie wil niet zeggen dat het voorgestelde burgerinitiatief wordt goedgekeurd door de Commissie.

² Artikel 20 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

³ Op basis van de samenstelling van het Europees Parlement die is vastgesteld in het kader van de intergouvernementele conferentie van 2007.

3.5. Procedures en voorwaarden voor het verzamelen van steunbetuigingen (artikelen 5 en 6)

Het voorstel bevat geen beperkingen van de manier waarop steunbetuigingen kunnen worden verzameld. Dit sluit aan bij het standpunt van de meeste betrokkenen dat de manier van verzamelen vrij moet worden gelaten.

Op basis van de reacties op het groenboek is in het voorstel tevens bepaald dat steunbetuigingen online kunnen worden verzameld. Om ervoor te zorgen dat online verzamelde steunbetuigingen even echt zijn als steunbetuigingen op papier en ook op vergelijkbare manier kunnen worden gecontroleerd, schrijft het voorstel echter voor dat systemen voor het online verzamelen van steunbetuigingen goed beveiligd moeten zijn en dat de lidstaten moeten controleren of die systemen aan de beveiligingsvoorschriften voldoen; dit laat de verantwoordelijkheid van de organisatoren voor de bescherming van persoonsgegevens onverlet. Voor de tenuitvoerlegging van deze bepaling zijn uitvoerige technische specificaties nodig; voorgesteld wordt dat de Commissie deze in de vorm van uitvoeringsmaatregelen vaststelt. Dit neemt niet weg dat het vanaf het begin mogelijk moet zijn online steunbetuigingen te verzamelen.

3.6. Termijn voor het verzamelen van steunbetuigingen (artikel 5, lid 4)

De termijn voor het verzamelen van steunbetuigingen is in het voorstel vastgesteld op 12 maanden. Zoals ook uit de reacties op het groenboek bleek, is deze termijn nodig om enerzijds te garanderen dat burgerinitiatieven relevant blijven en anderzijds voldoende tijd te bieden om steunbetuigingen te verzamelen in de gehele Europese Unie.

3.7. Besluit over de ontvankelijkheid van voorgestelde burgerinitiatieven (artikel 8)

Het voorstel bepaalt dat degene die een burgerinitiatief organiseert, bij de Commissie een verzoek voor een ontvankelijkheidsbesluit moet indienen nadat 300 000 steunbetuigingen zijn verzameld uit tenminste drie lidstaten.

De drempels die voor deze ontvankelijkheidstoets gelden, komen ruwweg overeen met een derde van de uiteindelijke drempels die moeten worden bereikt voordat een initiatief kan worden ingediend bij de Commissie. Daarvoor zijn ten minste een miljoen steunbetuigingen nodig uit ten minste een derde van de lidstaten. Een derde van die drempels kan worden beschouwd als een voldoende representatieve steekproef om de ontvankelijkheid te toetsen.

De Commissie heeft dan twee maanden om te beoordelen of het initiatief binnen het kader van haar bevoegdheden valt en betrekking heeft op een aangelegenheid waarvoor een rechtshandeling van de Unie kan worden vastgesteld ter uitvoering van de Verdragen.

Dit beantwoordt aan de tijdens de raadpleging gebleken behoefte om de juridische ontvankelijkheid van een initiatief in een eerder stadium te controleren, voordat alle steunbetuigingen zijn verzameld en moeten worden geverifieerd door de lidstaten. Het betekent echter dat de ontvankelijkheid niet meteen bij het begin wordt getoetst, voordat een initiatief wordt geregistreerd; een van de belangrijkste doelstellingen is immers het publieke debat over Europese aangelegenheden te stimuleren, los van de vraag of het initiatief al dan niet binnen het kader van de bevoegdheden van de Commissie valt. De gekozen aanpak voorkomt bovendien dat de indruk ontstaat dat de Commissie een initiatief positief beoordeelt voordat er ook maar één steunbetuiging is verzameld. Tevens wordt op deze manier vermeden

dat de lidstaten onnodig administratief worden belast met het verifiëren van steunbetuigingen voor een initiatief dat niet ontvankelijk blijkt te zijn.

3.8. Vereisten voor de verificatie en authenticatie van steunbetuigingen (artikel 9)

Om de administratieve belasting voor de lidstaten te beperken, wordt het aan hen overgelaten hoe zij de geldigheid van de steunbetuigingen voor een ontvankelijk verklaard initiatief verifiëren. Voorwaarde is wel dat bij deze verificatie het aantal steunbetuigingen voor de betrokken lidstaat kan worden vastgesteld en dat zij binnen drie maanden wordt uitgevoerd. Dit betekent dat de lidstaten bijvoorbeeld controles kunnen uitvoeren aan de hand van willekeurige steekproeven, zoals dat in de meeste lidstaten ook gebeurt voor nationale burgerinitiatieven.

3.9. Behandeling van een burgerinitiatief door de Commissie (artikel 11)

Het voorstel bepaalt dat de Commissie over een termijn van vier maanden beschikt om een burgerinitiatief te behandelen dat formeel bij de Commissie is ingediend overeenkomstig de bepalingen van de verordening. Hiervoor bestond algemene steun tijdens de openbare raadpleging. Vervolgens dient de Commissie haar conclusies over het initiatief te formuleren en aan te geven welke actie zij wil ondernemen in een mededeling aan de organisator van het initiatief en aan het Europees Parlement en de Raad; deze mededeling dient ook gepubliceerd te worden.

