



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 7.12.2011
COM(2011) 846 definitief

2011/0410 (CNS)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**inzake de betrekkingen tussen de Europese Unie, enerzijds, en Groenland en het
Koninkrijk Denemarken, anderzijds**

{SEC(2011) 1484 definitief}
{SEC(2011) 1485 definitief}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Vóór 1982 werd Groenland, als deel van Denemarken, gezien als een deel van de Europese Unie (EU), wat het voor Europese schepen mogelijk maakte om in de Groenlandse wateren te vissen. In 1982 heeft Groenland zich teruggetrokken uit de EU en heeft het zich via het Verdrag houdende wijziging van de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen voor wat Groenland betreft (hierna 'Groenlandverdrag' genoemd) geassocieerd met de Europese Gemeenschap als een van de landen en gebieden overzee (LGO). Dit verdrag benadrukt de noodzaak de nauwe betrekkingen tussen de EU en Groenland te handhaven, in het bijzonder vanwege de ontwikkelingsbehoeften van Groenland en de visrechten van de EU.

Op 13 maart 1984 werd een visserijovereenkomst ondertekend. Na de tussentijdse evaluatie van het vierde protocol bij de visserijovereenkomst heeft de Europese Raad in 2003 geconcludeerd dat een overeenkomst rekening moet houden met het belang van visserij en de structurele ontwikkelingsproblemen in Groenland. In de gemeenschappelijke verklaring van de EU, Groenland en Denemarken werden de gemeenschappelijke doelstellingen van een nieuw partnerschap vastgelegd. Deze verklaring vormde de politieke basis voor Besluit 2006/526/EG van de Raad, waarin het kader voor samenwerking tussen de partijen voor de periode 2007-2013 werd vastgesteld. Het bij Besluit 2006/526/EG van de Raad ingestelde partnerschap eindigt op 31 december 2013.

Onverminderd de bestaande visserijpartnerschapsovereenkomst tussen de EU en Groenland, rechtvaardigen het toegenomen geostrategische belang van Groenland, het belang van het Arctisch gebied voor de EU en de door klimaatsveranderingen toegenomen toegankelijkheid van dit gebied, alsmede de structurele zwakke punten van Groenland een nieuw instrument om op deze ontwikkelingen in te spelen.

Het partnerschap tussen de Europese Unie, Groenland en Denemarken zal raadplegingen en beleidsdialogen over de bij dit Besluit ingestelde doelstellingen en gebieden van samenwerking vergemakkelijken. Het partnerschap zal in het bijzonder het kader instellen voor een beleidsdialoog over kwesties die voor beide partners van belang zijn, en zo de basis verschaffen voor brede samenwerking en dialoog op gebieden als:

- mondiale aangelegenheden zoals energie, klimaatverandering en milieu, natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, maar exclusief visserijproducten, zeevervoer, onderzoek en innovatie;
- Arctische aangelegenheden op gebieden van belang voor de Europese Unie.

De specifieke doelstellingen van het partnerschap zijn:

- Groenland bijstaan bij het aanpakken van zijn grootste uitdagingen, in het bijzonder de duurzame diversifiëring van de economie, de noodzaak om de vaardigheden van zijn beroepsbevolking, met inbegrip van wetenschappers, te vergroten, en de noodzaak om de Groenlandse informatiesystemen op het gebied van informatie- en communicatietechnologieën te verbeteren;

- de capaciteit van het Groenlandse bestuur vergroten om nationale beleidslijnen beter te kunnen uitwerken en ten uitvoer te kunnen leggen, in het bijzonder op nieuwe gebieden van wederzijds belang als geïdentificeerd in het in artikel 4, lid 2, genoemde PDDO.

De samenwerkingsgebieden van het partnerschap zijn:

- onderwijs en opleiding, toerisme en cultuur,
- natuurlijke hulpbronnen¹, inclusief grondstoffen,
- energie, klimaat, milieu en biodiversiteit,
- internationale samenwerking op het gebied van Arctische aangelegenheden, zoals de Arctische Raad, zeevervoer en de exploitatie van natuurlijke hulpbronnen,
- de sociale sector, mobiliteit van de beroepsbevolking, socialebeschermingsstelsels, voedselveiligheid en voedselzekerheidskwesties,
- onderzoek en innovatie op gebieden zoals energie, klimaatverandering, rampbestendigheid, natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, en het duurzame gebruik van biologische rijkdommen.

Het nieuwe partnerschap zal ook proberen tegemoet te komen aan de noodzaak voor de EU en Groenland om wederzijds het hoofd te bieden aan uitdagingen waarvoor zij gesteld worden als gevolg van mondiale aangelegenheden zoals klimaatverandering en milieu, zeevervoer, onderzoek en ontwikkeling. Het partnerschap zal bovendien bijdragen tot het aanpakken van de structurele zwakke punten van de Groenlandse economie door een passend kader te verschaffen voor de uitwerking en tenuitvoerlegging door de bevoegde autoriteiten van beleidslijnen die moeten leiden tot diversifiëring van de economie.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGINGEN VAN DE BETROKKEN PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELINGEN

De Commissie heeft van 26 november 2010 tot 31 januari 2011 een openbare raadpleging gehouden over de toekomstige financiering van het externe optreden van de Europese Unie. De meerderheid van de respondenten bevestigt dat financiële bemoeienis van de EU op de belangrijkste beleidsterreinen die worden gesteund door financiële instrumenten van de EU voor het externe optreden², een aanzienlijke toegevoegde waarde heeft.

Meer dan twee derde van de respondenten is van mening dat in het externe optreden van de EU voldoende rekening wordt gehouden met de belangen van de Unie, en dat het externe optreden van de Unie meer moet worden gebaseerd op Europese waarden en beginselen en op de ontwikkelingsdoelstellingen van de partnerlanden. Grotere flexibiliteit van de geografische

¹ Als natuurlijke hulpbronnen worden niet beschouwd visserijproducten, die voorwerp zijn van een andere overeenkomst tussen de EU en Groenland.

² Dat wil zeggen, vrede en veiligheid, armoedebestrijding, humanitaire hulp, investeringen in stabiliteit en groei in uitbreidings- en nabuurschapslanden, het aanpakken van mondiale uitdagingen, bevordering van Europese en internationale normen en waarden, en het ondersteunen van groei en concurrentievermogen in het buitenland.

grenzen van de Europese instrumenten wordt door een ruime meerderheid van de respondenten gesteund als een manier om te reageren op interregionale uitdagingen.

Er zijn meerdere beoordelingen en evaluaties van de samenwerking van de EU met landen en gebieden overzee verricht, en bovendien zijn belanghebbenden geraadpleegd. In dit verband heeft de Europese Commissie van juli tot oktober 2008 een openbare raadpleging³ georganiseerd die een in oktober 2008 in Brussel gehouden stakeholderconferentie omvatte.⁴ Ook heeft een tussentijdse evaluatie van het partnerschap tussen de EU en Groenland voor de jaren 2007-2013 plaatsgevonden, met positieve bevindingen over de resultaten van het huidige instrument; aan deze evaluatie wordt momenteel de laatste hand gelegd.

In het kader van de voor het doel van dit nieuwe partnerschap uitgevoerde effectbeoordeling zijn drie opties bestudeerd.

- (1) de optie van geen partnerschap met Groenland,
- (2) de optie van handhaving van de status-quo,
- (3) de optie van een gewijzigd partnerschap dat rekening houdt met het geostrategische belang van Groenland in de context van mondiale aangelegenheden, zoals opwarming van de aarde, natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, en het opkomende internationale bewustzijn met betrekking tot Groenland, en dat de EU tegelijkertijd ruimte laat om haar belangen en beleid in het buitenland volledig uit te dragen.

Het onderhavige voorstel is gebaseerd op bovengenoemde derde optie.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

De artikelen 198 tot en met 204 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) zijn van toepassing op Groenland, onder de specifieke voorwaarden die zijn uiteengezet in het aan het VWEU gehechte Protocol betreffende de bijzondere regeling van toepassing op Groenland (Protocol 34).

In een geglobaliseerde omgeving maken verschillende interne beleidsterreinen van de EU (klimaatverandering, milieu, Arctisch beleid, energie, migratie, grondstoffen, innovatie enzovoort) in toenemende mate deel uit van het externe optreden van de Europese Unie, en overeenkomstig de mededeling van de Commissie 'Europa 2020 – Een strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei' en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is een wederzijdse versterking van het interne en externe optreden nodig.

Mondiale aangelegenheden zoals het toenemende effect van klimaatverandering op menselijke activiteiten en het milieu, zeevervoer, natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, alsmede onderzoek en innovatie hebben het geostrategische belang van Groenland vergroot. De Europese zorgen over het Arctisch gebied, waaronder het effect van

³ <http://ec.europa.eu/development/how/consultation/index.cfm?action=viewcons&id=3841>.

⁴ De resultaten van de openbare raadpleging zijn samengevat in de mededeling van de Commissie van 6 november 2009. Deze mededeling is besproken in het 8^e en 9^e LGO-EU-Forum in respectievelijk maart 2010 en maart 2011.

klimaatverandering, kunnen bovendien beter worden aangepakt door een nieuw en versterkt partnerschap met een gebied in de Arctische regio dat bijna even groot is als Europa, maar dunbevolkt is.

Dit voorstel voldoet aan de voorwaarden van artikel 5 van het VWEU in zoverre dat de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid in acht worden genomen en actie op EU-niveau vereisen.

Denemarken steunt Groenland met bedragen van circa 450 miljoen euro per jaar. Deze steun is echter niet bestemd voor afzonderlijke strategieën, maar voor het Groenlandse stelsel als geheel. De steun van de EU zal worden verleend voor nationale strategieën die door de regering van Groenland worden geïnitieerd, vastgesteld en ten uitvoer worden gelegd, en maakt het mogelijk een bredere dialoog te voeren die voor beide partijen van strategisch belang is.

De steun zal, in verband met het financieringsbesluit, hoofdzakelijk worden verleend in de vorm van begrotingssteun, die een regelmatige dialoog met zich brengt over de concentratiesector(en) die wordt (worden) gekozen in het kader van de voor de periode overeengekomen strategieën.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

In de mededeling van de Commissie over het toekomstige financiële kader voor de Europese Unie, omvat het begrotingsonderdeel 'overige' in rubriek 4 ('De EU als mondiale partner') een bedrag van 217,8 miljoen euro voor het partnerschap met Groenland na 2013.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de betrekkingen tussen de Europese Unie, enerzijds, en Groenland en het Koninkrijk Denemarken, anderzijds

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 203,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement⁵,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag houdende wijziging van de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen voor wat Groenland betreft⁶ (hierna "Groenlandverdrag" genoemd), dat op 1 februari 1985 in werking is getreden, bepaalt dat het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie niet meer van toepassing is op Groenland, maar dat Groenland, als deel van een lidstaat, voortaan geassocieerd is met de Europese Unie als een van de landen en gebieden overzee (LGO).
- (2) In de preambule van het Groenlandverdrag wordt gesteld dat een regeling tot stand moet worden gebracht waarbij nauwe en duurzame betrekkingen tussen de Unie en Groenland worden gehandhaafd en hun wederzijdse belangen, en met name de ontwikkelingsbehoeften van Groenland, in aanmerking worden genomen en dat de op de landen en gebieden overzee toepasselijke regeling, als omschreven in het vierde deel van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, een passend kader voor deze betrekkingen vormt.
- (3) Overeenkomstig artikel 198 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie heeft de associatie ten doel het bevorderen van de economische en sociale ontwikkeling van de landen en gebieden overzee en de totstandbrenging van nauwe economische betrekkingen tussen hen en de Europese Unie als geheel. Overeenkomstig artikel 204 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is het bepaalde in de artikelen 198 tot en met 203 op Groenland van toepassing,

⁵ PB C ... van ..., blz. ...

⁶ PB L 29 van 1.2.1985, blz. 1. (2) PB L 314 van 30.11.2001, blz. 1.

behoudens de voor Groenland geldende bijzondere bepalingen omschreven in het Protocol betreffende de bijzondere regeling van toepassing op Groenland, dat aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht (Protocol 34).

- (4) De bepalingen met het oog op de toepassing van de in de artikelen 198 tot en met 202 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vervatte beginselen zijn opgenomen in Besluit 2001/822/EG van de Raad van 27 november 2001⁷, als gewijzigd bij Besluit 2007/249/EG, betreffende de associatie van de LGO met de Europese Gemeenschap (hierna 'LGO-besluit' genoemd), dat op Groenland van toepassing blijft volgens de voorwaarden waarin dat besluit voorziet.
- (5) De Raad van de Europese Unie heeft in zijn conclusies van 24 februari 2003 betreffende de evaluatie halverwege van het vierde visserijprotocol tussen de Europese Gemeenschap, de regering van Denemarken en de autonome regering van Groenland het geostrategisch belang van Groenland voor de Europese Unie erkend, heeft de geest van samenwerking erkend die spreekt uit de door de Unie aan Groenland verleende status van gebied overzee, en was het erover eens dat de toekomstige betrekkingen tussen de Europese Unie en Groenland moeten worden verruimd en verstevigd, met inachtneming van het belang van de visserij en de behoefte aan structurele en sectorgerichte hervormingen in Groenland. De Raad heeft zich er voorts toe verbonden de toekomstige betrekkingen van de Europese Unie met Groenland na 2006 te baseren op een alomvattend partnerschap voor duurzame ontwikkeling, waarvan een specifieke visserijovereenkomst deel uitmaakt, waarvoor de onderhandelingen zullen verlopen volgens de algemene regels en beginselen voor dergelijke overeenkomsten.
- (6) De Visserijovereenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap, enerzijds, en de regering van Denemarken en de plaatselijke regering van Groenland, anderzijds, die werd gesloten bij Besluit 2006/1006/EG⁸, verwijst naar de geest van samenwerking die spreekt uit de door de Gemeenschap aan Groenland verleende status van gebied overzee.
- (7) De gemeenschappelijke verklaring uit 2006 van de Europese Unie, de regering van Groenland en de regering van Denemarken verwijst naar de nauwe historische, politieke, economische en culturele banden tussen de Europese Unie en Groenland en onderstreept de noodzaak het partnerschap en de samenwerking verder te versterken.
- (8) De EU moet op het internationale toneel alomvattende partnerschappen met nieuwe spelers aangaan om een stabiele en inclusieve internationale orde te bevorderen, gemeenschappelijke collectieve mondiale voorzieningen na te streven en kernbelangen van de EU te verdedigen, alsook te streven naar meer kennis van de EU in deze landen.
- (9) Een partnerschap tussen de EU en Groenland moet het mogelijk maken de nauwe betrekkingen tussen de partners voort te zetten en te reageren op de mondiale uitdagingen, op basis waarvan een proactieve agenda kan worden ontwikkeld en wederzijdse belangen nagestreefd kunnen worden overeenkomstig de doelstellingen

⁷ Het thans van kracht zijnde besluit is Besluit 2001/822/EG van de Raad van 27 november 2001 betreffende de associatie van de LGO met de Europese Economische Gemeenschap, PB L 314 van 30.11.2001, blz. 1. Besluit als gewijzigd bij Besluit 2007/249/EG (PB L 109 van 26.4.2007, blz. 33).

⁸ PB L 411 van 30.12.2006, blz. 27.

van de Europa 2020-strategie en het Arctisch beleid van de Europese Unie, en zo de geloofwaardigheid van en de overeenstemming met de Europa 2020-strategie te vergroten door de bevordering van intern beleid, zoals de mededeling over grondstoffen, te koppelen aan samenwerkingsactiviteiten met Groenland.

- (10) De steun van de Europese Unie moet zich concentreren op de gebieden waarop hij het grootste effect heeft, gelet op het vermogen van de Unie om wereldwijd op te treden en te reageren op mondiale uitdagingen zoals de uitroeiing van armoede, duurzame en inclusieve ontwikkeling of wereldwijde bevordering van democratie, goed bestuur, mensenrechten en de rechtsstaat, haar langdurige en voorspelbare betrokkenheid bij ontwikkelingshulp en haar rol in het coördineren van haar lidstaten.
- (11) Het partnerschap tussen de EU en Groenland moet een kader bieden dat regelmatige discussies over aangelegenheden die voor de Unie of Groenland van belang zijn, zoals mondiale aangelegenheden, mogelijk maakt, waarbij een uitwisseling van zienswijzen en een mogelijke convergentie van ideeën en standpunten voor beide partijen gunstig kan zijn. Het toenemende effect van klimaatverandering op menselijke activiteiten en het milieu, zeevervoer, natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, alsook onderzoek en innovatie, vragen om een dialoog en versterkte samenwerking.
- (12) De financiële steun van de Unie die in het kader van het partnerschap wordt toegewezen, moet de ontwikkeling van Groenland een Europees perspectief geven en zal bijdragen tot de versterking van de nauwe en duurzame betrekkingen met dit gebied, en tegelijkertijd de positie van Groenland versterken als een voorpost van de Unie, gebaseerd op de gemeenschappelijke waarden en historie die de twee partners verbinden.
- (13) De financiële steun van de Unie voor de periode 2014-2020 moet zich concentreren op één of maximaal twee gebieden van samenwerking, zodat het partnerschap maximaal effect kan hebben en er voorts schaalvoordelen, synergie-effecten, alsook grotere effectiviteit en zichtbaarheid voor het optreden van de Unie kunnen worden verwezenlijkt.
- (14) De middelen in het kader van de samenwerking moeten op voorspelbare en regelmatige basis worden verstrekt; de samenwerking moet flexibel van aard zijn en aan de situatie van Groenland zijn aangepast. Daartoe zal begrotingssteun worden gebruikt wanneer dit haalbaar en passend is.
- (15) De financiële voorschriften die van toepassing zijn op de jaarlijkse begroting van de Unie, zijn neergelegd in een reglement van het Europees Parlement en de Raad, hierna "het Financieel Reglement" genoemd, en een verwijzing hiernaar betreft in alle gevallen de recentste versie van dit reglement die van kracht is, met inbegrip van de bijbehorende door de Commissie vastgestelde voorschriften voor de tenuitvoerlegging van het Financieel Reglement.
- (16) De financiële belangen van de Europese Unie moeten gedurende de gehele uitgavencyclus worden beschermd door middel van evenredige maatregelen, waaronder de preventie, de opsporing en het onderzoek van onregelmatigheden, de terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of slecht bestede middelen en, indien nodig, sancties. Deze maatregelen zullen worden uitgevoerd

overeenkomstig de toepasselijke overeenkomsten die zijn gesloten met internationale organisaties en derde landen.

- (17) De programmeringsdocumenten en financieringsmaatregelen die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van dit besluit, moeten worden vastgesteld overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van 16 februari 2011 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren⁹. Rekening houdend met de aard van deze uitvoeringshandelingen, in het bijzonder hun beleidsgerichte karakter en hun financiële gevolgen, moet voor de goedkeuring van deze handelingen in beginsel de onderzoeksprocedure worden gebruikt, behalve wanneer het technische uitvoeringsmaatregelen van geringe financiële schaal betreft.
- (18) De bevoegdheid om handelingen in de zin van artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vast te stellen dient aan de Commissie te worden gedelegeerd wat betreft het vaststellen van specifieke voorschriften in aanvulling op dit besluit. Het is bijzonder belangrijk dat de Commissie tijdens haar voorbereidende werkzaamheden passende raadplegingen houdt, inclusief op het niveau van deskundigen. De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van de gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op gepaste wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Deel Een

ALGEMENE BEPALINGEN INZAKE DE BETREKKINGEN TUSSEN DE

EUROPESE UNIE EN GROENLAND

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

1. Het partnerschap tussen de Europese Unie, Groenland en Denemarken heeft ten doel de nauwe en duurzame betrekkingen tussen de partners te handhaven en tegelijkertijd de duurzame ontwikkeling van de Groenlandse samenleving te steunen.
2. Het partnerschap erkent de geostrategische positie van Groenland in het Arctisch gebied en de kwesties van de exploratie en exploitatie van natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, en het waarborgt versterkte samenwerking en beleidsdialog op deze punten.

⁹ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

Artikel 2

Algemene beginselen van het partnerschap

1. Het partnerschap tussen de Europese Unie, Groenland en Denemarken bevordert raadplegingen en beleidsdialogen over de doelstellingen en de samenwerkingsgebieden die bij dit besluit worden vastgesteld.
2. Het partnerschap stelt in het bijzonder het kader in voor een beleidsdialoog over kwesties die voor beide partners van belang zijn, en verschaft zo de basis voor brede samenwerking en dialoog op gebieden als:
 - mondiale aangelegenheden zoals energie, klimaatverandering en milieu, natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, zeevervoer, onderzoek en innovatie;
 - Arctische aangelegenheden op gebieden van belang voor de Europese Unie.
3. Bij de tenuitvoerlegging van dit besluit wordt toegezien op de samenhang met andere terreinen van het externe optreden van de EU, alsmede ander relevant beleid van de EU. Daartoe worden uit hoofde van dit besluit gefinancierde maatregelen geprogrammeerd op basis van Europees beleid voor samenwerking dat is vastgelegd in instrumenten zoals overeenkomsten, verklaringen en actieplannen, en overeenkomstig de conform artikel 4 vastgestelde samenwerkingsstrategieën.
4. Over de samenwerkingsactiviteiten wordt in nauw overleg besloten door de Europese Commissie, de regering van Groenland en de regering van Denemarken. Bij dit overleg worden de institutionele, juridische en financiële bevoegdheden van elk van de partners volledig in acht genomen. De tenuitvoerlegging van dit besluit wordt daartoe beheerd door de Europese Commissie en de regering van Groenland, overeenkomstig de rollen en verantwoordelijkheden van elk van de partners als vastgelegd in de in artikel 8, lid 4, bedoelde financieringsovereenkomsten.

Artikel 3

Doelstellingen en belangrijkste samenwerkingsgebieden

1. De specifieke doelstellingen van het partnerschap zijn:
 - (a) Groenland bijstaan in het aanpakken van zijn grootste uitdagingen, in het bijzonder de duurzame diversifiëring van de economie, de noodzaak de vaardigheden van zijn beroepsbevolking, met inbegrip van wetenschappers, te vergroten, en de noodzaak om de Groenlandse informatiesystemen op het gebied van informatie- en communicatietechnologieën te verbeteren. De verwezenlijking van deze doelstellingen wordt gemeten aan de hand van de omvang van de handelsbalans als percentage van het bbp, het procentuele aandeel van de visserijsector in de totale uitvoer, en de statistische indicatoren voor de resultaten van het onderwijs;
 - (b) de capaciteit van het Groenlandse bestuur vergroten om nationale beleidslijnen beter te kunnen uitwerken en ten uitvoer te kunnen leggen, in het bijzonder op

nieuwe gebieden van wederzijds belang als geïdentificeerd in het in artikel 4, lid 2, genoemde programmeringsdocument voor de duurzame ontwikkeling van Groenland (PDDO). De verwezenlijking van deze doelstelling wordt gemeten door het aantal administratieve personeelsleden dat een opleiding voltooit, en het percentage ambtenaren dat (langdurig) ingezetene is van Groenland.

2. De belangrijkste samenwerkingsgebieden zijn:
 - (a) onderwijs en opleiding, toerisme en cultuur;
 - (b) natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen;
 - (c) energie, klimaat, milieu en biodiversiteit;
 - (d) internationale samenwerking op het gebied van Arctische aangelegenheden;
 - (e) de sociale sector, mobiliteit van de beroepsbevolking, socialebeschermingsstelsels, voedselveiligheid en voedselzekerheidskwesties;
 - (f) onderzoek en innovatie op gebieden zoals energie, klimaatverandering, rampbestendigheid, natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, en het duurzame gebruik van biologische rijkdommen.

Deel Twee

PROGRAMMERING EN TENUITVOERLEGGING

Artikel 4

Programmering

1. Binnen het kader van het partnerschap draagt de regering van Groenland de verantwoordelijkheid voor het uitwerken en vaststellen van sectoraal beleid op de in artikel 3, lid 2, genoemde samenwerkingsgebieden. De regering van Groenland ziet tevens toe op adequate follow-up.
2. Op basis daarvan stelt de regering van Groenland een indicatief programmeringsdocument voor de duurzame ontwikkeling van Groenland (PDDO) vast en dient dit in. Het PDDO heeft ten doel een samenhangend kader voor samenwerking tussen de Unie en Groenland te verschaffen dat in overeenstemming is met het algemene doel en kader van de werkzaamheden, de doelstellingen, beginselen en beleidslijnen van de Europese Unie.
3. Bij de voorbereiding en uitvoering van het PDDO worden de beginselen inzake de doeltreffendheid van hulp toegepast, te weten nationale verantwoordelijkheid, partnerschap, coördinatie, harmonisatie, afstemming op de nationale procedures, wederzijdse verantwoordingsplicht en resultaatgerichtheid.
4. Het PDDO wordt vastgesteld volgens de in artikel 11, lid 2, bepaalde onderzoeksprocedure. Deze procedure is ook van toepassing op substantiële

herzieningen van het PDDO die tot gevolg hebben dat de strategie of haar programmering aanzienlijk wordt gewijzigd. Zij is niet van toepassing op niet-substantiële wijzigingen in het PDDO waarbij wordt overgegaan tot technische aanpassingen, het herverdelen van middelen binnen de indicatieve toewijzingen per prioritair terrein, of het met minder dan 20 % verhogen of verlagen van de initiële indicatieve toewijzing, mits deze wijzigingen niet van invloed zijn op de prioritaire terreinen en doelstellingen die in het document zijn neergelegd. In deze gevallen worden het Europees Parlement en de Raad binnen één maand van de aanpassingen in kennis gesteld.

Artikel 5

Uitvoeringmaatregelen

De Europese Commissie stelt de gedetailleerde uitvoeringsmaatregelen voor dit besluit vast binnen drie maanden nadat dit besluit van kracht is geworden, volgens de bevoegdheidsdelegatie en de procedure als neergelegd in respectievelijk artikel 9 en artikel 10 van dit besluit.

Artikel 6

Toepassingsgebied van de financiering

Binnen het kader van het door de regering van Groenland vastgestelde sectoraal beleid kan financiële steun worden verleend aan de volgende activiteiten:

- (a) hervormingsactiviteiten en projecten die in overeenstemming zijn met het PDDO, als bedoeld in artikel 4, lid 2;
- (b) institutionele ontwikkeling, capaciteitsopbouw en integratie van milieu- en klimaatveranderingsaspecten;
- (c) programma's voor technische samenwerking.

Artikel 7

Financiële bepalingen

De financiële bijstand van de Unie wordt hoofdzakelijk verleend in de vorm van begrotingssteun.

Artikel 8

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van dit besluit gefinancierde acties de financiële belangen van de Europese Unie worden gevrijwaard door de toepassing van maatregelen ter

voorkoming van fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten, door doeltreffende controles en, indien er onregelmatigheden worden vastgesteld, de terugvordering van ten onrechte betaalde bedragen en, waar nodig, door doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.

2. De Commissie en de Rekenkamer zijn bevoegd om audits te verrichten, op basis van documenten en ter plaatse, bij alle begunstigden, contractanten en subcontractanten die middelen van de Unie hebben ontvangen.

Het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) is bevoegd controles en verificaties ter plaatse uit te voeren bij de marktdeelnemers die direct of indirect bij dergelijke financiering betrokken zijn, overeenkomstig de procedures van Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96, om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of een andere onwettige activiteit in verband met een subsidieovereenkomst of -besluit of een overeenkomst betreffende financiering door de Unie.

Onverminderd de vorige alinea's verlenen overeenkomsten met derde landen en internationale organisaties en subsidieovereenkomsten en -besluiten en contracten die voortvloeien uit de uitvoering van dit besluit, de Commissie, de Rekenkamer en OLAF uitdrukkelijk het recht om dergelijke audits, controles en verificaties ter plaatse te verrichten, overeenkomstig het Financieel Reglement.

3. Groenland dient regelmatig controles te verrichten om zich ervan te vergewissen dat de uit de begroting van de Europese Unie te financieren acties correct zijn uitgevoerd. Naast de jaarlijkse verslaglegging over de resultaten van het sectorale beleid dient Groenland jaarlijks een verklaring af te geven waarin de legaliteit en regelmatigheid worden bevestigd. Groenland neemt de nodige maatregelen om onregelmatigheden en fraude te voorkomen en stelt in voorkomend geval vervolging in om ten onrechte betaalde middelen terug te vorderen.
4. De verplichtingen van de regering van Groenland met betrekking tot het beheer van de middelen van de Europese Unie worden in detail vastgelegd in financieringsovereenkomsten die met het oog op de uitvoering van dit besluit met de Commissie worden gesloten. Met name worden in de financieringsovereenkomsten de sectorale indicatoren vastgesteld die betrekking hebben op de voorwaarden voor betaling waaraan moet zijn voldaan, alsmede de verificatiemethoden die moeten worden toegepast voor de verslaglegging over de vooruitgang die ten aanzien van de sectorale indicatoren is geboekt en voor het waarborgen van de naleving van de genoemde voorwaarden.

Deel Drie

SLOTBEPALINGEN

Artikel 9

Delegatie van bevoegdheden aan de Commissie

De Europese Commissie is gemachtigd om overeenkomstig artikel 10 een gedelegeerde handeling vast te stellen om de uitvoeringsmaatregelen voor dit besluit vast te stellen.

Artikel 10

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De in artikel 9 bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt toegekend voor zolang dit besluit van kracht is.
2. De bevoegdheidsdelegatie kan te allen tijde door de Raad worden ingetrokken. Het besluit tot intrekking maakt een einde aan de delegatie van de bevoegdheden die in het besluit worden vermeld. Het besluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een latere datum die in het besluit wordt vermeld. Het besluit laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
3. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, stelt zij de Raad daarvan in kennis.
4. Een vastgestelde gedelegeerde handeling treedt pas in werking als de Raad binnen een termijn van twee maanden na de datum van kennisgeving geen bezwaar heeft gemaakt tegen de gedelegeerde handeling, of als de Raad de Commissie voor het verstrijken van deze termijn heeft meegedeeld voornemens te zijn geen bezwaar te maken. Op initiatief van de Raad kan deze termijn met twee maanden worden verlengd.

Artikel 11

Comitéprocedure

1. De Europese Commissie wordt bijgestaan door het Groenlandcomité, hierna "het comité" genoemd. Dit comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. In gevallen waarin naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.
3. In gevallen waarin het advies van het comité via een schriftelijke procedure dient te worden verkregen, wordt die procedure zonder gevolg beëindigd indien, binnen de termijn voor het uitbrengen van het advies, de voorzitter van het comité daartoe besluit of een eenvoudige meerderheid van de leden van het comité daarom verzoekt.
4. In gevallen waarin naar dit lid wordt verwezen, is artikel 8 juncto artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Het vastgestelde besluit blijft van kracht voor de duur van het (de) vastgestelde of gewijzigde document, actieprogramma of maatregel.

Artikel 12

Evaluaties en verslagen

1. Uiterlijk op 31 december 2017 voeren de Europese Commissie, de regering van Groenland en de regering van Denemarken een tussentijdse toetsing van het partnerschap en zijn effect op Groenland als geheel uit. De Commissie betreft alle belanghebbenden, met inbegrip van niet-overheidsactoren en plaatselijke overheden, bij de evaluatiefase van de uit hoofde van dit besluit verleende EU-bijstand.
2. Uiterlijk medio 2018 stelt de Commissie, aan de hand van resultaten en effectindicatoren met betrekking tot de doeltreffendheid van de besteding van de middelen, een verslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen en de Europese toegevoegde waarde van dit besluit, met het oog op een besluit inzake verlenging, wijziging of opschorting van de uit hoofde van dit besluit gefinancierde typen maatregelen. Het verslag gaat bovendien in op de ruimte voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang van de samenwerking die door dit besluit tot stand is gekomen, de verdere relevantie van alle doelstellingen, alsook de bijdragen van de maatregelen tot de verwezenlijking van de EU-prioriteit van slimme, duurzame en inclusieve groei. In het verslag wordt tevens rekening gehouden met de bevindingen en conclusies met betrekking tot het langetermijneffect van het eerdere besluit.
3. Het verslag wordt toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad, met inbegrip van, in voorkomende gevallen, een wetgevingsvoorstel dat de noodzakelijke wijzigingen in dit besluit presenteert.
4. De mate waarin de doelstellingen van dit besluit zijn bereikt, wordt beoordeeld op basis van de waarden van de in artikel 2 bedoelde indicatoren op 1 januari 2014.
5. Groenland dient, overeenkomstig de internationale verbintenissen met betrekking tot de doeltreffendheid van steun, de Commissie alle benodigde gegevens en informatie te verstrekken om de monitoring en toetsing van de betrokken maatregelen mogelijk te maken.
6. De langetermijneffecten en de duurzaamheid van de effecten van dit besluit worden beoordeeld na de looptijd van dit besluit, overeenkomstig de op dat moment geldende regels en procedures.

Artikel 13

Financieel referentiebedrag

Het indicatieve bedrag voor de tenuitvoerlegging van dit besluit voor de periode van 2014-2020 is 217,8 miljoen euro.

Artikel 14

Bekendmaking

Dit besluit wordt van kracht op de derde dag volgende op die van zijn bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie. Het is van toepassing op 1 januari 2014.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur
- 1.3. Aard van het voorstel/initiatief
- 1.4. Doelstelling(en)
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
- 1.6. Duur en financiële gevolgen
- 1.7. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

- 2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen
- 2.2. Beheers- en controlesysteem
- 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden
- 2.4. Raming van de kosten en baten van de controles

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven
- 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven
 - 3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven
 - 3.2.2. Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten
 - 3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten
 - 3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader
 - 3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering
- 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Het partnerschap tussen de EU en Groenland

1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur¹⁰

21 07: Ontwikkelingssamenwerking en ad-hocprogramma's

1.3. Aard van het voorstel/initiatief

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**¹¹

Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

1.4. Doelstellingen

1.4.1. *De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie*

Het partnerschap tussen de EU en Groenland heeft ten doel de **nauwe en duurzame betrekkingen** tussen de partners te handhaven en tegelijkertijd de **duurzame ontwikkeling** van de Groenlandse samenleving te bevorderen.

1.4.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteiten*

Specifieke doelstelling nr. 1: Groenland bijstaan bij het aanpakken van zijn grootste uitdagingen, in het bijzonder de duurzame diversifiëring van de economie, de noodzaak om de vaardigheden van zijn beroepsbevolking, met inbegrip van wetenschappers, te vergroten, en de noodzaak om de Groenlandse informatiesystemen op het gebied van informatie- en communicatietechnologieën te verbeteren.

Specifieke doelstelling nr. 2: De capaciteit van het Groenlandse bestuur vergroten om nationale beleidslijnen beter te kunnen uitwerken en ten uitvoer te kunnen leggen, in het bijzonder op nieuwe gebieden van wederzijds belang als geïdentificeerd in het in artikel 4, lid 2, genoemde PDDO.

Betrokken ABM/ABB activiteit(en)

21 07 Ontwikkelingssamenwerking en ad-hocprogramma's (zie punt 1.2).

