



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 9.11.2011  
COM(2011) 706 definitief

2011/0341 (COD)

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot vaststelling van een actieprogramma voor belastingen en douane in de Europese Unie  
voor de periode 2014-2020 (FISCUS) en tot intrekking van Beschikkingen  
nr. 1482/2007/EG en nr. 624/2007/EG**

{SEC(2011) 1317 definitief}

{SEC(2011) 1318 definitief}

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Op 29 juni 2011 heeft de Commissie een voorstel voor het volgende meerjarige financiële kader voor de periode 2014-2020<sup>1</sup> vastgesteld: een begroting om de Europa 2020-strategie concreet gestalte te geven, onder meer met een voorstel voor een vervolg op het Douane- en het Fiscalis-programma. Aansluitend bij haar vereenvoudigingsbeleid en rekening houdende met de bestaande parallellen tussen het huidige Douane- en Fiscalis-programma heeft de Commissie voor de toekomst slechts één programma voorgesteld (FISCUS), zonder dat evenwel afbreuk wordt gedaan aan de specifieke aspecten van beide beleidsterreinen. Dit programma zal een bijdrage leveren aan de **Europa 2020-strategie** voor een slimme, duurzame en inclusieve groei<sup>2</sup> door de werking van de eengemaakte markt en de douane-unie te versterken. Door de technische vooruitgang en de innovatie bij de nationale belastingdiensten in de richting van een e-overheid te duwen, zal het nieuwe programma ook bijdragen aan de totstandbrenging van een digitale eengemaakte markt ("digitale agenda voor Europa").

De **douane-unie** beschermt de financiële belangen van de Unie en haar lidstaten door middel van de inning van rechten, heffingen en belastingen<sup>3</sup>. Bovendien moeten goederen uit andere landen voldoen aan de EU-wetgeving voordat zij tot het vrije verkeer binnen de Unie worden toegelaten. Er moeten dus elke dag grote goederenstromen worden afgewikkeld – waarbij er zeven douaneaangiften per seconde worden verwerkt -, hetgeen betekent dat de douane een evenwicht moet vinden tussen enerzijds een vlotte afhandeling van het handelsverkeer ten behoeve van de bedrijven en anderzijds de bescherming van de burger tegen veiligheidsrisico's. Dit is alleen mogelijk door intensieve operationele samenwerking tussen de douanediensten van de lidstaten onderling, tussen deze diensten en andere overheidsinstanties, alsook met bedrijven en andere betrokken partijen. De **belastingstelsels** op de interne markt kunnen pas goed functioneren als grensoverschrijdende transacties door de nationale belastingdiensten effectief en efficiënt worden verwerkt, fiscale fraude wordt voorkomen en bestreden, en belastinginkomsten worden beschermd. Dit vereist dat er grote hoeveelheden informatie tussen de belastingdiensten onderling worden uitgewisseld, hetgeen hen in staat stelt efficiënter op te treden, maar tegelijkertijd ook tot lagere administratieve en economische lasten en tijdsdruk leidt bij de belastingplichtigen die bij grensoverschrijdende activiteiten zijn betrokken. Dit is alleen mogelijk door intensieve samenwerking tussen de belastingdiensten van de lidstaten en derde partijen.

Het voorgestelde programma (FISCUS) zal de **samenwerking tussen de belasting- en de douanediensten** en andere betrokken partijen ondersteunen. Het wordt een **vervolgprogramma** voor zowel Douane 2013 als Fiscalis 2013, die beide op 31 december 2013 ten einde lopen. De ondersteuning voor de samenwerking op het gebied van belastingen en douane in de Unie zal op twee pijlers worden gebaseerd: netwerking en competentieontwikkeling enerzijds en IT-capaciteitsopbouw anderzijds. In het kader van de

---

<sup>1</sup> COM(2011) 500 definitief van 29 juni 2011 – Een begroting voor Europa 2020.

<sup>2</sup> COM(2010) 2020 definitief van 3 maart 2010. Een strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei.

<sup>3</sup> In 2010 vertegenwoordigden de traditionele eigen middelen circa 12,3 % (15,7 miljard euro) van de EU-begroting. Directoraat-generaal Begroting: themaverslag over de douanecontrolestrategieën in de lidstaten – controle van de traditionele eigen middelen, blz. 3.

eerste pijler zullen goede praktijken en praktische kennis kunnen worden uitgewisseld tussen de lidstaten en andere landen die aan het programma deelnemen. Onder de tweede pijler zal worden voorzien in middelen voor de financiering van geavanceerde IT-infrastructuur en – systemen die de belasting- en douanediens ten in de Unie in staat zullen stellen zich te ontwikkelen tot volwaardige e-overheden. De grootste meerwaarde van het programma ligt in de versterking van de capaciteit van de lidstaten om inkomsten te genereren en almaar complexere handelsstromen te beheersen, terwijl de kosten voor de ontwikkeling van de daarvoor vereiste instrumenten worden verlaagd.

## **2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING**

### **2.1. Raadpleging en deskundigheid**

In het kader van de tussentijdse evaluatie van de huidige programma's<sup>4</sup> heeft een contractant een analyse verricht van de effectiviteit, de efficiency, het belang en de meerwaarde van Douane 2013 en Fiscalis 2013. Daarbij is gebruik gemaakt van de gegevens van het toezicht op de verschillende activiteiten. Voor de tussentijdse evaluatie van Douane 2013 is overleg gepleegd met vertegenwoordigers uit het bedrijfsleven.

Door een andere contractant is een studie verricht naar het mogelijke kader voor het toekomstige Douane- en Fiscalis-programma<sup>5</sup>: de uitdagingen, doelstellingen en mogelijke beleidsopties, waaronder een grondige analyse van toekomstige uitdagingen, structurele problemen en mogelijke verbeteringen in de werking van de douane-unie. Wat dit laatste aspect betreft, is overleg gepleegd met douanedeskundigen op verschillende niveaus. Gelet op het belang van de activiteiten inzake inlichtingenuitwisseling is er een aparte studie verricht naar de toekomstige uitvoeringsstrategie voor de inlichtingenuitwisseling. Deze studie is in juni 2011 in workshops gepresenteerd aan de hoofden voorlichting van de belasting- en douanediens ten.

De bevindingen van de studie over de toekomstige programma's zijn met de vertegenwoordigers van de deelnemende landen besproken in workshops die in juni en juli 2011 hebben plaatsgevonden. Ter voorbereiding hiervan was in het voorjaar van 2011 al een rondetafel georganiseerd tijdens de bijeenkomst van de desbetreffende programmacomités<sup>6</sup>, waar de deelnemende landen is gevraagd welke de belangrijkste sterke punten van het programma zijn en hoe de efficiency van het programma kan worden verbeterd.

Er zijn effectbeoordelingen opgesteld waarin de voortzetting van het Douane- en het Fiscalis-programma is geanalyseerd. Deze zijn goedgekeurd door de Effectbeoordelingsraad.

---

<sup>4</sup> Tussentijdse evaluatie van Fiscalis 2013:  
[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/resources/documents/common/publications/studies/fiscalis2013\\_mid\\_term\\_report\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/publications/studies/fiscalis2013_mid_term_report_en.pdf)

Tussentijdse evaluatie van Douane 2013:  
[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/resources/documents/common/publications/studies/customs2013\\_mid\\_term\\_report\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/publications/studies/customs2013_mid_term_report_en.pdf)

<sup>5</sup> DELOITTE - The future business architecture for the Customs Union and Cooperative Model in the Taxation Area in Europe.

<sup>6</sup> Verslag van de 9<sup>e</sup> bijeenkomst van het Fiscalis-comité van 3 mei 2011.  
Verslag van de 9<sup>e</sup> bijeenkomst van het Douane-comité van 11 april 2011.

Bij de opstelling van het voorstel voor het nieuwe programma is rekening gehouden met talloze aanbevelingen in verband met de opzet van het programma en andere verbeteringen, met name de opzet van de programma-activiteiten en de omschrijving van de programma-doelstellingen. De belangrijkste aanbevelingen hadden betrekking op de invoering van nieuwe specifieke doelstellingen of de bijsturing van bestaande doelstellingen. Wat belastingen betreft, waren zij gericht op de vermindering van de administratieve lasten voor belastingdiensten en belastingplichtigen, de verbetering van de samenwerking met derde landen en derde partijen, en de versterking van de fraudebestrijding. Wat douane betreft, moet meer nadruk worden gelegd op de samenwerking met derde landen, bedrijven en brancheverenigingen, en op handelsfacilitatie. Voorts werd in de tussentijdse evaluaties aanbevolen om nieuwe instrumenten op te zetten om nieuwe uitdagingen aan te pakken, met name samenwerking bij specifieke uitvoeringstaken, verbetering van de verspreiding van de resultaten van de programma-activiteiten met behulp van online-samenwerkingstools en omschrijving van een kader ten behoeve van een beter toezicht op de programmaoutputs.

## 2.2. Effectbeoordeling

Rekening houdende met de algemene beleidscontext en de problemen die zich op het gebied van belastingen en douane in de komende tien jaar aandienen, is in de effectbeoordeling van de beide bestaande programma's een analyse en vergelijking van een aantal beleidsopties verricht.

### Gemeenschappelijke beleidsopties:

- (1) Basisscenario: de programma's worden met de huidige doelstellingen en in dezelfde vorm voortgezet.
- (2) Geen voortzetting van het programma: beide programma's worden stopgezet en de EU-financiering voor IT-instrumenten, gemeenschappelijke acties en opleidingsactiviteiten ter ondersteuning van de samenwerking op het gebied van belastingen en douane valt weg.

### Specifieke beleidsopties voor het onderdeel douane:

- (3) Sterkere ondersteuning voor verplichtingen uit hoofde van EU-wetgeving zoals het gemoderniseerde douanewetboek: in deze beleids optie wordt voortgebouwd op het basisscenario, waarbij het programma specifiek wordt toegesneden op de nieuwe behoeften die voortvloeien uit de ontwikkelingen op het gebied van de douane-unie. Deze optie omvat de implementatie van nieuwe IT-systemen zoals omschreven in de EU-douanewetgeving, waarbij voor de IT-systemen stapsgewijs een model van gezamenlijke ontwikkeling wordt geïntroduceerd en de onderliggende governance, architectuur en technologie wordt gemoderniseerd.
- (4) Sterkere ondersteuning voor verplichtingen uit hoofde van EU-wetgeving en financiële ondersteuning voor technische capaciteitsopbouw: behalve de onderdelen van de vorige optie voorziet deze optie ook in een financiële steunregeling waarop de lidstaten een beroep kunnen doen om apparatuur aan te schaffen om de land-, zee- of luchtgrenzen te controleren, bijvoorbeeld scanners of laboratoriumapparatuur. Dit zou de lidstaten helpen te voldoen aan de vereisten van snellere en gestroomlijnde controles in het kader van de voortschrijdende technologische ontwikkelingen.

- (5) Sterkere ondersteuning voor verplichtingen uit hoofde van EU-wetgeving met een maximaal gedeelde IT-omgeving: behalve de onderdelen van optie 3 biedt deze optie de douanediens in de EU de mogelijkheid om gebruik te maken van een volledig gezamenlijke ontwikkeling en exploitatie van de Europese IT-systemen voor de tenuitvoerlegging van de EU-douanewetgeving, zoals het gemoderniseerde douanewetboek en andere douanegerelateerde wetgeving. Deze optie zou een sterkere ondersteuning bieden aan de overheid om alle systemen die nodig zijn voor een pan-Europese elektronische douaneomgeving, te ontwikkelen en te implementeren, en aan de bedrijven om op deze systemen aan te sluiten.

### **Specifieke beleidsopties voor het onderdeel belastingen:**

- (6) Versterking van het basisscenario: bij deze optie wordt voortgebouwd op het basisscenario, waarbij de specifieke doelstellingen worden toegesneden op de toekomstige uitdagingen. Er wordt extra aandacht gegeven aan de strijd tegen belastingfraude, -ontwijking en -ontduiking in vergelijking met het huidige programma door oplossingen te zoeken voor de hoge administratieve lasten voor belastingplichtigen en belastingdiensten en na te gaan hoe met derde landen en derde partijen kan worden samengewerkt. Voor deze beleidsoptie zou het budget niet noemenswaardig hoger moeten zijn dan van het huidige Fiscalis-programma.
- (7) Versterking van het basisscenario en uitbreiding tot nieuw beleid: in deze beleidsoptie worden niet alleen de problemen aangepakt die zijn beschreven onder de optie "Versterking van het basisscenario", maar wordt ook voorzien in de middelen om de samenwerking uit te breiden tot nieuwe gebieden naar aanleiding van ontwikkelingen in het beleid, en kunnen met name programma's worden opgezet die de instrumenten aanreiken om de coherente toepassing en uitvoering van deze nieuwe wetgeving te vergemakkelijken en de bijbehorende inlichtingenuitwisseling en administratieve samenwerking ten uitvoer te leggen.

Op basis van de effectbeoordelingen wordt de volgende aanbeveling gedaan: voor douane gaat de voorkeur uit naar optie 3 "**Sterkere ondersteuning voor verplichtingen uit hoofde van EU-wetgeving zoals het gemoderniseerde douanewetboek**" en voor belastingen naar optie 6 "**Versterking van het basisscenario**". Beide beleidsopties zijn in overeenstemming met het voorstel voor een nieuwe begroting voor Europa 2020 en kunnen op bijval rekenen bij de lidstaten. Bij douane is niet gekozen voor de optie "Sterkere ondersteuning voor verplichtingen uit hoofde van EU-wetgeving en financiële ondersteuning voor technische capaciteitsopbouw" omdat de aankoop van apparatuur die onder het onderdeel technische capaciteitsopbouw valt, kan worden medegefinancierd via andere programma's waaronder de regionale structuurfondsen, waarbij de samenhang met de specifieke doelstellingen van het voorgestelde FISCUS-programma wordt gegarandeerd.

## **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

### **3.1. Rechtsgrondslag**

Het FISCUS-voorstel berust op een dubbele rechtsgrondslag. De **douanegerelateerde aspecten** van het voorstel zijn gebaseerd op **artikel 33** van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), krachtens welk de Europese Unie maatregelen dient te nemen op het gebied van de douanesamenwerking en de EU-douane-unie.

