



Brussel, 20.2.2013
COM(2013) 88 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

over de kwaliteit van de in 2012 door de lidstaten verstrekte begrotingsgegevens

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de kwaliteit van de in 2012 door de lidstaten verstrekte begrotingsgegevens

INHOUDSOPGAVE

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de kwaliteit van de in 2012 door de lidstaten verstrekte begrotingsgegevens	2
1. ACHTERGROND.....	3
2. Belangrijkste bevindingen in verband met de in 2012 verstrekte gegevens over het overheidstekort en de overheidsschuld	3
2.1. Tijdigheid, betrouwbaarheid en volledigheid.....	3
2.1.1. Tijdigheid	3
2.1.2. Betrouwbaarheid	4
2.1.3. Volledigheid van de tabellen en de ondersteunende informatie	4
2.1.4. Aanvullende tabellen betreffende de financiële crisis.....	6
2.1.5. Vragenlijst over intergouvernementele leningen	6
2.2. Naleving van de registratieregels en consistentie van de statistische gegevens	7
2.2.1. Informatie-uitwisseling en verduidelijkingen	7
2.2.2. Contactbezoeken en methodologische bezoeken	7
2.2.3. Specifiek advies van Eurostat	8
2.2.4. Recente methodologische kwesties.....	8
2.2.5. Consistentie met onderliggende overheidsrekeningen.....	9
2.3. Publicatie.....	9
2.3.1. Publicatie van totaalcijfers en gedetailleerde rapporteringstabellen.....	9
2.3.2. Voorbehoud ten aanzien van de kwaliteit van de gegevens.....	10
2.3.3. Wijzigingen in de ingediende gegevens.....	10
2.3.4. Publicatie van metagegevens (lijsten).....	11
3. Conclusies	11

1. ACHTERGROND

Artikel 8, lid 3, van Verordening (EG) nr. 479/2009 van de Raad (gewijzigd door Verordening (EG) nr. 679/2010) betreffende de toepassing van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten¹ verplicht de Commissie (Eurostat) (hierna "Eurostat" te noemen) regelmatig verslag uit te brengen aan het Europees Parlement en de Raad over de kwaliteit van de door de lidstaten ingediende feitelijke gegevens. In dit jaarverslag wordt een algemene beoordeling gegeven over de tijdigheid, betrouwbaarheid, volledigheid en consistentie van de gegevens en de inachtneming van de registratieregels. Het vorige verslag (over de kennisgevingen van 2011) is door de Commissie aangenomen op 13 april 2012.

Eurostat beoordeelt regelmatig de kwaliteit van de door de lidstaten ingediende feitelijke gegevens en van de onderliggende rekeningen van de sector overheid, die zijn opgesteld overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 inzake het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap (ESR 1995)². Deze werkzaamheden zijn toegespitst op de factoren die een verklaring vormen voor het overheidsoverschot/-tekort en de verandering in de overheidsschuld. De lidstaten sturen Eurostat deze informatie tweemaal per jaar. Deze omvat ook aanvullende informatie zoals de vragenlijst over de kennisgevingstabellen in verband met de procedure bij buitensporige tekorten (PBT) en bilaterale verduidelijkingen door de lidstaten. Eurostat legt ook in alle lidstaten regelmatig contactbezoeken in het kader van de PBT af teneinde voortdurend met de lidstaten in gesprek te blijven.

Dit verslag is gebaseerd op de belangrijkste bevindingen en resultaten in verband met de in 2012 ingediende PBT-gegevens, waarbij de nadruk ligt op de laatste indieningsronde van oktober 2012. Voor zover relevant worden vergelijkingen gemaakt met de indieningsronde van april 2012 en die van 2011.

2. BELANGRIJKSTE BEVINDINGEN IN VERBAND MET DE IN 2012 VERSTREKTE GEGEVENS OVER HET OVERHEIDSTEKORT EN DE OVERHEIDSSCHULD

2.1. Tijdigheid, betrouwbaarheid en volledigheid

2.1.1. *Tijdigheid*

De lidstaten moeten tweemaal per jaar, vóór 1 april en vóór 1 oktober, bij de Commissie hun feitelijke en voorziene PBT-gegevens indienen³. In 2012 omvatte de PBT-kennisgeving de jaren 2008 tot en met 2012. Voor 2012 worden de door de nationale autoriteiten voorziene gegevens vermeld, terwijl het voor 2008 tot en met 2011 om werkelijke gegevens gaat (d.w.z. definitieve, semi-definitieve, voorlopige of geschatte gegevens). Eurostat gaat niet na of de door de lidstaten gemelde voorziene gegevens juist zijn. Dat is de taak van DG ECFIN.

Doorgaans worden de indieningstermijnen zeer goed nageleefd. Bij beide indieningsronden voor de PBT-gegevens in 2012 hebben alle lidstaten hun feitelijke

¹ PB L 145 van 10.6.2009, blz. 1.

² PB L 310 van 30.11.1996, blz. 1.

³ Artikel 3, leden 1 en 3, van Verordening (EG) nr. 479/2009, zoals gewijzigd.

gegevens vóór de wettelijke uiterste datum ingediend. Wat de voorziene gegevens betreft, hebben alle lidstaten in de indieningsronde voor april 2012 hun cijfers vóór 1 april 2011 ingediend, behalve Frankrijk, dat de voorziene gegevens voor 2012 op 6 april heeft doorgegeven.

2.1.2. *Betrouwbaarheid*

Bijstellingen van in oktober 2012 ingediende gegevens ten opzichte van die van april 2012 waren voornamelijk het gevolg van de bijwerking van brongegevens, de herindeling van eenheden bij andere sectoren, het geregistreerde effect van overheidsinterventies in verband met de financiële crisis en methodologische wijzigingen. Zoals gewoonlijk moest de overheidsschuld in oktober ten opzichte van april in mindere mate worden bijgesteld dan het overheidstekort.

De grootste bijstellingen van de omvang van het overheidstekort vonden plaats in Spanje en Ierland. In de PBT-kennisgevingen van Spanje voor de jaren 2010 en 2011 werd het tekort in oktober 2012 naar boven bijgesteld ten opzichte van april 2012 vanwege nog ongeregistreerde onbetaalde rekeningen in verband met gezondheidsuitgaven in nationale en lokale subsectoren van de overheid en vanwege de herindeling van kapitaalinjecties van de nationale overheid voor drie banken. In Ierland had de grootste bijstelling betrekking op het jaar 2011, waarvoor het tekort naar boven moest worden aangepast als gevolg van een herziening van een kapitaaloverdracht in verband met kapitaalinjecties voor twee banken.

Wat de overheidsschuld betreft, werden in oktober ten opzichte van de gegevens van april de grootste bijstellingen aangebracht in het Verenigd Koninkrijk en Italië. In het Verenigd Koninkrijk nam het voor de jaren 2008 en 2009 gemelde tekort aanzienlijk af op grond van een wijziging in de berekening van het effect van schuldafwikkelingsstructuren (*defeasance*) in handen van de overheid, terwijl de overheidsschuld in Italië voor de gehele periode 2008-2011 moest worden bijgesteld ingevolge de tenuitvoerlegging van het besluit van Eurostat inzake de registratie van handelskredieten.

Tussen april en oktober werden het bbp van Griekenland voor de jaren 2010 en 2011 en dat van Luxemburg voor de jaren 2008 en 2009 aanmerkelijk herzien.

Wat herzieningen gedurende de kennisgevingsperiode betreft, hebben de meeste lidstaten de door hen gerapporteerde gegevens na de eerste indiening in oktober 2012 bijgesteld. Er zijn 35 keer herziene gegevens ingediend door 23 landen, terwijl in april 2012 38 keer herziene gegevens waren ingediend door 22 landen. Het merendeel van deze herzieningen werd door de lidstaten ingediend in antwoord op opmerkingen of technische vragen van Eurostat. Hierbij ging het om de vervollediging van incomplete gegevens, de correctie van technische fouten, interne inconsistenties, aanpassingen in de kennisgevingstabellen of het bijbehorende vragenformulier of onjuiste registratie in tabellen.

