

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 2.12.2010  
COM(2010) 708 definitief

2010/0347 (APP)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**tot wijziging van Besluit 2008/203/EG van de Raad van 28 februari 2008 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 168/2007, wat de vaststelling van een meerjarenkader voor het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor 2007-2012 betreft**

## TOELICHTING

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **1.1. Motivering en doel van het voorstel**

Op 15 februari 2007 nam de Raad Verordening (EG) nr. 168/2007 (hierna „de verordening” genoemd) tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten<sup>1</sup> (hierna „het Bureau” genoemd) aan. De werkzaamheden van het Bureau zijn op 1 maart 2007 gestart.

Overeenkomstig artikel 5 van de verordening worden de thematische werkerreinen van het Bureau door de Raad vastgelegd in een meerjarenkader. De Raad heeft dat gedaan in zijn Besluit 2008/203/EG van 28 februari 2008 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 168/2007, wat de vaststelling van een meerjarenkader voor het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor 2007-2012 betreft<sup>2</sup> (hierna „het meerjarenkader” genoemd).

Het doel van dit voorstel is het wijzigen van het meerjarenkader opdat het Bureau zijn taken kan uitoefenen op het gebied van justitiële samenwerking in strafzaken en politieke samenwerking.

#### **1.2. Algemene context**

Op 30 juni 2005 stelde de Commissie voor<sup>3</sup> een Bureau voor de grondrechten op te richten. Daartoe werden twee instrumenten voorgesteld: (i) een verordening van de Raad „tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten”, met artikel 308 van het EG-Verdrag als rechtsgrondslag, en (ii) een besluit van de Raad „waarbij het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten wordt gemachtigd zijn activiteiten uit te oefenen op de in titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie bedoelde gebieden”, met de artikelen 30, 31 en artikel 34, lid 2, onder c), van het EU-Verdrag als rechtsgrondslag.

Na de onderhandelingen in de Raad werd echter alleen het instrument aangenomen (15 februari 2007) op grond waarvan het Bureau zijn taken in het kader van de bevoegdheden van de Gemeenschap kan uitoefenen (Verordening (EG) nr. 168/2007). De Raad besloot om het instrument op grond waarvan het Bureau zijn activiteiten op de in titel VI van het EU-Verdrag bedoelde gebieden kan uitoefenen, niet aan te nemen<sup>4</sup>.

De Commissie blijft van oordeel dat het Bureau voor de grondrechten zijn activiteiten (die in de verordening zijn vastgesteld) moet kunnen uitoefenen op de gebieden justitiële samenwerking in strafzaken en politieke samenwerking. Nu het Handvest van de grondrechten

---

<sup>1</sup> PB L 53 van 22.2.2007, blz. 1.

<sup>2</sup> PB L 63 van 7.3.2008, blz. 1.

<sup>3</sup> COM(2005) 280 definitief.

<sup>4</sup> De Raad legde toen de volgende verklaring af: „De Raad komt overeen om vóór 31 december 2009 het mandaat van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten opnieuw te bezien, met het oog op de mogelijke uitbreiding ervan tot de gebieden politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken. De Raad verzoekt de Commissie in voorkomend geval een voorstel daartoe in te dienen.” (Addendum bij de ontwerpnotulen van de 2781<sup>ste</sup> zitting van de Raad van de Europese Unie (Justitie en Binnenlandse Zaken), gehouden te Brussel op 15 februari 2007. Document 6396/07 ADD 1, PV/CONS 7 JAI 80, van 27 februari 2007).

juridisch bindend is geworden en de zogenaamde „pijlers” zijn afgeschaft, zijn er nog sterkere argumenten om deze gebieden aan de werkterreinen van het Bureau toe te voegen.

Verordening (EG) nr. 168/2007 werd aangenomen op grond van artikel 308 van het vroegere EG-Verdrag. Sedert de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon is een gewijzigde versie van dit artikel thans artikel 352 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) geworden.

Gebieden die vroeger vielen onder titel VI van het EU-Verdrag (de vroegere „derde pijler”) zijn nu hoofdstuk 4 („Justitiële samenwerking in strafzaken”) en hoofdstuk 5 („Politiële samenwerking”) van titel V („De ruimte van vrijheid, veiligheid en recht”) van het VWEU geworden.

Artikel 352 van het VWEU is van toepassing op gebieden die onder dit Verdrag vallen. Bijgevolg hoeft Verordening (EG) nr. 168/2007 niet te worden gewijzigd om het toepassingsgebied ervan uit te breiden tot de gebieden die thans onder titel V van het VWEU vallen. Het huidige meerjarekader vermeldt echter niet justitiële samenwerking in strafzaken en politieke samenwerking bij de thematische werkterreinen waarop het Bureau zijn taken kan vervullen. Het meerjarekader moet derhalve worden gewijzigd opdat het Bureau zijn taken op deze gebieden kan vervullen.

