

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 4.4.2011
COM(2011) 162 definitief

2011/0070 (APP)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende elektronische publicatie van het Publicatieblad van de Europese Unie

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

1.1. Algemene context

In het *Publicatieblad van de Europese Unie* (hierna "het Publicatieblad" genoemd) worden de wetgeving en andere stukken van de Europese Unie officieel bekendgemaakt. Het verschijnt sinds 1958 op papier en is sinds 1998 ook via het internet beschikbaar. De laatste jaren raadplegen steeds meer mensen het *Publicatieblad* op het internet, omdat het gebruiksvriendelijk en snel is. Tegelijk loopt het aantal abonnementen op de gedrukte editie terug. Aangezien de gedrukte editie momenteel als enige geldige en wettelijk bindende bekendmaking wordt beschouwd, kunnen vooralsnog echter geen wettelijke rechten worden ontleend aan of verplichtingen worden afgedwongen op basis van de elektronische versie van het *Publicatieblad*.

Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft dit duidelijk gesteld in de zaak Skoma-Lux¹. Volgens het Hof kan "een dergelijke terbeschikkingstelling [nl. op het internet] van deze wetgeving (...) niet worden gelijkgesteld met een naar behoren verrichte bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie, aangezien het gemeenschapsrecht daarin niet voorziet."

1.2. Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Volgens artikel 297 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dienen wetgevings- en niet-wetgevingshandelingen, vastgesteld in de vorm van verordeningen of richtlijnen die tot alle lidstaten gericht zijn, of van besluiten, indien zij niet de adressaat vermelden, te worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad*. De volgens de gewone wetgevingsprocedure aangenomen wetgevingshandelingen moeten worden ondertekend door de voorzitter van het Europees Parlement en door de voorzitter van de Raad; de andere wetgevingshandelingen moeten worden ondertekend door de voorzitter(s) van de instelling(en) die deze heeft/hebben aangenomen. Deze handelingen worden van kracht op de in de tekst zelf vermelde dag of op de twintigste dag na die van hun bekendmaking.

In Besluit 2009/496/EG, Euratom² wordt nader bepaald hoe de instellingen wetgevingsteksten bekend dienen te maken. Een interinstitutioneel bureau – het Publicatiebureau – is verantwoordelijk voor het uitbrengen van het *Publicatieblad* en waarborgt de authenticiteit ervan.

1.3. Doel van het voorstel

Het voorstel heeft ten doel het recht van de Europese Unie toegankelijker te maken en ervoor te zorgen dat iedereen (zowel juristen als het brede publiek) zich kan beroepen op de elektronische editie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* als officiële en authentieke

¹ Arrest van 11 december 2007 in zaak C-161/06, Skoma-Lux / Celní ředitelství Olomouc (Jurispr. 2007, blz. I-10841).

² Besluit 2009/496/EG? Euratom van het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende de organisatie en de werking van het Bureau voor publicaties van de Europese Unie (PB L 168 van 30.6.2009, blz. 41).

bron. Als de elektronische versie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* wordt erkend als geldige publicatie, zouden alle burgers van de Europese Unie onmiddellijk na bekendmaking vrijwel gelijktijdig toegang hebben tot het Europees recht, en dat tegen lagere kosten, aangezien de elektronische publicatie gratis zou kunnen worden geraadpleegd. Ook zou het gemakkelijker worden om het Publicatieblad te raadplegen in de minder toegankelijke regio's van Europa. Betere toegang is bovendien in overeenstemming met de doelstelling van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei³ ervoor te zorgen dat tegen 2013 alle burgers toegang tot breedband hebben.

Het voorstel moet ook de rechtszekerheid vergroten ten opzichte van de huidige situatie, waarin onlinebekendmaking enkel ter informatie dient. Rechten zouden namelijk kunnen worden genoten, en verplichtingen gehandhaafd, op grond van hun bekendmaking in de authentieke elektronische versie van het *Publicatieblad*.

1.4. Samenhang met andere beleidslijnen en doelstellingen van de Unie

Het voorstel past volledig binnen het beleid van de Unie en sluit met name aan bij het vlaggenschipinitiatief "Een digitale agenda voor Europa"⁴, dat is gepresenteerd in het kader van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. De digitale agenda moet de economische en sociale voordelen van informatietechnologie maximaliseren en benadrukt de rol die de overheid speelt bij de bevordering van de digitale markt. In dit kader zou onlinetoegang tot wetsteksten de ontwikkeling van de digitale eengemaakte markt stimuleren, aangezien de beschikbaarheid van informatie van de publieke sector zou leiden tot de ontwikkeling van innovatieve onlinediensten.

