

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 20.7.2010
COM(2010) 403 definitief

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ten aanzien van het meerjarig financieel kader om in de extra financieringsbehoeften van het ITER-project te voorzien

TOELICHTING

1. INLEIDING

Naar aanleiding van de conclusies van de Raad van 16 november 2009¹ inzake de volgende stappen in het ITER-project² (internationale thermonucleaire experimentele reactor) heeft de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad op 4 mei 2010 de mededeling "ITER: stand van zaken en mogelijke verdere maatregelen"³ ingediend met het oog op de behandeling van het financieringstekort en de desbetreffende governancevoorwaarden in verband met ITER.

Na een gedachtewisseling op de Raad Concurrentievermogen van 25 en 26 mei 2010 heeft het Spaanse voorzitterschap een ITER-taskforce opgericht die haar werkzaamheden op 25 juni 2010 heeft beëindigd. In de op grond daarvan aangenomen conclusies van de Raad is de in de bovenvermelde mededeling van de Commissie vastgestelde kortetermijnbehoefte bevestigd aan extra vastleggingskredieten ten belope van 1,4 miljard EUR voor 2012 en 2013 (800 miljoen EUR in 2012 en 600 miljoen EUR in 2013) in lopende prijzen bevestigd. De Raad heeft de Commissie verzocht een voorstel in te dienen binnen het algemene maximum van het huidige meerjarig financieel kader, inclusief een herschikking binnen rubriek 1a "Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid". Een buitengewone zitting van de ITER-Raad is gepland op 27-28 juli 2010 om de contouren van het ITER-project goed te keuren.

De werkzaamheden van de Commissie en de lidstaten hebben geresulteerd in een duidelijke toekomstvisie voor ITER die de grondslag vormt voor het standpunt dat de EU op de bijeenkomst van de ITER-Raad op 27-28 juli zal innemen. De Commissie verheugt zich over de conclusies van de Raad van 12 juli 2010, waarin de Raad zich sterk maakt voor de succesvolle afronding van het ITER-project, en houdt rekening met het verzoek van de Raad om de begrotingspost Fusie voor energie (F4E) ter financiering van de Europese bijdrage voor de bouwperiode 2007-2020 van ITER te beperken tot 6,6 miljard EUR (waarde 2008) in plaats van 7,2 miljard EUR (waarde 2008). Dit bedrag van 6,6 miljard EUR vormt het referentiebedrag voor de bouwperiode van ITER. Dit is de basis voor een houdbare financiering van het ITER-project op lange termijn.

De Commissie heeft duidelijk gesteld dat zij van mening is dat kostenoverschrijdingen niet langer op de EU-begroting kunnen worden afgewenteld. Derhalve is de Commissie voornemens de contouren van het ITER-project vast te stellen, waarvan momenteel wordt verwacht dat zij tot 2020 gehandhaafd zullen worden, met dien verstande dat voor de periode na 2013 uit de EU-begroting een vaste, jaarlijkse, door de begrotingsautoriteit te bepalen bijdrage in de kosten van het project zal worden vastgesteld en dat eventuele toekomstige kostenoverschrijdingen niet ten laste van de EU-begroting komen.

¹ 15815/10, 15818/09.

² Op 21 november 2006 ondertekende overeenkomst tot oprichting van de Internationale ITER-Organisatie voor fusie-energie voor de gezamenlijke uitvoering van het ITER-project (PB L 358 van 16.12.2006, blz. 62).

³ COM(2010) 226 van 4.5.2010.

De contouren van het ITER-project worden ad referendum goedgekeurd, aangezien beide takken van de begrotingsautoriteit (Europees Parlement en Raad) de financiering van ITER nog moeten goedkeuren en garanderen.

Wat betreft de extra financieringsbehoeften voor ITER op korte termijn (2012 en 2013) stelt de Commissie een mix van financieringsbronnen voor, waaronder een herschikking van middelen van het zevende kaderprogramma voor onderzoek binnen rubriek 1a en een herschikking van niet-gebruikte middelen tussen rubrieken.

Met dit voorstel wordt beoogd een bedrag van 400 miljoen EUR ter beschikking te stellen door middel van een herziening van het meerjarig financieel kader waarbij het totale maximum voor vastleggings- en betalingskredieten voor de periode 2007-2013 ongewijzigd blijft. Tegelijk zal voor nog eens 460 miljoen EUR extra worden gezorgd door een herschikking vanuit het zevende kaderprogramma voor onderzoek binnen rubriek 1a.

De verbintenis om het resterende bedrag van 540 miljoen EUR te financieren, zal in een latere fase concreet worden gemaakt, te beginnen met de dialoogbijeenkomst in november 2010⁴ en indien nodig bij de daaropvolgende jaarlijkse begrotingsprocedures door benutting van alle in het meerjarig financieel kader opgenomen budgettaire middelen. De Commissie stelt voor dat het Europees Parlement, de Raad en de Commissie met het oog hierop een gezamenlijke verklaring aannemen, uiterlijk in het kader van de dialoogbijeenkomst van november 2010.

2. RECHTSGRONDSLAG

In het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie wordt bepaald dat de Raad na goedkeuring door het Europees Parlement met eenparigheid van stemmen een verordening tot bepaling van het meerjarig financieel kader vaststelt. Op 3 maart 2010 heeft de Commissie een voorstel voor een dergelijke verordening van de Raad ingediend⁵. Gehoopt wordt dat dit voorstel voor het einde van het jaar wordt goedgekeurd.

Vanwege het belang om het politieke engagement van de Europese Unie voor de verwezenlijking van het ITER-project zonder verder uitstel te bevestigen, dient de Commissie onderhavig voorstel in overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (IIA)⁶, dat van toepassing blijft totdat de nieuwe verordening is vastgesteld.

3. GEBRUIK VAN DE MARGES EN HERSCHIKKING BINNEN RUBRIEK 1A

De beschikbare marges onder de maxima van rubriek 1a bedragen 50,1 miljoen EUR voor 2011, 34 miljoen EUR voor 2012 en 47 miljoen EUR voor 2013. Er is geen marge meer beschikbaar voor 2010. Rekening houdend met punt 13 van het IIA,

⁴ Zonder afbreuk te doen aan de noodzaak om de nodige marges voor de begroting 2011 te behouden.

⁵ COM(2010) 72.

⁶ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

waarin wordt bepaald dat de instellingen ervoor zorgen dat onder de maxima voldoende marges beschikbaar blijven, is de Commissie van oordeel dat deze marges niet gebruikt kunnen worden om de extra financieringsbehoeften voor het ITER-project te helpen dekken.

Overeenkomstig punt 23, eerste lid, van het IIA heeft de Commissie de mogelijkheden onderzocht voor een herschikking van de uitgaven tussen de programma's die onder de desbetreffende rubriek vallen, waarbij ernaar is gestreefd binnen het bestaande maximum van de rubriek, een in absolute waarde en in percentage van de voorgenomen nieuwe uitgave significant bedrag vrij te maken. Bijgevolg stelt de Commissie voor in 2012 100 miljoen EUR en in 2013 360 miljoen EUR te herschikken uit het zevende kaderprogramma voor onderzoek.

4. OVERSCHRIJVINGEN TUSSEN RUBRIEKEN (VASTLEGGINGSKREDIETEN)

Overeenkomstig punt 23, tweede lid, van het IIA heeft de Commissie de mogelijkheden nagegaan om de verhoging van het maximum van een rubriek met een verlaging van het maximum van een andere rubriek te compenseren.

De nog beschikbare marges onder de uitgavenmaxima voor de rubrieken, met uitzondering van rubriek 1a, voor de jaren 2010 tot 2013 worden momenteel als volgt geraamd⁷:

	2010	2011	2012	2013
Rubriek 1b	1,4	16,9	1,4	0,4
Rubriek 2	456,2	851,8	126,2	131,4
Rubriek 3a	18,5	70,7	26,5	52,9
Rubriek 3 b	0	15,2	18,1	22,8
Rubriek 4	0 ⁸	70,3	132,3	134,6
Rubriek 5	43,5	160,6	122,7	151,3

Gezien punt 13 van het IIA en rekening houdend met de mogelijke financiële gevolgen van het Verdrag van Lissabon, is de Commissie van oordeel dat de onder de maxima van rubriek 1b, rubriek 3a, rubriek 3b, rubriek 4 en rubriek 5 beschikbare marges te krap zijn om te worden aangesproken ter dekking van extra financieringsbehoeften van het ITER-project.

Alleen de marges onder rubriek 2 in 2010 bevinden zich op een niveau dat zou kunnen worden benut om de ontoereikende marge onder rubriek 1a te compenseren, met name zodra de landbouwuitgaven voor het jaar 2010 zijn bevestigd. De momenteel onder het uitgavenmaximum voor 2010 van rubriek 2 beschikbare marge

⁷ Voor 2010 bijgewerkte gegevens gebaseerd op de recentste voorstellen van de Commissie inclusief voorontwerp van gewijzigde begroting nr. 6/2010 - COM(2010) 315 van 17.6.2010 - en voor 2011-2013, financiële programmering zoals opgenomen in de algemene inleiding van de ontwerpbegroting voor 2011 - COM(2010) 300 van 15.6.2010.

⁸ Verminderd met 18,3 miljoen EUR die door het flexibiliteitsinstrument wordt gefinancierd.

bedraagt 456 miljoen EUR. De Commissie stelt thans voor dit maximum met een bedrag van 400 miljoen EUR te verlagen en de uitgavenmaxima voor rubriek 1a te verhogen met 160 miljoen EUR voor 2012 en 240 miljoen EUR voor 2013.

De voorgestelde aanpassing van de uitgavenmaxima laat onder het maximum van rubriek 2 in 2010 een marge van 56 miljoen EUR beschikbaar. De Commissie heeft alle passende maatregelen genomen om ervoor te zorgen dat de besluiten die zijn genomen met betrekking tot de uitgaven voor het GLB en de financiering ervan, met inbegrip van de overeenkomst over de "check-up" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, worden nageleefd.

5. BETALINGSKREDIETEN

Volgens punt 23, vierde alinea, van het Interinstitutioneel Akkoord moet bij een herziening een juiste verhouding tussen vastleggingskredieten en betalingen worden gehandhaafd. De jaarlijkse maxima voor betalingskredieten moeten dus worden gewijzigd uitgaande van de geraamde betalingsprofielen voor de aanvullende vastleggingen onder rubriek 1a in 2012 en 2013, die worden gecompenseerd door een overeenkomstige verlaging van het maximum aan vastleggingskredieten in rubriek 2 voor 2010. Het algemene maximum van het financieel kader voor de periode 2007-2013 blijft ongewijzigd.

6. OVERZICHTSTABEL EN CONCLUSIE

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de voorgestelde wijzigingen van de maxima voor vastleggings- en betalingskredieten in het financieel kader. Deze bedragen zijn uitgedrukt in lopende prijzen:

(in miljoen EUR)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2007-2013
1a. Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid						160	240	400
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen				-400				-400
Totaal wijziging vastleggingskredieten	0	0	0	-400	0	160	240	0
Totaal wijziging betalingskredieten				-400		160	240	0

De herziening laat de in lopende prijzen uitgedrukte algemene maxima voor vastleggings- en betalingskredieten ongewijzigd.

Het resultaat van de hierboven beschreven wijzigingen is weergegeven in de tabel die hierna volgt (in lopende prijzen).

In het formele besluit tot wijziging van het IIA wat het financieel kader betreft, dient de link te worden gelegd naar de in het kader van de IIA overeengekomen basistabel, die in constante prijzen van 2004 is uitgedrukt. De bedragen die in lopende prijzen zijn uitgedrukt, moeten derhalve met behulp van een vaste deflator van 2% per jaar

worden omgerekend naar de prijzen van 2004, overeenkomstig punt 16 van het IIA (zie bijlage bij het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad).

FINANCIEEL KADER 2007-2013: AANGEPAST VOOR ITER (1ste fase)

(miljoen EUR - lopende prijzen)

VASTLEGGINGSKREDIETEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2007-2013
1. Duurzame groei	53.979	57.653	61.696	63.555	63.974	67.164	70.157	438.178
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.918	10.386	13.269	14.167	12.987	14.403	15.633	89.763
1b Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid	45.061	47.267	48.427	49.388	50.987	52.761	54.524	348.415
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	55.143	59.193	56.333	59.555	60.338	60.810	61.289	412.661
waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574	330.085
3. Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	1.273	1.362	1.518	1.693	1.889	2.105	2.376	12.216
3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	637	747	867	1.025	1.206	1.406	1.661	7.549
3b Burgerschap	636	615	651	668	683	699	715	4.667
4. De EU als mondiale partner	6.578	7.002	7.440	7.893	8.430	8.997	9.595	55.935
5. Administratie ⁽¹⁾	7.039	7.380	7.525	7.882	8.334	8.670	9.095	55.925
6. Compensaties	445	207	210	0	0	0	0	862
TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN	124.457	132.797	134.722	140.578	142.965	147.746	152.512	975.777
als percentage van bni	1,02%	1,08%	1,16%	1,17%	1,16%	1,15%	1,14%	1,13%
TOTAAL BETALINGSKREDIETEN	122.190	129.681	120.445	133.889	134.280	141.560	143.531	925.576
als percentage van bni	1,00%	1,05%	1,04%	1,12%	1,09%	1,10%	1,07%	1,07%
Beschikbare marge	0,24%	0,19%	0,20%	0,11%	0,14%	0,13%	0,16%	0,16%
Maximumbedrag eigen middelen als percentage van bni	1,24%	1,24%	1,24%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ten aanzien van het meerjarig financieel kader om in de extra financieringsbehoeften van het ITER-project te voorzien

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer⁹, en met name op punt 21, punt 22, eerste en tweede alinea, en punt 23 daarvan,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op de [trialoog]/[begrotingsoverleg]vergadering van 2010 hebben het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeenstemming bereikt over de nadere voorwaarden voor aanvullende financiering van het ITER-project. Voor de financiering is een herziening vereist van het meerjarig financieel kader 2007-2013 overeenkomstig de punten 21, 22, en 23 van het Interinstitutioneel Akkoord, om de maxima voor vastleggingskredieten onder subrubriek 1a voor de jaren 2012 en 2013 te verhogen met respectievelijk 160 miljoen EUR en 240 miljoen EUR in lopende prijzen.
- (2) De verhoging van de maxima aan vastleggingskredieten in subrubriek 1a voor de jaren 2012 en 2013 wordt volledig gecompenseerd door een verlaging van het maximum aan vastleggingskredieten in rubriek 2 voor het jaar 2010.
- (3) Om een goede verhouding tussen vastleggingen en betalingen te handhaven, worden de jaarlijkse maxima voor betalingskredieten aangepast. De aanpassing zal neutraal zijn met betrekking tot de betalingsverplichtingen voor de periode 2007-2013.
- (4) Bijlage I bij het Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer moet dienovereenkomstig worden gewijzigd¹⁰,

⁹ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

¹⁰ Te dien einde zijn uit bovenstaande overeenkomst resulterende cijfers omgerekend naar het prijsniveau van 2004.

BESLUITEN:

Enig artikel

Bijlage I bij het Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer wordt vervangen door de bijlage bij dit besluit.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

FINANCIËEL KADER 2007-2013

(in miljoen EUR - constante prijzen 2004)

VASTLEGGINGSKREDIETEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2007-2013
1. Duurzame groei	50.865	53.262	55.879	56.435	55.693	57.324	58.704	388.162
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.404	9.595	12.018	12.580	11.306	12.293	13.081	79.277
1b Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid	42.461	43.667	43.861	43.855	44.387	45.031	45.623	308.885
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	51.962	54.685	51.023	52.883	52.528	51.901	51.284	366.266
waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	1.199	1.258	1.375	1.503	1.645	1.797	1.988	10.765
3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	600	690	785	910	1.050	1.200	1.390	6.625
3b Burgerschap	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. De EU als mondiale partner	6.199	6.469	6.739	7.009	7.339	7.679	8.029	49.463
5. Administratie ⁽¹⁾	6.633	6.818	6.816	6.999	7.255	7.400	7.610	49.531
6. Compensaties	419	191	190	0	0	0	0	800
TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN	117.277	122.683	122.022	124.829	124.460	126.101	127.615	864.987
als percentage van bni	1,08%	1,09%	1,06%	1,06%	1,03%	1,02%	1,01%	1,049%

TOTAAL BETALINGSKREDIETEN	115.142	119.805	109.091	118.890	116.899	120.820	120.100	820.747
als percentage van bni	1,06%	1,06%	0,95%	1,00%	0,97%	0,98%	0,95%	1,00%
Beschikbare marge	0,18%	0,18%	0,29%	0,23%	0,26%	0,25%	0,28%	0,23%
Maximumbedrag eigen middelen als percentage van bni	1,24%	1,24%	1,24%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%	1,23%

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.