Vele aspecten van het fiscale uitvoeringsbeleid vallen nog altijd hoofdzakelijk onder de nationale bevoegdheid. Het voorgestelde programma kan evenwel niet worden beschouwd als een fiscale beleidsmaatregel die onder de nationale bevoegdheid valt. Het programma strekt er immers toe de samenwerking tussen de belastingdiensten te verbeteren door de mechanismen en instrumenten alsook de noodzakelijke financiële middelen daarvoor ter beschikking te stellen. Het programma zal dus niet, wanneer het door de Commissie wordt uitgevoerd, leiden tot een verdere harmonisatie van de nationale belastingstelsels, maar het zal wel de negatieve gevolgen helpen te ondervangen die samenhangen met het naast elkaar bestaan van 27 verschillende belastingstelsels, zoals concurrentievervalsingen, administratieve lasten voor de overheid en voor de belastingplichtigen, fiscaal shoppen enz. De voorgestelde maatregel is derhalve onmiskenbaar een maatregel ter ondersteuning van de interne markt die het mogelijk maakt de verschillende belastingstelsels op de interne markt beter te laten functioneren. De rechtsgrondslag voor de **belastinggerelateerde aspecten** van het voorgestelde programma is derhalve **artikel 114 VWEU**.

### 3.2. Subsidiariteit en evenredigheid

Een optreden op EU-niveau in plaats van op nationaal niveau is noodzakelijk om de volgende redenen:

- De **douane-unie** is een **exclusieve bevoegdheid van de Unie**. Door bevoegdheden over te dragen naar de Unie, hebben de lidstaten er ipso facto mee ingestemd dat activiteiten op douanegebied beter ten uitvoer zullen worden gelegd op het niveau van de Unie. Het EU-wetgevingskader op zich is evenwel ontoereikend om de goede werking van de douane-unie te garanderen. Het moet worden aangevuld met ondersteunende maatregelen zoals die in het Douane-programma zijn vastgesteld, om te garanderen dat de EU-douanewetgeving op convergerende en geharmoniseerde wijze wordt toegepast.
- Vele activiteiten op het gebied van **douane** hebben een **grensoverschrijdend karakter**, waardoor ze betrekking hebben op en gevolgen hebben voor alle 27 lidstaten; ze kunnen derhalve niet effectief en efficiënt worden verwezenlijkt door de lidstaten afzonderlijk. Een EU-optreden is noodzakelijk om de Europese dimensie van de douanewerkzaamheden te onderbouwen, verstoringen op de interne markt te vermijden en de doeltreffende bescherming van de EU-buitengrenzen te ondersteunen.
- In dit opzicht is een EU-optreden gerechtvaardigd om de goede werking en de verdere ontwikkeling van de douane-unie en het gemeenschappelijke wet- en regelgevingskader daarvan te garanderen, omdat dit het meest efficiënte en effectieve EU-antwoord is gebleken op tekortkomingen en uitdagingen bij de tenuitvoerlegging van de EU-douane-unie en de douanesamenwerking.
- Wat **belastingen** betreft, volstaat het niet om wetgeving op Europees niveau vast te stellen en ervan uit te gaan dat deze vlot ten uitvoer zal worden gelegd of dat anders de inbreukprocedure de situatie wel zal rechtzetten. Voor een efficiënte tenuitvoerlegging van de EU- en de nationale belastingwetgeving zijn samenwerking en coördinatie op Europees niveau vereist.
- De uitdagingen op het gebied van de **belastingen** kunnen slechts worden aangepakt als de Commissie **een sturende rol** krijgt en de lidstaten worden aangemoedigd om verder te kijken dan de grenzen van hun jurisdictie. Zonder intensieve samenwerking en coördinatie tussen de lidstaten zou er een toename zijn van oneerlijke belastingconcurrentie en fiscaal

shoppen, en fraudeurs zouden profiteren van de ontbrekende samenwerking tussen de nationale autoriteiten.

- Uit **economisch oogpunt** bekeken is een optreden op EU-niveau veel efficiënter. Een sterk beveiligd en specifiek communicatienetwerk vormt de ruggengraat van de samenwerking op belasting- en douanegebied. Het verbindt de nationale belasting- en douanediensten met elkaar via zo'n 5 000 aansluitingspunten. Dit gemeenschappelijke IT-netwerk garandeert dat iedere nationale overheidsdienst slechts eenmaal verbinding hoeft te leggen met deze gemeenschappelijke infrastructuur om allerlei soorten inlichtingen te kunnen uitwisselen. Zonder een dergelijke infrastructuur zouden de lidstaten 26 maal een verbinding moeten maken met de nationale systemen van elk andere lidstaat.

Overeenkomstig artikel 17 VEU oefent de Commissie onder de bij de Verdragen bepaalde voorwaarden coördinerende, uitvoerende en beheerstaken uit. De coördinatie door de Commissie dient te gebeuren met de nationale belasting- en douaneautoriteiten, met gespecialiseerde vertegenwoordigers, op een operationeel niveau en op een langetermijnbasis, gelet op de huidige en toekomstige uitdagingen waarvoor de Unie staat op het gebied van belastingen en douane. De diverse forums en instrumenten van het programma bieden de Commissie een passend kader om haar coördinerende taak op het gebied van belastingen en douane te vervullen. Het FISCUS-programma is derhalve in overeenstemming met de (in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) neergelegde) **beginselen van subsidiariteit en evenredigheid**.

### 3.3. Instrument

Overeenkomstig de conclusie in de relevante effectbeoordelingen is een **EU-optreden** door middel van een financieringsprogramma een passend instrument. Rekening houdende met de positieve feedback uit de tussentijdse evaluatie van het Douane 2013- en het Fiscalis 2013-programma, stelt de Commissie een vervolgprogramma FISCUS voor.

Ofschoon het nieuwe programma nog altijd in hoofdzaak gericht is tot de lidstaten en hun autoriteiten, is het ook de bedoeling dat externe belanghebbenden - meer dan in het verleden - zullen worden betrokken bij toekomstige programma-activiteiten. Gezien deze ontwikkeling is het passende rechtsinstrument voor de vaststelling van het programma een "verordening" in plaats van een "beschikking" zoals voor eerdere programma's.

## 4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het tijdschema voor de herziening van EU-financieringsprogramma's is gekoppeld aan het voorstel voor een nieuw meerjarig financieel kader, dat is opgenomen in het werkprogramma van de Commissie. Volgens dit voorstel is er voor deze verordening betreffende het FISCUS-programma **voor de periode 2014-2020** een budget uitgetrokken van **777 600 000 euro** (in huidige prijzen).

Het FISCUS-programma zal ten uitvoer worden gelegd volgens de methode van direct gecentraliseerd beheer en op basis van prioriteiten. In overleg met de belanghebbenden worden werkprogramma's opgesteld waarin de prioriteiten voor een bepaalde periode worden vastgelegd.

## 5. AANVULLENDE INFORMATIE

### 5.1. Nadere uitleg bij specifieke wetsbepalingen

#### 5.1.1. Hoofdstuk I: algemene bepalingen

Wat douane betreft, is het **toepassingsgebied** van het programma specifiek gericht op de werking van de EU-douane-unie. Wat belastingen betreft, is het programma in overeenstemming gebracht met recente EU-belastingwetgeving, dat wil zeggen dat het niet alleen betrekking heeft op btw, accijnzen en belastingen naar inkomen en vermogen, maar ook op andere belastingen die onder de EU-belastingwetgeving vallen.

Aan het FISCUS-programma zal kunnen worden **deelgenomen** door de lidstaten, kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten. In overeenstemming met het algemene beleid van de Unie in dit verband zullen ook de landen van het Europese nabuurschapsbeleid de kans hebben om onder bepaalde voorwaarden aan het programma deel te nemen. Tot slot zullen ook "externe deskundigen" aan specifieke acties kunnen deelnemen (bv. vertegenwoordigers van andere overheidsinstanties, het bedrijfsleven, nationale en internationale organisaties, en eventueel andere deskundigen).

De **doelstellingen** van het FISCUS-programma zijn bijgestuurd in het licht van de geconstateerde en verwachte problemen en uitdagingen voor het belasting- en douanebeleid en de belasting- en douaneautoriteiten in de komende tien jaar. De overkoepelende doelstelling van het programma bestaat erin de werking van de douane-unie te ondersteunen en de interne markt te versterken door de belastingstelsels beter te laten functioneren door middel van samenwerking tussen de deelnemende landen, hun belasting- en douanediens- ten, hun ambtenaren en externe deskundigen.

Om een passend antwoord te geven op de toekomstige uitdagingen op het gebied van belastingen en douane in de Unie, zijn voor het programma de volgende specifieke doelstellingen vastgesteld:

1. steun verlenen aan de opstelling, coherente toepassing en effectieve uitvoering van EU-wetgeving op het gebied van belastingen en douane;
2. bijdragen aan het efficiënte functioneren van belasting- en douaneautoriteiten door hun bestuurlijke capaciteit te versterken en de administratieve lasten te verlagen;
3. fraude en belastingontduiking voorkomen alsmede het concurrentievermogen en de veiligheid verhogen door middel van een sterkere samenwerking met internationale organisaties, andere overheidsinstanties, derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties;
4. het concurrentievermogen van Europese bedrijven verhogen door het handelsverkeer te vergemakkelijken en de nalevingskosten te verlagen;
5. de financiële en economische belangen van de Europese Unie en haar lidstaten beschermen door fraude en belastingontduiking te bestrijden;
6. (voor het onderdeel douane) de douane ondersteunen bij de bescherming van de burgers en de economie in termen van veiligheid, alsook bij de bescherming van het milieu.



Hieraan zijn operationele doelstellingen toegevoegd die op de met het programma te verwezenlijken outputs gericht zijn en in bijlage 1 bij de verordening zijn opgenomen.

### 5.1.2. Hoofdstuk II: subsidiabele acties

Het **soort acties** dat in aanmerking komt voor subsidie uit het programma, is vergelijkbaar met het soort acties in de huidige programma's, namelijk:

- gemeenschappelijke acties ten behoeve van de uitwisseling van kennis en goede praktijken tussen belasting- en douaneambtenaren van de deelnemende landen;
- Europese informatiesystemen<sup>7</sup> die de uitwisseling van inlichtingen en de toegang tot gemeenschappelijke gegevens vergemakkelijken;
- opleidingsactiviteiten ten behoeve van de competentieontwikkeling bij belasting- en douaneambtenaren in heel Europa.

In bepaalde categorieën van acties zijn wijzigingen aangebracht.

- In het FISCUS-programma zullen enkele nieuwe instrumenten voor gemeenschappelijke actie worden opgenomen:
  - **stuurgroepen** (alleen nieuw voor belastingen) zullen coördinerende activiteiten uitvoeren en gewoonlijk zijn samengesteld uit alle geïnteresseerde deelnemende landen. Zij verschillen van projectgroepen, die gewoonlijk bestaan uit een beperkt aantal landen, actief zijn gedurende een beperkte tijd en werken aan de verwezenlijking van een vooraf bepaald doel met een welomschreven resultaat;
  - **deskundigenteams** zijn gestructureerde vormen van samenwerking waarin deskundigheid is samengebracht en/of specifieke operationele activiteiten aan bod komen. Zij kunnen worden opgericht met een tijdelijk of permanent karakter en er kan worden voorzien in ondersteuning zoals online-samenwerkingsdiensten, administratieve bijstand en faciliteiten op het gebied van infrastructuur en apparatuur ten behoeve van de verwezenlijking en het welslagen van een activiteit;
  - met **acties voor bestuurlijke capaciteitsopbouw** zal ondersteuning worden gegeven aan belasting- en douaneautoriteiten die worden geconfronteerd met specifieke problemen, zoals een tekort aan kennis of deskundigheid, organisatorische of andere tekortkomingen, die kunnen worden verholpen door op maat gesneden steunacties van andere landen en/of ambtenaren van de Commissie.
- Wat de Europese informatiesystemen betreft, definieert het nieuwe programma "EU-componenten" als IT-onderdelen en diensten die betrekking hebben op sommige of alle lidstaten en eigendom zijn van of aangekocht zijn door de Commissie. Deze EU-componenten worden beschreven in punt 4 van bijlage 2 van de voorgestelde

---

<sup>7</sup> Voorheen bekend als trans-Europese IT-systemen.

rechtshandeling. De "nationale componenten" zijn alle andere componenten dan de "EU-componenten". Zij worden ontwikkeld, geïnstalleerd en geëxploiteerd door de lidstaten en dus berust ook de financiering en de verantwoordelijkheid bij de lidstaten.

De herinrichting van EU-componenten moet worden bekeken in het licht van de veranderende praktijk bij de ontwikkeling van IT-systemen. Momenteel is elke lidstaat verantwoordelijk voor de implementatie van zijn eigen nationale systemen volgens gemeenschappelijke specificaties, wat ertoe leidt dat elk systeem 27-maal wordt ontwikkeld, er 27 interfaces voor bedrijven en 27 tijdschema's voor de ontwikkeling zijn, projectgerelateerde of operationele problemen zich in 27-voud voordoen enz. Met name tegen de achtergrond van de financiële crisis is de Commissie van mening dat de ontwikkeling van IT-systemen efficiënter moet gebeuren, met inbegrip van een groter aantal centrale middelen en een grotere betrokkenheid van de lidstaten bij gemeenschappelijke projecten.

Deze vereenvoudiging moet de totale IT-kosten verlagen en grotere samenhang in de gegevens en de toepassing van regels bewerkstelligen door middel van een geleidelijke verschuiving naar een meer gedeelde IT-ontwikkeling (kennis, data, IT-componenten). Zij zal leiden tot betere werkmethoden (bijvoorbeeld via bedrijfsprocesmodellering) en betere kwaliteitsspecificaties, maar ook tot meer standaardisering, bijvoorbeeld door de harmonisatie van de interfaces voor bedrijven. De nieuwe aanpak met EU-componenten zal het risico van afwijkende ontwikkelings- en implementatieplannen beperken. Hij biedt ook een extra mogelijkheid om de voltooiing van projecten te bewaken, omdat gemeenschappelijke plannen vermijden dat de traagste partner in de ontwikkelingsketen bepaalt wanneer het volledige project operationeel wordt. Deze grotere verantwoordelijkheid bij de Commissie zal meer gespecialiseerde ondersteuning en personeel op het niveau van de Commissie vereisen.