Het voorstel is ook in overeenstemming met het Europese actieplan inzake e-overheid 2011-2015⁵, dat ertoe moet leiden dat de lidstaten en de Commissie onlinetoegang verlenen tot informatie over wet- en regelgeving, beleid en financiën van de overheid.

2. INFORMELE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

2.1. Raadpleging van belanghebbende partijen

De Europese instellingen en organen zijn vertegenwoordigd in het directiecomité dat toeziet op de strategische ontwikkeling van de activiteiten van het Publicatiebureau. De belanghebbende instellingen en organen hebben zich binnen dit comité over de zaak gebogen en zich uitgesproken vóór de opzet van een authentieke elektronische editie van het *Publicatieblad*.

In de werkgroep e-wetgeving van de Raad zijn ook de lidstaten geraadpleegd over de eventuele rechtsgeldigheid van een elektronische publicatie van het *Publicatieblad*. Het Secretariaat-generaal van de Commissie heeft de Raad op 30 juli 2010 een discussienota toegezonden, die op 21 september en 26 oktober 2010 door de werkgroep e-wetgeving is besproken. Uit de opmerkingen van de lidstaten sprak duidelijke steun voor een rechtsgeldige

³ COM(2010) 2020 definitief van 3.3.2010.

⁴ COM(2010) 245 definitief/2 van 26.8.2010.

⁵ COM(2010) 743 van 15.12.2010.

elektronische publicatie⁶. Over de vraag of de gedrukte versie rechtsgeldig moet blijven, bestond meer verdeeldheid. Zo werden er opmerkingen gemaakt over de volgende zaken:

- de mogelijkheid om het *Publicatieblad* uitsluitend elektronisch te publiceren, eventueel na een overgangperiode waarin zowel een gedrukte als een elektronische versie van het blad verschijnt;
- de drukkosten van het *Publicatieblad*, indien de gedrukte en elektronische versies naast elkaar worden uitgebracht;
- het risico van verschillen tussen de gedrukte en elektronische edities en het feit dat duidelijk moet worden vastgesteld hoe er wordt omgegaan met tegenstrijdigheden of aan welke versie het meeste gewicht wordt toegekend;
- het feit dat voor burgers die geen toegang zouden hebben tot de elektronische editie, de gedrukte editie waarschijnlijk ook maar een beperkte rol speelt bij de kennisneming van de EU-wetgeving.

Bij de voorbereiding van dit voorstel heeft de Commissie rekening gehouden met alle opmerkingen. Aanvankelijk ging de voorkeur uit naar parallelle publicatie op papier en in elektronische vorm, met gelijke rechtsgeldigheid, omdat dit de EU-wetgeving maximaal toegankelijk zou maken voor de Europese burger. De praktische ervaring van de lidstaten leerde echter dat de voordelen marginaal zouden zijn en niet zouden opwegen tegen de toenemende complexiteit. Ook werd erop gewezen dat de bezorging van de gedrukte editie bij mensen in minder toegankelijke regio's voor problemen en vertraging zorgt en dat een authentieke elektronische editie de toegang tot de EU-wetgeving voor de betrokkenen zou vereenvoudigen.

Het voorstel voor een verordening houdt in dat het *Publicatieblad* wordt gepubliceerd in een elektronische vorm die rechtsgevolgen heeft. Elektronische publicatie spoort met het streefdoel van de Europa 2020-strategie en het vlaggenschipinitiatief "Een digitale agenda voor Europa" om ervoor te zorgen dat tegen 2013 alle burgers toegang tot breedband hebben. Het voorstel verenigt de beoogde toegankelijkheid en eenvoud:

