



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 7.2.2012
COM(2012) 41 final

2012/0019 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad van 30 november 2009
betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen
lid zijn van de Europese Gemeenschap**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Op 28 juli 2011 heeft het Orgaan voor Geschillenbeslechting van de WTO (het "Orgaan") zijn goedkeuring gehecht aan het rapport van de Beroepsinstantie en aan het panelrapport, zoals gewijzigd door de Beroepsinstantie, in de zaak "Europese Gemeenschappen – definitieve antidumpingmaatregelen inzake ijzeren of stalen bevestigingsmiddelen uit China" (de "rapporten")¹.

In de rapporten werd onder meer vastgesteld dat artikel 9, lid 5, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad van 30 november 2009 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap (de "antidumpingbasisverordening")² niet in overeenstemming is met artikel 6, lid 10, artikel 9, lid 2, en artikel 18, lid 4, van de WTO-Antidumpingovereenkomst en artikel XVI, lid 4, van de WTO-Overeenkomst. Volgens artikel 9, lid 5, van de antidumpingbasisverordening is op individuele producenten-exporteurs in landen zonder markteconomie aan wie geen behandeling als marktgerichte onderneming ingevolge artikel 2, lid 7, onder c), van de antidumpingbasisverordening is toegekend, het voor het gehele land geldende recht van toepassing, tenzij de exporteurs in kwestie kunnen aantonen dat zij voldoen aan de criteria voor een individuele behandeling als genoemd in artikel 9, lid 5, van de antidumpingbasisverordening ("de bevinding van het Orgaan over artikel 9, lid 5, van de antidumpingbasisverordening").

Op 18 augustus 2011 heeft de Europese Unie aan het Orgaan kennisgegeven van haar voornemen de aanbevelingen en uitspraken van het Orgaan met betrekking tot dit geschil in overeenstemming met haar WTO-verplichtingen uit te voeren.

Op 19 januari 2012 zijn de Europese Unie en China overeengekomen dat 14 maanden en twee weken, gerekend vanaf de datum van goedkeuring van de rapporten door het Orgaan, een redelijke termijn is om de aanbevelingen en uitspraken van het Orgaan uit te voeren. Die redelijke termijn verstrijkt derhalve op 12 oktober 2012.

Dit voorstel voor een verordening heeft tot doel de aanbevelingen en uitspraken van het Orgaan ten aanzien van artikel 9, lid 5, van de antidumpingbasisverordening ten uitvoer te leggen.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Niet van toepassing.

¹ WTO, Rapport van de Beroepsinstantie, AB-2011-2,WT/DS397/AB/R, 15 juli 2011.
WTO, Rapport van het panel,WT/DS397/AB/R, 29 september 2010. De rapporten kunnen worden gedownload van de website van de WTO (http://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds397_e.htm).

² PB L 343 van 22.12.2009, blz. 51.

3. JURIDISCHE ASPECTEN VAN HET VOORSTEL

- Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag voor dit voorstel is artikel 207, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; ingevolge dit artikel stellen het Europees Parlement en de Raad volgens de gewone wetgevingsprocedure bij verordeningen de maatregelen vast die het kader voor de uitvoering van de gemeenschappelijke handelspolitiek bepalen.

Dit voorstel behelst een wijziging van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad, de zogenaamde antidumpingbasisverordening, die gebaseerd is op de overeenkomstige bepaling van het Verdrag betreffende de Europese Unie (artikel 133).

- Subsidiariteitsbeginsel

Ingevolge artikel 3, lid 1, onder e), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie valt dit voorstel onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

- Keuze van instrumenten

Voorgesteld instrument: verordening van het Europees Parlement en de Raad.

Andere instrumenten zouden om de volgende reden ongeschikt zijn: een verordening moet worden gewijzigd bij een verordening.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Niet van toepassing.

5. FACULTATIEVE ELEMENTEN

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad van 30 november 2009 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207,

Gezien Verordening (EG) nr. 1515/2001 van de Raad inzake de maatregelen die de Gemeenschap kan nemen naar aanleiding van een rapport van het Orgaan voor Geschillenbeslechting van de WTO betreffende antidumping- en antisubsidiemaatregelen,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 28 juli 2011 heeft het Orgaan voor Geschillenbeslechting van de WTO (het "Orgaan") zijn goedkeuring gehecht aan het rapport van de Beroepsinstantie en aan het panelrapport, zoals gewijzigd door de Beroepsinstantie, in de zaak "Europese Gemeenschappen – definitieve antidumpingmaatregelen inzake ijzeren of stalen bevestigingsmiddelen uit China" (de "rapporten")³.
- (2) In de rapporten werd onder meer vastgesteld dat artikel 9, lid 5, van Verordening (EG) nr.1225/2009 van de Raad van 30 november 2009 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap⁴ (de "antidumpingbasisverordening") niet in overeenstemming is met artikel 6, lid 10, artikel 9, lid 2, en artikel 18, lid 4, van de WTO-Antidumpingovereenkomst en artikel XVI, lid 4, van de WTO-Overeenkomst (de "bevinding van het Orgaan over artikel 9, lid 5, van de antidumpingbasisverordening"). Volgens artikel 9, lid 5, van de antidumpingbasisverordening is op individuele producenten-exporteurs in landen zonder markteconomie aan wie geen behandeling als marktgerichte onderneming