¹⁰ ABM: Activity-Based Management – ABB: Activity-Based Budgeting.

¹¹ In de zin van artikel 49, lid 6, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

1.4.3. *Verwacht(e) resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Resultaten met betrekking tot doelstelling nr. 1: Groenland bijstaan bij het aanpakken van zijn grootste uitdagingen, in het bijzonder de duurzame diversifiëring van de economie, de noodzaak om de vaardigheden van zijn beroepsbevolking, met inbegrip van wetenschappers, te vergroten, en de noodzaak om de Groenlandse informatiesystemen op het gebied van informatie- en communicatietechnologieën te verbeteren.

- een groter aantal internetproviders en internetaansluitingen;
- een beter opgeleide en flexibelere beroepsbevolking, met de benodigde vaardigheden voor een gediversifieerde economie;
- een betere handelsbalans, met een kleiner aandeel van de traditionele sector in de totale uitvoer van het land, en een groter aandeel van de natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, in de totale uitvoer;
- een economie die minder afhankelijk is van Europese en Deense steun.

Resultaten met betrekking tot doelstelling nr. 2: De capaciteit van het Groenlandse bestuur vergroten om nationale beleidslijnen beter te kunnen uitwerken en ten uitvoer te kunnen leggen, in het bijzonder op nieuwe gebieden van wederzijds belang als geïdentificeerd in het in artikel 4, lid 2, genoemde PDDO.

- een groter vermogen van het Groenlandse bestuur om nationaal beleid beter uit te werken en ten uitvoer te leggen, met inbegrip van nieuwe gebieden en mondiale aangelegenheden;
- een Groenlands bestuur dat regelmatig opleiding op relevante gebieden krijgt;
- een lager personeelsverloop binnen het Groenlands bestuur.

Met betrekking tot dialoog en raadpleging van de relevante **belanghebbenden en begunstigen**, bijvoorbeeld leraren, studenten, vakbonden en werkgeversorganisaties, kan worden onderstreept dat zij regelmatig door de regering van Groenland worden geraadpleegd in het kader van voor dit doel georganiseerde evenementen. De Europese Commissie woont deze evenementen doorgaans bij om de zienswijzen van directe en indirecte begunstigen van de EU-steun te inventariseren en haar eigen zienswijzen over de besproken onderwerpen naar voren te brengen.

1.4.4. *Resultaat- en effectindicatoren*

Indicatoren met betrekking tot doelstelling nr. 1: Groenland bijstaan bij het aanpakken van zijn grootste uitdagingen, in het bijzonder de duurzame diversifiëring van de economie, de noodzaak om de vaardigheden van zijn beroepsbevolking, met inbegrip van wetenschappers, te vergroten, en de noodzaak om de Groenlandse informatiesystemen op het gebied van informatie- en communicatietechnologieën te verbeteren.

- aantal internetproviders;
- aantal internetaansluitingen;
- uitgaven aan onderwijs, als percentage van de totale openbare bestedingen;

- voltooiing van onderwijs;
- totaal handelsbalans als percentage van het bbp;
- procentuele aandeel van de visserij in de totale uitvoer;
- begrotingstekort zonder subsidies als percentage van het bbp;
- procentuele aandeel van natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, in de totale uitvoer.

Indicatoren met betrekking tot doelstelling nr. 2: De capaciteit van het Groenlandse bestuur vergroten om nationale beleidslijnen beter te kunnen uitwerken en ten uitvoer te kunnen leggen, in het bijzonder op nieuwe gebieden van wederzijds belang als geïdentificeerd in het in artikel 4, lid 2, genoemde PDDO.

- aantal administratieve personeelsleden dat een opleiding afrondt;
- aantal vastgestelde nieuwe/gewijzigde beleidslijnen;
- aantal stageplaatsen bij Europese bedrijven (in Groenland of daarbuiten);
- aantal ambtenaren in opleiding bij Europese overheidsdiensten;
- percentage rijksambtenaren dat (langdurig) ingezetene van Groenland is.

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

De doelgroep van het toekomstige partnerschap tussen de EU en Groenland is de Groenlandse bevolking in het algemeen. Als onderwijs en beroepsopleiding de concentratiesector blijft, zal er speciale aandacht worden geschonken aan de doelgroep van mensen met uitsluitend lager onderwijs en ongeschoolde arbeiders.

1.5.2. Toegevoegde waarde van de deelname van de EU

Het voorgestelde partnerschap tussen de EU en Groenland maakt het mogelijk de nauwe betrekkingen tussen de partners voort te zetten. Het moet antwoord geven op de mondiale uitdagingen en moet het mogelijk maken een proactieve agenda op te stellen en wederzijdse belangen na te streven overeenkomstig de doelstellingen van de EU 2020-strategie en het Arctisch beleid van de EU.

Het voorgestelde partnerschap zal de EU 2020-strategie geloofwaardiger maken en streven naar overeenstemming daarmee door de bevordering van interne beleidslijnen, zoals de mededeling over grondstoffen, te koppelen aan samenwerkingsactiviteiten met Groenland.

Omdat de EU de enige donor is behalve het Koninkrijk Denemarken, geeft de door het nieuwe partnerschap toegewezen steun de ontwikkeling van Groenland een Europees perspectief en draagt hij bij tot versterking van de nauwe en duurzame betrekkingen met dit gebied.

Groenlanders zijn staatsburger van de lidstaat waarmee Groenland constitutioneel verbonden is (Denemarken), en zij zijn derhalve EU-burgers, zodat de toepasselijke delen

van het Verdrag op hen van toepassing zijn. De steun van de EU versterkt de positie van Groenland als een voorpost van de Unie, gebaseerd op de gemeenschappelijke waarden en historie die de twee partners verbinden.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Het partnerschap tussen de EU en Groenland heeft een proces in gang gezet dat in de loop van de tijd is verbeterd, en wel door de ontwikkeling van controle-instrumenten om de vooruitgang die wordt geboekt op de concentratiegebieden voor samenwerking, beter te beoordelen en door een beleidsdialoog die halfjaarlijks plaatsvindt.

Bovendien wordt momenteel, zoals bepaald in het besluit van de Raad, een tussentijdse evaluatie van de gekozen strategie (onderwijs en beroepsopleiding) afgerond op basis van een externe evaluatie die in 2010 heeft plaatsgevonden. De evaluatie heeft de keuze van de concentratiesector bevestigd en beveelt aan deze sector ook na 2013 de concentratiesector te laten zijn. Voorts wordt aanbevolen om in de toekomstige onderhandelingen passend rekening te houden met beleidsterreinen zoals de sociale sector, onderzoek en innovatie, natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, en milieu.

De regering van Groenland raadpleegt regelmatig de relevante belanghebbenden, onder wie leraren, studenten, de private sector en vakbonden. De gesprekken hebben ten doel de strategie nauwkeurig af te stemmen en de zienswijzen van de belanghebbenden met betrekking tot de prioritaire gebieden te identificeren. De Commissie neemt actief deel aan deze raadplegingen.

1.5.4. Samenhang en eventuele synergie met andere relevante instrumenten

In een geglobaliseerde omgeving maken interne EU-beleidslijnen (zoals inzake klimaatverandering, Arctisch beleid, milieu, biodiversiteit, natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, energie, migratie, enzovoort) in toenemende mate deel uit van het externe optreden van de EU.

Het nieuwe partnerschap zal het kader blijven verschaffen voor de dialoog tussen de Europese Unie en Groenland op gebieden die voor de twee partijen van specifiek belang zijn, zoals gezondheid en consumentenbescherming, natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van grondstoffen, Arctische aangelegenheden, energie, onderzoek en innovatie, industrie, enzovoort.

Er wordt voorgesteld om in het kader van het nieuwe partnerschap een alomvattende samenwerking tussen de EU en Groenland op te zetten op basis van de status van Groenland als een land of gebied overzee, overeenkomstig de bepalingen van het LGO-besluit voor de jaren na 2013.

De Veterinaire Overeenkomst EU/Groenland (Besluit 2011/408/EU) is bedoeld om productienormen en voedselveiligheidsmaatregelen voor visserijproducten, levende tweekleppige weekdieren, enzovoort wederzijds te erkennen. Deze overeenkomst zal de handel doen toenemen en de productie-, inspectie- en certificeringskosten verlagen.

In het kader van het nieuwe partnerschap moet bovendien de samenwerking met Groenland in overeenstemming worden gebracht met de prioriteiten van de Europa 2020-strategie, alsook met die van het Arctisch beleid van de EU¹².

Wat betreft de veiligheid van offshore-activiteiten, met name in verband met de exploratie van aardolie, zijn de bescherming van het milieu door internationale samenwerking en capaciteitsopbouw in buurlanden die niet tot de EU behoren, belangrijke elementen van het interne beleid van de EU.

De visserijsector valt niet onder het toepassingsgebied van het onderhavige besluit van de Raad. Deze sector is het voorwerp van een aparte partnerschapsovereenkomst tussen de EU en de regering van Groenland. De resultaten en de effecten van de huidige en toekomstige visserijpartnerschapsovereenkomst tussen de EU en Groenland zullen grondig worden bestudeerd bij de tenuitvoerlegging van het onderhavige besluit van de Raad.

¹² Mededeling van de Commissie 'De Europese Unie en het Noordpoolgebied', COM(2008) 763. De tweede mededeling van de Commissie en de Raad over het Arctisch beleid van de EU wordt momenteel voorbereid.

1.6. Duur en financiële gevolgen

- Voorstel/initiatief met een **beperkte geldigheidsduur**
 - Voorstel/initiatief is van kracht vanaf 01/01/2014 tot en met 31/12/2020
 - Financiële gevolgen vanaf 01/01/2014 tot en met 31/12/2020
- Voorstel/initiatief met een **onbeperkte geldigheidsduur**
 - Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
 - gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Beheersvorm(en)¹³

- Direct gecentraliseerd beheer** door de Commissie
- Indirect gecentraliseerd beheer** door delegatie van uitvoeringstaken aan:
 - uitvoerende agentschappen
 - door de Unie opgerichte organen¹⁴
 - nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaredienstverleningstaak
 - personen aan wie de uitvoering van specifieke acties in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in het betrokken basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement
- Gedeeld beheer** met lidstaten
- Gedecentraliseerd beheer** met derde landen
- Gezamenlijk beheer** met internationale organisaties (*geef aan welke*)

¹³ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

¹⁴ In de zin van artikel 185 van het Financieel Reglement.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Binnen het kader van het bestaande partnerschap hebben de partijen een reeks indicatoren vastgesteld met behulp waarvan de algemene ontwikkelingen in de economie en samenleving van Groenland kunnen worden gevolgd. Het blijkt noodzakelijk de indicatieve lijst van indicatoren in het kader van het nieuwe versterkte partnerschap tussen de EU en Groenland aan te vullen met extra indicatoren, om beter rekening te houden met de nieuwe samenwerkingsgebieden. Deze kwestie zal verder worden besproken met de Groenlandse autoriteiten.

De toezicht- en evaluatiesystemen van de Europese Commissie zijn in toenemende mate resultaatgericht. Bij toezicht en evaluatie zijn niet alleen interne personeelsleden betrokken, maar wordt tevens een beroep gedaan op externe deskundigen.

In het geval van de EU-steun aan Groenland wordt bijstand verleend voor de ontwikkeling van indicatoren die het mogelijk maken om het partnerschap en de beleidslijnen die worden gesteund, voor zover het het onderwijsprogramma van Groenland betreft, te volgen. Er wordt speciale aandacht geschonken aan resultaten en resultaatindicatoren en het is de bedoeling het gebruik van effectindicatoren in het toekomstige partnerschap uit te breiden. De uitbetaling van variabele tranches van de begrotingssteun is gebaseerd op een reeks indicatoren en in een bepaald jaar te halen doelen.

Net als in het verleden zal een tussentijdse evaluatie van zowel het nieuwe programmeringsdocument als het besluit van de Raad worden uitgevoerd in nauwe samenwerking met de relevante belanghebbenden.

De taskmanagers monitoren de tenuitvoerlegging van de projecten en programma's doorlopend op verschillende manieren, voor zover mogelijk ook door bezoeken ter plaatse. Door monitoring wordt waardevolle informatie verschaft over de voortgang; hierdoor kunnen managers bestaande en potentiële obstakels opsporen en corrigerende maatregelen nemen.

Externe, onafhankelijke deskundigen worden gecontracteerd om de prestaties van de externe EU-maatregelen met behulp van drie systemen te beoordelen. Deze beoordelingen dragen bij tot de verantwoording en de verbetering van lopende activiteiten; bovendien maken zij het mogelijk lessen te trekken uit de opgedane ervaringen en de verworven inzichten toe te passen bij de ontwikkeling van toekomstige beleidsmaatregelen en acties. Alle evaluatietools zijn gebaseerd op de internationaal erkende OESO/DAC-evaluatiecriteria, zoals (potentiële) impact.

Ten eerste wordt op projectniveau middels het door het hoofdkwartier beheerde systeem voor resultaatgericht toezicht (Results-Oriented Monitoring – ROM) een beknopt en helder overzicht gepresenteerd van de kwaliteit van steekproefsgewijs gekozen activiteiten. Onafhankelijke ROM-deskundigen geven onder gebruikmaking van een zeer gestructureerde, gestandaardiseerde methode "cijfers" waaruit de sterke en zwakke punten van het project naar voren komen en zij doen aanbevelingen met het oog op de verbetering van de effectiviteit.

Evaluaties op projectniveau verschaffen een meer gedetailleerde, diepgaande analyse om de projectmanagers te helpen de lopende activiteiten te verbeteren en toekomstige

activiteiten voor te bereiden. Externe, onafhankelijke deskundigen die over thematische en geografische expertise beschikken, worden in de arm genomen om de analyse uit te voeren en bij alle belanghebbenden, niet in de laatste plaats de uiteindelijke begunstigden, feedback en gegevens te vergaren.

De Commissie verricht strategische evaluaties van haar beleid, van de programmering en de strategie tot aan de uitvoering van activiteiten in een specifieke sector (zoals volkgezondheid, onderwijs, enz.) in een bepaald land of een bepaalde regio of voor een specifiek instrument. Deze evaluaties vormen belangrijke input voor de formulering van het beleid en de opzet van instrumenten en projecten. Al deze evaluaties worden op de website van de Commissie gepubliceerd, en een samenvatting van de bevindingen wordt opgenomen in het jaarverslag aan de Raad en het Europees Parlement.

2.2. Beheers- en controlesysteem

2.2.1. Mogelijke risico's

Risicosituaties

De operationele omgeving waarin steun wordt verleend in het kader van dit instrument, wordt gekenmerkt door de volgende risico's dat de doelstellingen van het instrument niet worden behaald, dat de financiële middelen suboptimaal worden beheerd en/of dat niet aan de toepasselijke voorschriften wordt voldaan (fouten inzake wettigheid en regelmatigheid):

- economische/politieke instabiliteit en/of natuurrampen kunnen tot moeilijkheden en vertragingen leiden bij de ontwikkeling en uitvoering van activiteiten, met name in kwetsbare staten;
- Een gebrek aan institutionele en administratieve capaciteiten in partnerlanden kan tot moeilijkheden en vertragingen leiden bij de ontwikkeling en uitvoering van activiteiten;
- op grond van geografisch verspreide projecten en programma's (mogelijke verspreiding over vele landen/gebieden) kan het toezicht – met name het ter plekke monitoren van de activiteiten – problemen van logistieke aard opleveren of zeer veel middelen vergen;
- de verscheidenheid van potentiële partners/begunstigden met hun uiteenlopende interne controlesystemen en -capaciteiten kunnen tot versnippering leiden, zodat de effectiviteit en efficiëntie van de middelen die de Commissie voor de ondersteuning van en het toezicht op de tenuitvoerlegging kan inzetten, worden verminderd;
- slechte kwaliteit van gegevens of een tekort aan gegevens over de resultaten en het effect van de externe hulpverlening/de tenuitvoerlegging van het nationale ontwikkelingsplan in partnerlanden kan afbreuk doen aan het vermogen van de Commissie om verslag te doen van de voortgang, waardoor zij slechts in beperkte mate verantwoordelijk kan worden gehouden voor de resultaten;
- een tekort aan administratieve kredieten kan leiden tot onvoldoende middelen om het instrument passend te beheren.

Inschatting van het risico dat de toepasselijke regels niet worden nageleefd

De doelstelling is om voor dit instrument een risico van niet-naleving (foutenpercentage) te realiseren dat niet hoger is dan het percentage dat in het verleden voor de DEVCO-portefeuille is bereikt, namelijk een resterend 'netto'-foutenpercentage (op meerjarige basis na uitvoering van alle controles en correcties voor alle gesloten contracten) van minder dan 2%. In de regel komt dit neer op een foutenpercentage van naar schatting 2 tot 5% voor een jaarlijks door de Europese Rekenkamer met het oog op de jaarlijkse betrouwbaarheidsverklaring (DAS) genomen steekproef van verrichtingen. DEVCO is van oordeel dat dit het laagste risico van niet-naleving is dat kan worden bereikt in het licht van de grote risico's van de operationele omgeving en rekening houdend met de administratieve lasten en de noodzakelijke kosteneffectiviteit van de nalevingscontroles.

2.2.2. *Controlemiddel(en)*

Interne controlestructuur van DEVCO

Het interne controle-/beheersproces van DEVCO is erop gericht redelijke zekerheid te bieden wat betreft de verwezenlijking van de doelstellingen met betrekking tot de effectiviteit en efficiëntie van zijn activiteiten, de betrouwbaarheid van zijn financiële verslaglegging en de naleving van de toepasselijke wetgeving en procedures.

Effectiviteit en efficiëntie

Om de effectiviteit en efficiëntie van zijn activiteiten te waarborgen (en om het hoge risico waarmee de externe hulpverlening gepaard gaat te verminderen) past DEVCO voor al zijn instrumenten, naast alle onderdelen van het algemene strategische beleids- en planningsproces van de Commissie, interne audits en andere voorschriften in de context van de interne controlenormen van de Commissie, een specifiek op het betrokken instrument toegesneden beheerskader toe, dat onder meer het volgende inhoudt:

- gedecentraliseerd beheer van het merendeel van de externe steun door EU-delegaties ter plekke;
- een duidelijke en geformaliseerde financiële verantwoordelijkheidsketen (vanaf de gedelegeerde ordonnateur (de directeur-generaal)) door middel van subdelegatie van verantwoordelijkheid door de subgedelegeerde ordonnateur (directeur) op het hoofdkwartier aan het hoofd van de delegatie;
- regelmatige rapportage door de EU-delegaties aan het hoofdkwartier (beheersverslagen over externe steun), waaronder een jaarlijkse betrouwbaarheidsverklaring door het hoofd van de delegatie;
- verzorging van een substantieel scholingsprogramma voor personeel op het hoofdkwartier en bij de delegatie;
- omvangrijke steun en begeleiding door het hoofdkwartier/de delegatie (ook via internet);
- regelmatige controlebezoeken aan 'gedecentraliseerde' delegaties om de drie à zes jaar;
- een methode voor het beheer van de programma- en projectcyclus die onder meer het volgende behelst:

- kwalitatief hoogwaardige ondersteuningsinstrumenten voor het ontwerp van de activiteiten, de methode van uitvoering, financiële mechanismen, het beheersysteem, beoordeling en selectie van eventuele partners bij de uitvoering,
- programma- en projectbeheer, toezicht- en rapportage-instrumenten voor een effectieve uitvoering, met inbegrip van regelmatige externe projectcontroles ter plekke,
- doeltreffende evaluatie- en auditcomponenten.

Financiële verslaglegging en boekhouding

DEVCO zal de hoogste normen inzake boekhouding en financiële verslaglegging blijven toepassen, waarbij gebruik zal worden gemaakt van het boekhoudsysteem op transactiebasis van de Commissie (ABAC) en van specifieke tools voor externe hulpverlening, zoals het Common Relex Information System (CRIS).

De controlemethoden met betrekking tot de naleving van de toepasselijke wetgeving en procedures worden omschreven onder punt 2.2 (maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden).

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Gezien de hoge risico's in de omgeving waarin EuropeAid actief is, moeten de controlesystemen die worden toegepast, anticiperen op een significante hoeveelheid potentiële nalevingsfouten (onregelmatigheden) in de transacties. Daarnaast moeten er zo vroeg mogelijk in het betalingsproces zeer strikte preventie-, detectie- en correctiemechanismen gehanteerd worden. In de praktijk komt dit erop neer dat de nalevingscontroles van EuropeAid met name op een aanzienlijke mate van ex-antecontroles op een meerjarenbasis gebaseerd zullen zijn, uitgevoerd door zowel externe auditors en medewerkers van de Commissie ter plaatse voorafgaand aan de eindbetalingen (terwijl er daarbij ook sprake zal zijn van een aantal ex-postaudits en -controles). De betreffende controles zijn veel strenger dan de financiële waarborgen die op grond van het Financieel Reglement vereist zijn. Het nalevingskader van FPI/EuropeAid bestaat onder andere uit de volgende, materiële componenten:

Preventieve maatregelen

- verplichte basisopleidingen met betrekking tot fraudekwesties voor beherend personeel en financiële controleurs;
- begeleiding (ook via internet), mede door middel van de Practical Guide to Contracts, de EuropeAid Companion en de Financial Management Toolkit (voor uitvoerende partners);
- ex-ante-beoordeling om te verzekeren dat door de autoriteiten die middelen beheren in het kader van gezamenlijk en gedecentraliseerd beheer, passende fraudebestrijdingsmaatregelen worden getroffen om fraude bij het beheer van EU-middelen te voorkomen en op te sporen;
- ex-ante-inventarisatie van de in het partnerland toegepaste fraudebestrijdingsmaatregelen als onderdeel van de beoordeling van de subsidiabiliteitscriteria met betrekking tot beheer van overheidsmiddelen (d.w.z. actieve bestrijding van fraude en corruptie, adequate toezichtinstanties, voldoende justitiële capaciteiten en doeltreffende respons- en sanctiemechanismen);

- De Commissie heeft in 2008 in Accra het Internationaal initiatief inzake transparantie van ontwikkelingshulp (IATI) ondertekend, waarin normen voor de transparantie van hulpverlening zijn overeengekomen die ervoor zorgen dat op regelmatigere basis meer actuele gedetailleerde gegevens worden verstrekt inzake hulpstromen en desbetreffende documenten;
- Sinds 14 oktober 2011 geeft de Commissie uitvoering aan de eerste fase van de IATI-norm voor de publicatie van gegevens over hulpverlening, die van kracht is tot het volgende forum op hoog niveau over de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp, dat in november 2011 in Busan plaatsvindt. Daarnaast is de Commissie samen met de lidstaten bezig met het ontwikkelen van een gemeenschappelijke IT-applicatie op internet ('TR-AID') waarmee de gegevens over de steun die via het IATI en andere bronnen worden verstrekt, in gebruiksvriendelijke informatie over ontwikkelingshulp worden omgezet.

Opsporings- en correctiemaatregelen

- Externe audits en controles (zowel verplichte als risicogebaseerde), onder meer door de Europese Rekenkamer;
- (risicogebaseerde) controles achteraf en terugvordering;
- opschorting van de EU-financiering in het geval van ernstige fraude, waartoe ook wordt gerekend wijdverspreide corruptie, totdat de autoriteiten de nodige maatregelen hebben getroffen om dergelijke fraude in de toekomst te corrigeren en te voorkomen.

EuropeAid zal een fraudebestrijdingsstrategie blijven hanteren die is gebaseerd op de nieuwe, op 24 juni 2011 aangenomen fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie (CAFS), teneinde er onder meer voor te zorgen dat:

- de door EuropeAid met het oog op fraudebestrijding uitgevoerde interne controles volledig in overeenstemming zijn met de CAFS,
- de aanpak van EuropeAid met het oog op het beheer van het frauderisico geschikt is om risicogebieden met betrekking tot fraude op te sporen en deze risico's op passende wijze aan te pakken,
- de systemen voor de besteding van EU-middelen in derde landen het mogelijk maken om gegevens op te roepen om deze te gebruiken voor het beheer van frauderisico's (bijv. het opsporen van dubbele financiering),
- Indien nodig kunnen op netwerken gebaseerde groepen worden opgericht en passende IT-tools worden ontwikkeld die specifiek zijn gericht op de analyse van fraudegevallen in de context van de externe hulpverlening.

2.4 Kostenraming en voordelen van de controles

Voor de EuropeAid-portefeuille als geheel bedragen de totale kosten van het intern toezicht en beheer jaarlijks gemiddeld 658 miljoen euro aan vastleggingen in de begrotingsplanning 2014-2020. Onder dit bedrag valt ook het beheer van het EOF, waarvan de werking geïntegreerd is met de beheerstructuur van EuropeAid. Deze 'niet-operationele' kosten maken rond 6,4 % uit van het geraamde jaarlijkse gemiddelde van 10,2 miljard euro aan totale vastleggingen (operationele en administratieve) dat is ingepland in de uit de algemene begroting van de EU en het Europees Ontwikkelingsfonds gefinancierde portefeuille van EuropeAid voor de periode 2014-2020.

Bij de raming van deze beheerkosten is rekening gehouden met het voltallige personeel van EuropeAid op het hoofdkantoor en bij de delegaties, de infrastructuur, reizen, scholing, monitoring, evaluatie en auditcontracten (met inbegrip van audits in opdracht van de begunstigden).

EuropeAid is voornemens de verhouding beheerkosten/operationele kosten mettertijd in het kader van de verbeterde en vereenvoudigde regelingen van de nieuwe instrumenten te verminderen, daarbij profiterend van mogelijkheden die zich naar verwachting met het herziene Financieel Reglement zullen voordoen. De belangrijkste voordelen die deze beheerkosten opleveren zijn de verwezenlijking van beleidsdoelstellingen, een efficiënt en effectief gebruik van middelen en de uitvoering van solide kosteneffectieve preventiemaatregelen en andere controles om een wettig en regelmatig gebruik van de middelen te waarborgen.

Hoewel verdere inspanningen worden ondernomen ter verbetering van de opzet van de beheeractiviteiten en nalevingscontroles en een doelgerichter uitvoering daarvan in termen van de verhouding van de beheerkosten tot de totale portefeuille, zijn deze kosten over het algemeen onvermijdelijk wil men de doelstellingen van de instrumenten met een minimaal risico van niet-naleving (een restrisico van minder dan 2 %) verwezenlijken. Dit risico is duidelijk lager dan het zou zijn indien de interne controles op dit door grote risico's gekenmerkte gebied zouden worden gestaakt of beperkt.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen voor uitgaven

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer [Omschrijving.....]	GK/ NGK ⁽¹⁵⁾	van EVA-landen ¹⁶	van kandidaat-lidstaten ¹⁷	van derde landen	in de zin van artikel 18, lid 1, onder a bis), van het Financieel Reglement
IV	Nummer 21 01: Administratieve uitgaven voor het beleidsterrein 'Ontwikkeling en de betrekkingen met de ACS-staten'					
	21 01 04 20 Uitgaven voor administratieve ondersteuning voor het beleidsterrein 'Ontwikkeling en betrekkingen met de ACS-staten'	NGK	NEE	NEE	NEE	NEE
IV	Nummer 21 07: Ontwikkelingssamenwerking en ad-hocprogramma's					
	21 07 02 Samenwerking met Groenland	GK	NEE	NEE	NEE	NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen¹⁸

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer [Rubriek.....]	GK/ NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 18, lid 1, onder a bis), van het Financieel Reglement
IV	Nummer 21 01: Administratieve uitgaven van het beleidsterrein 'Ontwikkeling en betrekkingen met de ACS-staten'	NGK	NEE	NEE	NEE	NEE

¹⁵ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

¹⁶ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹⁷ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

¹⁸ Dit betreft een wijziging in de titel van de rubriek teneinde de vermelding van Groenland op te nemen.

	21 01 04 20 Uitgaven voor administratieve ondersteuning voor de samenwerking met Groenland					
--	--	--	--	--	--	--

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Nummer	Rubriek IV – Europa in de wereld
--	--------	----------------------------------

DG: DEVCO			Jaar N ¹⁹ 2014	Jaar N+1 2015	Jaar N+2 2016	Jaar N+3 2017	Jaar N+4 2018	Jaar N+5 2019	Jaar N+6 2020	Jaar N+7 2021	TOTAAL
• Beleidskredieten											
Samenwerking met Groenland (21.07.02)	Vastleggingen	(1)	29,061	29,656	30,251	30,846	31,415	32,037	32,731		215,996
	Betalingen	(2)	23,260	29,537	30,132	30,727	31,254	31,961	32,536	6,590	215,996
Nummer begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)									
	Betalingen	(2a)									
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ²⁰											
Nummer begrotingsonderdeel 21.01 04 20		(3)	0,239	0,244	0,249	0,254	0,285	0,263	0,269		1,804
TOTAAL kredieten voor DG DEVCO	Vastleggingen	=1+1a +3	29,300	29,900	30,500	31,100	31,700	32,300	33,000		217,800
	Betalingen	=2+2a +3	23,499	29,781	30,381	30,981	31,539	32,224	32,805	6,590	217,800

¹⁹ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

²⁰ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	29,061	29,656	30,251	30,846	31,415	32,037	32,731		215,996
	Betalingen	(5)	23,260	29,537	30,132	30,727	31,254	31,961	32,536	6,590	215,996
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)	0,239	0,244	0,249	0,254	0,285	0,263	0,269		1,804
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK <4> van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	=4+ 6	29,300	29,900	30,500	31,100	31,700	32,300	33,000		217,800
	Betalingen	=5+ 6	23,499	29,781	30,381	30,981	31,539	32,224	32,805	6,590	217,800

Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere rubrieken:

• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)									
	Betalingen	(5)									
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)									
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 4 van het meerjarige financiële kader (Referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+ 6									
	Betalingen	=5+ 6									

Rubriek van het meerjarige financiële kader	5	" Administratieve uitgaven "
--	----------	------------------------------

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

		Jaar N 2014	Jaar N+1 2015	Jaar N+2 2016	Jaar N+3 2017	Jaar N+4 2018	Jaar N+5 2019	Jaar N+6 2020	TOTAAL
DG: DEVCO									
• Personele middelen		0,487	0,482	0,477	0,472	0,472	0,472	0,472	3,335
• Andere administratieve uitgaven		0,174	0,153	0,153	0,152	0,152	0,152	0,152	1,089
TOTAAL DG DEVCO	Kredieten	0,661	0,634	0,630	0,625	0,625	0,625	0,625	4,424

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,661	0,634	0,630	0,625	0,625	0,625	0,625	4,424
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

		Jaar N 2014	Jaar N+1 2015	Jaar N+2 2016	Jaar N+3 2017	Jaar N+4 2018	Jaar N+5 2019	Jaar N+6 2020	Jaar N+7 2021	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	29,961	30,534	31,130	31,725	32,325	32,925	33,625		222,224
	Betalingen	24,160	30,415	31,011	31,606	32,164	32,849	33,430	6,590	222,224

3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:
- Het type financiering dat voor de EU-steun aan Groenland wordt overwogen, is hoofdzakelijk sectorale begrotingssteun. Voor de monitoring van dit besluit van de Raad zal in beginsel elk jaar de in punt 1.4.4. genoemde reeks indicatoren worden gebruikt.
- Nadat de partijen overeenstemming hebben bereikt over de concentratiesectoren voor samenwerking, kunnen de in punt 1.4.4. genoemde indicatoren verder worden aangevuld met andere indicatoren die in de loop van de programmering voor de periode 2014-2020 zullen worden besproken. Hieronder wordt een indicatieve verdeling van de financiële middelen per doelstelling gegeven.

Vastleggingskredieten in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen) per jaar en doelstelling

Vermeld doelstellingen			Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Jaar N+4	Jaar N+5	Jaar N+6	TOTAAL
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
↓										
SPECIFIEKE DOELSTELLING nr. 1: Groenland bijstaan bij het aanpakken van zijn grootste uitdagingen, in het bijzonder de duurzame diversifiëring van de economie, de noodzaak om de vaardigheden van zijn beroepsbevolking, met inbegrip van wetenschappers, te vergroten, en de noodzaak om de Groenlandse informatiesystemen op het gebied van informatie- en										

communicatietechnologieën te verbeteren.																	
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1	26,061		26,656		27,251		27,846		28,415		29,037		29,731				194,996
SPECIFIEKE DOELSTELLING nr. 2: De capaciteit van het Groenlandse bestuur vergroten om nationale beleidslijnen beter te kunnen uitwerken en ten uitvoer te kunnen leggen, in het bijzonder op nieuwe gebieden van wederzijds belang als geïdentificeerd in het in artikel 4, lid 2, genoemde PDDO.																	
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2	3,000		3,000		3,000		3,000		3,000		3,000		3,000				21,000
TOTALE KOSTEN	29,061		29,656		30,251		30,846		31,415		32,037		32,731				215,996

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar N ²¹	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	... invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			TOTAAL
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	--	--	--	--------

RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader								
Personele middelen	0,487	0,482	0,477	0,472	0,472	0,472	0,472	3,335
Andere administratieve uitgaven	0,174	0,153	0,153	0,152	0,152	0,152	0,152	1,089
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	0,661	0,634	0,630	0,625	0,625	0,625	0,625	4,424
Buiten RUBRIEK 5²² van het meerjarige financiële kader								
Personele middelen								
Andere uitgaven van administratieve aard	0,239	0,244	0,249	0,254	0,285	0,263	0,269	1,804
Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	0,239	0,244	0,249	0,254	0,285	0,263	0,269	1,804

TOTAAL	0,901	0,879	0,879	0,879	0,910	0,888	0,894	6,229
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

²¹ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

²² Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in een geheel getal (of met hoogstens 1 decimaal)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	... invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)	3,7	3,7	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6
XX 01 01 02 (delegaties)							
XX 01 05 01 (onderzoek door derden)							
10 01 05 01 (eigen onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE)²³							
XX 01 02 01 (AC, END, INT van de "totale financiële middelen")	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JED in de delegaties)							
XX 01 04.jj²⁴	- zetel ²⁵						
	- delegaties						
XX 01 05 02 (AC, END, INT – onderzoek door derden)							
10 01 05 02 (AC, END, INT – eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
TOTAAL	3,9	3,9	3,9	3,8	3,8	3,8	3,8

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

De benodigde personele middelen zullen worden gefinancierd uit de middelen die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse

²³ AC= Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL= Agent Local (plaatselijk functionaris); END= Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JED= Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties).

²⁴ Onder het maximum voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen).

²⁵ Vooral voor structuurfondsen, Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) en Europees Visserijfonds (EVF).

toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijke functionarissen	
Extern personeel	

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

- Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarige financiële kader.
- Het voorstel/initiatief vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van het meerjarige financiële kader.

Zet uiteen welke herprogrammering nodig is, onder vermelding van de betrokken begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

- Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarige financiële kader²⁶.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering

- Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden
- Het voorstel/initiatief voorziet in medefinanciering, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	... invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

²⁶ Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - voor de diverse ontvangsten

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ²⁷					... invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt1.6)		
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3				
Artikel									

Voor de diverse ontvangsten die worden "toegewezen", vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

Vermeld de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten.

²⁷ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.