- Enerzijds maakt geldige elektronische publicatie een bredere verspreiding mogelijk dan de gedrukte editie. De laatste jaren is het aantal abonnementen op het *Publicatieblad* aanmerkelijk gedaald, terwijl het internetgebruik in de Europese Unie is toegenomen. Volgens Eurostat had in 2010 70% van alle huishoudens en in 2009 94% van alle ondernemingen internettoegang. Bovendien zouden aan het raadplegen van de elektronische editie van het *Publicatieblad* geen kosten zijn verbonden, terwijl het publiek voor de gedrukte editie wel druk- en verzendkosten in rekening moeten worden gebracht. Er is echter ook gedacht aan personen met een handicap, die het *Publicatieblad* in een specifiek elektronisch formaat kunnen raadplegen, en aan personen die om welke andere reden dan ook de elektronische editie niet kunnen raadplegen, want het blijft mogelijk om "op verzoek" – via het Publicatiebureau of door de interneteditie af te drukken – een papieren versie te verkrijgen. Deze is echter niet rechtsgeldig (uitsluitend geschikt voor informatiedoeleinden).

⁶ Conclusies van de vergadering van de werkgroep e-wetgeving van 26 oktober 2010.

- Anderzijds is het eenvoudiger als alleen de elektronische editie rechtsgeldig is, omdat er dan geen ingewikkelde regels nodig zijn voor het geval de even authentieke gedrukte en elektronische edities verschillen vertonen.

2.2. Beoordeling van de waarschijnlijke gevolgen van het voorstel

De Commissie heeft drie opties onderzocht voor het uitbrengen van het *Publicatieblad*:

- optie 1: handhaving van de status-quo, waarbij alleen de gedrukte editie rechtsgeldig is en de online-editie van het *Publicatieblad* uitsluitend informatieve waarde heeft;
- optie 2: *Publicatieblad* alleen online beschikbaar;
- optie 3: gelijktijdige publicatie van gedrukte en online-edities met gelijke rechtsgeldigheid.

Het toekennen van rechtsgeldigheid aan de elektronische editie heeft grote voordelen, waaronder de volgende:

- de toegang tot de EU-wetgeving wordt breder, eenvoudiger en direct;
- de elektronische editie kan kosteloos en te allen tijde worden geraadpleegd;
- een dergelijke elektronische publicatie zou in overeenstemming zijn met de prioriteiten van de digitale agenda die de EU-instellingen hebben vastgesteld en zou de verspreiding van onlinediensten bevorderen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

3.1. Belangrijkste bepalingen van het voorstel

Volgens het voorstel wordt de elektronische publicatie van het *Publicatieblad* rechtsgeldig. De gedrukte editie kan echter dienst doen om de rechtsgevolgen te waarborgen in uitzonderlijke en tijdelijke gevallen waarin de elektronische publicatie door onvoorziene redenen van technische aard (zoals cyberaanvallen en onverwachte defecten aan apparatuur) langer dan een dag wordt verstoord. De editie van het *Publicatieblad* die in dergelijke omstandigheden wordt gedrukt, dient, zodra het technische systeem is hersteld, in elektronische vorm te worden gepubliceerd. In dat geval geldt de verschijningsdatum van de gedrukte editie als de publicatiedatum, maar wordt bij eventuele verschillen aan de latere elektronische editie het meeste gewicht toegekend.

Het voorstel behandelt ook de technische vereisten voor geldige elektronische publicatie en stelt de desbetreffende bevoegdheden van het Publicatiebureau vast.

3.2. Rechtsgrondslag

Artikel 352 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

3.3. Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel heeft alleen betrekking op de elektronische publicatie van het *Publicatieblad* en op de technische voorwaarden voor geldige bekendmaking.

3.4. Keuze van instrumenten

Een verordening is het enige passende instrument, aangezien zij rechtstreeks toepasselijk is in elke lidstaat. Alle Europese burgers dienen de EU-wetgeving even gemakkelijk te kunnen raadplegen. Daarom moeten zij allen op dezelfde manier en tegen dezelfde voorwaarden toegang krijgen tot de elektronische editie van het *Publicatieblad*.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het toekennen van rechtsgeldigheid aan het *Publicatieblad* in elektronische vorm heeft geen gevolgen voor de begroting.

De technische infrastructuur voor elektronische publicatie vereist wel investeringen in IT. Uit hoofde van de administratieve autonomie is in 2009 een bedrag van 38 000 euro besteed aan het opzetten en testen van het technische systeem voorafgaand aan de rechtsgeldige elektronische publicatie van het *Publicatieblad*. Verdere ontwikkelingsinvesteringen en de onderhouds- en beheerskosten komen ten laste van de instellingen, aangezien zij verplicht zijn regelgevende teksten bekend te maken. De berekening van de verdeelsleutel is gebaseerd op het aantal bladzijden (PB L en C) dat per instelling is geproduceerd in jaar n-2. Voor 2011 is de sleutel vastgesteld op grond van de cijfers over 2009:

- Europese Commissie: 47,64%;
- Raad van de Europese Unie: 21,96%;
- Europees Parlement: 21,94%;
- Economisch en Sociaal Comité: 3,29%;
- Hof van Justitie van de Europese Unie: 3,17%;
- Rekenkamer: 1,25%;
- Comité van de Regio's: 0,75%.

De betrokken begrotingsposten moeten volgens deze verdeelsleutel van kredieten worden voorzien.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende elektronische publicatie van het Publicatieblad van de Europese Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 352,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de instemming van het Europees Parlement⁷,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Artikel 297 van het Verdrag betreft de publicatie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* en de inwerkingtreding van de wetgevingshandelingen van de Unie.
- (2) Momenteel is de gedrukte editie van het *Publicatieblad van de Europese Unie*, in alle officiële talen van de Unie, de enige juridisch bindende publicatie, hoewel het ook online beschikbaar wordt gesteld.
- (3) Krachtens Besluit 2009/496/EG, Euratom van het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 26 juni 2009 betreffende de organisatie en de werking van het Bureau voor publicaties van de Europese Unie⁸ biedt het Publicatiebureau de instellingen de mogelijkheid hun verplichtingen inzake het bekendmaken van regelgevende teksten na te komen.
- (4) Uit het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie in zaak C-161/06, Skoma-Lux sro / Celni enz.⁹ volgt dat wetgevingshandelingen niet afdwingbaar zijn ten opzichte van individuen, indien zij niet op passende wijze zijn bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en dat terbeschikkingstelling van dergelijke handelingen op het internet niet kan worden gelijkgesteld met een naar behoren verrichte bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, aangezien het recht van de Unie daarin niet voorziet.

⁷ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁸ PB L 168 van 30.6.2009, blz. 41.

⁹ Jurispr. 2007, blz. I_10841.

- (5) Als bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie* in elektronische vorm rechtsgeldig zou zijn, zou het mogelijk worden om sneller en goedkoper toegang tot het recht van de Unie te krijgen.
- (6) De Commissie benadrukt in haar mededeling "Een digitale agenda voor Europa"¹⁰ dat onlinetoegang tot juridische informatiebronnen bevorderlijk is voor de ontwikkeling van een digitale interne markt, hetgeen economische en sociale voordelen oplevert.
- (7) Derhalve dienen er regels te worden vastgesteld die de authenticiteit, integriteit en onveranderbaarheid van de elektronische publicatie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* waarborgen.
- (8) Richtlijn 1999/93/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 1999 betreffende een gemeenschappelijk kader voor elektronische handtekeningen¹¹ bepaalt de rechtsgevolgen van elektronische handtekeningen als authenticatiemiddel. Wat betreft het verzekeren van de integriteit, authenticiteit en onveranderbaarheid van de elektronische editie van het *Publicatieblad van de Europese Unie*, biedt een geavanceerde elektronische handtekening die overeenkomstig de richtlijn op een gekwalificeerd certificaat is gebaseerd en met een veilig middel is aangemaakt, het publiek voldoende waarborgen.
- (9) De toegang tot de EUR-Lex-website moet tot stand worden gebracht met inachtneming van de verbintenissen inzake de bescherming van personen met een handicap, overeenkomstig Besluit van de Raad 2010/48/EG van 26 november 2009 betreffende de sluiting door de Europese Gemeenschap van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap¹².
- (10) Overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie vervatte evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om alle Europese burgers de mogelijkheid te bieden zich te beroepen op de elektronische editie van het *Publicatieblad van de Europese Unie*, aangezien zij er alleen toe strekt deze editie authentiek te maken, zoals momenteel de gedrukte editie authentiek is.
- (11) Het Verdrag voorziet voor de vaststelling van deze verordening niet in andere bevoegdheden dan die van artikel 352,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Het *Publicatieblad van de Europese Unie* wordt gepubliceerd in elektronische vorm, in de officiële talen van de Unie, overeenkomstig deze verordening.
2. Het in elektronische vorm gepubliceerde *Publicatieblad van de Europese Unie* (hierna "de elektronische editie van het *Publicatieblad*" genoemd) is authentiek en heeft rechtsgevolgen.

¹⁰ COM(2010)245 definitief/2.

¹¹ PB L 13 van 19.1.2000, blz. 12.

¹² PB L 23 van 27.1.2010, blz. 35.

Artikel 2

1. De elektronische editie van het *Publicatieblad* wordt voorzien van een geavanceerde elektronische handtekening die overeenkomstig Richtlijn 1999/93/EG op een gekwalificeerd certificaat is gebaseerd en met een veilig middel is gemaakt. Het gekwalificeerde certificaat en de vernieuwingen daarvan worden gepubliceerd op de EUR-Lex-website, zodat het publiek de geavanceerde elektronische handtekening en de authenticiteit van de elektronische editie van het *Publicatieblad* kan controleren.
2. De elektronische editie van het *Publicatieblad* vermeldt zijn publicatiedatum.
3. De elektronische editie van het *Publicatieblad* wordt voor onbeperkte duur ter beschikking van het publiek gesteld op de EUR-Lex-website. Aan de raadpleging zijn geen kosten verbonden.
4. De EUR-Lex-website is toegankelijk voor alle gebruikers. Het *Publicatieblad van de Europese Unie* is voor personen met een handicap ook toegankelijk in een alternatief elektronisch formaat dat geen rechtsgevolgen heeft. De alternatieve versie is ook beschikbaar in de archieven.

Artikel 3

1. Het Publicatiebureau kan het *Publicatieblad van de Europese Unie* blijven drukken. Gedrukte exemplaren zijn niet authentiek en hebben geen rechtsgevolgen, onverminderd artikel 4, lid 2.
2. Voor de gedrukte exemplaren van het *Publicatieblad van de Europese Unie* worden druk- en verzendkosten in rekening gebracht.

Artikel 4

1. Wanneer de elektronische editie van het *Publicatieblad* door een onvoorziene en uitzonderlijke verstoring van het informatiesysteem van het Publicatiebureau ontoegankelijk is, wordt de toegang zo snel mogelijk hersteld.
2. Als de toegang niet binnen één werkdag kan worden hersteld, wordt het *Publicatieblad van de Europese Unie* gepubliceerd in een gedrukte editie die rechtsgevolgen heeft. De overeenkomstige elektronische editie van het *Publicatieblad* wordt gepubliceerd zodra het informatiesysteem is hersteld.
3. Als publicatiedatum van de overeenkomstig lid 2 gepubliceerde wetgevingshandelingen geldt de publicatiedatum van de gedrukte editie. Bij verschillen tussen de elektronische editie van het *Publicatieblad* en de overeenkomstig lid 2 gedrukte editie wordt aan de elektronische editie het meeste gewicht toegekend.

Artikel 5

1. Wat betreft de elektronische editie van het *Publicatieblad* heeft het Publicatiebureau de volgende bevoegdheden:

- (a) de elektronische editie van het *Publicatieblad* publiceren en de authenticiteit ervan waarborgen;
 - (b) het informatiesysteem dat de elektronische editie produceert benutten, beheren en onderhouden en dat systeem aan toekomstige technische ontwikkelingen aanpassen;
 - (c) de technische faciliteiten om de toegankelijkheid van de elektronische editie van het *Publicatieblad* voor alle gebruikers te waarborgen, benutten en uitbreiden;
 - (d) regels opstellen inzake de interne beveiliging van en de toegang tot het informatiesysteem dat de elektronische editie van het *Publicatieblad* produceert;
 - (e) de elektronische bestanden bewaren en archiveren en deze beheren in overeenstemming met toekomstige technologische ontwikkelingen.
2. Het Publicatiebureau oefent zijn in lid 1 vervatte bevoegdheden uit overeenkomstig Besluit 2009/496/EG, Euratom.

Artikel 6

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2012.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te [...]