### *5.1.3. Hoofdstuk IV: tenuitvoerlegging*

Om eenvormige voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van deze verordening te waarborgen, moeten uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie worden toegekend. Daarom zal een jaarlijks werkprogramma worden opgesteld overeenkomstig de onderzoeksprocedure als bedoeld in artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren<sup>8</sup>.

## **5.2. Vereenvoudiging**

### *5.2.1. Hoe draagt het voorstel bij tot vereenvoudiging?*

#### (a) Samenhang met het Financieel Reglement

Het programmavoorstel is volledig in overeenstemming met het Financieel Reglement en de uitvoeringsbepalingen daarvan. De belangrijkste financiële instrumenten voor de tenuitvoerlegging van het programma zijn subsidies en

---

<sup>8</sup> PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

overheidsopdrachten. In het programma zijn de vereenvoudigingsmaatregelen opgenomen die de Commissie in haar voorstel voor de herziening van het Financieel Reglement heeft voorgesteld, in het bijzonder het gebruik van vaste bedragen, forfaitaire percentages en eenheidskosten. Gelet op de omvang van de verwerking van reis- en verblijfkosten die uit hoofde van het programma worden vergoed, zal worden voorzien in desbetreffende vereenvoudigingsmaatregelen van het nieuwe Financieel Reglement.

(b) Samenhang tussen het Douane 2013- en het Fiscalis 2013-programma

Het beheer van het vorige Douane- en Fiscalis-programma was volledig op elkaar afgestemd met identieke regels voor overheidsopdrachten en subsidiemodellen, gemeenschappelijke beheergidsen en IT-gebaseerde systemen. Het beheermodel omvat duidelijke en **eenvoudige procedures** voor het opzetten van programma-activiteiten. Het **programmabeheerteam** van de Commissie wordt **bijgestaan** door programmabeheerteams in de verschillende belasting- en douanediensten, die een faciliterende rol vervullen en dienen als eerste aanspreekpunt voor belasting-respectievelijk douaneambtenaren in de lidstaten. Dit beheermodel maakt het mogelijk om activiteiten op te zetten in **een kort tijdsbestek** - hooguit een paar weken -, zodat snel kan worden ingespeeld op **opkomende behoeften** terwijl tegelijkertijd de samenhang tussen de verschillende activiteiten kan worden bewaakt. De lidstaten hebben bij de tussentijdse evaluatie<sup>9</sup> te kennen gegeven dat zij tevreden zijn over het beheermodel van het programma. Rekening houdende met de reeds bestaande nauwe afstemming tussen het Douane- en het Fiscalis-programma alsook met het vereenvoudigingsbeleid van de Commissie is besloten om één programma (FISCUS) voor te stellen in het kader van het meerjarige financiële kader voor 2014-2020.

(c) Is uitbesteding van het programma in overweging genomen?

De mogelijkheid om het toekomstige programma ten uitvoer te leggen via een **uitvoerend agentschap**, is in overweging genomen. Een agentschap zou kunnen worden belast met de uitvoering van taken zoals de selectie van de activiteiten die in het kader van het programma worden verricht, de administratieve voorbereiding en follow-up van de activiteiten, en het toezicht op de activiteiten, subsidies en aanbesteding van IT-systemen. Een dergelijk agentschap zou evenwel een extra niveau vormen in de beheerstructuur, hetgeen zou leiden tot hogere coördinatie- en controlekosten en tot een complexer en langer besluitvormingsproces door de toevoeging van nieuwe administratieve procedures. Dit zou ook een negatief effect hebben op het niveau van knowhow binnen de Commissie en het risico van een opsplitsing tussen inhoudelijke en administratieve aspecten vergroten. Deze optie zou niet de verwachte bedrijfsmatige voordelen opleveren en is daarom verworpen.

Alternatief is ook overwogen om **alle relevante IT-activiteiten over te hevelen naar de nationale overheden** met uitzondering van het CCN/CSI-netwerk en de bijbehorende diensten. In dit scenario is het gevaar zeer groot dat er geleidelijk aan behoeften zouden ontstaan aan en initiatieven zouden worden opgezet voor de

---

<sup>9</sup> The Evaluation Partnership, tussentijdse evaluatie van Douane 2013, blz. 72 tot en met 80. RAMBOLL, tussentijdse evaluatie van Fiscalis 2013, paragrafen 268-305.

ontwikkeling van meer centrale beheerstructuren. Het effect daarvan zou vergelijkbaar zijn met de gevolgen van de stopzetting van de programma's, waardoor de efficiency en de effectiviteit van de belasting- en douanediens ten in het gedrang zou komen, het uniforme karakter van de douane-unie en daarmee ook de uniforme behandeling van bedrijven zou worden bedreigd en het vermogen om fraude te voorkomen en op te sporen, zou worden beperkt. Gelet op de negatieve gevolgen voor de resultaten en prestaties is ook dit scenario verworpen.

- (d) Worden in het programma gemeenschappelijke IT-instrumenten gebruikt om de administratieve lasten voor de begunstigen en de contractanten te verlagen?

In het Douane 2013- en het Fiscalis 2013-programma wordt al gebruik gemaakt van instrumenten die het subsidiebeheer moeten vergemakkelijken via een gemeenschappelijke tool voor activiteitenrapportage (ART).

### 5.2.2. *Prestatiebeoordeling volgens het voorstel*

De prestaties van het programma zullen worden gemeten aan de hand van een samenstel van prestatie-, effect-, resultaat- en outputindicatoren die zijn gekoppeld aan de algemene, specifieke en operationele doelstellingen van het programma en het verband leggen met het beheerplan van de Commissie. De gedetailleerde lijst van de effect-, resultaat- en outputindicatoren is beschikbaar in de effectbeoordelingen van de desbetreffende programma's. De Commissie heeft streefdoelen vastgesteld voor een aantal operationele doelstellingen van het programma; andere zullen worden vastgesteld via acties in het kader van de huidige programma's. De streefdoelen van alle operationele doelstellingen zullen voor de aanvang van het programma voor 2020 door de Commissie worden vastgesteld en ter goedkeuring aan het programmacomité worden voorgelegd in het kader van de procedure voor het jaarlijkse werkprogramma.

### 5.2.3. *Is het programmavoorstel in overeenstemming met het algemene beleid van de Commissie?*

Het programma zal bijdragen aan de doelstellingen van de Europa 2020-strategie door de eengemaakte markt te versterken, met name door de verhoging van de productiviteit van de overheidssector en de ondersteuning van technische vooruitgang en innovatie in overheidsdiensten, en door de werkgelegenheid te bevorderen. Het zal kerninitiatieven in de digitale agenda voor Europa<sup>10</sup>, het kerninitiatief Innovatie-Unie<sup>11</sup>, het kerninitiatief in de agenda voor nieuwe vaardigheden en banen<sup>12</sup>, en het kerninitiatief voor een industriebeleid in een tijd van mondialisering<sup>13</sup> ondersteunen. Het programma zal ook de Single Market Act<sup>14</sup> ondersteunen en groei en innovatie bevorderen door de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten (IER) aan de grenzen in overeenstemming met de recente

---

<sup>10</sup> COM(2010) 245 definitief/2 - Een digitale agenda voor Europa.

<sup>11</sup> (COM(2010) 546 definitief van 6 oktober 2010 - Europa 2020-kerninitiatief Innovatie-Unie.

<sup>12</sup> COM(2010) 682 van 23 november 2010 - Een agenda voor nieuwe vaardigheden en banen.

<sup>13</sup> COM(2010) 614 - Europa 2020-kerninitiatief voor een geïntegreerd industriebeleid.

<sup>14</sup> COM(2011) 206 definitief.

alomvattende IER-strategie<sup>15</sup>. Wat de bescherming van de financiële belangen van de Unie en haar lidstaten betreft, zal het programma de inning van rechten en diverse heffingen en belastingen op het handelsverkeer alsook de gezamenlijke inspanningen voor fraudebestrijding ondersteunen. De douane-unie is ook de operationele tak van het EU-handelsbeleid, en het programma zal dus helpen bij de tenuitvoerlegging van bilaterale en multilaterale handelsovereenkomsten, de inning van rechten en de toepassing van handelsmaatregelen (zoals oorsprongsregels), embargo's en andere beperkingen in overeenstemming met de EU-handelsstrategie<sup>16</sup>. Meer recentelijk heeft de douane ook een rol gekregen bij de bescherming van het milieu (onder meer in verband met de illegale uitvoer van afval, chemische stoffen, ozonafbrekende stoffen, illegale houtkap en de CITES-overeenkomst). Tot slot dragen het optreden van de douane en de samenwerking tussen de douane, de politie en andere handhavingsautoriteiten steeds vaker bij aan de interne veiligheid van de EU, zoals tot uiting komt in het actieplan voor de interneveiligheidsstrategie<sup>17</sup> en het actieplan van het programma van Stockholm<sup>18</sup>.

---

<sup>15</sup> COM(2011) 287 - Een eengemaakte markt voor intellectuele-eigendomsrechten - Creativiteit en innovatie bevorderen met het oog op economische groei, kwaliteitsjobs en eersteklasproducten en -diensten in Europa.

<sup>16</sup> COM(2010) 612 - Handel, groei en wereldvraagstukken - Handelsbeleid als kernelement van de Europa 2020-strategie.

<sup>17</sup> COM(2010) 673 definitief, Brussel, 22.11.2010 - Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad - De EU-interneveiligheidsstrategie in actie: vijf stappen voor een veiliger Europa.

<sup>18</sup> COM(2010) 171 definitief, Brussel, 20.4.2010 - Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht voor de burgers van Europa – actieplan ter uitvoering van het programma van Stockholm.

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot vaststelling van een actieprogramma voor belastingen en douane in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (FISCUS) en tot intrekking van Beschikkingen nr. 1482/2007/EG en nr. 624/2007/EG**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 33 en 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité<sup>19</sup>,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De meerjarige actieprogramma's voor belastingen en douane van vóór 2014 hebben de samenwerking tussen respectievelijk de belasting- en de douaneautoriteiten binnen de Unie aanzienlijk vergemakkelijkt en versterkt. Het is derhalve passend in de voortzetting van deze programma's te voorzien door op hetzelfde gebied een nieuw programma vast te stellen.
- (2) Gelet op de synergieën tussen de programma's van vóór 2014 en in overeenstemming met de door de Commissie in haar mededeling "Een begroting voor Europa 2020"<sup>20</sup> gedane toezegging om het aantal programma's te beperken, dienen de samenwerkingsprogramma's op het gebied van belastingen en douane te worden vervangen door één enkel programma. De vaststelling van één enkel programma zal bovendien ten goede komen van de vereenvoudiging en de samenhang, terwijl het toch mogelijk blijft om apart op het gebied van belastingen of douane activiteiten op te zetten.
- (3) De programma-activiteiten, dat wil zeggen de Europese informatiesystemen, de gemeenschappelijke acties voor belasting- en douaneambtenaren en de gemeenschappelijke opleidingsinitiatieven, zullen naar verwachting bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei<sup>21</sup>. Door een kader te creëren voor activiteiten die tot doel hebben de belasting- en

---

<sup>19</sup> PB C [...] van [...], blz. [...].

<sup>20</sup> COM(2011) 500 definitief DEEL I.

<sup>21</sup> COM(2010) 2020.

douaneautoriteiten efficiënter te laten functioneren, het concurrentievermogen van de bedrijven te versterken, de werkgelegenheid te bevorderen en de financiële en economische belangen van de Unie te helpen beschermen, zal het programma de werking van de douane-unie en de interne markt actief versterken.

- (4) Het programmaonderdeel belastingen moet in overeenstemming worden gebracht met bestaande en toekomstige EU-wetgeving om ondersteunende activiteiten voor eventuele nieuwe belastingen of wetgeving van de Unie mogelijk te maken. Voor de toepassing van dit programma ziet het onderdeel belastingen daarom niet alleen op btw overeenkomstig Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde<sup>22</sup>, accijnzen op alcohol overeenkomstig Richtlijn 92/83/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken<sup>23</sup>, accijnzen op tabaksproducten overeenkomstig Richtlijn 2011/64/EU van de Raad van 21 juni 2011 betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten<sup>24</sup> en heffingen op energieproducten en elektriciteit overeenkomstig Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit<sup>25</sup>, maar ook op alle andere belastingen die onder het toepassingsgebied van de EU-belastingwetgeving vallen in de zin van Richtlijn 2010/24/EU van de Raad van 16 maart 2010 betreffende de wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen<sup>26</sup>.
- (5) Ter ondersteuning van het toetredings- en associatieproces van derde landen staat deelname aan het programma ook open voor toetredingslanden en kandidaat-lidstaten alsook potentiële kandidaat-lidstaten en partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid<sup>27</sup>, mits aan bepaalde voorwaarden is voldaan. Gelet op de toenemende verwevenheid van de wereldeconomie is het ook zinvol te voorzien in de mogelijkheid om externe deskundigen, zoals ambtenaren van derde landen, vertegenwoordigers van internationale organisaties of marktdeelnemers, bij bepaalde activiteiten te betrekken.
- (6) Gelet op de problemen en uitdagingen die in de komende tien jaar kunnen worden verwacht, dienen de doelstellingen van de programma's van vóór 2014 te worden bijgestuurd. Het bij deze verordening vastgestelde programma moet een rol spelen op cruciale gebieden zoals de coherente tenuitvoerlegging van EU-wetgeving, de bescherming van de financiële en economische belangen van de Unie, het waarborgen van de veiligheid en de versterking van de bestuurlijke capaciteit van de belasting- en douaneautoriteiten. Gelet evenwel op de problematische dynamiek van nieuwe uitdagingen die in kaart zijn gebracht, dient extra aandacht te worden gegeven aan fraudebestrijding, administratieve lastenverlaging en handelsfacilitatie.

