

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 16.2.2011
COM(2011) 67 definitief

2011/0035 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

van [...]

**tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden
ingenomen tijdens de vijfde bijeenkomst van de Conferentie van de Partijen bij het
Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen (POP's)
met betrekking tot het voorstel voor een wijziging van bijlage A**

TOELICHTING

Het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen (POP's)¹ is in mei 2001 aangenomen, na drie jaar onderhandelen in het kader van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (UNEP). De Europese Gemeenschap en de lidstaten² zijn partij bij het verdrag³ en de bepalingen van het verdrag zijn in de EU-wetgeving ten uitvoer gelegd door middel van Verordening (EG) nr. 850/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen en tot wijziging van Richtlijn 79/117/EEG⁴ (hierna de "POP-verordening" genoemd).

De algemene doelstelling van het Verdrag van Stockholm is de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu tegen POP's. Er wordt specifiek verwezen naar de voorzorgbenadering, zoals die is geformuleerd in beginsel 15 van de Verklaring van Rio de Janeiro van 1992 inzake milieu en ontwikkeling. Het beginsel wordt operationeel gemaakt in artikel 8, waarin de regels voor de opname van andere chemische stoffen in de bijlagen bij het verdrag worden vastgesteld.

Voor de negen opzettelijk geproduceerde chemische stoffen die aanvankelijk in bijlage A van het Verdrag van Stockholm waren opgenomen (aldrin, chloordaan, dieldrin, endrin, heptachloor, hexachloorbenzeen, mirex, toxafeen en PCB's), geldt een verbod op productie en gebruik, behalve wanneer er sprake is van algemene of specifieke vrijstellingen. Daarnaast worden de productie en het gebruik van DDT, een bestrijdingsmiddel dat nog steeds in veel ontwikkelingslanden wordt gebruikt voor de bestrijding van de overbrengers van malaria en andere ziekten, aan strenge beperkingen onderworpen. Ten slotte zijn drie andere stoffen (PCDD/PCDF, HCB en PCB) die onopzettelijk kunnen worden gevormd en kunnen vrijkomen, opgenomen in bijlage C. Deze stoffen werden aangevuld met negen nieuwe stoffen (commercieel octaBDE, commercieel pentaBDE, PFOS, chloordecon, hexabromobifenyl, alfa-hexachloorcyclohexaan, beta-hexachloorcyclohexaan, lindaan en pentachloorbenzeen) die op grond van besluiten tijdens de vierde conferentie van de partijen in mei 2009 aan de bijlagen zijn toegevoegd.

Tijdens de vijfde Conferentie van de Partijen in april 2011 moet een besluit worden genomen betreffende de toevoeging van een nieuwe stof (endosulfan), in 2007 aangemeld door de Europese Unie, aan bijlage A van het Verdrag van Stockholm.

1. TOEVOEGEN VAN NIEUWE POP'S AAN DE BIJLAGEN BIJ HET VERDRAG

Overeenkomstig artikel 8 van het verdrag kunnen de partijen voorstellen toezenden aan het secretariaat voor opname van een chemische stof in bijlage A, B en/of C. Het secretariaat verifieert of het voorstel de nodige informatie bevat. Indien het voorstel de desbetreffende informatie bevat, wordt het doorgestuurd naar de Toetsingscommissie ter beoordeling van persistente organische verontreinigende stoffen. De toetsingscommissie houdt bij de beoordeling van het voorstel rekening met alle ingediende informatie. Wanneer de toetsingscommissie besluit dat de criteria zijn vervuld, beoordeelt zij het voorstel verder en stelt een ontwerprisicoprofiel op.

¹ http://www.pops.int/documents/convtext/convtext_en.pdf.

² Drie EU-lidstaten (Ierland, Italië en Malta) hebben het verdrag nog niet geratificeerd.

³ PB L 209 van 31.7.2006, blz. 1.

⁴ PB L 158 van 30.4.2004, blz. 7.

Indien uit deze verdere beoordeling blijkt dat de chemische stof, als gevolg van de verspreiding ervan over grote afstand in het milieu, waarschijnlijk tot grote nadelige gevolgen kan leiden voor de gezondheid van de mens en/of voor het milieu zodat mondiale maatregelen gerechtvaardigd zijn, vindt het voorstel doorgang en wordt een risicobeheerevaluatie opgesteld die een analyse van de mogelijke controlemaatregelen omvat. Op basis daarvan doet de toetsingscommissie een aanbeveling omtrent de vraag of de chemische stof door de Conferentie van de Partijen in aanmerking moet worden genomen voor vermelding in bijlage A, B en/of C. Het definitieve besluit wordt door de Conferentie van de Partijen genomen.

2. REGELS VOOR WIJZIGINGEN VAN DE BIJLAGEN A, B EN/OF C

Overeenkomstig artikel 22 van het verdrag worden de bijlagen A, B en/of C gewijzigd bij besluit van de Conferentie van de Partijen en treden de wijzigingen in werking een jaar na de datum van mededeling door de depositaris van de goedkeuring van wijzigingen aan bijlagen A, B en/of C, behalve voor de partijen die niet onder het toepassingsgebied van de wijzigingen van de bijlage willen vallen.

3. DE STOF EN HET EU-RECHT

Er is besloten Endosulfan niet op te nemen in de werkingssfeer van Richtlijn 91/414/EEG van de Raad van 15 juli 1991 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen. Alle stoffen die in bijlage A, B en/of C van het Verdrag van Stockholm⁵ zullen worden vermeld, moeten ook worden opgenomen in de POP-verordening teneinde te waarborgen dat de EU-implementatie in lijn is met de internationale verplichtingen van de Unie. Naast de beperkingen op bepaalde stoffen bevatten de internationale instrumenten ook rapporteringseisen die eveneens in de verordening zijn opgenomen. Om een beheersbaar overzicht te houden van hoe de EU aan haar internationale verplichtingen voldoet en om een consistente rapportering te waarborgen, moet endosulfan worden toegevoegd aan de betreffende bijlage bij de verordening, zelfs al gelden voor deze stof reeds gedeeltelijke beperkingen op grond van andere communautaire instrumenten.

4. AANBEVELINGEN VAN DE TOETSINGSCOMMISSIE

De toetsingscommissie heeft tijdens haar vijfde bijeenkomst in oktober 2010 aanbevolen endosulfan (CAS nr.: 115-29-7), aanverwante isomeren (CAS nr.: 959-98-8 en CAS nr.: 33213-65-9) alsmede endosulfansulfaat (CAS No: 1031-07-8) toe te voegen aan de lijst in bijlage A van het verdrag, met specifieke vrijstellingen, en deze aanbeveling overeenkomstig artikel 8, lid 9, van het verdrag ter overweging mee te delen aan de Conferentie van de partijen met het oog op de vergadering van 25 tot en met 29 april 2011.

Mogelijk zal de Conferentie van de Partijen tijdelijke vrijstellingen moeten toestaan voor bepaalde partijen met het oog op de geleidelijke invoering van een verbod op het gebruik van endosulfan, aanverwante isomeren en endosulfansulfaat.

⁵ Hetzelfde geldt voor stoffen die worden toegevoegd aan de bijlagen I, II en/of III van het Protocol van de ECE-VN betreffende POP's.

5. HET EU-STANDPUNT

In het licht van het voorgaande dient de Europese Unie tijdens de vijfde Conferentie van de Partijen bij het Verdrag van Stockholm haar steun te verlenen aan de goedkeuring van de wijziging van het Verdrag van Stockholm door de toevoeging van technisch endosulfan, aanverwante isomeren en endosulfansulfaat aan bijlage A.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

van [...]

tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen tijdens de vijfde bijeenkomst van de Conferentie van de Partijen bij het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) met betrekking tot het voorstel voor een wijziging van bijlage A