Door de in april en oktober gedurende de kennisgevingsperiode ingediende herziene gegevens werden de door de lidstaten oorspronkelijk gemelde overheidstekorten en -schulden over het algemeen niet substantieel gewijzigd; alleen werd bij de indieningsronde van oktober het tekortcijfer voor Ierland nog binnen de kennisgevingsperiode met -0,2 procentpunt van het bbp bijgesteld.

2.1.3. *Volledigheid van de tabellen en de ondersteunende informatie*

Het invullen van de rapporteringstabellen is wettelijk verplicht en van wezenlijk belang om ervoor te zorgen dat Eurostat de kwaliteit van de gegevens naar behoren

kan beoordelen. Artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 479/2009 als gewijzigd bepaalt dat de lidstaten Eurostat de relevante statistische informatie moeten verstrekken. Deze “*omvat in het bijzonder:*

- a) *gegevens van de nationale rekeningen;*
- b) *lijsten;*
- c) *kennisgevingstabellen in het kader van de buitensporigtekortprocedure;*
- d) *aanvullende vragenlijsten en verduidelijkingen in verband met de kennisgevingen.”*

Er zijn vier belangrijke PBT-kennisgevingstabellen. Het invullen van de PBT-tabellen 1, 2 en 3 is wettelijk verplicht, en de lidstaten hebben ingestemd met de indiening van tabel 4⁴. De tabellen 1 en 2A (centrale overheid) betreffen de jaren 2008 tot en met 2012, terwijl de andere tabellen de jaren 2008 tot en met 2011 betreffen⁵.

De meeste lidstaten hebben alle PBT-kennisgevingstabellen ingevuld⁶. Bij de indieningsronde van oktober 2012 gaven echter drie lidstaten voor PBT-tabel 2 hetzij geen volledige informatie over het verband tussen het werksaldo en het PBT-overschot/-tekort voor alle subsectoren (voornamelijk ontbrak informatie voor lokale overheden) of voor alle jaren, hetzij werksaldi die gelijk waren aan het PBT-overschot/-tekort.

Wat PBT-tabel 3 betreft, hebben niet alle lidstaten alle uitsplitsingen gemaakt. Vooral de verlangde informatie voor de posten "leningen" en "deelnemingen" werd niet altijd verstrekt. Bovendien heeft een aantal landen tot dusver geen statistische verschillen aangegeven, wat normaliter betekent dat dergelijke verschillen ten onrechte onder de rubriek “handelskredieten en transitorische posten” worden vermeld.

Ondanks de verbeteringen die in sommige lidstaten zijn bereikt, blijft de in tabel 4 ingevulde informatie in vele gevallen ontoereikend. Met name verstrekken sommige lidstaten geen volledige gegevens betreffende het saldo van de overheidsverplichtingen in verband met handelskredieten en voorschotten.

Alle lidstaten hebben antwoorden op de vragenlijst betreffende de kennisgevingstabellen ingediend⁷. Hoewel de dekking en de kwaliteit van de antwoorden opnieuw zijn verbeterd ten opzichte van voorgaande jaren, moet op deze punten verdere vooruitgang worden geboekt, aangezien sommige landen niet alle in de vragenlijst verlangde informatie hebben ingediend. Dit geldt in het bijzonder voor gegevens over vorderingen van en schuldkwijtscheldingen door de centrale overheid, de uitsplitsing van de rubriek “handelskredieten en transitorische posten”, en de

⁴ Zie de verklaringen voor de Raadsnotulen van 22 november 1993.

⁵ De verstrekking van voorziene gegevens in andere PBT-tabellen dan de tabellen 1 en 2A wordt in Verordening (EG) nr. 479/2009, zoals gewijzigd, niet expliciet voorgeschreven.

⁶ De door de lidstaten ingediende PBT-kennisgevingstabellen zijn te vinden op de website van Eurostat: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/excessive_deficit/edp_notification_tables.

⁷ Deze vragenlijst bestaat uit dertien onderdelen, waarin wordt gevraagd om kwantitatieve en soms ook kwalitatieve informatie op verschillende gebieden, zoals transacties in verband met belastingen en sociale premies en met de EU, aankoop van militaire uitrusting, overheidsgaranties, kwijtschelding van schulden, kapitaalinjecties door de overheid in overheidsondernemingen, publiek-private partnerschappen enz.

boeking van door de overheid verstrekte garanties (voornamelijk wat betreft de subsector lokale overheden).

De volledigheid van de in de PBT-tabellen in te vullen gegevens is nog steeds voor verbetering vatbaar. Evenwel hebben de nog resterende problemen naar verwachting slechts een klein effect op de gegevenskwaliteit.

2.1.4. *Aanvullende tabellen betreffende de financiële crisis*

Eurostat verzamelt sinds 15 juli 2009 een reeks gegevens over de financiële crisis in een aanvullende tabel. Deel 1 van de aanvullende tabel heeft betrekking op gegevens over transacties die zijn geregistreerd in de inkomsten- en uitgavenrekening van de overheid en een daadwerkelijk effect hebben op het PBT-tekort/-overschot. Deel 2 van de aanvullende tabel betreft voorraden van financiële activa en passiva die het gevolg zijn van de steun aan financiële instellingen. Er wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten die daadwerkelijk hebben bijgedragen aan de overheidspassiva (opgenomen in de overheidsschuld) en activiteiten die in de toekomst potentieel zouden kunnen bijdragen aan de overheidspassiva, maar die vooralsnog afhankelijk worden geacht van toekomstige gebeurtenissen (niet opgenomen in de overheidsschuld). Deze tabellen tonen de overheidsinterventies die rechtstreeks verband houden met de steun aan financiële instellingen. Steunmaatregelen voor niet-financiële instellingen en algemene economische steunmaatregelen blijven buiten beschouwing.

De gegevens die zijn verzameld in 2012 hadden betrekking op de periode 2007 tot en met 2011. Op zeven na (namelijk Bulgarije, Estland, Malta, Polen, Roemenië, Slowakije en Tsjechië) maken alle lidstaten melding van verschillende gedurende de periode 2007-2011 ondernomen overheidsinterventies in de context van de financiële crisis. Eurostat heeft bij zijn PBT-persberichten een nota gepubliceerd waarin deze gegevens werden geanalyseerd⁸.

2.1.5. *Vragenlijst over intergouvernementele leningen*

Sinds de kennisgeving van april 2011 leveren de lidstaten ook gegevens over intergouvernementele leningen die worden verstrekt in verband met financiële reddingsoperaties. Deze informatie, die analyse mogelijk maakt van leningen die de lidstaten aan andere lidstaten (in 2011 hoofdzakelijk aan Griekenland, Ierland en Portugal) voor steunacties verstrekken, is opgenomen in het persbericht over PBT.

Dergelijke intergouvernementele leningen zijn fors toegenomen in de context van de financiële crisis en moeten worden afgetrokken van de aggregaten van de Maastrichtschuld van de EU27 en de eurozone, die allebei op een geconsolideerde basis worden berekend. Als gevolg van deze consolidering zijn de aggregaten van de EU27 en de eurozone niet gelijk aan de rekenkundige som van de schulden van de lidstaten (d.w.z. de voornoemde intergouvernementele leningen worden buiten beschouwing gelaten om te voorkomen dat ze dubbel worden meegeteld).

De bedragen met betrekking tot de Europese Faciliteit voor financiële stabiliteit (EFSF) zijn onder de in de vragenlijst gemelde cijfers voor het jaar 2011 begrepen.

⁸

Zie:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Background_note_fin_crisis_Oct_2012_final.pdf.

2.2. Naleving van de registratieregels en consistentie van de statistische gegevens

2.2.1. Informatie-uitwisseling en verduidelijkingen

Tijdens de beoordelingsperiode tussen de indieningstermijn van 1 oktober en de publicatie van de gegevens op 22 oktober 2012 nam Eurostat contact op met de nationale statistische instanties in alle lidstaten om nadere informatie te vragen en om uitleg over de toepassing van de registratieregels voor specifieke transacties te krijgen. In het kader van dit proces werd intensief gecorrespondeerd tussen Eurostat en de nationale autoriteiten. Een eerste reeks verzoeken om nadere toelichting is vóór 5 oktober naar alle landen verzonden. Een tweede reeks verzoeken is verzonden naar 23 landen, terwijl drie landen een derde verzoek ontvingen. Voor enkele landen heeft Eurostat om herziene kennisgevingstabellen verzocht⁹.

2.2.2. Contactbezoeken en methodologische bezoeken

Verordening (EG) nr. 479/2009, zoals gewijzigd, voorziet in contactbezoeken en methodologische bezoeken. Er worden regelmatig contactbezoeken – waaronder ook onlangs ingevoerde zogenoemde “upstream-contactbezoeken” – aan de lidstaten gebracht om de ingediende gegevens te evalueren, de methoden te onderzoeken, de statistische bronnen te bespreken en om na te gaan of de registratieregels worden nageleefd, zoals die over de afbakening van de overheid, het moment van de registratie en de classificatie van overheidstransacties en -schulden.

In 2012 heeft Eurostat de volgende PBT-bezoeken afgelegd: Oostenrijk (17-19 januari, upstream-contactbezoek), Litouwen (8-9 februari), Letland (15-16 februari), Bulgarije (27-29 februari), België (5-7 maart en 4 september, upstream-contactbezoeken, en 27 juni, standaardcontactbezoek), Griekenland (22-23 maart en 24-25 september), Slowakije (3-4 mei), Tsjechië (22-24 mei, upstream-contactbezoek), Malta (22-23 mei), Spanje (18-22 juni en 11-14 september, beide upstream-contactbezoeken), Oostenrijk (25-26 juni), Hongarije (10-11 juli), Ierland (30-31 augustus), Frankrijk (10-11 september), Cyprus (26 september), Tsjechië (13-14 november), Italië (19-21 november, upstream-contactbezoek), Portugal (22-23 november) en Denemarken (29-30 november). Bovendien werd op 24 mei 2012 een technisch bezoek afgelegd aan Spanje, terwijl ook twee bezoeken (een technisch en een pretoetredingsbezoek) aan de toekomstige lidstaat Kroatië werden gebracht.

Tot de regelmatig terugkerende onderwerpen tijdens die bezoeken behoorden de classificatie van eenheden binnen of buiten de sector overheid (zoals openbaar vervoer, televisie en radio, ziekenhuizen en universiteiten), kapitaalinjecties, publiek-private partnerschappen, EU-stromen, de registratie van garanties en het algemene kwaliteitsbeheer van de gegevensstromen afkomstig van upstream-instanties. Er wordt passende aandacht besteed aan lidstaten met gedecentraliseerde structuren, zoals autonome regio's. Elk bezoek leidt tot een aantal actiepunten voor de bezochte lidstaat. De tenuitvoerlegging van deze actiepunten leidt in de loop van de tijd tot verbeteringen in de gegevenskwaliteit. De uiteindelijke bevindingen van elk contactbezoek worden, samen met een beschrijving van de overeengekomen actiepunten en de stand van zaken, toegezonden aan het Economisch en Financieel Comité en gepubliceerd op de website van Eurostat.

Methodologische bezoeken vinden alleen plaats wanneer Eurostat vaststelt dat er ernstige risico's of problemen zijn in verband met de kwaliteit van de gegevens, met

⁹ Zie punt 2.1.

name wat de methode, de begrippen of de classificatie betreft. In 2012 zijn er geen methodologische bezoeken uitgevoerd.

2.2.3. *Specifiek advies van Eurostat*

De lidstaten overleggen regelmatig met Eurostat om kwesties in verband met de registratie in de nationale rekeningen van toekomstige of eerdere transacties te verduidelijken. Eurostat verleent advies volgens de bestaande richtsnoeren. Om te voldoen aan de transparantiebepaling in Verordening (EG) nr. 479/2009, zoals gewijzigd, publiceert Eurostat zijn advies¹⁰, tenzij de betrokken lidstaat hiertegen bezwaar maakt. In 2012 heeft Eurostat een advies gepubliceerd over de volgende aangelegenheden: de boekhoudkundige behandeling van kapitaalinjecties voor Ierse banken, de behandeling van een kapitaalinjectie (“Gesellschafterzuschuss”) en een overheidsgarantie ten gunste van KA Finanz AG in Oostenrijk, de statistische registratie van de vroegtijdige aflossingen van hypotheekleningen tegen preferentiële wisselkoersen en de daarmee verband houdende belastingvermindering in Hongarije, de registratie van betalingsverplichtingen die bij gerechtelijk besluit met terugwerkende kracht zijn vastgesteld in Roemenië, de methodologische behandeling van kapitaalinjecties door de overheid in de herwaarderingsreserves van de Magyar Nemzeti Bank in Hongarije en de registratie van betalingen in verband met de terugbetaling van foutief berekende sociale premies in de periode 2011-2012 in Roemenië.

2.2.4. *Recente methodologische kwesties*

Zoals gewoonlijk heeft Eurostat nauwlettend toegezien op de toepassing van de voorschriften van het ESR 1995 en vooral op de meest recente besluiten. Deze besluiten zijn opgenomen in het Handboek overheidstekort en overheidsschuld, waarvan de meest recente versie is gepubliceerd in maart 2012¹¹ en dat nu een jaarlijkse bijwerkingsprocedure ondergaat.

In juli 2012 heeft Eurostat een besluit gepubliceerd betreffende de statistische registratie van bepaalde operaties in verband met handelskredietverplichtingen aangegaan door overheidsdiensten¹².

In april 2012 heeft Eurostat een oriëntatienota gepubliceerd over het effect van de Europese overheidstekorten en overheidsschulden op de beslissingen die zijn genomen tijdens de bijeenkomsten van de Europese Raad in 2011 en 2012¹³. In juli 2012 werd een nota over de gevolgen van de herkapitalisering van banken voor de overheidsfinanciën¹⁴ gepubliceerd ter aanvulling van de vorige nota, die richtsnoeren

¹⁰ Zie:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/methodology/advice_member_states.

¹¹ Zie:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/publication?p_product_code=KS-RA-12-003.

¹² Zie:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Statist.record.of.some.operations.rel.to.trade.credits.i.pdf.

¹³ Zie:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Note_on_statistical_implications_of_summits-updated-12_A.pdf.

¹⁴ Zie:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/The_impact_of_bank_recapitalisations_on_government_fina1.pdf.

bevatte over kapitaalinjecties voor banken en de classificatie van door de overheid gesteunde “*bad banks*”.

2.2.5. *Consistentie met onderliggende overheidsrekeningen*

De indieningstermijnen van 1 april en 1 oktober, die zijn vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 479/2009, zoals gewijzigd, zijn ingevoerd met het oog op consistentie met de onderliggende jaar- en kwartaalrekeningen van de sector overheid, waarvan de cijfers in verschillende tabellen in het kader van het ESR 1995 bij Eurostat zijn ingediend. Eurostat analyseert systematisch de consistentie van de PBT-kennisgevingen met de ingediende onderliggende rekeningen van de sector overheid. De totale uitgaven en inkomsten van de overheid moeten bijvoorbeeld met de gemelde tekorten overeenstemmen.

In het algemeen is de consistentie van de PBT-gegevens met de volgens het ESR 1995 ingediende overheidsrekeningen de afgelopen jaren verbeterd, hoewel de niet-financiële gegevens nog altijd beter zijn dan de financiële gegevens. Bij de indieningsronde van oktober 2012 waren de PBT-cijfers voor alle niet-financiële gegevens volledig consistent met de ESR-tabellen (zowel op jaar- als op kwartaalbasis). Toch moeten de lidstaten zich nog inspannen om voor de nodige consistentie tussen de PBT-tabellen en de ESR-tabellen voor financiële gegevens te zorgen. De gerapporteerde gegevens van oktober 2012 vertonen voor zes lidstaten duidelijke verschillen tussen de PBT-gegevens en de financiële kwartaalrekeningen, terwijl bij een derde van de lidstaten sprake is van verschillen tussen de PBT-gegevens en de financiële ESR-jaarrekeningen wat betreft het saldo van de overheidsverplichtingen in verband met handelskredieten en voorschotten. De PBT-schuldgegevens waren voor alle lidstaten volledig consistent met de overeenkomstig het ESR gerapporteerde gegevens over de driemaandelijke overheidsschuld.

2.3. **Publicatie**

2.3.1. *Publicatie van totaalcijfers en gedetailleerde rapporteringstabellen*

Artikel 14 van Verordening (EG) nr. 479/2009, zoals gewijzigd, luidt: “*De Commissie (Eurostat) verstrekt de gegevens over het feitelijke overheidstekort en de feitelijke overheidsschuld en de onderliggende overheidsrekeningen met het oog op de toepassing van het Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten binnen drie weken na de [...] indieningstermijnen [...]. De gegevens worden verstrekt door ze bekend te maken.*”

De gegevens over het overheidstekort en de overheidsschuld zijn gepubliceerd op 23 april¹⁵ en 22 oktober 2012¹⁶, samen met alle rapporteringstabellen zoals die door de lidstaten waren ingediend. Sinds januari 2012 publiceert Eurostat, telkens op een tijdstip rond T+115 dagen, persmededelingen over de driemaandelijke “Maastrichtschuld”.

Eurostat publiceert op zijn website ook de jaar- en kwartaalstatistieken van de overheidsfinanciën die aan de PBT-gegevens ten grondslag liggen, samen met een

¹⁵ Zie: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-23042012-AP/EN/2-23042012-AP-EN.PDF.

¹⁶ Zie: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-23042012-AP/EN/2-23042012-AP-EN.PDF.

nota over de stock-flow adjustments¹⁷. Daarnaast publiceert Eurostat de door de lidstaten verschaft informatie over overheidsinterventies in de context van de financiële crisis¹⁸ en de gegevens over intergouvernementele leningen. In oktober 2012 heeft Eurostat voor het eerst een nota gepubliceerd over het saldo van de overheidsverplichtingen in verband met handelskredieten en voorschotten¹⁹.

Volgens Verordening (EG) nr. 479/2009, zoals gewijzigd, moeten de lidstaten hun feitelijke gegevens over tekorten en schulden bekendmaken. Alle lidstaten publiceren tekort- en schuld cijfers op nationaal niveau. De meeste lidstaten hebben aan Eurostat meegedeeld dat zij al hun rapporteringstabellen publiceren. Vijf lidstaten publiceren slechts een deel van de rapporteringstabellen, en één lidstaat, Frankrijk, publiceert geen PBT-tabellen op nationaal niveau.

2.3.2. Voorbehoud ten aanzien van de kwaliteit van de gegevens

Eurostat heeft twee voorbehouden gemaakt ten aanzien van de kwaliteit van de gegevens die Ierland in april 2012 heeft ingediend. Beide voorbehouden zijn gedurende de beoordelingsperiode in oktober 2012 ingetrokken.

Ierland: Eurostat heeft zijn specifieke voorbehoud van april 2012 ten aanzien van door Ierland verstrekte gegevens ingetrokken, dat verband hield met het feit dat de herstructureringsplannen van Allied Irish Banks en Irish Life & Permanent (dat sinds 2012 bekend staat als Permanent TSB) nog niet afgerond waren. Het centraal bureau voor de statistiek van Ierland en Eurostat hebben de bij de mededingingsautoriteiten van de EU ingediende geactualiseerde herstructureringsplannen bestudeerd. Deze plannen zijn dusdanig opgesteld dat met betrekking tot de kapitaalinjecties van juli 2011 in Allied Irish Banks en Permanent TSB goed kan worden onderscheiden tussen tekortverhogende en niet-tekortverhogende componenten. Dit onderscheid is doorgevoerd in de herziene gegevens die door Ierland zijn ingediend.

Tevens heeft Eurostat zijn specifieke voorbehoud van april 2012 ten aanzien van door Ierland verstrekte gegevens ingetrokken, dat verband hield met de statistische classificatie van National Asset Management Agency Investment Limited (NAMA-IL). Uit door het centraal bureau voor de statistiek van Ierland verstrekte documenten bleek dat NAMA-IL grotendeels in particulier bezit is, nadat Irish Life zijn aandeel in NAMA-IL aan een particuliere investeerder heeft verkocht. Dit is een noodzakelijke voorwaarde om een “special purpose entity” overeenkomstig het besluit van Eurostat van 15 juli 2009 inzake overheidsinterventies in verband met de financiële crisis te kunnen aanmerken als niet behorend tot de sector overheid.

2.3.3. Wijzigingen in de ingediende gegevens

Eurostat heeft de door het Verenigd Koninkrijk in het kader van de PBT-kennisgeving van april 2012 ingediende gegevens gewijzigd. Deze wijziging werd gedurende de beoordelingsperiode in oktober 2012 ingetrokken.

¹⁷ Zie: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/STOCK_FLOW_2012_OCT/EN/STOCK_FLOW_2012_OCT-EN.PDF.

¹⁸ Zie: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/excessive_deficit/supplementary_tables_financial_turmoil.

¹⁹ Zie: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Note_on_AF.71L-Oct_2012.pdf.

Verenigd Koninkrijk Het nationaal bureau voor de statistiek van het VK heeft Bradford & Bingley en Northern Rock Asset Management geherclassificeerd als behorend tot de sector overheid, in overeenstemming met het hoofdstuk inzake “defeasance” van het Handboek overheidstekort en overheidsschuld. Dienovereenkomstig hoeft Eurostat de door het Verenigd Koninkrijk gerapporteerde tekort- en schuldgegevens met betrekking tot schuldafwikkelingsstructuren in handen van de overheid niet langer aan te passen.

2.3.4. *Publicatie van metagegevens (lijsten)*²⁰

Ingevolge Verordening (EG) nr. 479/2009, zoals gewijzigd, moeten de lidstaten naast andere statistische informatie ook PBT-lijsten verstrekken om Eurostat in staat te stellen de naleving van het ESR 1995 te controleren. Verder stelt de verordening de publicatie van deze lijsten door de lidstaten verplicht. Eurostat heeft de lijsten van alle lidstaten gepubliceerd. Met uitzondering van Luxemburg en Nederland melden alle lidstaten dat zij hun PBT-lijsten nationaal hebben gepubliceerd.

In 2012 heeft Eurostat een nieuw model voor de PBT-lijsten ingevoerd, dat een aantal structurele wijzigingen meebrengt en waarvoor meer gedetailleerde informatie moet worden verstrekt (bijvoorbeeld met betrekking tot samenstellingsprocedures, afbakening van de sector overheid, specifieke transacties, kwaliteitsbeheer, upstream-gegevensbronnen enz.). De nieuwe PBT-lijsten zullen eind 2013 door Eurostat worden gepubliceerd.

3. CONCLUSIES

Sinds 2006 worden door Eurostat wijzigingen aangebracht in en/of voorbehouden gemaakt ten aanzien van de kwaliteit van ingediende gegevens. In oktober 2012 heeft Eurostat voor het eerst noch een voorbehoud gemaakt noch wijzigingen aangebracht in de gegevens van de PBT-kennisgeving. Bovendien zijn in de PBT-kennisgeving van oktober 2012 twee voorbehouden ten aanzien van door Ierland verstrekte gegevens en de wijziging van gegevens van het Verenigd Koninkrijk van april 2012 ingetrokken.

Eurostat erkent dat algemene verbeteringen zijn bereikt wat betreft de consistentie en volledigheid van de gerapporteerde gegevens. Desondanks zijn er nog steeds enkele problemen: de lidstaten dienen hun inspanningen te versterken om de dekking en kwaliteit van de ingediende gegevens over handelskredieten en de volledigheid van de gegevens inzake de subnationale overheden te verbeteren. Daarnaast besteedt Eurostat bijzondere aandacht aan het rapportagesysteem voor autonome regio's en overheidsinterventies in de context van de financiële crisis (herkapitalisering van banken).

Al met al komt Eurostat tot de conclusie dat de kwaliteit van de ingediende begrotingsgegevens in 2012 verder is verbeterd. In het algemeen hebben de lidstaten betere informatie verstrekt, zowel in de PBT-kennisgevingstabellen als in andere relevante statistische rapportages.

²⁰

Lijsten van de methoden, procedures en bronnen die worden gebruikt om de feitelijke gegevens over tekorten en schulden en de daaraan ten grondslag liggende overheidsrekeningen op te stellen.