---

<sup>22</sup> PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

<sup>23</sup> PB L 316 van 31.10.1992, blz. 21.

<sup>24</sup> PB L 176 van 5.7.2011, blz. 24.

<sup>25</sup> PB L 283 van 31.10.2003, blz. 51.

<sup>26</sup> PB L 84 van 31.3.2010, blz. 1.

<sup>27</sup> COM(2004) 373.

- (7) De in het kader van de programma's van vóór 2014 gebruikte instrumenten zijn behouden gebleven omdat zij hun waarde hebben bewezen. Gelet evenwel op de behoefte aan instrumenten die een gestructureerdere operationele samenwerking mogelijk maken, zijn extra instrumenten toegevoegd, zoals de samenstelling van deskundigenteams met EU- en nationale deskundigen om gezamenlijk taken te verrichten op specifieke domeinen. Gelet op recente ontwikkelingen is het voorts passend te voorzien in de mogelijkheid om in het kader van het programma acties voor bestuurlijke capaciteitsopbouw op te zetten, teneinde gespecialiseerde bijstand te verlenen aan de landen die daaraan behoefte hebben.
- (8) De Europese informatiesystemen spelen een cruciale rol bij het versterken van de douanesystemen en belastingstelsels in de Unie en moeten derhalve verder worden gefinancierd in het kader van het programma. Voorts moet het mogelijk zijn nieuwe belasting- en douanegerelateerde informatiesystemen die in het kader van EU-wetgeving worden vastgesteld, in het programma op te nemen. Deze systemen moeten gebaseerd zijn op gezamenlijke ontwikkelingmodellen en een moderne IT-architectuur om de flexibiliteit en de efficiency van de belasting- en douanediens te verhogen.
- (9) Het programma moet ook voorzien in gemeenschappelijke opleidingen met het oog op competentieontwikkeling. Belasting- en douaneambtenaren moeten hun kennis en vaardigheden die zij nodig hebben om de Unie te dienen, ontwikkelen en actualiseren. Het programma moet essentieel tot doel hebben de personele kwalificaties op efficiënte wijze te ontwikkelen door middel van een sterkere opleidingsondersteuning die zowel op belasting- en douaneambtenaren als op marktdeelnemers is gericht. Te dien einde moet de bestaande gemeenschappelijke opleidingsaanpak van de Unie, die vooral gebaseerd was op de centrale ontwikkeling van e-learning, zich ontwikkelen tot een veelzijdig ondersteuningsprogramma voor opleidingen op het gebied van belastingen voor de Unie.
- (10) Het programma moet een periode van zeven jaar bestrijken, zodat de looptijd ervan samenvalt met die van het meerjarige financiële kader dat is vastgesteld bij Verordening (EU) nr. xxx van de Raad van xxx tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020<sup>28</sup>.
- (11) Er dienen voor de gehele looptijd van het programma financiële middelen te worden vastgesteld, die voor de begrotingsautoriteit in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure het voornaamste referentiepunt vormen in de zin van punt [17] van het Interinstitutioneel Akkoord van XX/YY/201Z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer.
- (12) In overeenstemming met de door de Commissie in haar mededeling over de evaluatie van de EU-begroting 2010<sup>29</sup> gedane toezegging voor samenhang en vereenvoudiging van financieringsprogramma's moeten de middelen worden gedeeld met andere EU-financieringsinstrumenten wanneer de beoogde programma-activiteiten doelstellingen nastreven die gemeenschappelijk zijn voor verschillende financieringsinstrumenten, zonder dat deze activiteiten evenwel dubbel kunnen worden gefinancierd. Bij de in het

---

<sup>28</sup>  
<sup>29</sup>

[aan te vullen]  
COM(2010) 700.



kader van dit programma opgezette acties moet ervoor zorg worden gedragen dat EU-middelen ter ondersteuning van de werking van de douane-unie op samenhangende wijze worden gebruikt.

- (13) De voor de financiële tenuitvoerlegging van deze verordening vereiste maatregelen worden vastgesteld in overeenstemming met Verordening (EG, Euratom) nr. xxx/20xx van de Raad van xxx houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, en met Verordening (EG, Euratom) nr. xxx/20x van de Commissie van xxx tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG, Euratom) nr. xxx/20xx van de Raad van xxx (*verwijzingen naar nieuw Financieel Reglement en uitvoeringsbesluit*).
- (14) De financiële belangen van de Unie moeten gedurende de volledige uitgavencyclus door passende maatregelen worden beschermd, met inbegrip van voorkoming, opsporing en onderzoek van onregelmatigheden, invordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte middelen en, in voorkomend geval, oplegging van boetes.
- (15) Om eenvormige voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van deze verordening te waarborgen, moeten uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie worden toegekend. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren<sup>30</sup>.
- (16) Daar de doelstellingen van het overwogen optreden, namelijk de vaststelling van een meerjarenprogramma ter verbetering van het functioneren van de belastingstelsels in de interne markt en van de werking van de douane-unie, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, aangezien zij de voor het programma vereiste samenwerking en coördinatie niet efficiënt kunnen verrichten, en derhalve wegens de gevolgen van het programma beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 VEU neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (17) De Commissie wordt bij de tenuitvoerlegging van het programma bijgestaan door het FISCUS-comité. De belangrijkste bevoegdheid van dit comité heeft betrekking op de jaarlijkse werkprogramma's.
- (18) Deze verordening vervangt Beschikking nr. 1482/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2007 tot vaststelling van een communautair programma ter verbetering van het functioneren van de belastingstelsels in de interne markt (Fiscalis-2013) en tot intrekking van Beschikking nr. 225/2002/EG<sup>31</sup>, alsook Beschikking nr. 624/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 mei

---

<sup>30</sup> PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

<sup>31</sup> PB L 330 van 15.12.2007, blz. 1.

2007 tot vaststelling van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (Douane-2013)<sup>32</sup>. Deze beschikkingen moeten derhalve worden ingetrokken,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

## **Hoofdstuk I**

### **Algemene bepalingen**

#### *Artikel 1* *Onderwerp*

1. Er wordt een meerjarig actieprogramma "FISCUS" (hierna "het programma" genoemd) vastgesteld ter verbetering van het functioneren van de belastingstelsels in de interne markt en van de werking van de douane-unie.
2. Het programma omvat een onderdeel douane en een onderdeel belastingen.
3. Het programma bestrijkt de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020.

#### *Artikel 2* *Definities*

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- (a) belasting- of douaneautoriteiten: de autoriteiten die belast zijn met de toepassing van de voorschriften op het gebied van belastingen of douane;
- (b) externe deskundigen:
  - (1) vertegenwoordigers van overheidsinstanties, daaronder begrepen van landen die niet deelnemen aan het programma overeenkomstig artikel 3, leden 1 en 2,
  - (2) marktdeelnemers en hun organisaties,
  - (3) vertegenwoordigers van internationale en andere relevante organisaties;
- (c) belastingen:
  - (1) belasting over de toegevoegde waarde overeenkomstig Richtlijn 2006/112/EG,
  - (2) accijnzen op alcohol overeenkomstig Richtlijn 92/83/EEG,
  - (3) accijnzen op tabaksproducten overeenkomstig Richtlijn 2011/64/EU,

---

<sup>32</sup> PB L 154 van 14.6.2007, blz. 25.

- (4) belastingen op energieproducten en elektriciteit overeenkomstig Richtlijn 2003/96/EG,
- (5) alle andere belastingen die onder het toepassingsgebied van artikel 2, lid 1, onder a), van Richtlijn 2010/24/EU vallen.

### *Artikel 3*

#### *Deelname aan het programma*

1. De deelnemende landen zijn de lidstaten en de in lid 2 bedoelde landen mits aan de in de leden 2 en 3 bepaalde voorwaarden is voldaan.
2. Aan het programma kan worden deelgenomen door de volgende landen:
  - a) toetredingslanden, kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten die onder een pretoetredingsstrategie vallen, overeenkomstig de algemene beginselen en algemene voorwaarden voor deelname van deze landen aan programma's van de Unie zoals vastgesteld in de desbetreffende kaderovereenkomsten, besluiten van de Associatieraad of soortgelijke overeenkomsten;
  - b) partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid, mits de relevante wetgeving en bestuurlijke methoden in deze landen voldoende zijn aangepast aan die in de Unie. De partnerlanden in kwestie nemen deel aan het programma overeenkomstig met deze landen overeen te komen bepalingen na de vaststelling van kaderovereenkomsten betreffende hun deelname aan programma's van de Unie.
3. Externe deskundigen kunnen aan in het kader van het programma opgezette activiteiten deelnemen wanneer dit dienstig is voor de verwezenlijking van de in de artikelen 4 en 5 vermelde doelstellingen. Deze deskundigen worden gekozen op basis van hun vaardigheden, ervaring en kennis met betrekking tot de specifieke activiteiten.

### *Artikel 4*

#### *Algemene doelstelling*

De algemene doelstelling van het programma bestaat erin de werking van de douane-unie te ondersteunen en de interne markt te versterken door de belastingstelsels beter te laten functioneren door middel van samenwerking tussen de deelnemende landen, hun belasting- en douaneautoriteiten, hun ambtenaren en externe deskundigen.

De verwezenlijking van deze doelstelling zal onder meer worden gemeten aan de hand van de volgende indicator: de ontwikkeling van de perceptie onder de stakeholders van het programma over de bijdrage die het programma levert aan de werking van de douane-unie en de versterking van de interne markt.

*Artikel 5*  
*Specifieke doelstellingen*

1. De specifieke doelstellingen van het programma zijn:
  - (a) steun verlenen aan de opstelling, coherente toepassing en effectieve uitvoering van EU-wetgeving op het gebied van belastingen en douane;
  - (b) bijdragen aan het efficiënte functioneren van belasting- en douaneautoriteiten door hun bestuurlijke capaciteit te versterken en de administratieve lasten te verlagen;
  - (c) fraude en belastingontduiking voorkomen alsmede het concurrentievermogen en de veiligheid verhogen door middel van sterkere samenwerking met internationale organisaties, andere overheidsinstanties, derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties;
  - (d) het concurrentievermogen van Europese bedrijven verhogen door het handelsverkeer te vergemakkelijken en de nalevingskosten te verlagen;
  - (e) de financiële en economische belangen van de Europese Unie en haar lidstaten beschermen door fraude en belastingontduiking te bestrijden;
  - (f) voor het onderdeel douane: de douane ondersteunen bij de bescherming van de burgers en de economie in termen van veiligheid, alsook bij de bescherming van het milieu.
  
2. Elk van de bovenstaande specifieke doelstellingen wordt gemeten aan de hand van een indicator die gebaseerd is op de perceptie onder de stakeholders van het programma over de bijdrage die het programma levert aan de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen.

**Hoofdstuk II**  
**Subsidiabele acties**

*Artikel 6*  
*Subsidiabele acties*

Uit hoofde van het programma wordt, onder de voorwaarden die zijn vastgesteld in het in artikel 13 bedoelde jaarlijkse werkprogramma, financiële steun verleend voor de volgende soorten acties:

- (a) gezamenlijke gemeenschappelijke acties ten behoeve van operationele samenwerking en coördinatie:
  - (1) seminars en workshops;
  - (2) stuurgroepen die de onder hen ressorterende acties moeten sturen en coördineren;

- (3) projectgroepen, bestaande uit een beperkt aantal landen, die actief zijn gedurende een beperkte tijd om te streven naar een vooraf bepaald doel met een welomschreven resultaat;
  - (4) werkbezoeken, opgezet door de deelnemende landen of een derde land, om ambtenaren in staat te stellen deskundigheid of kennis op het gebied van belasting- of douaneaangelegenheden te verwerven of te vergroten. Voor werkbezoeken, opgezet door derde landen, komen alleen reis- en verblijfkosten (logies en dagvergoeding) in aanmerking voor vergoeding uit hoofde van het programma;
  - (5) deskundigenteams, die een gestructureerde vorm van samenwerking vormen, met een tijdelijk of permanent karakter, waarin deskundigheid wordt samengebracht om taken uit te voeren op specifieke terreinen of operationele activiteiten te verrichten, eventueel met de steun van online-samenwerkingsdiensten, administratieve bijstand en faciliteiten op het gebied van infrastructuur en apparatuur;
  - (6) acties voor bestuurlijke capaciteitsopbouw en -ondersteuning;
  - (7) studies;
  - (8) communicatieprojecten;
  - (9) overige activiteiten ter ondersteuning van de in de artikelen 4 en 5 vermelde algemene en specifieke doelstellingen.
- (b) specifieke gemeenschappelijke acties onder het onderdeel douane, met inbegrip van toezichtactiviteiten door gemeenschappelijke teams van ambtenaren van de Commissie en de deelnemende landen, om douanepraktijken te analyseren, problemen met de toepassing van de regels in kaart te brengen en in voorkomend geval voorstellen te doen voor de aanpassing van de regels en de werkmethoden van de Unie;
  - (c) specifieke gemeenschappelijke acties onder het onderdeel belastingen, met inbegrip van multilaterale controles door twee of meer deelnemende landen, waaronder ten minste één lidstaat, om een gecoördineerde controle te verrichten van de fiscale aansprakelijkheid van een of meer onderling verbonden belastingplichtigen;
  - (d) IT-capaciteitsopbouw, namelijk ontwikkeling, onderhoud, exploitatie en kwaliteitsborging, van de in punt 4 van bijlage II genoemde EU-componenten in de volgende systemen:
    - (1) Europese informatiesystemen als bedoeld in de punten 1, 2 en 3 van bijlage II en
    - (2) nieuwe Europese informatiesystemen die in het kader van EU-wetgeving worden opgezet;
  - (e) competentieontwikkeling: gemeenschappelijke opleidingsacties ter ondersteuning van de vereiste beroepsbekwaamheid en vakkennis op het gebied van belastingen en douane.