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, juncto artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Commissie⁶,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De bevordering van maatregelen op internationaal vlak om het hoofd te bieden aan mondiale milieuproblemen is overeenkomstig artikel 191 van het Verdrag een van de doelstellingen van het milieubeleid van de Europese Unie.
- (2) De Europese Unie heeft op 16 november 2004 het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen bekrachtigd (hierna "het verdrag" genoemd) op basis van Besluit 2006/507/EG van de Raad van 14 oktober 2004 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen⁷.
- (3) De Europese Unie heeft de verplichtingen van het verdrag ten uitvoer gelegd door middel van Verordening (EG) nr. 850/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen en tot wijziging van Richtlijn 79/117/EEG⁸ (hierna "de POP-verordening" genoemd).
- (4) De Europese Unie wijst met klem op de noodzaak de bijlagen A, B en/of C van het verdrag geleidelijk uit te breiden met nieuwe stoffen die overeenkomstig het voorzorgsbeginsel als POP's moeten worden aangemerkt, teneinde te voldoen aan de doelstelling van het verdrag en de verbintenis die alle regeringen tijdens de Top van Johannesburg in 2002 zijn aangegaan om vóór 2020 de schadelijke effecten van chemische stoffen zoveel mogelijk te beperken.

⁶ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁷ PB L 209 van 31.7.2006, blz. 1.

⁸ PB L 158 van 30.4.2004, blz. 7.

- (5) Overeenkomstig artikel 22 van het verdrag worden wijzigingen aan de bijlagen A, B en C van het verdrag bij besluit van de Conferentie van de Partijen (COP) aangenomen en treden zij een jaar na de datum van mededeling van een wijziging door de depositaris in werking, behalve voor de partijen die hiervan uitgesloten wensen te blijven.
- (6) Na de ontvangst van de aanmelding van endosulfan door de Europese Unie in 2007 heeft de bij het verdrag opgerichte Toetsingscommissie persistente organische verontreinigende stoffen zijn werkzaamheden afgerond inzake endosulfan. De toetsingscommissie is tot het besluit gekomen dat endosulfan aan de criteria van het verdrag voldoet. De geplande Conferentie van de Partijen bij het verdrag wordt gevraagd een besluit te nemen betreffende de opnemings van technisch endosulfan, aanverwante isomeren en endosulfansulfaat in bijlage A van het Verdrag. Er kunnen specifieke vrijstellingen (tijdelijke vrijstellingen voor bepaalde partijen) worden gevraagd en de EU moet zich tijdens COP5 over dergelijke verzoeken kunnen uitspreken.
- (7) Endosulfan maakt het voorwerp uit van de Beschikking van de Commissie van 2 december 2005 betreffende de niet-opnemings van endosulfan in bijlage I bij Richtlijn 91/414/EEG van de Raad van 15 juli 1991 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen⁹ en de intrekking van de toelating voor gewasbeschermingsmiddelen die deze werkzame stof bevatten¹⁰.
- (8) De wijziging van bijlage A bij het Verdrag door de toevoeging van technisch endosulfan, aanverwante isomeren en endosulfansulfaat vergt een wijziging van de POP-verordening. Krachtens artikel 14, lid 1, van de verordening gelden, wanneer stoffen aan het verdrag worden toegevoegd, voor wijzigingen aan de bijlagen bij de verordening de normale comitéprocedures zoals vastgesteld in de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG, met inachtneming van het bepaalde in artikel 8 van dat besluit.
- (9) De voorgestelde wijziging van bijlage A dient derhalve te worden gesteund.

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

Enig artikel

Tijdens de vijfde Conferentie van de Partijen bij het Verdrag van Stockholm zal de Commissie, namens de Europese Unie, de goedkeuring van een wijziging van het Verdrag van Stockholm met het oog op de opnemings van endosulfan in bijlage A steunen.

Gedaan te Brussel, op [...]

Voor de Raad
De voorzitter
[...]

⁹ PB L 230 van 19.8.1991, blz. 1.

¹⁰ PB L 317 van 3.12.2005, blz. 25.