Voor de Raad
De Voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur
- 1.3. Aard van het voorstel/initiatief
- 1.4. Doelstelling(en)
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
- 1.6. Duur van de actie en van de financiële gevolgen
- 1.7. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

- 2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen
- 2.2. Beheer- en controlesysteem
- 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderd(e)l(en) van de uitgaven
- 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven
 - 3.2.1. *Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven*
 - 3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*
 - 3.2.3. *Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten*
 - 3.2.4. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader*
 - 3.2.5. *Bijdrage van derden in de financiering*
- 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende elektronische publicatie van het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur

Niet van toepassing, aangezien het voorstel betrekking heeft op de administratieve uitgaven van de Commissie en van de andere instellingen die hun vastgestelde regelgevende teksten moeten bekendmaken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

1.3. Aard van het voorstel/initiatief

Niet van toepassing.

1.4. Doelstellingen

1.4.1. De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Europese Unie

Het voorstel draagt bij tot de ontwikkeling van de eengemaakte markt voor online-inhoud. Dit is een doelstelling van "Een digitale agenda voor Europa", een vlaggenschipinitiatief in het kader van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei.

1.4.2. Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteit(en)

Specifieke doelstelling

Publicaties en online-informatiediensten voor burgers, bedrijfsleven en specifieke doelgroepen (juristen) bevorderen.

Betrokken ABM/ABB-activiteit(en)

Niet van toepassing.

1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en effect(en)*

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen.

Het voorstel moet burgers en bedrijfsleven in de EU in staat stellen de authentieke bekendmaking van de wetgeving van de Europese Unie gratis, direct en op eenvoudige wijze te raadplegen.

1.4.4. *Resultaat- en effectindicatoren*

Vermeld de indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre het voorstel/initiatief is uitgevoerd.

De resultaatindicatoren voor de uitvoering van het voorstel:

- het aantal keren dat de rechtsgeldige elektronische editie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* wordt geraadpleegd (aantal "hits");
- het bestelde aantal gedrukte versies (in vergelijking met het aantal abonnementen toen de elektronische publicatie nog niet rechtsgeldig was);
- het aantal klachten dat het Publicatiebureau ontvangt over moeilijkheden die zich voordoen bij het raadplegen van de rechtsgeldige elektronische editie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* en die samenhangen met het informatiesysteem van het Publicatiebureau.

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien*

Het voorstel moet de rechtszekerheid verbeteren door het mogelijk te maken om rechten te ontlenen aan en verplichtingen af te dwingen op basis van de wetgeving van de Europese Unie zoals bekendgemaakt in de authentieke elektronische editie van het *Publicatieblad van de Europese Unie*. Bij de inwerkingtreding van het voorstel dient de toegang tot de rechtsgeldige elektronische publicatie te zijn verzekerd.

1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de EU*

Aangezien het voorstel betrekking heeft op de vorm waarin de wetgeving van de Europese Unie wordt bekendgemaakt, kan alleen op het niveau van de Europese Unie passende actie worden ondernomen. Bovendien wordt dit instrument gekozen om alle burgers van de Europese Unie gelijke toegang te garanderen.

1.5.3. *De lering die uit reeds verrichte soortgelijke activiteiten is getrokken*

Tot dusver verschijnt het *Publicatieblad van de Europese Unie* alleen voor informatiedoeleinden in elektronische vorm. Toenemende raadpleging van de elektronische editie is in overeenstemming met de voornaamste doelstelling van het voorstel.

1.5.4. *Samenhang en eventuele synergie met andere relevante instrumenten*

Niet van toepassing.

1.6. Duur van de actie en van de financiële gevolgen

- Voorstel/initiatief met een **bepaalde geldigheidsduur**
- x Voorstel/initiatief met een **onbepaalde geldigheidsduur**
- Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Beheersvorm(en)

X **Direct gecentraliseerd beheer** door het Publicatiebureau namens de in zijn directiecomité vertegenwoordigde instellingen, zie punt 2.1.

- Indirect gecentraliseerd beheer** door uitvoeringstaken te delegeren
- Gedeeld beheer** met lidstaten
- Gedecentraliseerd beheer** met derde landen
- Gezamenlijk beheer** met internationale organisaties

Opmerkingen

Niet van toepassing.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

Volgens het voorstel verzorgt het Publicatiebureau de elektronische publicatie van het *Publicatiebureau van de Europese Unie* overeenkomstig Besluit 2009/496/EG, Euratom, met inachtneming van de in dat besluit vervatte regels voor toezicht en verslaglegging.