*Artikel 7*  
*Specifieke uitvoeringsbepalingen voor gemeenschappelijke acties*

1. De deelnemende landen dragen er zorg voor dat ambtenaren met een passend profiel en passende kwalificaties worden aangewezen voor deelname aan de gemeenschappelijke acties.
2. De deelnemende landen nemen de voor de uitvoering van de gemeenschappelijke acties vereiste maatregelen, met name door bekendheid eraan te geven bij hun belasting- of douaneautoriteiten en door ervoor te zorgen dat de gerealiseerde outputs optimaal worden benut.

*Artikel 8*  
*Specifieke uitvoeringsbepalingen*  
*voor de Europese informatiesystemen*

1. De Commissie en de deelnemende landen dragen er zorg voor dat de in de punten 1, 2 en 3 van bijlage II bedoelde Europese informatiesystemen ontwikkeld, geëxploiteerd en naar behoren onderhouden worden.
2. De Commissie coördineert in samenwerking met de deelnemende landen het opzetten en het functioneren van de EU- en niet-EU-componenten van de in de punten 1, 2 en 3 van bijlage II bedoelde systemen en infrastructuur voor zover de desbetreffende aspecten van belang zijn om de werking, interconnectiviteit en voortdurende verbetering ervan te garanderen.

*Artikel 9*  
*Specifieke uitvoeringsbepalingen voor gemeenschappelijke opleidingen*

1. De deelnemende landen nemen gezamenlijk ontwikkelde opleidingsinhoud, met inbegrip van e-learningmodules, opleidingsprogramma's en gezamenlijk overeengekomen opleidingsnormen, in hun nationale opleidingsprogramma's op.
2. De deelnemende landen dragen er zorg voor dat hun ambtenaren de voor het verwerven van de gemeenschappelijke beroepsbekwaamheid en vakkennis vereiste basis- en vervolgopleiding ontvangen in overeenstemming met de opleidingsprogramma's.
3. De deelnemende landen voorzien in de vereiste talenopleiding die hun ambtenaren in staat moet stellen een toereikende talenkennis te verwerven om aan het programma deel te nemen.

## **Hoofdstuk III**

### **Financieel kader**

#### *Artikel 10* *Financieel kader*

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma bedragen 777 600 000 euro (in huidige prijzen).
2. De financiële middelen voor het programma kunnen eveneens de kosten dekken van voorbereidende werkzaamheden, toezicht, bewaking, controles en evaluaties die voor het beheer van het programma en de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma noodzakelijk zijn, met name studies, bijeenkomsten van deskundigen, voorlichtings- en communicatiecampagnes, daaronder begrepen corporate communicatie over de politieke prioriteiten van de Europese Unie voor zover deze verband houden met de algemene doelstellingen van deze verordening, kosten van IT-netwerken voor de verwerking en de uitwisseling van informatie, en alle andere kosten van technische en administratieve bijstand die de Commissie maakt voor het beheer van het programma.

#### *Artikel 11* *Financieringsvormen*

1. De Commissie legt het programma ten uitvoer overeenkomstig het Financieel Reglement.
2. De financiële steun van de Unie voor de in artikel 6 genoemde activiteiten neemt de vorm aan van:
  - (a) subsidies;
  - (b) overheidsopdrachten;
  - (c) vergoeding van kosten van externe deskundigen als bedoeld in artikel 3, lid 3.
3. Het medefinancieringspercentage voor subsidies kan oplopen tot 100 % van de subsidiabele kosten in het geval van reis- en verblijfkosten, kosten in verband met het opzetten van evenementen, en dagvergoedingen. Dit percentage geldt voor alle subsidiabele acties, met uitzondering van deskundigenteams. Voor laatstgenoemde categorie van subsidiabele acties zal in de jaarlijkse werkprogramma's het toepasselijke medefinancieringspercentage worden vastgesteld wanneer subsidieverlening voor deze acties vereist is.

#### *Artikel 12* *Bescherming van de financiële belangen van de Unie*

1. De Commissie ziet erop toe dat de financiële belangen van de Europese Unie tijdens de tenuitvoerlegging van bij deze verordening gefinancierde activiteiten worden

beschermd door de toepassing van preventieve maatregelen ter bestrijding van fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten, door de uitvoering van effectieve controles en, bij gebleken onregelmatigheden, door de terugvordering van ten onrechte betaalde bedragen alsook door doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.

2. De Commissie of haar vertegenwoordigers en de Rekenkamer hebben het recht om bij alle begunstigden van subsidies, contractanten en subcontractanten die EU-middelen hebben ontvangen, controles op stukken of controles en verificaties ter plaatse te verrichten.
3. Het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) kan controles en verificaties ter plaatse verrichten bij marktdeelnemers die rechtstreeks of onrechtstreeks EU-middelen ontvangen overeenkomstig de procedures van Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden<sup>33</sup>, om na te gaan of er in het kader van een subsidieovereenkomst, subsidiebesluit of een contract voor EU-financiering sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten die de financiële belangen van de Europese Unie schaden.
4. Onverminderd de leden 1, 2 en 3, hebben de Commissie, de Rekenkamer en OLAF uit hoofde van kaderovereenkomsten, besluiten van de Associatieraad of soortgelijke overeenkomsten met derde landen en internationale organisaties, subsidieovereenkomsten, subsidiebesluiten en contracten naar aanleiding van de tenuitvoerlegging van deze verordening het recht om controles op stukken en controles en verificaties ter plaatse te verrichten.

## **Hoofdstuk IV**

### **Uitvoeringsbevoegdheden**

#### *Artikel 13*

#### *Werkprogramma*

1. De Commissie legt het programma ten uitvoer door middel van een jaarlijks werkprogramma voor elk programmaonderdeel, waarin de prioriteiten voor het programma, de opsplitsing van het budget en de evaluatiecriteria voor de subsidies voor acties zijn opgenomen. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 14, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure en het Financieel Reglement.
2. Voor het onderdeel douane houdt de Commissie bij de opstelling van het jaarlijkse werkprogramma rekening met de gemeenschappelijke aanpak van het douanebeleid, die voortdurend aan de nieuwe ontwikkelingen moet worden aangepast in partnerschap tussen de Commissie en de lidstaten in de Groep douanebeleid, die

---

<sup>33</sup> PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2.



bestaat uit de hoofden van de douanediens ten van de Commissie en van de lidstaten of hun vertegenwoordigers.

De Commissie stelt de Groep douanebeleid op gezette tijden in kennis van de maatregelen met betrekking tot de uitvoering van het onderdeel douane van het programma.

*Artikel 14*  
*Comitéprocedure*

1. De Commissie wordt bijgestaan door een FISCUS-comité. Het comité kan bijeenkomen in twee verschillende samenstellingen, die in het ene geval de aspecten met betrekking tot het onderdeel douane en in het andere geval de aspecten met betrekking tot het onderdeel belastingen van het programma behandelt. Het betreft een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

**Hoofdstuk V**  
**Toezicht en evaluatie**

*Artikel 15*  
*Toezicht op de programma's*

1. De Commissie ziet in samenwerking met de deelnemende landen toe op het programma en de uit hoofde van het programma verrichte acties om de uitvoering ervan te volgen.
2. Er zal gebruik worden gemaakt van een reeks essentiële prestatie-indicatoren als vermeld in artikel 5, lid 2, om onder meer de gevolgen en de impact van het programma te meten. Zij zullen worden gemeten aan de hand van vooraf vastgestelde ijkpunten die representatief zijn voor de situatie vóór de tenuitvoerlegging.

*Artikel 16*  
*Evaluatie*

1. De Commissie draagt zorg voor een tussentijdse en een eindevaluatie van het programma, die worden opgesteld op basis van relevante evaluatievragen en op tijd worden voorgelegd om in het besluitvormingsproces te worden geïntegreerd. De resultaten worden geïntegreerd in besluiten over de eventuele verlenging, wijziging of stopzetting van vervolprogramma's. Deze evaluaties worden verricht door een onafhankelijke externe beoordelaar.
2. De Commissie stelt uiterlijk medio 2018 een tussentijds evaluatieverslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van de programma-acties, het efficiënte gebruik van middelen en de Europese meerwaarde van het programma. In dit verslag wordt ook aandacht gegeven aan de vereenvoudiging, de blijvende relevantie van de

doelstellingen en de bijdrage van het programma aan de EU-prioriteiten van slimme, duurzame en inclusieve groei.

3. De Commissie stelt uiterlijk eind 2021 een eindevaluatieverslag op over de langetermijnimpact en de duurzaamheid van de gevolgen van het programma.
4. De deelnemende landen verstrekken de Commissie op haar verzoek alle gegevens en informatie die van belang zijn voor de opstelling van haar tussentijdse en eindevaluatieverslag.

## **Hoofdstuk VI** **Slotbepalingen**

### *Artikel 17* *Intrekking*

Beschikkingen nr. 1482/2007/EG en nr. 624/2007/EG worden met ingang van 1 januari 2014 ingetrokken.

Financiële verplichtingen die voortvloeien uit acties in het kader van deze beschikkingen, blijven evenwel aan deze beschikkingen onderworpen totdat de acties zijn voltooid.

### *Artikel 18* *Inwerkingtreding*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing vanaf 1 januari 2014.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

## **BIJLAGE**

### **I. Operationele doelstellingen van het programma**

De operationele doelstellingen voor de tenuitvoerlegging van en het toezicht op een of meer van de in artikel 5 genoemde specifieke doelstellingen zijn de volgende:

1. het opzetten van acties ter versterking van een gemeenschappelijke interpretatie en tenuitvoerlegging van EU-wetgeving op het gebied van belastingen en douane;
2. het ondersteunen en faciliteren van gezamenlijke operationele activiteiten op het gebied van belastingen en douane;
3. het ontwikkelen en onderhouden van Europese informatiesystemen voor belastingen en douane;
4. het versterken van de vaardigheden en competenties van belasting- en douane-ambtenaren en externe deskundigen op het gebied van belastingen en douane;
5. het ondersteunen van de ontwikkeling tot e-overheid voor belasting- en douaneautoriteiten en externe stakeholders;
6. het opzetten van acties op het gebied van belastingen en douane met deelname van derde landen en externe deskundigen;
7. het ondersteunen van het in kaart brengen en delen van beste praktijken;
8. het opzetten van deskundigenteams voor het gezamenlijk uitvoeren van operationele taken.

## **II. Europese informatiesystemen en EU-componenten daarvan**

Als bedoeld in artikel 6, onder d)

1. De gemeenschappelijke Europese informatiesystemen zijn de volgende:
  - a) het gemeenschappelijk communicatienetwerk met gemeenschappelijke systeeminterface (CCN/CSI), CCN-mail3, CSI-bridge, http-bridge, CCN LDAP en bijbehorende tools, CCN-webportaal, CCN-toezicht;
  - b) ondersteunende systemen, met name de tool voor de applicatie-configuratie voor CCN, de tool voor het beheer van geautomatiseerde aanlevering (Tool for Automated Supply Management – TASMAN), de tool voor activiteitenrapportage (Activity Reporting Tool - ART2), het elektronische online-projectbeheer van Taxud (Taxud Electronic Management of Project Online - TEMPO), de tool voor dienstenbeheer (Service Management Tool - SMT), het gebruikersbeheersysteem (User Management system - UM), het BPM-systeem, het beschikbaarheidsdashboard en AvDB, het portaal voor het IT-dienstenbeheer, het beheer van de directory en de gebruikerstoegang;
  - c) het informatie- en communicatieplatform van de programma's voor belastingen en douane (PICS).
2. De Europese informatiesystemen specifiek voor douane zijn de volgende:
  - a) de systemen voor het vervoer van goederen onder een douaneregeling, met name het (nieuwe) geautomatiseerde douanevervoersysteem ((N)CTS), NCTS TIR voor Rusland, het exportcontrolesysteem (ECS) en het invoercontrolesysteem (ICS). Deze systemen worden ondersteund door de volgende applicaties/componenten: het systeem voor de uitwisseling van inlichtingen met derde landen (SPEED-bridge), de SPEED Edifact Converter Node (SPEED-ECN), de standaard SPEED-testapplicatie (Standard SPEED Test Application - SSTA), de standaard testapplicatie voor douanevervoer (Standard Transit Test Application - STTA), de testapplicatie voor douanevervoer (Transit Test Application - TTA), centrale diensten/referentiegegevens (Central Services/Reference Data - CSRD), centrale diensten/managementinformatiesysteem (Central Services/Management Information System - CS/MIS);
  - b) het communautair systeem voor risicobeheer (Community Risk Management System – CRMS), dat de risico-informatieformulieren (RIF's) en de CPCA-functiedomeinen betreffende gemeenschappelijke profielen omvat;
  - c) het systeem van marktdeelnemers (EOS), dat de registratie en identificatie van marktdeelnemers (Economic Operator Registration and Identification - EORI), de geautoriseerde marktdeelnemers

(Authorised Economic Operators - AEO), de lijnvaartdiensten (Regular Shipping Services - RSS) en de functiedomeinen betreffende de wederzijdse erkenning met partnerlanden omvat. De algemene webdienst (Generic Web Service) is een ondersteunende component voor dit systeem;

- d) het tariefsysteem (TARIC3), dat een referentiegegevenssysteem is voor andere applicaties zoals het contingentbeheersysteem (QUOTA2), het beheer- en bewakingssysteem voor het toezicht (SURV2), het Europees informatiesysteem betreffende bindende tariefinlichtingen (EBTI3) en de Europese douanelijst van chemische stoffen (ECICS2). Met de applicaties voor de gecombineerde nomenclatuur (GN) en voor de schorsingen (Suspensions) worden juridische gegevens beheerd met een directe link naar het tariefsysteem;
- e) de controleapplicaties, met name het specimenbeheersysteem (SMS) en het informatiesysteem voor veredelingsregelingen (ISPP);
- f) het systeem voor de bestrijding van namaak en piraterij (COPIS);
- g) het systeem voor gegevensverspreiding (DDS2), waarmee alle informatie die publiekelijk toegankelijk is via het internet, wordt beheerd;
- h) het antifraude-informatiesysteem (AFIS).