³ WTO, Rapport van de Beroepsinstantie, AB-2011-2,WT/DS397/AB/R, 15 juli 2011.
WTO, Rapport van het panel,WT/DS397/AB/R, 29 september 2010. De rapporten kunnen worden gedownload van de website van de WTO (http://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds397_e.htm).

⁴ PB L 343 van 22.12.2009, blz. 51.

ingevolge artikel 2, lid 7, onder c), van de antidumpingbasisverordening is toegekend, het voor het gehele land geldende recht van toepassing, tenzij de exporteurs in kwestie kunnen aantonen dat zij voldoen aan de criteria voor een individuele behandeling als genoemd in artikel 9, lid 5, van de antidumpingbasisverordening.

- (3) De Beroepsinstantie concludeerde dat artikel 9, lid 5, van de antidumpingbasisverordening uitgaat van het vermoeden dat producenten-exporteurs in landen zonder markteconomie geen recht hebben op een individuele behandeling, maar een dergelijke behandeling alleen kunnen krijgen als zij aantonen dat zij aan de criteria daarvoor voldoen. Volgens de Beroepsinstantie is in de verschillende WTO-overeenkomsten geen rechtsgrondslag voor een dergelijk vermoeden te vinden.
- (4) De Beroepsinstantie heeft evenwel verduidelijkt dat het antwoord op de vraag of de vaststelling van één dumpingmarge en één antidumpingrecht voor een aantal exporteurs onverenigbaar is met artikel 6, lid 10, en artikel 9, lid 2, van de WTO-Antidumpingovereenkomst, afhangt van het bestaan van een aantal situaties die erop wijzen dat twee of meer exporteurs, hoewel zij juridisch van elkaar gescheiden zijn, toch op dusdanige wijze met elkaar verbonden zijn dat zij als één eenheid moeten worden behandeld. Desbetreffende situaties zijn bijvoorbeeld: i) het bestaan van zakelijke en structurele banden tussen de exporteurs, zoals gezamenlijke zeggenschap, gezamenlijk aandelenbezit en gemeenschappelijk beheer; ii) het bestaan van zakelijke en structurele banden tussen de staat en de exporteurs, zoals gezamenlijke zeggenschap, gezamenlijk aandelenbezit en gemeenschappelijk beheer; en (iii) zeggenschap of wezenlijke invloed door de staat met betrekking tot prijsstelling en output. In verband hiermee moeten de in de voorgestelde wijzigingen gebruikte bewoordingen die deze situaties weergeven, worden toegepast in het licht van de verduidelijkingen van de Beroepsinstantie, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan dezelfde of soortgelijke bewoordingen van andere bepalingen van de antidumpingbasisverordening.
- (5) Op 18 augustus 2011 heeft de Europese Unie aan het Orgaan kennisgegeven van haar voornemen de aanbevelingen en uitspraken van het Orgaan met betrekking tot dit geschil in overeenstemming met haar WTO-verplichtingen uit te voeren.
- (6) Daartoe moet artikel 9, lid 5, van de antidumpingbasisverordening worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 1225/2009 wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 9, lid 5, komt als volgt te luiden:

"5. Een antidumpingrecht wordt, op niet-discriminerende wijze, in een passend percentage, ingesteld op producten uit alle bronnen waarvan de invoer met dumping plaatsvindt en schade veroorzaakt, tenzij in verband met die invoer overeenkomstig deze verordening verbintenissen zijn aanvaard.

In de verordening waarbij het recht wordt ingesteld, wordt het recht voor elke leverancier vermeld of, indien dit niet praktisch mogelijk is, voor het land van

levering. Leveranciers die juridisch gescheiden zijn van andere leveranciers of die juridisch gescheiden zijn van de staat, kunnen niettemin voor de vaststelling van het recht als één eenheid worden beschouwd. Voor de toepassing van dit lid kan rekening worden gehouden met factoren als het bestaan van zakelijke of structurele banden tussen de leveranciers en de staat of tussen leveranciers onderling, de zeggenschap of wezenlijke invloed van de staat met betrekking tot prijsstelling en productie, of de economische structuur van het land van levering."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is van toepassing op alle procedures die op grond van Verordening (EG) nr. 1225/2009 na de inwerkingtreding van deze verordening worden ingeleid.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, op

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter