



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 25.7.2012  
COM(2012) 416 final

2012/0202 (COD)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**houdende wijziging van Richtlijn 2003/87/EG ter verduidelijking van de bepalingen  
inzake de tijdstippen van de veilingen van broeikasgasemissierechten**

(Voor de EER relevante tekst)

## TOELICHTING

### 1. INLEIDING

Door de bij Richtlijn 2003/87/EG ingestelde regeling voor de handel in emissierechten (EU-ETS) zijn de eerste grote koolstofmarkt ter wereld en een in de hele EU gehanteerde koolstofprijs tot stand gebracht. De markt geldt over het algemeen als liquide en gebaseerd op een goed functionerende infrastructuur. Daar waar overeenkomstig de richtlijn uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie worden verleend, met name door de vaststelling van een verordening inzake de "tijdstippen, het beheer en andere aspecten" van veilingen, houdt die infrastructuur deels verband met de uitvoeringsbepalingen voor het veilen van emissierechten. De Commissie heeft deze bevoegdheid al uitgeoefend en de verordening in kwestie is al een aantal keren gewijzigd.

In de context van het lopende debat over de behoefte aan en de opties voor mogelijke toekomstige maatregelen om het gebrek aan evenwicht tussen vraag en aanbod aan te pakken, hebben sommige belanghebbenden echter de tot dusver door de Commissie gevolgde interpretatie met betrekking de reikwijdte van haar bevoegdheden betwist. De richtlijn moet op dit punt dringend worden verduidelijkt om alle twijfel omtrent de omvang van de bevoegdheden van de Commissie weg te nemen en te zorgen voor rechtszekerheid ten aanzien van mogelijke maatregelen die in de toekomst op deze grondslag door de Commissie worden vastgesteld.

### 2. REGELGEVINGSCONTEXT

Een van de kenmerken van de overgang van fase 2 (de periode van 2008 tot en met 2012) naar fase 3 (de periode van 2013 tot en met 2020) en van de tot dusver vastgestelde uitvoeringsbepalingen, is dat het aanbod aan emissierechten en internationale credits naar verwachting op korte termijn aanzienlijk zal toenemen. Hierdoor vergroot de reeds aanzienlijke, onvoorziene impact van de macro-economische ontwikkelingen, ten gevolge waarvan de emissies aanzienlijk zijn afgenomen en naar verwachting in 2012 en 2013 niet significant zullen stijgen. Deze combinatie van toegenomen nettoaanbod en afgenomen vraag heeft een steeds grotere nadelige invloed op de ordelijke werking van de Europese koolstofmarkt in de overgang naar fase 3.

In het licht van deze uitzonderlijke omstandigheden bekijkt de Commissie daarom momenteel of een verdere wijziging van het tijdschema van de veilingen nodig is; zij zal de deskundigen in het Comité klimaatverandering vragen een ontwerp voor een toekomstige wijziging van Verordening (EU) nr. 1031/2010 van de Commissie te bespreken en hun standpunt over de nodige maatregelen voor het einde van het jaar kenbaar te maken. De Commissie nodigt ook alle andere belanghebbenden uit om hun standpunt over dit ontwerp mee te delen en zal hierover met hen overleg plegen. Nadere informatie is beschikbaar in het werkdocument van de diensten van de Commissie "*Information provided on the functioning of the EU Emission Trading System, the volumes of greenhouse gas emission allowances auctioned and freely allocated and the impact on the surplus of allowances in the period up to 2020*" (Informatie die is verstrekt over de werking van de EU-regeling voor de handel in emissierechten, de hoeveelheden geveilde en kosteloos toegewezen emissierechten en het effect op het overschot aan emissierechten in de periode tot 2020). Ondertussen moet het wetgevingsproces om de reikwijdte van de bevoegdheden van de Commissie door middel van dit voorstel te

verduidelijken snel en onafhankelijk van de uitkomst van het overleg met het Comité klimaatverandering plaatsvinden.

Tot slot bevestigt de Commissie opnieuw de in de context van de overeenkomst over de richtlijn energie-efficiëntie gedane toezegging om snel opties te onderzoeken en voor te stellen voor actie ter vaststelling van verdere passende structurele maatregelen om de ETS tijdens fase 3 te versterken en doeltreffender te maken

### **3. JURIDISCHE ASPECTEN VAN HET VOORSTEL**

Ter wille van de rechtszekerheid moet worden verduidelijkt dat de Commissie, om een ordelijke werking van de markt te waarborgen, bevoegd is om het bij Verordening (EU) nr. 1031/2010 van de Commissie vastgestelde tijdschema van de veilingen te wijzigen. De voorgestelde wijziging voorziet expliciet in een dergelijke verduidelijking van de desbetreffende bepaling van de EU-ETS-richtlijn.

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**houdende wijziging van Richtlijn 2003/87/EG ter verduidelijking van de bepalingen inzake de tijdstippen van de veilingen van broeikasgasemissierechten**

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité<sup>1</sup>,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's<sup>2</sup>,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In artikel 10, lid 4, van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad<sup>3</sup> is niet gespecificeerd hoe de te veilen hoeveelheden broeikasgasemissierechten over de handelsperiode moeten worden verdeeld.
- (2) Ter wille van de rechtszekerheid en de voorspelbaarheid van de markt moet worden verduidelijkt dat de Commissie, om een ordelijke werking van de markt te waarborgen, in uitzonderlijke omstandigheden krachtens artikel 10, lid 4, van Richtlijn 2003/87/EG bevoegd is om het tijdschema van de veilingen te wijzigen.
- (3) Richtlijn 2003/87/EG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

---

<sup>1</sup> PB C , , blz.

<sup>2</sup> PB C , , blz.

<sup>3</sup> PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32.

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Aan artikel 10, lid 4, eerste alinea, van Richtlijn 2003/87/EG wordt de volgende zin toegevoegd:

"Teneinde een ordelijke werking van de markt te waarborgen, wijzigt de Commissie waar nodig het tijdschema voor elke periode."

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*