## **2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING**

Alvorens haar voorstel tot oprichting van een Bureau voor de grondrechten in te dienen, had de Commissie een brede publieke raadpleging gehouden. De geraadpleegde belanghebbenden waren er uitdrukkelijk voorstander van dat de gebieden justitiële samenwerking in strafzaken en politieke samenwerking bij de activiteiten van het Bureau zouden worden opgenomen. De resultaten van deze raadpleging waren opgenomen in de effectbeoordeling<sup>5</sup> bij het voorstel, dat er zoals hierboven uitgelegd reeds in voorzag dat de gebieden die onder titel VI van het vroegere EU-Verdrag vielen, bij de werkterreinen van het Bureau zouden worden opgenomen.

Sedertdien zijn de belanghebbenden ervoor blijven pleiten dat het Bureau ook op deze gebieden zou optreden.

## **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

### **3.1. Inhoud van de voorgestelde maatregel**

De voorgestelde wijziging voegt een extra punt toe aan de lijst van thematische werkterreinen die in artikel 2 van het besluit van de Raad zijn opgesomd.

### **3.2. Rechtsgrondslag**

De Commissie is van oordeel dat artikel 5, lid 1, van Verordening (EG) nr. 168/2007 een afgeleide rechtsgrondslag vormt in de zin van het arrest van het Hof van Justitie in de

---

<sup>5</sup> Zie verslag SEC(2005)849 van 30.6.2005.

zaak C-133/06<sup>6</sup>. De rechtsgrondslag voor het huidige voorstel moet derhalve dezelfde zijn als die van de verordening, namelijk het huidige artikel 352 van het VWEU.

#### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting. Het breidt het meerjarenkader van het Bureau uit zodat het kan optreden op het gebied van politieële samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken in het kader van projecten waarvoor de begrotingsautoriteit reeds middelen heeft uitgetrokken.

#### **5. NADERE TOELICHTING BIJ HET VOORSTEL**

Het voorstel voegt de gebieden justitiële samenwerking in strafzaken en politieële samenwerking toe aan de thematische werkterreinen van het huidige meerjarenkader. Overeenkomstig de hoofdstukken 4 en 5 van titel V van het VWEU kan de Europese Unie op deze gebieden diverse maatregelen aannemen, die in sommige gevallen delicate vragen in verband met de grondrechten doen rijzen.

Als het Bureau zijn activiteiten uitoefent op de gebieden justitiële samenwerking in strafzaken en politieële samenwerking, zal dit ertoe bijdragen dat de maatregelen van de Unie en de uitvoering daarvan in overeenstemming zijn met het Handvest van de grondrechten, hetgeen een streven van de Unie is.

---

<sup>6</sup> Arrest van 6 mei 2008 in zaak C-133/06, Parlement tegen Raad.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**tot wijziging van Besluit 2008/203/EG van de Raad van 28 februari 2008 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 168/2007 van de Raad, wat de vaststelling van een meerjarenkader voor het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor 2007-2012 betreft**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 352,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie<sup>7</sup>,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement<sup>8</sup>,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om het Bureau zijn taken naar behoren te laten uitoefenen, moesten zijn precieze thematische werkterreinen in een meerjarenkader met een looptijd van vijf jaar worden vastgelegd, zoals bepaald in artikel 5, lid 2, van Verordening (EG) nr. 168/2007.
- (2) Het eerste meerjarenkader werd door de Raad vastgesteld in zijn Besluit 2008/203/EG van 28 februari 2008 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 168/2007 van de Raad, wat de vaststelling van een meerjarenkader voor het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor 2007-2012 betreft<sup>9</sup>.
- (3) Het huidige meerjarenkader omvat echter niet de thematische werkterreinen justitiële samenwerking in strafzaken en politieke samenwerking.
- (4) Bij de aanneming van Verordening (EG) nr. 168/2007 was de Raad overeengekomen om vóór 31 december 2009 het mandaat van het Bureau voor de grondrechten opnieuw te bezien, met het oog op de mogelijke uitbreiding ervan tot de gebieden politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken, en verzocht hij de Commissie in voorkomend geval een voorstel daartoe in te dienen.

---

<sup>7</sup> PB C van ..., blz. ....

<sup>8</sup> PB C van ..., blz. ....

<sup>9</sup> PB L 63 van 7.3.2008, blz. 14.

- (5) Justitiële samenwerking in strafzaken en politieke samenwerking zijn geregeld in hoofdstuk 4 respectievelijk hoofdstuk 5 van titel V van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Een wijziging van het meerjarencader is nodig om het mogelijk te maken dat het Bureau voor de grondrechten op deze gebieden zijn taken uitoefent,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Besluit 2008/203/EG wordt als volgt gewijzigd:

Aan artikel 2 wordt het volgende punt toegevoegd:

„(j) justitiële samenwerking in strafzaken en politieke samenwerking.”.

*Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

*Artikel 3*

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, ... 2010

*Voor de Raad  
De Voorzitter*