3.10. Bescherming van persoonsgegevens (artikel 12)

In het voorstel is getracht de gegevensbescherming ten volle te waarborgen, zowel bij de organisatie als bij de follow-up van een burgerinitiatief, door alle betrokken partijen: de organisator, de lidstaten en de Commissie. De voorschriften van Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens⁴, alsook de voorschriften van Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens⁵ zijn van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze verordening. Om elke twijfel te voorkomen werd het echter noodzakelijk gevonden de organisator van een burgerinitiatief aan te wijzen als voor de verwerking verantwoordelijke in de zin van Richtlijn 95/46/EG, en een maximumtermijn vast te stellen voor het bewaren van de persoonsgegevens die voor het burgerinitiatief zijn verzameld. Niettegenstaande het feit dat de bepalingen van Hoofdstuk III van Richtlijn 95/46/EG inzake beroep op de rechter, aansprakelijkheid en sancties onverkort van toepassing zijn op de gegevensverwerking in het kader van deze verordening, werd het eveneens noodzakelijk geacht te bepalen dat de lidstaten ervoor moeten zorgen dat organisatoren van burgerinitiatieven volgens het nationale burgerlijk of strafrecht aansprakelijk zijn voor overtredingen van de verordening.

⁴ PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31.

⁵ PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

3.11. Herziening van de bijlagen en evaluatieclausule (artikelen 16 en 21)

Omdat op EU-niveau nog geen ervaring is opgedaan met deze vorm van participerende democratie, bevat het voorstel een evaluatieclausule die bepaalt dat de Commissie na vijf jaar een verslag moet opstellen over de tenuitvoerlegging van de verordening.

Ervan uitgaande dat er wellicht technische aanpassingen van de bijlagen bij de verordening nodig zijn op basis van de opgedane ervaring, biedt het voorstel de Commissie tevens de mogelijkheid de bijlagen te wijzigen door middel van gedelegeerde handelingen in de zin van artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De Commissie is van oordeel dat voor dergelijke aanpassingen geen wetgevingsvoorstel nodig is maar dat zij gebruik kan maken van een bevoegdheidsdelegatie.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over het burgerinitiatief

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 24, eerste alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁶,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁷,

Na raadpleging van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming⁸,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag betreffende de Europese Unie geeft meer inhoud aan het burgerschap van de Unie en versterkt de democratische werking van de Unie: het bepaalt immers dat iedere burger het recht heeft aan het democratisch bestel van de Unie deel te nemen en dat, wanneer ten minste één miljoen burgers van de Unie, afkomstig uit een significant aantal lidstaten, van oordeel zijn dat inzake een aangelegenheid een rechtshandeling van de Unie nodig is ter uitvoering van de Verdragen, zij het initiatief kunnen nemen de Europese Commissie te verzoeken binnen het kader van de haar toegedeelde bevoegdheden een passend voorstel daartoe in te dienen.
- (2) Het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie bepaalt dat het Europees Parlement en de Raad de bepalingen moeten vaststellen voor de procedures en voorwaarden voor de indiening van een burgerinitiatief.
- (3) Deze procedures en voorwaarden dienen eenvoudig, gebruiksvriendelijk en evenredig met de aard van het burgerinitiatief te zijn.
- (4) Zij dienen er tevens toe te leiden dat voor alle burgers van de Unie dezelfde voorwaarden voor het steunen van een burgerinitiatief gelden, ongeacht uit welke lidstaat zij komen.

⁶ PB C ... van ..., blz.

⁷ PB C ... van ..., blz.

⁸ PB C ... van ..., blz.

- (5) Er dient een minimumaantal lidstaten te worden vastgesteld waaruit de burgers afkomstig moeten zijn. Om ervoor te zorgen dat een burgerinitiatief een belang van de Unie vertegenwoordigt, dient dit aantal te worden vastgesteld op een derde van de lidstaten.
- (6) Om dezelfde reden dient tevens te worden bepaald hoeveel burgers er uit elk van deze lidstaten afkomstig dienen te zijn. Om in elke lidstaat gelijke voorwaarden voor het steunen van een burgerinitiatief te creëren, dient dit minimumaantal degressief evenredig te zijn met het inwonertal. Voor de duidelijkheid dient het minimumaantal voor elke lidstaat te worden vermeld in een bijlage bij deze verordening.
- (7) Er dient een minimumleeftijd te worden vastgesteld voor het steunen van een burgerinitiatief. Deze leeftijd dient overeen te komen met de leeftijd waarop burgers mogen stemmen voor het Europees Parlement.
- (8) Met het oog op de coherentie en de transparantie van voorgestelde burgerinitiatieven dient het verplicht te zijn dergelijke initiatieven op een door de Commissie beschikbaar gestelde website te laten registreren voordat wordt begonnen met het verzamelen van steunbetuigingen; beledigende of onzinnige voorstellen mogen niet worden geregistreerd en de Commissie dient de registratie van initiatieven die duidelijk strijdig zijn met de waarden van de Unie, te weigeren. De Commissie dient ten aanzien van de registratie de algemene beginselen van goed bestuur toe te passen.
- (9) De organisator van een voorgesteld burgerinitiatief dient verantwoordelijk te zijn voor het verzamelen van de benodigde steunbetuigingen.
- (10) Steunbetuigingen moeten zowel op papier als online kunnen worden verzameld. Systemen voor het online verzamelen van steunbetuigingen dienen goed beveiligd te zijn zodat onder andere de personen kunnen worden geïdentificeerd en de gegevens veilig kunnen worden opgeslagen. Daarom dient de Commissie te worden belast met het uitwerken van uitvoerige technische voorschriften voor systemen voor het online verzamelen van steunbetuigingen.
- (11) De lidstaten dienen na te gaan of deze onlinesystemen voldoen aan de voorschriften van de verordening.
- (12) Er dient een termijn te worden vastgesteld voor het verzamelen van steunbetuigingen voor een burgerinitiatief. Om ervoor te zorgen dat burgerinitiatieven relevant blijven en tegelijkertijd rekening te houden met het feit dat het niet eenvoudig is steunbetuigingen in de gehele Unie te verzamelen, dient deze termijn te worden vastgesteld op 12 maanden na de registratie van het voorgestelde initiatief.
- (13) De Commissie dient in een voldoende vroeg stadium een besluit te nemen over de ontvankelijkheid van het voorgestelde initiatief. Daarom dient de organisator om een dergelijk besluit te verzoeken nadat 300 000 steunbetuigingen zijn verzameld uit ten minste drie lidstaten.
- (14) Binnen twee maanden nadat de organisator dit verzoek heeft ingediend dient de Commissie een besluit te nemen over de ontvankelijkheid van het initiatief. Een burgerinitiatief dient als ontvankelijk te worden beschouwd als het binnen het kader van de bevoegdheden van de Commissie valt en betrekking heeft op een