3. De Europese informatiesystemen specifiek voor belastingen zijn de volgende:

- a) de systemen betreffende de btw, met name het btw-informatie-uitwisselingssysteem (VIES) en het btw-teruggaafsysteem, inclusief de initiële VIES-applicatie, de toezichttool voor VIES, het statistische systeem voor de belastingen, VIES-on-the-Web, de configuratietool voor VIES-on-the-Web, de testtools voor VIES en de btw-teruggaaf, de btw-nummeralgoritmen, de uitwisseling van elektronische btw-formulieren, de btw-heffing op e-diensten (VAT on e-Services of VoeS); de testtool voor VoeS, de testtool voor elektronische btw-formulieren;
- b) de systemen betreffende invordering, met name elektronische formulieren voor de invordering van schuldvorderingen, elektronische formulieren voor de uniforme executoriale titel (UET) en het uniform notificatieformulier (UNF);
- c) de systemen betreffende de directe belastingen, met name het systeem betreffende de belastingheffing van inkomsten uit spaargelden, de testtool voor de belastingheffing van inkomsten uit spaargelden, elektronische formulieren voor directe belastingen, het fiscaal identificatienummer TIN-on-the-web, de uitwisselingen uit hoofde van artikel 8 van Richtlijn 2011/16/EU en daarmee verband houdende testtools;

- d) andere systemen betreffende belastingen, met name de "Taxes in Europe"-databank (TEDB) en CCN/Mail met OESO-landen;
- e) de accijnssystemen, met name het systeem voor de uitwisseling van accijnsgegevens (SEED), het systeem voor toezicht op het verkeer van accijnsgoederen (EMCS), elektronische formulieren voor het accijnsgoederencontrolesysteem (MVS), testapplicatie (TA);
- f) andere centrale systemen, met name de communicatie- en informatieapplicatie van de lidstaten (MSCIA), het selfservice-teststelsel (SSTS), het statistisch systeem voor belastingen, de centrale applicatie voor webformulieren, de centrale diensten /managementinformatiesysteem accijnzen (CS/MISE).

4. De EU-componenten van de Europese informatiesystemen zijn:

- a) IT-onderdelen zoals hardware, software en netwerkverbindingen van de systemen, inclusief de daarmee verband houdende data-infrastructuur;
- b) IT-diensten die nodig zijn voor de ondersteuning van de ontwikkeling, het onderhoud, de verbetering en de werking van de systemen;
- c) alle andere elementen die om redenen van efficiency, veiligheid en rationalisering door de Commissie worden aangemerkt als gemeenschappelijk voor de deelnemende landen.



## FINANCIËEL MEMORANDUM

### **1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF**

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur
- 1.3. Aard van het voorstel/initiatief
- 1.4. Doelstelling(en)
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
- 1.6. Duur en financiële gevolgen
- 1.7. Beheersvorm(en)

### **2. BEHEERSMAATREGELEN**

- 2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen
- 2.2. Beheers- en controlesysteem
- 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

### **3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF**

- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven
- 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven
  - 3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven
  - 3.2.2. Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten
  - 3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten
  - 3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader
  - 3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering
- 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten



## FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN

### 1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

#### 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor belastingen en douane in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (FISCUS) en tot intrekking van Beschikkingen nr. 1482/2007/EG en nr. 624/2007/EG

#### 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur<sup>34</sup>

1404 Douanebeleid

1405 Belastingbeleid

#### 1.3. Aard van het voorstel/initiatief

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**<sup>35</sup>

Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

#### 1.4. Doelstellingen

##### 1.4.1. *De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie*

Het voorgestelde FISCUS-programma zal bijdragen aan de **Europa 2020-strategie** voor slimme, duurzame en inclusieve groei<sup>36</sup> door 1) de werking van de eengemaakte markt te versterken, 2) een kader te creëren ter ondersteuning van activiteiten die de productiviteit van de publieke sector verhogen, en 3) technische vooruitgang en innovatie bij de nationale en Europese belasting- en douanediensten te bevorderen.

##### Onderdeel belastingen

Het programma zal met name het **kerninitiatief** inzake de digitale agenda voor Europa<sup>37</sup>, het kerninitiatief Innovatie-Unie<sup>38</sup> en het kerninitiatief voor een industriebeleid in een tijd van mondialisering<sup>39</sup> ondersteunen. Het zal de nationale belastingdiensten helpen zich te ontwikkelen tot volwaardige e-overheden en tevens de administratieve lasten voor belastingplichtigen helpen te verlagen door een "slimmere" tenuitvoerlegging van EU-belastingwetgeving.

<sup>34</sup> ABM: Activity Based Management – ABB: Activity Based Budgeting.

<sup>35</sup> In de zin van artikel 49, lid 6, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

<sup>36</sup> COM(2010) 2020 definitief van 3 maart 2010. Een strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei.

<sup>37</sup> COM(2010) 245 definitief/2 - Een digitale agenda voor Europa.

<sup>38</sup> (COM(2010) 546 definitief van 6 oktober 2010 - Europa 2020-kerninitiatief Innovatie-Unie.

<sup>39</sup> COM(2010) 614 - Europa 2020-kerninitiatief voor een geïntegreerd industriebeleid.

Het programma zal ook de **Single Market Act**<sup>40</sup> ondersteunen, in het bijzonder op enkele in deze Act genoemde cruciale gebieden voor het belastingbeleid en op de gebieden die betrekking hebben op lastenverlaging voor de belastingplichtigen. De op stapel staande beleidsinitiatieven die het programma zal ondersteunen en ten uitvoer helpen leggen, zoals de voorgestelde energiebelastingrichtlijn, de nieuwe btw-strategie en de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor vennootschappen, alsook de initiatieven voor de opheffing van grensoverschrijdende obstakels voor de burgers zullen, zodra zij zijn aangenomen, een aanzienlijke bijdrage leveren aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Single Market Act.

#### Onderdeel douane

De douane-unie is een hoeksteen van de **interne markt**. De interne goederenmarkt zonder grenzen vereist dat goederen van oorsprong uit derde landen voldoen aan formaliteiten en andere voorschriften wanneer zij de EU worden binnengebracht of in de EU in het vrije verkeer worden gebracht; nadien kunnen zij vrij worden vervoerd binnen het grondgebied van de EU. De douane ondersteunt de ontwikkeling van eerlijke en concurrerende internemarktvoorwaarden door de uniforme toepassing van gemeenschappelijke voorschriften en regelingen. Zij ondersteunt de groei en innovatie op de interne markt, bijvoorbeeld door de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten (IER) aan de grens (zie ook het **Europese plan ter bestrijding van namaak en piraterij**<sup>41</sup> en de onlangs door de Commissie aangenomen **nieuwe IER-strategie voor de interne markt**). Uit de antwoorden op een recente openbare raadpleging<sup>42</sup> over de toekomst van de interne markt blijkt dat brancheverenigingen hoge verwachtingen koesteren over verder EU-optreden tegen namaak en piraterij. De douane heeft een cruciale rol te spelen bij de effectieve handhaving van IER, zoals wordt bevestigd door statistieken over douaneacties met betrekking tot IER<sup>43</sup>. Voorts zal het programma een breed scala aan beleidsmaatregelen in het kader van de douane-unie ondersteunen. Zo zijn er de **financiële belangen** van de EU en haar lidstaten die worden beschermd door middel van de inning van rechten en diverse heffingen en belastingen op het handelsverkeer, of de gezamenlijke inspanningen die worden geleverd voor de fraudebestrijding. In 2010 vertegenwoordigden de traditionele eigen middelen<sup>44</sup> circa 12,3 % (15,7 miljard euro) van de EU-begroting. De douane-unie is ook **de operationele tak van het gemeenschappelijk handelsbeleid**, in het kader waarvan bilaterale en multilaterale handelsovereenkomsten worden uitgevoerd, rechten worden geïnd en handelsmaatregelen (zoals oorsprongsregels), embargo's en andere beperkingen worden toegepast. In het in november 2010 gepubliceerde discussiestuk **Handel, groei en wereldvraagstukken - Handelsbeleid als kernelement van de Europa 2020-strategie**<sup>45</sup> wordt de agenda voor de internationale douanesamenwerking in het kader van bilaterale overeenkomsten en binnen de Werelddouaneorganisatie onder de aandacht gebracht. Er wordt benadrukt dat efficiënte douaneprocedures de nalevingskosten voor bedrijven verlagen, de legitieme handel vergemakkelijken en de toenemende risico's voor de veiligheid van mensen en goederen en op het gebied van de IER helpen aan te pakken.

<sup>40</sup> COM(2011) 206 definitief.

<sup>41</sup> Aangenomen door de Raad in 2008 (2008/C 253/01).

<sup>42</sup> SEC(2011) 467 definitief van 13.4.2011. Overzicht van de antwoorden op de openbare raadpleging over de mededeling "Naar een Single Market Act".

<sup>43</sup> [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/resources/documents/customs/customs\\_controls/counterfeit\\_piracy/statistics/statistics\\_2010.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/customs/customs_controls/counterfeit_piracy/statistics/statistics_2010.pdf)

<sup>44</sup> Directoraat-generaal Begroting: themaverslag over de douanecontrolestrategieën in de lidstaten – controle van de traditionele eigen middelen, blz. 3.

<sup>45</sup> COM (2010) 612 - Handel, groei en wereldvraagstukken, blz. 12.

De douane-unie is een steeds prominentere rol gaan spelen bij de **interne veiligheid** van de EU, en zal dit in de toekomst in nog grotere mate doen, zoals tot uiting komt in het actieplan voor de **interneveiligheidsstrategie**<sup>46</sup> en het **actieplan voor het programma van Stockholm**<sup>47</sup>. Tot slot dragen het optreden van de douane en de samenwerking tussen de douane, de politie en andere handhavingsautoriteiten bij aan algemene veiligheidsdoelstellingen zoals de strijd tegen het witwassen van geld, de georganiseerde grensoverschrijdende misdaad en het terrorisme.

#### 1.4.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteiten*

##### **Specifieke doelstellingen en betrokken ABM/ABB-activiteit(en)**

De betrokken ABB-activiteiten zijn het douanebeleid (1404) en het belastingbeleid (1405). De specifieke doelstellingen van het programma zijn:

- (1) steun verlenen aan de opstelling, coherente toepassing en effectieve uitvoering van EU-wetgeving op het gebied van belastingen en douane;
- (2) bijdragen aan het efficiënte functioneren van belasting- en douaneautoriteiten door hun bestuurlijke capaciteit te versterken en de administratieve lasten te verlagen;
- (3) fraude en belastingontduiking voorkomen alsmede het concurrentievermogen en de veiligheid verhogen door middel van sterkere samenwerking met internationale organisaties, andere overheidsinstanties, derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties;
- (4) het concurrentievermogen van Europese bedrijven verhogen door het handelsverkeer te vergemakkelijken en de nalevingskosten te verlagen;
- (5) de financiële en economische belangen van de Europese Unie en haar lidstaten beschermen door fraude en belastingontduiking te bestrijden;
- (6) de douane ondersteunen bij de bescherming van de burgers en de economie in termen van veiligheid, alsook bij de bescherming van het milieu.

---

<sup>46</sup> COM(2010) 673 definitief, Brussel, 22.11.2010 - Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad - De EU-interneveiligheidsstrategie in actie: vijf stappen voor een veiliger Europa.

<sup>47</sup> COM(2010) 171 definitief, Brussel, 20.4.2010 - Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht voor de burgers van Europa – actieplan ter uitvoering van het programma van Stockholm.

### 1.4.3. *Verwacht(e) resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

*Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben voor de begunstigden/doelgroepen.*

Vanuit douaneperspectief bekeken hebben de lidstaten, door hun bevoegdheden over te dragen naar de EU (de douane-unie valt onder de exclusieve bevoegdheid van de EU), er ipso facto mee ingestemd dat activiteiten op douanegebied **beter ten uitvoer worden gelegd op EU-niveau**. Het EU-wetgevingskader op zich is evenwel ontoereikend om de goede werking van de douane-unie te garanderen. Het moet worden ondersteund door begeleidende maatregelen zoals die in het Douane-programma zijn vastgesteld, om te garanderen dat EU-douanewetgeving op convergerende en geharmoniseerde wijze wordt toegepast, zodat de wijze waarop bedrijven worden behandeld, fraude wordt voorkomen en wettelijke verplichtingen worden nageleefd, overal hetzelfde is.

Vele activiteiten op het gebied van douane hebben bovendien een grensoverschrijdend karakter, waardoor ze betrekking hebben op en gevolgen hebben voor alle **27 lidstaten**; ze kunnen derhalve niet effectief en efficiënt worden verwezenlijkt door de lidstaten afzonderlijk. Een EU-optreden is noodzakelijk om de Europese dimensie van de douanewerkzaamheden te onderbouwen, verstoringen op de interne markt te vermijden en de doeltreffende bescherming van de EU-grenzen te ondersteunen.

Solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid zijn de beginselen die ten grondslag liggen aan de financiering van de douane-unie. Omstandigheden waarin de behoefte aan doeltreffende maatregelen groter is dan de mogelijkheden van een bepaalde lidstaat om deze maatregelen te nemen, zijn nadelig voor de gehele Unie. Een EU-optreden is vereist om het **openbaar belang van de EU** te vrijwaren wanneer afzonderlijke lidstaten niet in staat zijn adequaat te voorzien in de behoeften van de EU (bv. aan veiligheid). In dergelijke gevallen neemt het EU-optreden de vorm aan van gemeenschappelijke **financiering** van de technische capaciteitsopbouw om, ondanks de beperkte capaciteit van specifieke lidstaten, te voldoen aan de behoefte van doeltreffende controles.

Het voorgestelde programma strekt ertoe de samenwerking tussen de belastingdiensten te verbeteren en mechanismen en instrumenten daarvoor ter beschikking te stellen, alsook de noodzakelijke financiële middelen voor de verwezenlijking van deze doelstellingen. Het programma zal dus niet, wanneer het door de Commissie wordt uitgevoerd, leiden tot een verdere harmonisatie van de nationale belastingstelsels, maar het zal wel de negatieve gevolgen helpen te ondervangen die samenhangen met het naast elkaar bestaan van 27 verschillende belastingstelsels, zoals fraude, concurrentieverstoringen, administratieve lasten voor de overheid en voor de bedrijven, fiscaal shoppen enz. De voorgestelde maatregel is derhalve onmiskenbaar een maatregel ter ondersteuning van de interne markt, omdat hij het mogelijk maakt de verschillende belastingstelsels op de interne markt beter te laten functioneren.

Ofschoon de lidstaten verantwoordelijk zijn om de werking van de nationale belastingstelsels te beheren, tonen de uitdagingen die in de effectbeoordeling van het voorstel in kaart zijn gebracht, aan dat sterkere administratieve samenwerking tussen de belastingautoriteiten – zelfs in nog grotere mate dan nu het geval is – noodzakelijk is. Door samen te werken over heel de EU kunnen de belastingautoriteiten synergieën ontwikkelen, duplicatie vermijden en goede praktijken uitwisselen op alle gebieden die verband houden met belastingheffing, zoals ontwikkeling van bedrijfsprocessen, IT, internationale samenwerking enz. De steun voor samenwerking op het gebied van belastingen uit hoofde van het huidige Fiscalis 2013-programma heeft zijn waarde bewezen, en deze ervaring zal

uitstekend van pas komen om het hoofd te bieden aan toekomstige uitdagingen, met name de verouderde technologische architectuur, problemen om voor specifieke taken op een operationeel niveau samen te werken, ongelijke financiële middelen om de activiteiten van de belastingautoriteiten te ondersteunen, en moeilijkheden bij het opzetten van structurele samenwerking met de belangrijkste stakeholders van de belastingautoriteiten.

#### 1.4.4. Resultaat- en effectindicatoren

*Vermeld de indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre het voorstel/initiatief is uitgevoerd.*

Er zal toezicht op de programma-activiteiten worden uitgeoefend om te garanderen dat de regels en procedures voor de tenuitvoerlegging van het programma correct zijn toegepast en na te gaan of de doelstellingen van het programma worden verwezenlijkt. Er zal een toezichtskader worden gecreëerd dat de volgende elementen omvat: een interventielogica, een uitgebreide reeks indicatoren, meetmethoden, een plan voor gegevensverzameling, een duidelijk en gestructureerd rapportage- en toezichtsproces en een tussentijdse en een evaluevaluatie.

De prestaties van het programma zullen worden gemeten aan de hand van een samenstel van prestatie-, effect-, resultaat- en outputindicatoren die zijn gekoppeld aan de algemene, specifieke en operationele doelstellingen van het programma en het verband leggen met het beheerplan van de Commissie. De gedetailleerde lijst van de effect-, resultaat- en outputindicatoren is beschikbaar in de effectbeoordelingen van de desbetreffende programma's. DG Taxud heeft streefdoelen vastgesteld voor een aantal operationele doelstellingen van het programma. Voor een aantal andere is dit op dit ogenblik evenwel nog niet mogelijk. De streefdoelen van deze operationele doelstellingen zullen vóór de aanvang van het programma voor 2020 door DG Taxud worden vastgesteld en ter goedkeuring aan het programmacomité worden voorgelegd in het kader van de procedure voor het jaarlijkse werkprogramma.

De **algemene doelstelling** zal worden gemeten als de ontwikkeling van de opinie van alle relevante stakeholders bij het programma over de mate waarin het programma bijdraagt aan de werking van de douane-unie en de versterking van de interne markt door de belastingstelsels beter te laten functioneren, en het **streefdoel** zal erin bestaan dat de opinie van de stakeholders over de bijdrage van het programma aan deze doelstelling gelijk blijft of zich positief ontwikkelt.

De indicatoren voor het meten van de **specifieke doelstellingen** zijn vermeld in artikel 5, lid 2, van het voorstel.

### 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

#### 1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Het voorstel draagt bij aan de Europa 2020-strategie en de tenuitvoerlegging van EU-wetgeving op diverse andere beleidsterreinen zoals uiteengezet in hoofdstuk 1.4.1.

#### 1.5.2. Toegevoegde waarde van de deelname van de EU

Het levert meer voordelen op als acties worden opgezet op het niveau van de EU in plaats van op het niveau van 27 individuele lidstaten zoals nader beschreven in hoofdstuk 3.2 van de toelichting.

### 1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Uit economisch oogpunt bekeken is een optreden op EU-niveau veel efficiënter. De ruggengraat van de samenwerking op belasting- en douanegebied wordt gevormd door een sterk beveiligd en specifiek communicatienetwerk, dat operationeel is sinds de eerste programma's voor belasting- en douanesamenwerking begin jaren '90. Het verbindt de nationale belasting- en douanediensten met elkaar via zo'n 5 000 aansluitingspunten. Dit gemeenschappelijke **IT-netwerk** garandeert dat iedere nationale overheidsdienst slechts eenmaal verbinding hoeft te leggen met deze gemeenschappelijke infrastructuur om allerlei soorten inlichtingen te kunnen uitwisselen. Zonder een dergelijke infrastructuur zouden de lidstaten 26 maal een verbinding moeten maken met de nationale systemen van elk andere lidstaat.

Andere hoekstenen van het programma zijn activiteiten die belasting- of douane-ambtenaren samenbrengen om bijvoorbeeld beste praktijken uit te wisselen, van elkaar te leren, een probleem te analyseren of richtsnoeren op te stellen. Als de lidstaten van elkaar hadden moeten leren door eigen activiteiten op te zetten buiten het kader van het programma, zouden ze allemaal eigen instrumenten en werkmethoden hebben ontwikkeld. Synergieën tussen de activiteiten zouden verloren zijn gegaan en er zou geen sprake zijn geweest van systematische uitvoering van gemeenschappelijke activiteiten op het niveau van de 27 lidstaten. Het is veel efficiënter om de Commissie, met de ondersteuning van het programma, **activiteiten te laten opzetten** tussen de deelnemende landen.

Een andere belangrijke meerwaarde is van immateriële aard. Het programma heeft een belangrijke rol gespeeld bij het tot stand brengen van een gevoel van gemeenschappelijk belang, het bevorderen van het wederzijdse vertrouwen en het creëren van een **geest van samenwerking** tussen de lidstaten onderling en de lidstaten en de Commissie op het gebied van belastingen en douane.

### 1.5.4. Samenhang en eventuele synergie met andere relevante instrumenten

Een van de beleidsscenario's die is ontwikkeld voor het onderdeel douane, voorziet in financiële steun voor de douaneautoriteiten bij de aanschaf van apparatuur en de opbouw van technische capaciteit. Hiervoor is geen financieringsplan opgesteld in het kader van het FISCUS-programma, maar de lidstaten hebben de mogelijkheid een beroep te doen op andere programma's, waaronder de regionale structuurfondsen, om aan deze behoefte te voldoen.

Volgens de tussentijdse evaluatie van de programma's van DG HOME betreffende "Preventie en bestrijding van criminaliteit" (ISEC) en "Terrorisme en andere aan veiligheid gerelateerde risico's: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen" (CIPS)<sup>48</sup> biedt het beheersmodel van het Douane- en het Fiscalis-programma *de beste vooruitzichten om het beheer van ISEC/CIPS te verbeteren, omdat met dit model onmiddellijk en flexibel kan worden gereageerd op operationele behoeften*<sup>49</sup>.

<sup>48</sup> COM(2005) 124 van 6 april 2005. Deze programma's hebben een budget van 745 miljoen euro in het financiële kader voor de periode 2007-2013.

<sup>49</sup> Economisti Associati, evaluatie van de programma's "Preventie en bestrijding van criminaliteit" en "Terrorisme en andere aan veiligheid gerelateerde risico's: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen", 2 december 2010. blz. 89.

De ruggengraat van de trans-Europese IT-systemen is het **CCN/CSI-netwerk**, dat ook wordt gebruikt door OLAF voor de uitwisseling (en opslag) van informatie over onregelmatigheden en fraude. Beide DG's profiteren in dit verband van schaalvoordelen.

## 1.6. Duur en financiële gevolgen

Voorstel/initiatief met een **beperkte geldigheidsduur**

- Voorstel/initiatief is van kracht vanaf 1.1.2014 tot en met 31.12.2020
- Financiële gevolgen vanaf 2014 tot en met 2023 (vanaf 2021 tot en met 2023 alleen voor betalingskredieten)
- Voorstel/initiatief met een **onbeperkte geldigheidsduur**
  - Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
  - gevolgd door een volledige uitvoering.

## 1.7. Beheersvorm(en)<sup>50</sup>

**Direct gecentraliseerd beheer** door de Commissie

**Indirect gecentraliseerd beheer** door delegatie van uitvoeringstaken aan:

- uitvoerende agentschappen
- door de Unie opgerichte organen<sup>51</sup>
- nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbardienstverleningstaak
- personen aan wie de uitvoering van specifieke acties in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in het betrokken basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement

**Gedeeld beheer** met lidstaten

**Gedecentraliseerd beheer** met derde landen

**Gezamenlijk beheer** met internationale organisaties (*geef aan welke*)

*Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

Opmerkingen

/

<sup>50</sup> Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb: [http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag\\_en.html](http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html)

<sup>51</sup> In de zin van artikel 185 van het Financieel Reglement.



## 2. BEHEERSMAATREGELEN

### 2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

*Vermeld frequentie en voorwaarden.*

Er zal **toezicht op de programma-activiteiten** worden uitgeoefend om te garanderen dat de regels en procedures voor de tenuitvoerlegging van het programma correct zijn toegepast (auditfunctie). Op de gemeenschappelijke acties wordt permanent toezicht uitgeoefend via een online-databank (Activity Reporting Tool – ART), waarin de voorstellen en de overeenkomstige activiteiten zijn opgenomen. Via dezelfde tool kunnen de begunstigen van de subsidies die uit hoofde van het programma worden verstrekt, namelijk de belasting-/douanediens van de lidstaten, online de met de subsidie gefinancierde kosten voor deelname aan gemeenschappelijke acties, rapporteren. Via ART moeten de lidstaten de Commissie jaarlijks een financieel verslag toezenden.

Voor de via aanbesteding georganiseerde activiteiten voor de ontwikkeling van IT- en opleidingscapaciteiten gelden de standaardregels inzake toezicht en rapportage.

Het programma zal tweemaal worden geëvalueerd. De resultaten van de tussentijdse **evaluatie** zullen beschikbaar zijn medio 2018 en die van de eindevaluatie omstreeks eind 2021. Als hoofdbegunstigen van het programma zullen de lidstaten een grote rol spelen bij de verzameling van gegevens door informatie te verstrekken, ofwel op het niveau van de afzonderlijke tools (voornamelijk via ART), ofwel over de bredere gevolgen van het programma (door deelname aan perceptiemetingen of de opstelling van rapporten).

Tot dusver waren de evaluaties van de bestaande programma's hoofdzakelijk gericht op de belangrijkste stakeholders van het programma, namelijk de belasting-/douaneautoriteiten en hun deskundigen, die het doelpubliek van het programma zijn. Aangezien het belangrijk is om ook externe stakeholders (dat wil zeggen marktdeelnemers) te raadplegen over de gevolgen die het programma voor hen heeft en in hoeverre zij profijt trekken van bijvoorbeeld betere samenwerking tussen belasting-/douanediens, zullen ook deze indirecte gevolgen in toekomstige evaluaties van het programma worden meegenomen.

### 2.2. Beheers- en controlesysteem

#### 2.2.1. Mogelijke risico's

De mogelijke risico's voor de tenuitvoerlegging van het programma houden verband met:

- tenuitvoerlegging van de subsidieovereenkomst die wordt ondertekend met het samenwerkingsverband van lidstaten en kandidaat-lidstaten. Het risiconiveau wordt als laag beschouwd, aangezien de begunstigen overheidsdiensten van de deelnemende landen zijn.

Tenuitvoerlegging van de aanbestedingscontracten die in het kader van het programma worden gesloten. Voorbeelden van risico's zijn:

- de lidstaten declareren kosten voor een activiteit die niet is goedgekeurd in het kader van het programma;
- de lidstaten declareren dezelfde kosten tweemaal;

- de aanbestedingsregels worden niet nageleefd;
- facturen worden betaald voor niet-bestaande prestaties.

### 2.2.2. *Controlemiddel(en)*

De **hoofdelementen** van de toegepaste controlestrategie zijn de volgende:

Voor het plaatsen van opdrachten:

De in het Financieel Reglement vastgestelde procedures voor de controle op overheidsopdrachten worden toegepast. Opdrachten worden pas geplaatst nadat de diensten van de Commissie de standaardprocedure voor de verificatie van betalingen hebben verricht, rekening houdende met contractuele verplichtingen en goed financieel en algemeen beheer. In alle contracten die door de Commissie en de begunstigden worden gesloten, zullen fraudebestrijdingsmaatregelen (controles, rapporten enz.) worden opgenomen. Voor ieder contract wordt een afzonderlijk bestek opgesteld, dat als basis voor het contract zal dienen. Het opleveringsproces verloopt strikt volgens de TEMPO-methodologie van DG Taxud: de op te leveren goederen of diensten worden geëvalueerd, indien nodig aangepast en ten slotte uitdrukkelijk aanvaard (of geweigerd). Facturen kunnen niet worden betaald zonder een "brief van aanvaarding".

Technische verificatie bij overheidsopdrachten:

DG Taxud controleert de op te leveren goederen of diensten en oefent toezicht uit op de door de contractanten verrichte werkzaamheden of verleende diensten. Taxud voert ook regelmatig kwaliteits- en veiligheidscontroles bij zijn contractanten uit. Bij kwaliteitscontroles wordt onderzocht of de contractanten daadwerkelijk handelen volgens de in hun kwaliteitsplannen vastgestelde regels en procedures. Bij veiligheidscontroles worden de specifieke processen, procedures en organisatie onderzocht.

Voor subsidies:

In de door de begunstigden van het programma (douanediensdiensten in de lidstaten en kandidaat-lidstaten) ondertekende subsidieovereenkomst zijn de voorwaarden vastgelegd die van toepassing zijn op de financiering van onder de subsidie vallende activiteiten, met inbegrip van een hoofdstuk over controlemethoden. Alle deelnemende overheidsdiensten hebben zich ertoe verbonden om de financiële en administratieve uitgavenregels van de Commissie in acht te nemen.

