

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 7.1.2011
COM(2010) 807 definitief

2010/0392 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**inzake toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Bolivariaanse Republiek
Venezuela voeren tot de exclusieve economische zone voor de kust van het Franse
departement Guyana**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Vissersvaartuigen die de vlag van Venezuela voeren zijn reeds enkele tientallen jaren gemachtigd in de exclusieve economische zone (EEZ) van het Franse overzeese departement Guyana hun activiteiten uit te oefenen. Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1006/2008 van de Raad van 29 september 2008 (vismachtigingsverordening)¹, en met name overeenkomstig artikel 21 van die verordening, wordt verondersteld dat er sprake is van een internationale visserijovereenkomst wanneer vismachtigingen worden verstrekt aan vaartuigen van derde landen binnen de wateren van de EU. Aangezien de EU geen internationale visserijovereenkomst met Venezuela heeft gesloten, is de bestaande praktijk niet in overeenstemming met die verordening.

Met het oog op het economische en maatschappelijke belang van deze visserijactiviteiten, achtten de Raad en de Commissie een plotselinge beëindiging van die praktijk echter ongepast. In bijlage VIII bij Verordening (EU) nr. 53/2010 van de Raad van 14 januari 2010 (TAC- en quotaverordening 2010)² is derhalve nog steeds sprake van de afgifte van een bepaald aantal vismachtigingen voor Venezolaanse vaartuigen die in de wateren van Frans Guyana actief zijn. Tegelijkertijd hebben de Raad en de Commissie verklaard dat de situatie met betrekking tot de aanlandingen door Venezolaanse vaartuigen in de havens van Frans Guyana vóór 31 december 2010 moeten worden geregulariseerd en dat de vergunningen voor Venezolaanse vaartuigen anders na die datum niet zouden worden verlengd³.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Een oproep tot indienen van blijken van belangstelling voor de exploitatie van deze visserij, die de Franse autoriteiten eind juni 2010 tot alle EU-lidstaten richtten, heeft niet tot enige respons van de kant van exploitanten van EU-vaartuigen geleid. Daarentegen hebben Venezolaanse exploitanten blijk gegeven van hun belangstelling om hun activiteiten in Frans Guyana voort te zetten. Het aanlanden en verwerken van de vangsten van deze vaartuigen in de havens in Frans Guyana draagt in aanzienlijke mate bij aan het levensonderhoud van de plaatselijke bevolking en voorziet het plaatselijke bedrijfsleven van visserijproducten.

Wat de milieueffecten betreft, kan worden gesteld dat de door de betrokken vaartuigen geëxploiteerde bestanden momenteel volgens de beschikbare wetenschappelijke rapporten niet bedreigd worden door overexploitatie. Niettemin lijkt het nodig een mechanisme in te voeren om de Raad in staat te stellen per jaar de vangstmogelijkheden die aan de Venezolaanse vaartuigen ter beschikking kunnen worden gesteld, vast te stellen teneinde overexploitatie te voorkomen.

¹ PB L 286 van 29.10.2008, blz. 33.

² PB L 21 van 26.1.2010, blz. 1.

³ Raadsdocument 5032/10, 12.1.2010, nr. 23.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Voor de machtiging van de Venezolaanse vaartuigen hoefde Venezuela tot nog toe aan geen enkele verplichting ten opzichte van de Europese Unie te voldoen, behalve aan die welke gelden voor vissers en die betrekking hebben op de behoorlijke naleving van de in de EU-wateren geldende visserijwetgeving en de verplichting om een deel van de vangsten in de havens van Guyana aan te lande. Onder deze omstandigheden en gegeven de beperkte omvang van de betrokken visserij, lijkt een uitvoerige visserijovereenkomst tussen Venezuela en de EU een onevenredig zwaar instrument.