2.2. Beheer- en controlesysteem

2.2.1. Geconstateerde risico's

Er zou zich een technische storing kunnen voordoen in het informatiesysteem van het Publicatiebureau. De elektronische editie zou daardoor ontoegankelijk kunnen worden. Als in een dergelijk geval de toegang niet binnen één werkdag kan worden hersteld, geldt de gedrukte versie als een naar behoren verrichte bekendmaking.

Een ander risico betreft de beveiliging. Het Publicatiebureau dient regels vast te stellen inzake de interne beveiliging van en de toegang tot het informatiesysteem, overeenkomstig Besluit 2009/496/EG, Euratom.

2.2.2. Controlemiddel(en)

Niet van toepassing.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen.

Niet van toepassing.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderd(e)l(en) van de uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen voor uitgaven

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer [Beschrijving.....]	GK/ NGK ⁽¹³⁾	van EVA-landen ¹⁴	van kandidaat-lidstaten ¹⁵	van derde landen	in de zin van artikel 18, lid 1, onder a bis), van het Financieel Reglement
5	Commissie: 26011101 [Publicatieblad (L en C)]	NGK	NEE	NEE	NEE	NEE
	Europees Parlement: 3240 [Publicatieblad]					
	Raad: 2211 [Publicatieblad]					
	Hof van Justitie: 2740 [Publicatieblad]					
	Rekenkamer: 2740 [Publicatieblad]					
	Economisch en Sociaal Comité (ESC): 2604 [Publicatieblad]					
Comité van de Regio's: 2604 [Publicatieblad]						

¹³ GK = gesplitste kredieten / NGK = niet-gesplitste kredieten.

¹⁴ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹⁵ Kandidaat-lidstaten en indien van toepassing potentiële kandidaat-lidstaten uit de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Rubriek van het meerjarige financiële kader:	5	"Administratieve uitgaven"
---	----------	----------------------------

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

		Jaar 2011	Jaar 2012	Jaar 2013	Jaar 2014	zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			TOTAAL
Instellingen									
• Personeel		0	0	0	0				0
• Overige administratieve uitgaven (Begrotingsonderde(e))l(en):	Commissie: 26011101	0,062	0,258	0,081					0,401
	Europees Parlement: 3240	0,028	0,119	0,038					0,185
	Raad: 2211	0,028	0,119	0,038					0,185
	Hof van Justitie: 2740	0,004	0,017	0,005					0,026
	Rekenkamer: 2740	0,002	0,007	0,002					0,011
	Economisch en Sociaal Comité: 2604	0,004	0,017	0,006					0,027
	Comité van de Regio's: 2604	0,001	0,004	0,001					0,006
TOTAAL instellingen Kredieten		0,129	0,541	0,171					0,841

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	(Totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,129	0,541	0,171					0,841
---	--	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--	--------------

3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*

- x Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig

3.2.3. *Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten*

3.2.3.1. Samenvatting

- x Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hierboven is toegelicht

De uit rubriek 5 te financieren administratieve en personeelsuitgaven van de Commissie worden gedekt door de middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen al aan het beherende DG zijn toegewezen. Voor de jaren 2011 en 2012 zijn deze toewijzingen opgenomen in respectievelijk de begroting 2011 en de ontwerp-begroting 2012.

3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

– x Voor het voorstel/initiatief zijn geen extra personele middelen nodig

– Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig

✓ De benodigde personele middelen zullen worden gefinancierd uit de middelen die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

3.2.4. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader*

- x Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarige financiële kader.

3.2.5. *Bijdragen van derden aan de financiering*

- x Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- x Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - x voor de diverse ontvangsten

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ¹⁶						
		Jaar 2011	Jaar 2012	Jaar 2013	Jaar 2014	... zoveel jaren invullen als nodig is om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
Artikel 502	<i>p.m.</i>	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.			

Vermeld voor de diverse ontvangsten die worden "toegewezen", het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

26011101

Vermeld de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten.

Momenteel worden ontvangsten gegenereerd door abonnementen op en bestellingen van de gedrukte editie van het *Publicatieblad van de Europese Unie*. Wanneer de elektronische editie de enige rechtsgeldige publicatie wordt, zal het aantal abonnementen waarschijnlijk teruglopen tot vrijwel nul.

¹⁶ Wat de traditionele eigen middelen betreft (douanerechten, suikerheffingen) zijn de aangegeven bedragen nettobedragen, dat wil zeggen de brutobedragen na aftrek van 25% invorderingskosten.