aangelegenheid waarvoor een rechtshandeling van de Unie kan worden vastgesteld ter uitvoering van de Verdragen.

- (15) Indien voor een burgerinitiatief de nodige steunbetuigingen zijn verzameld en het initiatief ontvankelijk wordt verklaard, dient elke lidstaat verantwoordelijk te zijn voor de verificatie en certificatie van de steunbetuigingen van de burgers van die lidstaat. Om de administratieve last voor de lidstaten te beperken, dienen deze binnen drie maanden deze verificatie te verrichten aan de hand van steekproeven en een verklaring uit te geven waarin wordt bekendgemaakt hoeveel geldige steunbetuigingen er zijn verzameld.
- (16) Organisatoren dienen ervoor te zorgen dat aan alle relevante voorwaarden van deze verordening is voldaan voordat zij een burgerinitiatief indienen bij de Commissie.
- (17) De Commissie dient een burgerinitiatief binnen vier maanden te behandelen en haar conclusies over het initiatief te formuleren en aan te geven welke actie zij wil ondernemen.
- (18) Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens⁹ is van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens overeenkomstig deze verordening. Hierbij dient te worden verduidelijkt dat de organisator van een burgerinitiatief en de bevoegde instanties van de lidstaten optreden als voor de verwerking verantwoordelijken in de zin van Richtlijn 95/46/EG; tevens dient te worden bepaald hoe lang de persoonsgegevens die voor het burgerinitiatief zijn verzameld, maximaal mogen worden bewaard. Als voor de verwerking verantwoordelijke dienen organisatoren alle maatregelen te nemen die nodig zijn om te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit Richtlijn 95/46/EG, in het bijzonder die betreffende de rechtmatigheid van de verwerking, de beveiliging van de verwerkingsactiviteiten, de informatieverstrekking aan de betrokkene en het recht van de betrokkene op toegang tot zijn persoonsgegevens en op correctie en uitwissing ervan.
- (19) De bepalingen van hoofdstuk III van Richtlijn 95/46/EG over beroep op de rechter, aansprakelijkheid en sancties zijn van toepassing op de gegevensverwerking in het kader van deze verordening. Daarnaast dienen de lidstaten ervoor te zorgen dat organisatoren van burgerinitiatieven volgens het burgerlijk of strafrecht aansprakelijk zijn voor overtredingen van deze verordening en aanverwante zaken.
- (20) Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens¹⁰ is van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens door de Commissie in het kader van de onderhavige verordening.

⁹ PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31.

¹⁰ PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

- (21) De Commissie dient te worden gemachtigd om gedelegeerde handelingen vast te stellen in de zin van artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, teneinde de bijlagen bij deze verordening te kunnen wijzigen.
- (22) De voor de uitvoering van deze verordening vereiste maatregelen moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden¹¹.
- (23) De Commissie dient vijf jaar na de inwerkingtreding van deze verordening verslag uit te brengen over de tenuitvoerlegging ervan.
- (24) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en de beginselen die zijn vervat in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name artikel 8, waarin is bepaald dat iedereen recht heeft op bescherming van de hem betreffende persoonsgegevens,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1
Onderwerp

Deze verordening stelt de procedures en voorwaarden vast voor het indienen van een burgerinitiatief zoals bedoeld in artikel 11 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 24 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Artikel 2
Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

1. "burgerinitiatief": een overeenkomstig deze verordening bij de Commissie ingediend initiatief waarin de Commissie wordt verzocht om binnen het kader van haar bevoegdheden een passend voorstel in te dienen met betrekking tot een aangelegenheid waarvan burgers vinden dat er een rechtshandeling van de Unie nodig is ter uitvoering van de Verdragen, en dat door ten minste een miljoen burgers van de Unie, afkomstig uit ten minste een derde van de lidstaten, wordt gesteund;
2. "ondertekenaars": burgers van de Unie die een steunbetuiging voor een bepaald burgerinitiatief hebben ingevuld;
3. "organisator": de natuurlijke of rechtspersoon of organisatie die verantwoordelijk is voor de voorbereiding van een burgerinitiatief en voor de indiening ervan bij de Commissie.

¹¹ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

Artikel 3

Vereisten voor de organisator en voor ondertekenaars

1. Wanneer de organisator een natuurlijk persoon is, moet hij een burger van de Unie zijn die de kiesgerechtigde leeftijd voor de Europese verkiezingen heeft bereikt.

Wanneer de organisator een rechtspersoon of een organisatie is, moet de rechtspersoon of organisatie gevestigd zijn in een lidstaat. Organisaties zonder rechtspersoonlijkheid volgens het toepasselijke nationale recht moeten vertegenwoordigers hebben die bevoegd zijn namens de organisatie juridische verplichtingen aan te gaan en de aansprakelijkheid op zich te nemen.

2. Ondertekenaars van een voorgesteld burgerinitiatief moeten burger van de Unie zijn en de kiesgerechtigde leeftijd voor de Europese verkiezingen hebben bereikt.

Artikel 4

Registratie van een voorgesteld burgerinitiatief

1. De organisator is verplicht om, voordat wordt begonnen met het verzamelen van steunbetuigingen, het voorgestelde burgerinitiatief te laten registreren bij de Commissie en daarbij de in bijlage II genoemde informatie te verstrekken, met name betreffende het onderwerp, de doelstellingen, de financieringsbronnen en de steun.

Deze informatie wordt verstrekt in een van de officiële talen van de Unie, in een onlineregister dat voor dat doel beschikbaar wordt gesteld door de Commissie (hierna "het register" genoemd).

2. Behalve in de in de leden 3 en 4 bedoelde gevallen registreert de Commissie het voorgestelde initiatief onmiddellijk onder een uniek registratienummer en stuurt zij de organisator een bevestiging.
3. Voorgestelde initiatieven die redelijkerwijs als ongepast kunnen worden beschouwd omdat ze beledigend of onzinnig zijn, worden niet geregistreerd.
4. De Commissie weigert registratie van voorgestelde burgerinitiatieven die duidelijk indruisen tegen de waarden van de Unie.
5. Een voorgesteld burgerinitiatief dat is geregistreerd, wordt openbaar gemaakt in het register.

Artikel 5

Procedures en voorwaarden voor het verzamelen van steunbetuigingen

1. De organisator is verantwoordelijk voor het verzamelen van de nodige steunbetuigingen voor een voorgesteld burgerinitiatief dat is geregistreerd overeenkomstig artikel 4.

Dit gebeurt uitsluitend aan de hand van steunbetuigingsformulieren die beantwoorden aan het in bijlage III opgenomen model. Voordat wordt begonnen met het verzamelen van steunbetuigingen, vult de organisator de formulieren in volgens

de in bijlage III vermelde aanwijzingen. De informatie op het formulier dient overeen te komen met de informatie in het register.

2. De organisator kan zowel papieren als elektronische steunbetuigingen verzamelen. In het geval van elektronische steunbetuigingen is artikel 6 van toepassing.
3. Ondertekenaars moeten een door de organisator verstrekte steunbetuiging invullen.
Ondertekenaars mogen een bepaald voorgesteld initiatief slechts een keer steunen.
4. Alle steunbetuigingen worden verzameld binnen 12 maanden na de datum van registratie van het voorgestelde initiatief.

Artikel 6

Systemen voor het online verzamelen van steunbetuigingen

1. Wanneer steunbetuigingen elektronisch worden verzameld, worden de gegevens die via het onlinesysteem worden verzameld, opgeslagen op het grondgebied van een lidstaat. Het model voor het steunbetuigingsformulier kan worden aangepast voor elektronisch gebruik.
2. Voordat de organisator begint met het verzamelen van steunbetuigingen, ziet hij erop toe dat het systeem dat daarvoor wordt gebruikt, voldoet aan de bepalingen van lid 4. De organisator kan te allen tijde de bevoegde instantie van de lidstaat waarin de verzamelde gegevens zijn of worden opgeslagen, om een certificaat vragen waarin wordt bevestigd dat het systeem voor het online verzamelen van steunbetuigingen aan die bepalingen voldoet. De organisator vraagt in ieder geval om dit certificaat voordat de steunbetuigingen ter verificatie worden ingediend overeenkomstig artikel 9.
3. Wanneer het systeem voldoet aan de bepalingen van lid 4, geeft de bevoegde instantie binnen een maand een certificaat af volgens het model dat is opgenomen in bijlage IV. Totdat de in lid 5 bedoelde technische specificaties zijn vastgesteld, beoordeelt de bevoegde instantie aan de hand van de relevante nationale technische specificaties of het onlinesysteem voor het verzamelen van steunbetuigingen voldoet aan de voorschriften van lid 4.

De lidstaten erkennen de certificaten die worden afgegeven door de bevoegde instanties van andere lidstaten.

4. De beveiliging en de technische kenmerken van de onlinesystemen voor het verzamelen van steunbetuigingen zijn van dien aard dat:
 - a. alleen natuurlijke personen online een steunbetuiging kunnen indienen;
 - b. de identiteit van de persoon kan worden gecontroleerd;
 - c. de online verstrekte gegevens veilig worden opgeslagen, zodat ze niet kunnen worden gewijzigd of worden gebruikt voor een ander doel dan voor het steunen van het burgerinitiatief waarvoor ze werden verstrekt, en zodat de persoonsgegevens worden beschermd tegen vernietiging, hetzij per ongeluk,

hetzij onrechtmatig, tegen verlies, vervalsing, niet-toegelaten verspreiding of toegang;

- d. het systeem individuele steunbetuigingen kan produceren in een vorm die beantwoordt aan het model dat is opgenomen in bijlage III, teneinde verificatie door de lidstaten overeenkomstig artikel 9, lid 2, mogelijk te maken.
5. Binnen 12 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening stelt de Commissie overeenkomstig de regelgevingsprocedure als bedoeld in artikel 19, lid 2, technische specificaties vast voor de tenuitvoerlegging van lid 4.

Artikel 7

Minimumaantal ondertekenaars per lidstaat

1. De ondertekenaars van een burgerinitiatief moeten afkomstig zijn uit ten minste een derde van de lidstaten.
2. In een derde van de lidstaten moet het aantal ondertekenaars ten minste het in bijlage I vastgestelde minimumaantal burgers bedragen.
3. Ondertekenaars worden beschouwd als afkomstig uit de lidstaat die het in de steunbetuiging vermelde identiteitsdocument heeft afgegeven.

Artikel 8

Besluit over de ontvankelijkheid van een voorgesteld burgerinitiatief

1. Nadat er overeenkomstig artikel 5, 300 000 steunbetuigingen zijn verzameld van ondertekenaars uit ten minste drie lidstaten, dient de organisator bij de Commissie een verzoek in voor een besluit over de ontvankelijkheid van het voorgestelde burgerinitiatief. Hiervoor maakt hij gebruik van het formulier in bijlage V.
2. De Commissie neemt binnen twee maanden na ontvangst van het in lid 1 bedoelde verzoek een besluit over de ontvankelijkheid. Het voorgestelde burgerinitiatief wordt als ontvankelijk beschouwd als het voldoet aan de volgende voorwaarden:
 - a. het heeft betrekking op een aangelegenheid waarvoor een rechtshandeling van de Unie kan worden vastgesteld ter uitvoering van de Verdragen; en
 - b. het valt binnen het kader van de bevoegdheden van de Commissie om een voorstel in te dienen.
3. De organisator wordt in kennis gesteld van het in lid 2 bedoelde besluit, dat ook wordt gepubliceerd.

Artikel 9

Bepalingen inzake de verificatie en certificering van steunbetuigingen door de lidstaten

1. Nadat de nodige steunbetuigingen zijn verzameld overeenkomstig de artikelen 5 en 7, en mits de Commissie overeenkomstig artikel 8 heeft besloten dat een burgerinitiatief ontvankelijk is, dient de organisator de steunbetuigingen in papieren

of elektronische vorm in bij de bevoegde instanties die overeenkomstig artikel 14 zijn aangewezen voor de verificatie en certificering van de steunbetuigingen. Hiervoor maakt de organisator gebruik van het formulier in bijlage VI.

De organisator dient de steunbetuigingen in bij de lidstaat die het in de steunbetuiging vermelde identificatiedocument heeft afgegeven.

2. Binnen maximaal drie maanden verifieert de bevoegde instantie de steunbetuigingen aan de hand van representatieve steekproeven en verstrekt zij de organisator een certificaat volgens het model van bijlage VII, waarin het aantal geldige steunbetuigingen voor die lidstaat staat vermeld.
3. Het in lid 2 bedoelde certificaat wordt kosteloos verstrekt.

Artikel 10

Indiening van een burgerinitiatief bij de Commissie

Nadat de organisator de in artikel 9, lid 2, bedoelde certificaten heeft verkregen, en mits aan alle in deze verordening gestelde procedures en voorwaarden is voldaan, kan hij het burgerinitiatief indienen bij de Commissie.

Hiervoor maakt de organisator gebruik van het formulier in bijlage VIII, dat hij ingevuld en samen met een papieren of elektronische kopie van de in de eerste alinea bedoelde certificaten indient.

De Commissie kan de originelen van de certificaten opvragen.

Artikel 11

Procedure voor de behandeling van een burgerinitiatief door de Commissie

1. Wanneer de Commissie een burgerinitiatief ontvangt overeenkomstig artikel 10, doet zij het volgende:
 - a. zij publiceert het burgerinitiatief onverwijld op haar website;
 - b. zij behandelt het burgerinitiatief en deelt binnen vier maanden in een mededeling haar conclusies over het initiatief mee, waarbij zij tevens vermeldt welke maatregelen zij eventueel gaat nemen, en waarom.
2. De organisator van het burgerinitiatief, het Europees Parlement en de Raad worden in kennis gesteld van de in lid 1, onder b) bedoelde mededeling, die ook wordt gepubliceerd.

Artikel 12

Bescherming van persoonsgegevens

Bij de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze verordening eerbiedigen de organisator van een burgerinitiatief en de bevoegde instanties van de lidstaten Richtlijn 95/46/EG en de nationale bepalingen die ter uitvoering daarvan zijn vastgesteld.

Wat de verwerking van de persoonsgegevens betreft, worden de organisator van een burgerinitiatief en de overeenkomstig artikel 14, lid 2, aangewezen bevoegde instanties beschouwd als voor de verwerking verantwoordelijke in de zin van artikel 2, onder d), van Richtlijn 95/46/EG.

De organisator vernietigt alle steunbetuigingen die hij voor een bepaald burgerinitiatief heeft ontvangen, alsmede alle kopieën daarvan, uiterlijk een maand nadat hij het initiatief bij de Commissie heeft ingediend overeenkomstig artikel 10, of uiterlijk 18 maanden na de datum van registratie van een voorgesteld burgerinitiatief, afhankelijk van de vraag welke van de twee het eerst valt.

De bevoegde instantie vernietigt alle steunbetuigingen en kopieën daarvan die zij heeft ontvangen met het oog op de verificatie in de zin van artikel 9, lid 2, uiterlijk een maand na de afgifte van het in die bepaling bedoelde certificaat.

De organisator neemt passende technische en organisatorische maatregelen om persoonsgegevens te beveiligen tegen vernietiging, hetzij per ongeluk, hetzij onrechtmatig, tegen verlies, vervalsing, niet-toegelaten verspreiding of toegang, met name wanneer de verwerking doorzending van gegevens in een netwerk omvat, dan wel tegen enige andere vorm van onwettige verwerking.

Artikel 13 **Aansprakelijkheid**

De lidstaten zorgen ervoor dat organisatoren die op hun grondgebied verblijven of zijn gevestigd, volgens het nationale burgerlijk of strafrecht aansprakelijk zijn voor overtredingen van deze verordening en met name voor:

- a. valse verklaringen van organisatoren;
- b. het niet-voldoen aan de vereisten voor onlinesystemen voor het verzamelen van steunbetuigingen;
- c. frauduleus gebruik van de gegevens.

Artikel 14 **Bevoegde instanties van de lidstaten**

1. Met het oog op de tenuitvoerlegging van artikel 6, lid 3, wijzen de lidstaten instanties aan die bevoegd zijn voor het afgeven van het in die bepaling bedoelde certificaat.
2. Met het oog op de tenuitvoerlegging van artikel 9, lid 2, wijst elke lidstaat één instantie aan die bevoegd is voor het coördineren van de verificatie van de steunbetuigingen en voor het afgeven van het in die bepaling bedoelde certificaat.
3. Uiterlijk drie maanden na de inwerkingtreding van deze verordening verstrekken de lidstaten de namen en adressen van de bevoegde instanties aan de Commissie.
4. De Commissie maakt de lijst van bevoegde instanties openbaar.

Artikel 15
Wijziging van de bijlagen

De Commissie kan door middel van gedelegeerde handelingen overeenkomstig de artikelen 16, 17 en 18 wijzigingen van de bijlagen bij deze verordening vaststellen.

Artikel 16
Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid tot vaststelling van de gedelegeerde handelingen bedoeld in artikel 15 wordt aan de Commissie verleend voor onbepaalde tijd.
2. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.
3. De bevoegdheid tot vaststelling van gedelegeerde handelingen wordt de Commissie verleend onder de in de artikelen 17 en 18 gestelde voorwaarden.

Artikel 17
Intrekking van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bij artikel 15 verleende bevoegdheidsdelegatie kan te allen tijde door het Europees Parlement of de Raad worden ingetrokken.
2. De instelling die een interne procedure is begonnen om te besluiten of zij de bevoegdheidsdelegatie wenst in te trekken, brengt de andere instelling en de Commissie hiervan binnen een redelijke termijn voordat een definitief besluit wordt genomen, op de hoogte en geeft daarbij aan welke gedelegeerde bevoegdheden mogelijk worden ingetrokken en waarom.
3. Het besluit tot intrekking maakt een einde aan de delegatie van de bevoegdheden die in het besluit worden vermeld. Het besluit treedt onmiddellijk in werking of op een latere datum die in het besluit wordt vermeld. Het besluit laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet. Het wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 18
Bezwaar tegen gedelegeerde handelingen

1. Het Europees Parlement en de Raad kunnen bezwaar aantekenen tegen de gedelegeerde handeling binnen twee maanden na de datum van kennisgeving. Op initiatief van het Europees Parlement of de Raad kan deze periode met een maand worden verlengd.
2. Indien bij het verstrijken van deze termijn het Europees Parlement noch de Raad bezwaar heeft gemaakt tegen de gedelegeerde handeling, wordt deze bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie en treedt zij in werking op de daarin vermelde datum.

Indien zowel het Europees Parlement als de Raad de Commissie hebben meegedeeld dat zij voornemens zijn geen bezwaar aan te tekenen, kan de gedelegeerde handeling vóór het verstrijken van de termijn worden gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en in werking treden.

3. Indien het Europees Parlement of de Raad bezwaar maakt tegen een gedelegeerde handeling, treedt deze niet in werking. De instelling die bezwaar aantekent tegen de gedelegeerde handeling geeft aan waarom zij dit doet.

Artikel 19

Comité

1. Bij de tenuitvoerlegging van artikel 6, lid 5, wordt de Commissie bijgestaan door een comité.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit.

De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.

Artikel 20

Mededeling van nationale uitvoeringsmaatregelen

Iedere lidstaat deelt de Commissie mee welke specifieke bepalingen er zijn vastgesteld ter uitvoering van deze verordening.

De Commissie stelt de andere lidstaten daarvan in kennis.

Artikel 21

Evaluatieclausule

Vijf jaar na de inwerkingtreding van deze verordening dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de uitvoering van deze verordening.

Artikel 22

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, [...].

*Voor het Europees Parlement
De voorzitter*

*Voor de Raad
De voorzitter*

BIJLAGE I

Minimumaantal ondertekenaars per lidstaat

Oostenrijk	14250
België	16500
Bulgarije	13500
Cyprus	4500
Tsjechië	16500
Denemarken	9750
Estland	4500
Finland	9750
Frankrijk	55500
Duitsland	72000
Griekenland	16500
Hongarije	16500
Ierland	9000
Italië	54750
Letland	6750
Litouwen	9000
Luxemburg	4500
Malta	4500
Nederland	19500
Polen	38250
Portugal	16500
Roemenië	24750
Slowakije	9750
Slovenië	6000
Spanje	40500
Zweden	15000
Verenigd Koninkrijk	54750

BIJLAGE II

Informatie die moet worden verstrekt voor de registratie van een voorgesteld burgerinitiatief

De volgende informatie moet worden verstrekt om een voorgesteld burgerinitiatief te laten registreren in het register van de Commissie:

1. de titel van het voorgestelde burgerinitiatief, in maximaal 100 karakters;
2. het onderwerp, in maximaal 200 karakters;
3. de doelstellingen van het voorstel waarop de Commissie wordt verzocht te reageren, in maximaal 500 karakters;
4. de rechtsgrondslag in de Verdragen op basis waarvan de Commissie kan optreden;
5. naam, adres en e-mailadres van de organisator of, indien het een rechtspersoon of organisatie betreft, van de wettelijk vertegenwoordiger van de rechtspersoon of organisator;
7. alle bronnen waaruit geld en steun voor het voorgestelde initiatief afkomstig is ten tijde van de registratie.

Organisatoren kunnen nadere informatie over het onderwerp, de doelstellingen en de achtergrond van het voorgestelde burgerinitiatief verstrekken in een bijlage. Indien gewenst, kunnen zij ook een ontwerp-wetgevingsvoorstel indienen.

BIJLAGE III

Steunbetuiging

Vak 1: (van tevoren in te vullen door de organisator)

1. Registratienummer van de Commissie*:
2. Registratiedatum*:
3. Internetadres van het voorgestelde burgerinitiatief in het register van de Commissie*:

Vak 2: (van tevoren in te vullen door de organisator)

1. Titel van het voorgestelde burgerinitiatief*: (maximaal 100 karakters)
2. Onderwerp*: (het onderwerp moet zo duidelijk mogelijk omschreven worden) (maximaal 200 karakters)
3. Belangrijkste doelstellingen van het voorgestelde burgerinitiatief*: (maximaal 500 karakters)
4. Naam en adres van de organisator*:
5. Website van het voorgestelde burgerinitiatief:

Vak 3: (in te vullen door de ondertekenaar)

1. Naam van ondergetekende
Voornaam*:.....Achternaam*:
2. Adres

Straat:
Postcode: Plaats*:
Land*:
3. E-mailadres:
4. Geboortedatum*:
Geboorteplaats: Land:
5. Nationaliteit*:
6. Persoonlijk identificatienummer*:
Soort identificatienummer/identiteitsdocument*:
Nationale identiteitskaart: Paspoort: Sociale zekerheid:
Lidstaat die het identificatienummer/identiteitsdocument heeft afgegeven*:
7. Ik verklaar hierbij dat de gegevens op dit formulier juist zijn en dat ik slechts één steunbetuiging voor dit voorgestelde burgerinitiatief heb ondertekend*.
Datum en handtekening van de ondertekenaar*♦:

*: *verplichte velden*

♦: *handtekening niet nodig bij een elektronisch formulier*

BIJLAGE IV

Certificaat ter bevestiging van het feit dat het systeem voor het online verzamelen van steunbetuigingen in overeenstemming is met Verordening xxxx/xxxx

[...] (naam van de bevoegde instantie) van [...] (lidstaat), verklaart hierbij dat het systeem voor het online verzamelen van steunbetuigingen [...] (internetadres) dat is gebruikt voor het elektronisch verzamelen van steunbetuigingen voor het burgerinitiatief met het registratienummer [...] voldoet aan de desbetreffende bepalingen van Verordening xxxx/xxxx.

Datum, handtekening en officiële stempel van de bevoegde instantie:

BIJLAGE V

Formulier voor het verzoek om een besluit over de ontvankelijkheid van een voorgesteld burgerinitiatief

1. Titel van het voorgestelde burgerinitiatief*:
2. Registratienummer van de Commissie*:
3. Registratiedatum*:
4. Aantal steunbetuigingen*:
5. Aantal ondertekenaars per lidstaat*:

	BE	BG	CZ	DK	DE	EE	IE	EL	ES	FR	IT	CY	LV	LT	LU
Aantal ondertekenaars															
	HU	MT	NL	AT	PL	PT	RO	SI	SK	FI	SE	UK	TOTAAL		
Aantal ondertekenaars															

6. Hierbij verklaar ik dat de gegevens op dit formulier juist zijn.

Datum en handtekening van de organisator*:

*: verplichte velden

BIJLAGE VI

Formulier voor het indienen van steunbetuigingen bij de bevoegde nationale instantie

1. Naam, adres en e-mailadres van de organisator of, indien het een rechtspersoon of organisatie betreft, van de wettelijk vertegenwoordiger van de rechtspersoon of organisator*;
2. Titel van het burgerinitiatief*:
3. Registratienummer van de Commissie*:
4. Registratiedatum*:
5. Datum van het verzoek om een ontvankelijkheidsbesluit*:
6. Aantal ondertekenaars uit [lidstaat]*:
7. Bijlagen*:
(Voeg alle steunbetuigingen bij waarin een identificatienummer/document van de betrokken lidstaat is vermeld.
Voeg, indien van toepassing, ook het certificaat/de certificaten bij waarin wordt bevestigd dat het systeem voor het online verzamelen van steunbetuigingen in overeenstemming is met Verordening xxxx/xxxx).
8. Datum en handtekening van de organisator*:

*: verplichte velden

BIJLAGE VII

Certificaat betreffende het aantal geldige steunbetuigingen voor [...] (lidstaat)

[...] (naam van de bevoegde instantie) van [...] (lidstaat), verklaart hierbij, na de bij artikel 9 van Verordening xxxx/xxxx vereiste verificaties te hebben verricht, dat [...] steunbetuigingen voor het burgerinitiatief met registratienummer [...] geldig zijn volgens de bepalingen van genoemde verordening, en dat zij zijn verzameld binnen de in die verordening gestelde termijn.

Datum, handtekening en officiële stempel van de bevoegde instantie:

BIJLAGE VIII

Formulier voor het indienen van een burgerinitiatief bij de Commissie

1. Titel van het burgerinitiatief*:
2. Registratienummer van de Commissie*:
3. Registratiedatum*:
4. Aantal ontvangen steunbetuigingen*: *(moet meer dan 1 miljoen zijn)*
5. Aantal gecertificeerde ondertekenaars per lidstaat*:

	BE	BG	CZ	DK	DE	EE	IE	EL	ES	FR	IT	CY	LV	LT	LU
Aantal ondertekenaars															
	HU	MT	NL	AT	PL	PT	RO	SI	SK	FI	SE	UK	TOTAAL		
Aantal ondertekenaars															

6. Naam, adres en e-mailadres van de organisator of, indien het een rechtspersoon of organisatie betreft, van de wettelijk vertegenwoordiger van de rechtspersoon of organisator.
7. Hierbij verklaar ik dat de gegevens op dit formulier juist zijn.

Datum en handtekening van de organisator*:
8. Bijlagen*:
Alle certificaten bijvoegen a.u.b.

*: verplichte velden

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de procedures en voorwaarden voor het burgerinitiatief.

2. ABM/ABB-KADER

Betrokken beleidsterrein(en) en bijbehorende activiteit(en):

- Beleidscoördinatie en juridisch advies van de Commissie
- Betrekkingen met de civiele samenleving, openheid en informatieverstrekking

3. BEGROTINGSONDERDELEN

3.1. Begrotingsonderdelen (beleidsonderdelen en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving

- 25.01.02.11.03: Vergaderingen (comité)
- 25.01.02.11.05: Informatiesystemen

3.2. Duur van de actie en van de financiële gevolgen

Vanaf 2010 Onbeperkt

3.3. Begrotingskenmerken *n.v.t.*

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1. Financiële middelen

4.1.1 Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort uitgave	Punt nr.		2010	2011	2012	2013	2014 en later
---------------	----------	--	------	------	------	------	---------------

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen¹²

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5	a	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244
Andere niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven (NGK)	8.2.6	b	0,540	0,150	0,110	0,110	0,110

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven		a+b	0,784	0,394	0,354	0,354	0,354
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven		a+b	0,784	0,394	0,354	0,354	0,354

4.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

n.v.t.

4.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

n.v.t.

4.2. Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE)

n.v.t.

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

5.1. Behoeftte waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Tenuitvoerlegging van artikel 24 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie over het burgerinitiatief.

¹² Uitgaven in het kader van hoofdstuk xx 01, met uitzondering van de artikelen xx 01 04 en xx 01 05.

In het eerste jaar zal er een website worden opgezet ter uitvoering van artikel 4 over de registratie van voorgestelde burgerinitiatieven. Die moet worden onderhouden.

Een comité bestaande uit vertegenwoordigers van alle lidstaten vergadert vier maal gedurende de eerste twee jaar om de Commissie bij te staan bij de vaststelling van technische specificaties voor de tenuitvoerlegging van artikel 6, lid 4, over onlinesystemen voor het verzamelen van steunbetuigingen.

5.2 Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

n.v.t.

5.3 Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM

n.v.t.

5.4. Wijze van uitvoering (indicatief)

Gecentraliseerd beheer, direct door de commissie

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

6.1. Toezicht

Het dagelijks beheer van het register vereist voortdurend toezicht van Commissiepersoneel. Er worden veel verzoeken om registratie van voorgestelde initiatieven verwacht. Personeelsleden van de Commissie moeten de initiatieven die redelijkerwijs als ongepast kunnen worden beschouwd, eruit filteren.

6.2. Evaluatie

Er is een openbare raadpleging gehouden in de vorm van een groenboek. Vijf jaar na de inwerkingtreding van de verordening dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de uitvoering ervan.

7. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

n.v.t.

8. MIDDELEN

8.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel

n.v.t.

8.2. Administratieve uitgaven

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post		Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie (aantal posten/VTE)					
		2010	2011	2012	2013	2014	2015 e.v.
Ambtenaren of tijdelijk personeel ¹³ (XX 01 01)	AD	1	1	1	1	1	1
	AST	1	1	1	1	1	1
TOTAAL		2	2	2	2	2	2

8.2.2. Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

1 AD: belast met de coördinatie van de activiteiten die verband houden met burgerinitiatieven, toezicht op het register, behandeling van vragen van diensten en burgers, en het volgen van de tenuitvoerlegging van de verordening.

1 AST: Beheer van het register - Helpdesk

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (**interne herindeling**)

8.2.4. Andere administratieve uitgaven die in het referentiebedrag zijn begrepen

n.v.t.

8.2.5. Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort personeel	2010	2011	2012	2013	2014	2015 e.v.
Ambtenaren en tijdelijk personeel (XX 01 01)	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244

¹³ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis, enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)						
Totaal Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244

Berekening – Ambtenaren en tijdelijke functionarissen

2 personeelsleden die ieder 122 000 euro kosten per jaar.

Berekening – Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel

n.v.t.

8.2.6. Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015 e.v.	TOTAAL
XX 01 02 11 01 – Dienstreizen							
XX 01 02 11 02 – Conferenties en vergaderingen							
XX 01 02 11 03 – Comités	0,040	0,040					0,080
XX 01 02 11 04 – Studies en adviezen							
XX 01 02 11 05 – Informatiesystemen	0,500	0,110	0,110	0,110	0,110	0,110	1,050
2. Totaal Andere beheersuitgaven (XX 01 02 11)							
Totale andere administratieve uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	0,540	0,150	0,110	0,110	0,110	0,110	1,130

Berekening - Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

Twee vergaderingen per jaar met 27 deelnemers en gemiddelde kosten van 740 EUR per deelnemer per vergadering.

Ontwikkeling informatiesystemen in 2010: 500 000 EUR om het systeem te ontwikkelen en op te zetten; 2011 en daarna: onderhoud en noodzakelijke aanpassingen van het systeem.

De behoefte aan personele en administratieve middelen zal worden gedekt binnen de al voor het beheer van deze actie toegewezen kredieten, en/of door herindeling binnen het directoraat-generaal, eventueel aangevuld door extra toewijzingen aan het beherende DG in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure in het licht van de begrotingsmogelijkheden.