In plaats daarvan dient de bij dezen voorgestelde eenzijdige verklaring door de Raad van de Europese Unie, met de instemming van het Europees Parlement, een doel dat vergelijkbaar is met dat van een visserijovereenkomst, door het toekennen van vismachtigingen aan Venezolaanse vaartuigen toe te staan. Er zij op gewezen dat het Internationale Hof van Justitie, in de *Nuclear Test Case*⁴, heeft verklaard dat een eenzijdige verklaring van een internationale rechtspersoonlijkheid in bepaalde omstandigheden voor de betrokken partijen internationale rechten en verplichtingen kan scheppen en derhalve gelijkgesteld kan worden aan internationale verdragen.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

⁴ *Nuclear Tests (Nieuw Zeeland tegen Frankrijk)*, Uitspraak I.H.J. Verslagen 1974, blz. 457, punt 46.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Bolivariaanse Republiek Venezuela voeren tot de exclusieve economische zone voor de kust van het Franse departement Guyana

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, in samenhang met artikel 218, lid 6, onder a),

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien de instemming van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Vele tientallen jaren lang zijn vissersvaartuigen die de vlag van de Bolivariaanse Republiek van Venezuela voeren, actief geweest in de exclusieve economische zone voor de kust van het Franse departement Guyana, waarbij deze onder het door de Europese Unie vastgestelde stelsel voor de instandhouding en het beheer van visbestanden vielen.
- (2) De verwerkende industrie die in het Franse departement Guyana is gevestigd, is afhankelijk van de aanlandingen van die vaartuigen.
- (3) De continuïteit van deze activiteiten zou moeten worden gegarandeerd door een internationale toegangsvergunning aan de betrokken vaartuigen van derde landen uit te reiken, onder voorwaarde dat zij opereren in overeenstemming met de beperkingen overeenkomstig het geldige recht van de Unie dat erop is gericht de visbestanden in de betrokken zone in stand te houden en de bevoorrading van de betrokken verwerkende industrie veilig te stellen.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De verklaring inzake de toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Bolivariaanse Republiek Venezuela voeren tot de exclusieve economische zone voor de kust van het Franse departement Guyana wordt namens de Europese Unie goedgekeurd.

De tekst van de verklaring is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

De voorzitter van de Raad wordt gemachtigd de perso(o)n(en) aan te wijzen die bevoegd is (zijn) kennis te geven van de onderhavige verklaring bij de Bolivariaanse Republiek Venezuela.

Gedaan te [...]

*Voor de Raad
De voorzitter*

BIJLAGE

Verklaring van instemming

inzake toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Bolivariaanse Republiek Venezuela voeren tot de exclusieve economische zone voor de kust van het Franse departement Guyana

1. Mits aan de hierna volgende voorwaarden wordt voldaan, wordt een beperkt aantal vissersvaartuigen die de vlag van de Bolivariaanse Republiek Venezuela voeren, gemachtigd te vissen in het deel van de exclusieve economische zone voor de kust van het Franse departement Guyana buiten 12 zeemijlen gemeten vanaf de basislijnen.
2. Gemachtigde vissersvaartuigen die de vlag van de Bolivariaanse Republiek Venezuela voeren, moeten, wanneer zij in het in punt 1 bedoelde gebied vissen, voldoen aan de relevante wetgeving van de Europese Unie op het gebied van de instandhouding en het beheer van visbestanden en aan alle wet- en regelgeving van de Europese Unie met betrekking tot visserijactiviteiten in dat gebied.
3. Meer in het bijzonder moeten gemachtigde vissersvaartuigen die de vlag van de Bolivariaanse Republiek Venezuela voeren, voldoen aan alle relevante wet- en regelgeving van de Europese Unie, waarin onder meer de visbestanden die mogen worden bevestigd, het maximumaantal gemachtigde vissersvaartuigen en het aandeel van de vangsten dat in de havens van Frans Guyana moet worden aangeland, zijn vastgesteld.
4. Onverminderd de intrekking van de machtigingen van afzonderlijke vissersvaartuigen die de vlag van de Bolivariaanse Republiek Venezuela voeren, op grond van niet-naleving van de betrokken wet- en regelgeving, kan deze specifieke toegangsregeling op ieder moment worden beëindigd door een eenzijdige verklaring namens de Europese Unie.