De activiteiten waarvoor begunstigden een beroep kunnen doen op hun subsidie om hun deelname te financieren, zijn opgenomen in een online-databank (ART). De lidstaten brengen verslag uit over de door hen bestede middelen in dezelfde databank, waarin een aantal controlefuncties zijn geïntegreerd om fouten te beperken. Zo kunnen zij alleen maar uitgaven declareren voor activiteiten waarvoor zij zijn uitgenodigd, en dat slechts eenmaal. Naast deze geïntegreerde controles worden er ook door DG Taxud nog op steekproefbasis controles op stukken en controles ter plaatse verricht. Dankzij deze controlestrategie kunnen de administratieve lasten voor de begunstigden van subsidies zoveel mogelijk worden beperkt, in verhouding tot de toegewezen middelen en de risico-inschatting.

Bovenop voornoemde controles verricht DG Taxud ook de traditionele financiële controles:

#### Verificatie vooraf van vastleggingen:

Alle vastleggingen bij DG Taxud worden door het hoofd van de eenheid Personeel en financiën geverifieerd. Dit betekent dat 100 % van de vastgelegde kredieten aan verificatie vooraf wordt onderworpen. Deze procedure geeft een hoge mate van zekerheid voor wat betreft de wettigheid en de regelmatigheid van de verrichtingen.

#### Verificatie vooraf van betalingen:

Iedere week wordt willekeurig ten minste één betaling (uit alle uitgavencategorieën) geselecteerd voor een verificatie vooraf door het hoofd van de eenheid Personeel en financiën. Wat de dekking van de verificatie betreft, is geen streefcijfer vastgesteld, omdat het de bedoeling is om de betalingen "willekeurig" te controleren om na te gaan of alle betalingen zijn voorbereid volgens de regels. De overige betalingen worden op dagelijkse basis afgewikkeld volgens de geldende regels.

#### Verklaringen van de subgedelegeerde ordonnateurs:

Alle subgedelegeerde ordonnateurs ondertekenen verklaringen bij het jaarlijkse activiteitenverslag voor het jaar in kwestie. Deze verklaringen dekken de verrichtingen in het kader van het programma. De subgedelegeerde ordonnateurs verklaren dat de verrichtingen met betrekking tot de uitvoering van de begroting hebben plaatsgevonden in overeenstemming met de beginselen van goed financieel beheer, dat de opgezette beheers- en controlesystemen voldoende zekerheid bieden ten aanzien van de wettigheid en de regelmatigheid van de verrichtingen, en dat de aan deze verrichtingen verbonden risico's duidelijk geïdentificeerd zijn, er melding van is gemaakt en maatregelen zijn genomen om ze te ondervangen.

Dankzij deze controles heeft DG Taxud voldoende zekerheid omtrent de kwaliteit en de regelmatigheid van de uitgaven en wordt het risico van niet-naleving beperkt. De toetsing gebeurt op controleniveau drie<sup>52</sup> voor de gemeenschappelijke acties en controleniveau vier<sup>53</sup> voor de overheidsopdrachten. De hierboven beschreven controlestrategie elimineert de potentiële risico's nagenoeg volledig en bestrijkt alle begunstigden. Nog andere extra maatregelen om de risico's verder te beperken, zouden tot onevenredig hoge kosten leiden en zijn derhalve niet gepland. DG Taxud is van mening dat er geen onderscheid is tussen het voorgestelde en het bestaande programma wat controles betreft, en zal dezelfde controlestrategie toepassen voor het programma-2020. De kosten voor de uitvoering van deze controlestrategie zijn beperkt tot 2,60 % van het budget en zullen naar verwachting op dit niveau blijven.

**De controlestrategie voor het programma wordt geacht doeltreffend te zijn om het risico van niet-naleving nagenoeg volledig te elimineren, alsook in verhouding te staan tot de aan het programma verbonden risico's.**

### 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

*Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen*

<sup>52</sup> Controleniveau drie: controle op basis van volledig onafhankelijk bevestigde informatie.

<sup>53</sup> Controleniveau vier: controle op basis van en met inzage in de onderliggende stukken die beschikbaar zijn in de uitvoeringsfase.

Naast de toepassing van alle wettelijke controlemechanismen zal het DG ook een fraudebestrijdingsstrategie opzetten die aansluit bij de op 24 juni 2011 goedgekeurde nieuwe fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie (CAFS), om onder meer te garanderen dat zijn interne controles tegen fraude volledig in overeenstemming zijn met de CAFS en dat zijn frauderisicobeheer erop gericht is frauderisico's te onderkennen en daar passend op te reageren. Indien nodig zullen op netwerken gebaseerde groepen worden opgericht en passende IT-tools worden ontwikkeld die specifiek zijn gericht op de analyse van fraudegevallen in verband met het FISCUS-programma.

### 3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

#### 3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen voor uitgaven

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer [Omschrijving .....]	GK/ NGK ( <sup>54</sup> )	van EVA-landen <sup>55</sup>	van kandidaat-lidstaten <sup>56</sup>	van derde landen	in de zin van artikel 18, lid 1, onder a bis), van het Financieel Reglement

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer [Omschrijving.....]	GK/ NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 18, lid 1, onder a bis), van het Financieel Reglement
1	14.04.03 – FISCUS (onderdeel douane)	GK	NEE	JA	NEE	NEE
1	14.04.2004 – FISCUS (onderdeel belastingen)	GK	NEE	JA	NEE	NEE
1	14.01.04.05 FISCUS – Uitgaven voor administratief beheer	NGK	NEE	NEE	NEE	NEE

<sup>54</sup> GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

<sup>55</sup> EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

<sup>56</sup> Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

### 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven<sup>57</sup>

#### 3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

De kosten in verband met de eventuele invoering van een nieuw Europees IT-systeem voor de tenuitvoerlegging van het voorstel betreffende de belasting op financiële transacties (FTT), voor zover dit nodig zou zijn, zijn niet opgenomen in het budget van het FISCUS-programma aangezien de behandeling van het FTT-voorstel nog in een vroeg stadium verkeert.

*in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)*

<b>Rubriek van het meerjarige financiële kader:</b>	1	Slimme en inclusieve groei
---	---	----------------------------

DG: Taxud			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021-2023	TOTAAL
• Beleidskredieten											
14.0403	Vastleggingen	(1)	71,300	73,400	75,500	77,600	79,800	82,100	84,300		<b>544,000</b>
	Betalingen	(2)	14,260	46,765	62,390	67,740	69,650	71,625	73,645	137,925	<b>544,000</b>
14.0404	Vastleggingen	(1a)	33,100	33,100	33,100	33,200	33,200	33,200	33,300		<b>232,200</b>
	Betalingen	(2a)	9,268	24,163	27,473	29,818	29,863	29,873	29,908	51,834	<b>232,200</b>
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten <sup>58</sup>											

<sup>57</sup> Deze bedragen zijn uitgedrukt in huidige prijzen.

<sup>58</sup> Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzocht door derden, eigen onderzoek.

14.010405		(3)	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200		<b>1,400</b>
<b>TOTAAL kredieten voor DG Taxud</b>	Vastleggingen	=1+1a +3	<b>104,600</b>	<b>106,700</b>	<b>108,800</b>	<b>111,000</b>	<b>113,200</b>	<b>115,500</b>	<b>117,800</b>		<b>777,600</b>
	Betalingen	=2+2a +3	<b>23,728</b>	<b>71,128</b>	<b>90,063</b>	<b>97,758</b>	<b>99,713</b>	<b>101,698</b>	<b>103,753</b>	<b>189,759</b>	<b>777,600</b>

• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	104,400	106,500	108,600	110,800	113,000	115,300	117,600		<b>776,200</b>
	Betalingen	(5)	23,528	70,928	89,863	97,558	99,513	101,498	103,553	189,759	<b>776,200</b>
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200		<b>1,400</b>
<b>TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 1 van het meerjarige financiële kader</b>	Vastleggingen	=4+6	<b>104,600</b>	<b>106,700</b>	<b>108,800</b>	<b>111,000</b>	<b>113,200</b>	<b>115,500</b>	<b>117,800</b>		<b>777,600</b>
	Betalingen	=5+6	<b>23,728</b>	<b>71,128</b>	<b>90,063</b>	<b>97,758</b>	<b>99,713</b>	<b>101,698</b>	<b>103,753</b>	<b>189,759</b>	<b>777,600</b>

<b>Rubriek van het meerjarige financiële kader:</b>	<b>5</b>	"Administratieve uitgaven"
---	----------	----------------------------

*in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)*

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	<b>TOTAAL</b>
DG: Taxud								
• Personele middelen	15,069	15,069	15,069	15,069	15,069	15,069	15,069	<b>105,483</b>
• Andere administratieve uitgaven	0,610	0,610	0,610	0,610	0,610	0,610	0,610	<b>4,270</b>
<b>TOTAAL DG Taxud</b>	15,679	15,679	15,679	15,679	15,679	15,679	15,679	<b>109,753</b>
<b>TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader</b>	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>109,753</b>

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021-2023	<b>TOTAAL</b>
<b>TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarige financiële kader</b>	Vastleggingen	120,279	122,379	124,479	126,679	128,879	131,179	133,479	<b>887,353</b>
	Betalingen	39,407	86,807	105,742	113,437	115,392	117,377	119,432	<b>887,353</b>



- X Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op 3 decimale)

Vermeld doelstellingen en outputs			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL							
	OUTPUTS																
	Soort output <sup>59</sup>	Gem. kosten van de output	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Totaal aantal outputs	Totaal kosten	
↓																	
Algemene doelstelling: versterking van de interne markt door de douane-unie en de belastingstelsels te verbeteren door middel van samenwerking tussen de deelnemende landen, hun belastingdouanediensdiensten, hun ambtenaren en externe deskundigen																	
<b>Onderdeel douane</b>																	
Ontwikkeling IT-capaciteit	Aantal IT- contracten		Circa 30	57,000		59,100		61,200		63,300		65,500		67,800		70,000	443,000
Gemeenschappelijke acties	Aantal georganiseerde evenementen		Circa 450	11,500		11,500		11,500		11,500		11,500		11,500		11,500	80,500
Ontwikkeling personele kwalificaties	Aantal opleidingen		Nog te bevestigen	2,800		2,800		2,800		2,800		2,800		2,800		2,800	19,600
Subtotaal voor het onderdeel douane				71,300		73,400		75,500		77,600		79,800		82,100		84,300	544,000
<b>Onderdeel belastingen</b>																	

<sup>59</sup> Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bijv.: aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen, enz.).

Vermeld doelstellingen en outputs  ↓			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL								
	OUTPUTS																	
	Soort output <sup>59</sup>	Gem. kosten van de output	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Totaal aantal outputs	Totaal kosten
Ontwikkeling IT-capaciteit	Aantal IT- contracten		Circa 20	23,300		23,300		23,300		23,300		23,300		23,300		23,300		163,
Gemeenschappel ijke acties	Aantal georganiseer de evenementen		Circa 260	8,500		8,500		8,500		8,500		8,500		8,500		8,500		59,5
Ontwikkeling personele kwalificaties	Aantal opleidingen		Nog te bevestig en	1,300		1,300		1,300		1,400		1,400		1,400		1,500		9,6
Subtotaal voor het onderdeel				33,100		33,100		33,100		33,200		33,200		33,200		33,300		232,
<b>TOTALE KOSTEN</b>				<b>104,400</b>		<b>106,500</b>		<b>108,600</b>		<b>110,800</b>		<b>113,000</b>		<b>115,300</b>		<b>117,600</b>		<b>776,</b>

### 3.2.2. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

#### 3.2.2.1. Samenvatting

- X Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

*in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)*

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL
--	------	------	------	------	------	------	------	--------

<b>RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader</b>								
Personele middelen	15,069	15,069	15,069	15,069	15,069	15,069	15,069	<b>105,483</b>
Andere administratieve uitgaven	0,610	0,610	0,610	0,610	0,610	0,610	0,610	<b>4,270</b>
<b>Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>109,753</b>

<b>Buiten RUBRIEK 5<sup>60</sup> van het meerjarige financiële kader</b>								
Personele middelen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Andere administratieve uitgaven	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader</b>	<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>	<b>p.m.</b>

<b>TOTAAL</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>15,679</b>	<b>109,753</b>
---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

<sup>60</sup> Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

### 3.2.2.2. Geraamde personeelsbehoeften

- X Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

*Raming in een geheel getal (of met hoogstens 1 decimaal)*

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)</b>							
14 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)	97	97	97	97	97	97	97
14 01 01 02 (delegaties)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 05 01 (onderzoek door derden)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
10 01 05 01 (eigen onderzoek)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>• Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE)<sup>61</sup></b>							
14 01 02 01 (AC, AL, END en INT van de "totale financiële middelen")	26	26	26	26	26	26	26
14 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JED in de delegaties)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 04 05 <sup>62</sup>	- zetel <sup>63</sup>	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	- delegaties	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 05 02 (AC, END, INT – onderzoek door derden)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
10 01 05 02 (AC, END, INT – eigen onderzoek)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>TOTAAL</b>	<b>123</b>	<b>123</b>	<b>123</b>	<b>123</b>	<b>123</b>	<b>123</b>	<b>123</b>

14 is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

De benodigde personele middelen zullen worden gefinancierd uit de middelen die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

<sup>61</sup> AC= Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL= Agent Local (plaatselijk functionaris); END= Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JED= Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties).

<sup>62</sup> Onder het maximum voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen).

<sup>63</sup> Vooral voor structuurfondsen, Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) en Europees Visserijfonds (EVF).

Beschrijving van de uit te voeren taken.

Ambtenaren en tijdelijke functionarissen	Beheer van het programma sensu stricto <sup>64</sup> en uitvoering van het programma, zoals studies, ontwikkeling, onderhoud en exploitatie van Europese IT-systemen
Extern personeel	Bijstand ten behoeve van de uitvoering van het programma, zoals studies, ontwikkeling, onderhoud en exploitatie van Europese IT-systemen

---

<sup>64</sup> Het aantal posten voor het programmabeheer sensu stricto is beperkt tot 18.

3.2.3. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader*

- X Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarige financiële kader

3.2.4. *Bijdrage van derden aan de financiering*

- Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden

Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- X Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten